



15/5/22

TER VOORBEREIDING

Aan

Minister van SZW

→ ook voor  
BWO 20/5

Datum  
13 mei 2022

# nota

Voortgang ZPZ richting hoofdlijnenbrief

## Aanleiding

Op dinsdag 17 mei praten we met u over de voortgang op het zpz dossier. We willen daarbij focussen op twee onderwerpen. Ten eerste, de inzet op het onderwerp zpz (beoordeling van arbeidsrelaties) voor de hoofdlijnenbrief arbeidsmarkt. We bespreken graag de voortgang n.a.v. de gesprekken die met u gevoerd zijn en de input vanuit sociale partners en andere belanghebbenden die ontvangen is. Ten tweede willen we u meenemen in de voorbereiding op het BWO van 20 mei met Stas van Rij (FIN) en Min Adriaansens (EZK) en de voortgang op het stappenplan handhaving Belastingdienst waarover we in dat BWO spreken.

## Geadviseerd besluit

- Kennisname van deze nota voorafgaand aan overleg;
- Instemmen met de inzet hoofdlijnenbrief;
- Instemmen met inzet BWO.

## Kernpunten

### 1. Voortgang hoofdlijnen zpz-beleid komende jaren

We hebben eerder gesproken over uw voorgenomen inzet rondom zpz en de (inzet voor de) gesprekken die daarover gevoerd worden met sociale partners. Ingezet wordt op een aanpak langs drie lijnen/sporen, waarvan de voortgang niet van elkaar afhankelijk gemaakt wordt, maar wel samenhangt:

- I. Spoor 1. De inzet op een gelijker speelveld voor contractvormen wat betreft sociale zekerheid en fiscaliteit (afbouw verschillen in behandeling werknemer/zelfstandige); In dit kader:
- De introductie van een AOV ZPZ;
  - Fiscale verschillen worden afgebouwd (onder meer (versneld) afbouwen zelfstandigenaftrek);
  - Zelfstandigen wordt dezelfde fiscale ruimte geboden voor pensioenopbouw (wetvoorstel Wet toekomst pensioenen) maar pensioenopbouw blijft een eigen verantwoordelijkheid voor zelfstandigen die niet onder een verplichte pensioenregeling vallen;

II. Spoor 2. Het verbeteren van toezicht en handhaving op schijnzelfstandigheid;

- De inzet van het coalitieakkoord is dat schijnzelfstandigheid wordt tegengegaan door betere publiekrechtelijke handhaving.

Datum  
13 mei 2022

III. Spoor 3. Meer duidelijkheid over de grenslijn tussen werknemer en zelfstandige. Dit gaat over de vraag wanneer gewerkt wordt als werknemer dan wel als zelfstandige buiten dienstbetrekking (beoordeling van arbeidsrelaties) alsmede het ondersteunen van werkenden om hun rechtspositie op te eisen. In dit spoor is inzet op drie punten:

a. Verduidelijking regels

- De regelgeving rondom de beoordeling van de arbeidsrelatie wordt verduidelijkt. Werken onder gezag (element "in dienst van een ander" uit het Burgerlijk Wetboek) wordt verduidelijkt door daarvoor relevante elementen te expliciteren en bepaalde elementen zo meer nadruk te geven;
  - De uitwerking van deze opgave is zowel technisch als politiek uitdagend maar zal werkenden, werkgevers, uitvoering en rechtspraak helpen bij het beoordelen van arbeidsrelaties zowel vooraf (voor een arbeidsrelatie wordt aangegaan), als de toetsing achteraf.
  - In de hoofdlijnenbrief kunnen we de inzet op de verduidelijking van regelgeving rondom de grenslijn tussen werknemer en zelfstandige nog niet uitwerken, maar alleen op hoofdlijnen aankondigen. *of inhoud?*
  - De uiteindelijke verduidelijking vergt hoogstwaarschijnlijk wetswijziging. Een voorstel voor de uitwerking en welke keuzes en opties hierbij horen willen we spoedig na het zomerreces aan u voor te leggen. Mogelijk verdere tijdspad:
    - Voorjaar 2023: Conceptwetsvoorstel voor internetconsultatie;
    - Najaar 2023: Advisering Raad van State;
    - Januari 2024: indienen wetsvoorstel bij TK;
    - Januari 2025: inwerkingtreding.

