

# Stappenplan beoordeling looptijd vergunningen ambulante handel

Start

1

Bepaal de terugverdiertijd

De te hanteren terugverdiertijd is 12 jaar.

2

Bepaal de looptijd van de vergunning

A

## Bestaande vergunningen

Worden de vergunningen door de gemeente verdeeld in een aanbesteding of veiling? De looptijd van de vergunning kan deel uitmaken van de veiling of aanbesteding.

JA

Neem de in de aanvraag voorgestelde looptijd op als voorschrift in de vergunning (met een maximum van 12 jaar).

NEE

De te hanteren looptijd is 12 jaar.

B

## Bijzondere overwegingen

Zijn bij het bepalen van de looptijd andere overwegingen relevant naast de terugverdiertijd (bv. belang van gezamenlijke, gelijktijdige verdeling, teruggevallen vergunning, etc.)?

JA

... zodat looptijd > terugverdiertijd: hanteer de terugverdiertijd als ondergrens en rechtvaardig de langere duur van de looptijd als 'geschikt en noodzakelijk' vanwege die bijzondere overwegingen.

JA

Ja, als looptijd < terugverdiertijd: hanteer de terugverdiertijd als bovengrens en tref zo nodig compenserende maatregelen.

NEE

Looptijd = terugverdiertijd.

C

## Bestaande vergunningen

Zijn er ook vergunninghouders actief met een vergunning voor onbepaalde tijd?

JA

Creëer **overgangsregeling** voor deze vergunningen. Hanteer hierbij de **looptijd bij stap 2 als ondergrens**. Houd de mogelijkheid open dat in individuele gevallen vanwege bijzondere omstandigheden **moet worden afgeweken** van de algemene overgangsregeling.

NEE

3

Verlening vergunning

Verleen vergunning met de vastgestelde looptijd en controleer of een van de volgende aanbevelingen van toepassing is.

A

## Bekendmaking

Maak de vastgestelde looptijd tijdig voorafgaand aan de vergunningverlening bekend.

B

## Inventariseer behoeft

Als op voorhand niet zeker is dat er meerdere aanvragers zijn voor een vergunning, houd een verdeling op afroep waarbij eerst wordt geïnventariseerd of er meer belangstelling bestaat voor een vergunning voordat een verdelingsprocedure wordt opgetuigd.

C

## Verdelingsprocedure

Indien het belang van gelijktijdige verdeling mede ten grondslag ligt aan de vastgestelde looptijd (zie stap 2), kies een verdelingsprocedure die uitgaat van gelijktijdige verdeling.

D

## Register

Houd als gemeente een openbaar register bij van verleende vergunningen met inbegrip van looptijd (zo mogelijk in samenwerking tussen gemeenten)



# Handleiding beoordeling looptijd vergunningen ambulante handel

## Doel

Met deze handleiding kan de looptijd van schaarse vergunningen voor de ambulante handel worden bepaald.

## Achtergrond

Op basis van de Europese Dienstenrichtlijn moet de looptijd van vergunningen worden beperkt indien het aantal voor verlening beschikbare vergunningen is beperkt tot een maximum. Hiervan is sprake bij vergunningen voor ambulante handel. De looptijd van dergelijke schaarse vergunningen moet worden gerelateerd aan de terugverdientijd van investeringen door ondernemers om te voorkomen dat andere gegadigden langer dan noodzakelijk is worden uitgesloten van de mogelijkheid om een vergunning te verwerven. Deze handleiding is gebaseerd op een onderzoek van SEO Economisch Onderzoek om de terugverdientijd van investeringen in de ambulante handel te berekenen: Schaarse vergunningen en terugverdientijd in de ambulante handel, SEO-rapport, Amsterdam.

## Reikwijdte

De handleiding is allereerst bedoeld voor de uitgifte van nieuwe standplaatsvergunningen voor de ambulante handel op markten door gemeentebesturen. Tevens kan de handleiding worden gehanteerd bij stand alone standplaatsen als het aantal stand alone standplaatsen door de gemeente beperkt is.

## Juridisch kader

Dienstenrichtlijn (2006/123/EG)

## Uitgangspunten

- A** De berekening van de terugverdientijd is gebaseerd op de bedrijfsvoering van een gemiddelde ondernemer in de ambulante handel. Hierdoor is in de vergunning voor de looptijd geen onderscheid nodig naar producten en/of branches. Er is ook geen onderscheid nodig naar het aantal dagen per week waarvoor de vergunning wordt afgegeven.
- B** De looptijd van vergunning is gelijk voor standplaatsen op een markt en stand alone standplaatsen als het aantal stand alone standplaatsen door de gemeente beperkt is.

## Gebruik

Met de handleiding doorloopt u de volgende stappen:

- 1** Bepaal de terugverdientijd van de investering voor de ondernemer. Hierbij is leidend de terugverdientijd voor een gemiddeld goed beheerde onderneming.
- 2** Bepaal op basis van de terugverdientijd de looptijd van de vergunning
- 3** Bepaal de gevolgen van de vastgestelde looptijd voor de verdeling van de vergunning

## Toelichting begrippen

**Terugverdientijd:** Een ondernemer maakt kosten om als ambulante handelaar actief te kunnen zijn. Deze kosten bestaan onder meer uit het aanhouden van voorraad, personeelskosten en afschrijvingen op investeringen in kapitaalgoederen zoals verkoopwagens, transportmiddelen en opslaglocaties. De kosten en de investeringen moeten gedekt worden uit de opbrengsten. De terugverdientijd is het aantal jaar dat de ondernemer nodig heeft om de investeringen in de vaste activa (kapitaalgoederen) van zijn onderneming terug te verdienen, rekening houdend met de omzet en kosten van de onderneming. De berekening van de terugverdientijd houdt rekening met vergoeding van een redelijk rendement op geïnvesteerd vermogen en de kosten van levensonderhoud. Hiervoor is verondersteld dat de ondernemer in de ambulante handel tenminste een minimumloon verdient.

**Gemiddeld goed beheerde onderneming:** Een onderneming in de ambulante handel met gemiddelde opbrengsten, kosten en investeringen. Dit gemiddelde geldt voor alle ondernemers in de ambulante handel, ongeacht product en/of branche.

**Looptijd:** Het aantal jaar waarvoor de vergunning voor de ambulante handel geldig is.