



AJ 20-10-2022

**TER BESLISSING**

Aan

de staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit en Belastingdienst  
de staatssecretaris van Financiën – Toeslagen en Douane

Directie Algemene  
Fiscale Politiek

Persoonsgegevens

# nota

Schriftelijke antwoorden WGO I en vierde nota van  
wijziging Belastingplan 2023

**Datum**

19 oktober 2022

**Notanummer**

2022-0000255730

**Bijlagen**

1. Brief schriftelijke antwoorden
2. 4<sup>e</sup> nota van wijziging

## Aanleiding

De vragen uit het eerste wetgevingsoverleg over het pakket Belastingplan 2023 worden deels schriftelijk en deels mondeling tijdens het tweede wetgevingsoverleg beantwoord. Bijgaand ontvangt u de schriftelijke antwoorden. Daarnaast treft u de vierde nota van wijziging aan.

Het eerste beslispunt is relevant voor staatssecretaris TD. Dat beslispunt en de overige zijn relevant voor staatssecretaris FB.

## Beslispunten

### Beslispunt 1: verzending schriftelijke antwoorden aan Tweede Kamer

Als u akkoord bent met de schriftelijke beantwoording van een deel van de vragen uit het eerste wetgevingsoverleg over het pakket Belastingplan 2023, verzoeken wij u (stas FB) de brief te ondertekenen.

- We hebben als algemene lijn aangehouden dat meer technische vragen schriftelijk en meer politieke vragen mondeling beantwoord worden. Dit betekent voor staatssecretaris TD dat een vraag schriftelijk beantwoord wordt en de overige vragen mondeling tijdens het tweede wetgevingsoverleg, omdat die zich daar naar hun aard meer voor lenen. De betreffende vraag/antwoord is geel gearceerd.
- Er is van 10:30 – 11:30 uur donderdag 20 oktober een bespreking met staatssecretaris FB gepland. Er is van 11:30 – 12:00 uur donderdag 20 oktober een bespreking met staatssecretaris TD gepland, als u daar behoefte aan heeft.
- De schriftelijke antwoorden worden na uw akkoord diezelfde donderdag verstuurd. Daarmee ontvangt de Tweede Kamer deze antwoorden tijdig voor het herfstreces.

akkoord

### Beslispunt 2: meesturen 3.1CW-kader wetsvoorstel SZW

Gaat akkoord met het 3.1CW-kader voor het wetsvoorstel van SZW met betrekking tot de verhoging van het kindgebonden budget en het uitfaseren en afschaffen van de IOAOW (bijgevoegd)? Dit kader is eerder per abuis nog niet met de Tweede Kamer gedeeld.

**Beslispunt 3:** verzending vierde nota van wijziging aan de Tweede Kamer

Als u akkoord bent met de vierde nota van wijziging op het wetsvoorstel Belastingplan 2023, verzoeken wij u deze te ondertekenen.

- De vierde nota van wijziging bevat de volgende onderwerpen:
  - 1) Beperking gevolgen van aanstaande uitbreiding aanverwantschap
  - 2) Verhogen vrije ruimte WKR
  - 3) Uitsluiten boetes voor negatief loon
  - 4) Horizonbepaling voor de maatregel 'uitzonderen mineraalwater van de verbruiksbelasting van alcoholvrije dranken'
- De nota wordt bij uw akkoord gelijktijdig met de schriftelijke beantwoording op donderdag 20 oktober verstuurd.
- Helaas is het niet gelukt om de wetgeving dusdanig uit te werken dat de uitvoeringstoetsen voor de maatregelen 'Beperking gevolgen van aanstaande uitbreiding verwantschap', 'Uitsluiten boetes voor negatief loon' en de horizonbepaling verbruiksbelasting alcoholvrije dranken tijdig afgerond zijn. Deze toetsen worden meegezonden in de week van het tweede wetgevingsoverleg. Voor het verhogen van de vrije ruimte in de WKR geldt dat de eerdere uitvoeringstoets met betrekking tot de vrije ruimte in de WKR in de eerste nota van wijziging van toepassing blijft.

**Beslispunt 4:** actieve openbaarmaking

Bent u akkoord met het actief openbaar maken van nota's onderliggend aan deze schriftelijke beantwoording en de nota van wijziging?

Eenheid van kabinetsbeleid

Eenheid van kabinetsbeleid

*Communicatie*

De Kamerbrief met de schriftelijke antwoorden geeft geen aanleiding voor aanvullende communicatie.

*Politiek/bestuurlijke context*

Niet van toepassing.

**Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**

Niet van toepassing.



**TER BESLISSING**

Aan

de minister

de staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit en Belastingdienst

Directie Algemene  
Financiële en  
Economische Politiek

Persoonsgegevens

# nota

Uitzondering water van de verbruiksbelasting

**Datum**

13 oktober 2022

**Notanummer**

2022-0000252492

**Bijlagen**

geen

## Aanleiding

In het Belastingplan is een nieuwe fiscale regeling voorgesteld: een uitzondering voor mineraalwater van de verbruiksbelasting op niet-alcoholhoudende dranken. Volgens de begrotingsregels moet bij het aangaan van een nieuwe fiscale regeling in beginsel een horizonbepaling worden opgenomen; dit is tot op heden niet gebeurd voor deze maatregel.

## Beslispunten

Bent u akkoord met het opnemen van een horizonbepaling voor deze fiscale regeling en het hiervoor delen van een nota van wijziging met de Tweede Kamer?