*bespr?*

*stellen? 4 jr...*

b. Rechtsvermoeden

- Daarnaast is het van belang werkenden met een zwakke machtspositie ten opzichte van de werkgever te helpen hun

arbeidsovereenkomst op te eisen. Dit kan door de bewijslast voor het bestaan van een arbeidsovereenkomst om te draaien, bijvoorbeeld voor specifieke groepen (rechtsvermoeden):

**Datum**  
13 mei 2022

- Inzet op een (Europees) rechtsvermoeden bij platformwerk (loopt al);
- Nationaal wordt in lijn met voorstel SER, ingezet op een aanvullend (breder) rechtsvermoeden, mede omdat de groep platformwerkers relatief klein is en de groep kwetsbare schijnzelfstandigen breder is.
- Dit rechtsvermoeden wordt in de hoofdlijnenbrief aangekondigd op hoofdlijnen en vervolgens nader uitgewerkt. De voorkeur van sociale partners is een rechtsvermoeden van werknemerschap gekoppeld aan een uurtarief onder de 30 - 35 euro.

toed



dit breder  
toch niet?

[Redacted content]

?

[Redacted content]

?

✓

c. Politieke helderheid

Datum  
13 mei 2022



- Het is van belang (mede om de Belastingdienst te ondersteunen bij maatschappelijke en politieke druk) dat de politieke boodschap duidelijk is dat er geen keuzevrijheid is om wet- en regelgeving niet te volgen. Er is wel keuzevrijheid om je arbeidsrelatie zo in te richten dat je als zzp'er kan blijven werken.
- Dit lijkt evident, maar zeker in sectoren waar nu vaak met schijnzelfstandigen wordt gewerkt en/of waar krapte heerst, zal bij hernemen van de handhaving snel druk ontstaan om mensen meer vrijheid te geven om – los van de regels – te laten werken zoals men wil.



Beslispunt: Kunt u instemmen met bovenbeschreven inzet?

Ter info: analyse Krachtenveld (hoe kijken partijen tegen bovenstaande inzet aan)

en welke  
word  
+ andere!

[Redacted content with bullet points and sub-bullets]

CA = CA

?

?

X

**2. Bewindspersonenoverleg handhaving (SZW, Fin/BD, EZK)**

Datum  
13 mei 2022

Het BWO van vrijdag 20 mei, is een vervolg op het BWO van 26 april jl. In dat BWO met Stas Fin is over toezicht en handhaving op de beoordeling van arbeidsrelaties het volgende afgesproken:

- Er is beleid op bekende drie sporen naast elkaar nodig: sporen kunnen niet afhankelijk van elkaar gemaakt worden;
- Een van de sporen is het intensiveren van handhaving en toezicht door de Belastingdienst waaronder het afschaffen van het handhavingsmoratorium.
- Eind mei/begin juni ligt er een stappenplan klaar voor dit spoor dat ook interdepartementaal is afgestemd. Daarnaast wordt aan de reactie op het rapport van de ARK gewerkt zodat deze stukken samen enkele weken voor het Commissiedebat over zzp op 30 juni kunnen worden aangeboden;
- Het stappenplan richt zich in principe op acties van Belastingdienst, maar bevat ook flankerend beleid bij SZW en EZK;
- Daarbij zit het belang van een stappenplan er zowel in dat er voortgang wordt geboekt op de te nemen acties (intensiveren handhaving), maar ook dat er goed rekening kan worden gehouden met het feit dat het hernemen van de handhaving onrust kan ontstaan in de markt en dit voor een flinke toestroom kan zorgen van mensen die zekerheid zoeken voordat zij een arbeidsrelatie aangaan en zich hiervoor bij de Belastingdienst melden.

bespr →

ja

dat kan niet

→

[Redacted content]

onrust hante

)?!]

- o [Redacted]
- o [Redacted]
- o [Redacted]
- o [Redacted]

**Datum**  
13 mei 2022

[Redacted]

- [Redacted]

Voorgestelde inzet voor het BWO van 20 mei:

- Bevestiging dat eerder gemaakte afspraken met Stas Fin staan:

- o [Redacted]
- o [Redacted]
- o [Redacted]
- o [Redacted]
- o [Redacted]
- o [Redacted]
- o [Redacted]

[Redacted]

- [Redacted]
- [Redacted]
- [Redacted]
- o [Redacted]

aar p [Redacted] e  
t

