

Bijlage 2: Toelichting verzoek herstel democratie Sint Eustatius in tijdgebonden fasen

SINT EUSTATIUS
CARIBISCH NEDERLAND



Aan:
de staatssecretaris van BZK, mw. Drs.
A.C. van Huffelen

Ref: 1091/Gez

Sint Eustatius, 6 juni 2022

Betreft: Toelichting verzoek herstel democratie Sint Eustatius in tijdsgebonden fasen

Geachte mevrouw Van Huffelen,

Op 20 mei jl., brief met referentienummer: 0003/22, heb ik u geïnformeerd over de uitkomsten van het mediation-proces tussen de eilandsraad Sint Eustatius en de (plv.) regeringscommissaris, te weten het Eilandsbesluit van 19 mei 2022 inhoudende een gezamenlijk verzoek voor herstel van democratie in tijdgebonden fasen.

Op verzoek van uw ministerie verstrek ik u hierbij een meer gedetailleerde toelichting op de voortgang en behaalde resultaten van de in memorie van toelichting bij de Wet herstel voorzieningen Sint Eustatius genoemde criteria, teneinde naar de tweede fase over te gaan. Daarnaast zijn er marge het proces afspraken gemaakt over de nog te behalen resultaten voor de langere termijn. Deze vervolgspraken moeten geborgd worden, zodat de toekomstige gedeputeerden en de eilandsraadsleden gezamenlijk verder werken aan een duurzame organisatie. De hieronder geschetste informatie kunt u mee nemen in uw overweging om het verzoek voor herstel van democratie in de gezamenlijk voorgestelde tijdgebonden fasen al dan niet toe te kennen en in uw brief aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal.

Om naar de tweede fase over te gaan (de inwerkingtreding van artikel 13 van de Wet herstel voorzieningen Sint Eustatius), moet voldaan worden aan een aantal criteria die in de memorie van toelichting bij voormelde wet zijn opgenomen, te weten:

- a. de eilandsverordeningen zijn vastgesteld en in werking getreden;
- b. de procedures en werkinstructies van de organisatie zijn op orde;
- c. de administraties op het terrein van vergunning- en/of ontheffingsverlening, subsidieverlening en kadasterfunctie zijn gereed;
- d. toezicht en handhaving is op orde, zowel voor wat betreft het handhavingsbeleid als ook voor opleiding van medewerkers en voldoende capaciteit.

*Conform Artikel 6 wet herstel voorzieningen Sint Eustatius.



SINT EUSTATIUS CARIBISCH NEDERLAND

Stand van zaken:

Ad. a. De eilandsverordeningen zijn vastgesteld en in werking getreden; Van de 86 verordeningen die opnieuw moesten worden vastgesteld en in werking moesten zijn getreden, zijn er nog vier verordeningen en één besluit over, die het traject voor voorgenoemd proces moeten doorlopen. Dat zijn de personenvervoersverordening, het personenvervoersbesluit, de horeca-verordening, de wegenverkeersverordeningen en de bouwverordening. Als uitkomst van het mediation-traject heb ik met de Eilandsraad afgesproken dat deze essentieel zijn voor het afronden van dit criterium en dat deze verordeningen (en het besluit) nog vóór het aankomend zomerreces in werking zullen treden. De personenvervoersverordening en het personenvervoersbesluit zijn inmiddels al ingepland voor de Centrale Commissie vergadering van 9 juni 2022.

Naast de bovenvermelde verordeningen is tevens de Natuurverordening en het Natuurbesluit geactualiseerd en in behandeling voor vaststelling. De Natuurverordening en -besluit legt de basis voor een succesvolle uitvoering van het natuurbeleid onder andere geformuleerd in de Uitvoeringsagenda Natuur en Milieu Beleidsplan. Natuur, gekoppeld aan de loslopend vee problematiek en agrarische ontwikkeling, is als gezamenlijke prioriteit geformuleerd voor de komende periode.

Ad. b. De procedures en werkinstructies van de organisatie zijn op orde; Dit criterium is sinds begin 2021 afgerond. De werkprocessen van de organisatie zijn geanalyseerd en de leemtes in de besluitvormingsprocessen zijn opgevuld. Er zijn nieuwe formats voor besluitvorming in gebruik genomen en de werkprocessen van het Bestuurscollege¹ zijn verduidelijkt. De belangrijkste gebruikers (directeuren, businessunitmanagers en beleidsmedewerkers) hebben een presentatie gekregen over de update van deze procedures. Het bureau Bestuursondersteuning en de eilandsecretaris geeft veel sturing en informatie inzake het correct aanleveren van de stukken voor besluitvorming ten behoeve van het bestuurscollege. Daarmee is het proces van besluitvorming transparanter en efficiënter geworden. Daarnaast is de interne voorbereiding gestart om alle gewijzigde en nieuwe processen zoals geïmplementeerd goed over te kunnen dragen aan de aan te stellen bestuurders.

Er vindt wekelijks afstemming plaats tussen de griffie, de eilandsecretaris en de regeringscommissaris om de processen tussen deze twee organen efficiënt te laten verlopen. Dit driehoeksoverleg gaat onder andere in op de aanlevering van de stukken voor de eilandsraad en/of enig voorportaal, de planning en de agenda. Hierbij zijn ook de format van de aan te leveren stukken geüpdate, waardoor het transparanter en duidelijker is voor besluitvorming door de Eilandsraad.