14.10.22

## Kernpunten

- De begrotingsregels schrijven voor dat bij het aangaan van een nieuwe fiscale regeling in beginsel een horizonbepaling opgenomen moet worden. Dit houdt in dat een regeling na een bepaalde periode automatisch ophoudt te bestaan, tenzij er een positieve evaluatie voorligt. Het doel hiervan is dat er periodiek een integrale weging wordt gemaakt van fiscale regelingen, anders bestaat de kans dat ze buiten het zicht van de politiek blijven.
- In eerste instantie is gekozen om voor het uitzonderen van water uit de grondslag van de verbruiksbelasting op niet-alcoholhoudende dranken geen horizonbepaling op te nemen. Het uitzonderen van water sluit aan bij de doelstelling om gezonde keuzes te stimuleren en ongezonde keuzes te ontmoedigen en de wenselijkheid hiervan zou na een aantal jaren niet anders moeten zijn dan nu. Ook lijkt het budgettaire risico te overzien: de consumptie van mineraalwater is niet een grondslag waar een (onverwachte) extreme groei zal plaatsvinden. De Algemene Rekenkamer heeft Financiën sinds vorig jaar een onvolkomenheid toegekend op het gebied van het toezicht op fiscale regelingen. Sindsdien zijn er goede stappen gezet om dit toezicht te verbeteren. Om de kans op een onvolkomenheid voor dit jaar te verkleinen is het van belang om de begrotingsregels op het gebied van fiscale regelingen nauwgezet op te volgen. De hierboven genoemde argumentatie is niet zwaarwegend genoeg om geen horizonbepaling op te nemen. Daarom is het voorstel om alsnog een horizonbepaling voor 5 jaar op te nemen voor de vrijstelling voor water in de verbruiksbelasting op niet-alcoholhoudende dranken.

Akhond

Mu

- Wanneer alsnog een horizonbepaling opgenomen wordt zal de fiscale wet aangepast moeten worden middels een nota van wijziging op het Belastingplan. Hierdoor komt er mogelijk extra nadruk op de wijziging te liggen en dat kan nadelig uitpakken gezien de politieke gevoeligheid rond deze maatregel.

## Toelichting

### *Politiek/bestuurlijke context*

- Het kabinet wil volgens de taakstelling uit het coalitieakkoord gezonde keuzes stimuleren en ongezonde keuzes ontmoedigen. Water is een gezonde keuze. Het is daarom wenselijk dat water van de verbruiksbelasting van alcoholvrije dranken wordt uitgezonderd. Daarbij geldt dat bij mogelijke invoering van de geambieerde suikerbelasting water per definitie buiten de grondslag zal vallen.
- Deze uitzondering betekent wel een nieuwe fiscale regeling en daarbij geldt dat in beginsel een horizonbepaling wordt opgenomen. Hoewel de maatregel logisch is gezien vanuit hiervoor genoemde redenen, is dit niet zwaarwegend genoeg om geen horizonbepaling op te nemen.
- Om uitvoeringstechnische redenen is het uitzonderen van water in de verbruiksbelasting een jaar uitgesteld. Verschillende Kamerleden hebben zich hierover kritisch uitgelaten. Een eventuele inperking van de regeling d.m.v. een horizonbepaling kan tot verdere kritiek leiden. Daarbij wordt de wijziging mogelijk extra onder de aandacht gebracht omdat het vrij laat nog wordt ingevoerd via een nota van wijziging.
- De Algemene Rekenkamer heeft zich de afgelopen jaren zeer kritisch uitgelaten over fiscale regelingen en het toezicht dat hierop wordt gehouden. Afgelopen jaren heeft dit geleid tot onvolkomenheden. De kritiek gaat vooral over het gebruik van en het toezicht op het toetsingskader fiscale regelingen. Hierop zijn al aantoonbare verbeterstappen gezet. Ook voor deze maatregel is het toetsingskader goed ingevuld. Toch kan het niet opnemen van een horizonbepaling, zonder duidelijke onderbouwing, als negatief worden beoordeeld door de Rekenkamer.
- Daarnaast heeft de Algemene Rekenkamer in haar brief van 28 september jl. aan de Tweede Kamer de onderzoeksresultaten naar de ontvangsten van het Rijk gedeeld. Hierin worden de Kamerleden expliciet gewezen op het belang van horizonbepalingen bij de invoering van nieuwe fiscale regelingen. Dit met het oog op de budgettaire beheersing van fiscale regelingen.

### *Horizonbepaling fiscale regelingen*

- Voor nieuwe fiscale regelingen geldt dat er verplicht een stappenplan doorlopen moet worden. Er zal allereerst worden bekeken of een regeling aan de uitgavenkant kan worden vormgegeven. Indien dit niet mogelijk is, wordt gekeken of het mogelijk is om de regeling te budgetteren. In beginsel wordt een horizonbepaling vastgelegd.
- Bij afloop van een horizonbepaling vervalt de fiscale regeling automatisch als er geen positieve evaluatie beschikbaar is. Als er wel een positieve evaluatie is, dwingt de horizonbepaling om weer de afweging te maken of aan de fiscale regeling prioriteit wordt gegeven.

- De originele toelichting bij het onderdeel horizonbepaling luidde: "Het is in het licht van het doel de fiscale regeling niet wenselijk om een horizonbepaling op te nemen. Dit zou betekenen dat het op een bepaald moment niet wenselijk meer is om water uit te zonderen van de belasting en om dus hoger te belasten. Dit strookt niet met het doel om gezonde keuzes te stimuleren en ongezonde keuzes te ontmoedigen."

*Communicatie*  
n.v.t.

**Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**  
Niet van toepassing.