¹ *Conform Artikel 6 wet herstel voorzieningen Sint Eustatius

*Conform Artikel 6 wet herstel voorzieningen Sint Eustatius



SINT EUSTATIUS CARIBISCH NEDERLAND

Met fase 3.1 (de benoeming van de nieuwe gezaghebber) in zicht volgend jaar, is het van belang om de komende periode te gaan werken aan de hernieuwde procedures voor het kabinet gezaghebber, mede in de samenwerking met de griffie en de eilandsecretaris. Deze afspraak zal meegenomen worden in het Afsprakenakkoord Sint Eustatius 2022-2023.

Ad. c. De administraties op het terrein van vergunning- en/of ontheffingsverlening, subsidieverlening en de kadasterfunctie zijn gereed;

Voor het sub-criterium administraties vergunningen- en ontheffingsverleningen is er allereerst gekeken naar de verordeningen die fungeren als juridische basis voor het verlenen van vergunningen en/of ontheffingen. De in totaal 42 vergunningen zijn in samenwerking met de Gemeente Breda bekeken en er zijn circa 15 nieuwe vergunningen opgesteld op basis van vernieuwde verordeningen. Ook het aanvraagproces is verbeterd: de aanvraagformulieren zijn aangepast.

Een volgende stap is het digitaliseren van het administratiesysteem. Dit valt binnen de scope van het sub-criterium en hiervoor worden afspraken gemaakt in het Afsprakenakkoord Sint Eustatius 2022-2023. Dat de stap naar digitalisering nog gemaakt moet worden doet niets af aan het feit dat aan het criterium, dat de administraties gereed zijn, is voldaan.

Voor het sub-criterium subsidies heeft de rekenkamer Sint Eustatius eind 2021 onderzoek gedaan naar de doelmatigheid van verstrekte subsidies en hier aanbevelingen over gegeven. Zowel organisaties die subsidie ontvangen als medewerkers die subsidies verstrekken zijn bevraagd. Naar aanleiding van de bevindingen van de rekenkamer Sint Eustatius is binnen het openbaar lichaam Sint Eustatius een team samengesteld dat de periodieke rapportages en de resultaten van deze organisaties toetst aan de hand van hetgeen is overeengekomen in de prestatieovereenkomsten. Daarnaast is er een training corporate governance georganiseerd waar vrijwel alle gesubsidieerde instellingen aan deelgenomen hebben. Daarmee is meer inzicht gekregen op onder andere het gebied van goed bestuur, integriteit, rolbewustzijn en verantwoording zowel bij stichtingen alsook bij de medewerkers van het openbaar lichaam Sint Eustatius in de voorwaarden voor het verstrekken, verkrijgen en verantwoorden van subsidiegelden, waarmee dit sub-criterium is afgerond.

Voor het sub-criterium Kadaster zijn de achterstanden in de administratie ingehaald. Op 1 januari 2021 is de Kadasterwet BES in werking getreden en daarmee is de verantwoordelijkheid over de kadasterfunctie overgedragen naar Kadaster Sint Eustatius wat valt onder de verantwoordelijkheid van Kadaster Nederland. In mei 2022 heeft Sint Eustatius brondocumenten van Kadaster Sint Maarten ontvangen die belangrijke kadastrale informatie bevatten. Dit vormde het sluitstuk van het sub-criterium en daarmee is dit sub-criterium afgerond.

*Conform Artikel 6 wet herstel voorzieningen Sint Eustatius



**SINT EUSTATIUS
CARIBISCH NEDERLAND**

Ad. d. Toezicht en handhaving is op orde, zowel voor wat betreft het handhavingsbeleid alsook voor toereikende aanstelling en opleiding van medewerkers.

Voor het criterium toezicht en handhaving is er zowel op het gebied van capaciteit als beleid resultaten geboekt. Het algemeen beleid voor toezicht en handhaving is vastgesteld door het bestuurscollege van openbaar lichaam Sint Eustatius, vertaald in het Engels, en in werking getreden, en op de website van het openbaar lichaam Sint Eustatius geplaatst opdat iedere burger hierover geïnformeerd kan zijn.

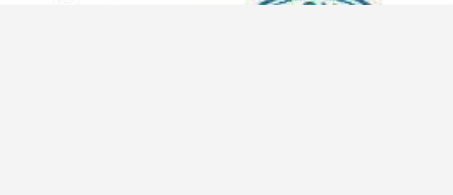
De Uitvoeringsagenda Toezicht en Handhaving 2022-2025 is opgesteld en beschrijft de acties die nog zullen volgen om handhaving op orde te krijgen. Het handhavingsinstrumentarium is uitgebreid met de mogelijkheid tot het opleggen van een last onder bestuursdwang en een last onder dwangsom. Het handhavingsarrangement Afvalstoffen en Warenwet is geïmplementeerd, waarmee is vastgelegd wie welke acties moet uitvoeren na een specifieke overtreding. Ten slotte is met het in dienst nemen van een bouwinspecteur en een natuur- en milieu inspecteur een belangrijke vooruitgang geboekt op het gebied van implementatie van de inspectietaken.

Het nog op te stellen opleidingsplan zal verder toezien op het werven, trainen en herscholen van de resterende benodigde capaciteit. De Uitvoeringsagenda Toezicht en Handhaving 2022-2025 wordt tevens vastgelegd in het Afsprakenakkoord Sint Eustatius 2022-2023 en dit geeft ons voldoende vertrouwen om dit criterium als afgerond te kunnen beschouwen.

Vertrouwende u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben, zien we uw antwoord op het verzoek van het schrijven d.d. 20 mei jl. met belangstelling tegemoet.

Hoogachtend,

De regeringscommissaris*,



In afschrift aan de Directeur Koninkrijksrelaties, Caribisch Nederland, dhr. dr.

*Conform Artikel 6 wet herstel voorzieningen Sint Eustatius