



Minister van Justitie en Veiligheid  
Minister voor Rechtsbescherming  
Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid

**Directie Wetgeving en  
Juridische Zaken**  
Juridische Zaken en  
Wetgevingsbeleid

Turfmarkt 147  
2511 DP Den Haag  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag  
[www.rijksoverheid.nl/jenv](http://www.rijksoverheid.nl/jenv)

# nota

## Achtste rapportage CAT

---

### Algemene leiding

Minister  
Datum/eindparaaf

Staatssecretaris  
Datum/paraaf

SG  
Datum/paraaf

**Datum**  
29 september 2022

**Ons kenmerk**  
4235300

**Bijlagen**  
3

---

### 1. Aanleiding

Staten die partij zijn bij het VN-Verdrag tegen foltering en andere wrede, onmenselijke of ontorende behandeling of bestraffing (CAT) dienen periodiek te rapporteren aan het toezichthoudend VN-comité over de wetgevende, beleidsmatige en andere maatregelen die zij hebben genomen ter uitvoering van de bepalingen van het CAT. Het Koninkrijk der Nederlanden dient 7 december 2022 opnieuw een rapportage aan te leveren over de periode 2017-2022.

Het Comité heeft aan het Koninkrijk specifiek gevraagd een aantal onderwerpen te verduidelijken of te actualiseren. De rapportage geeft een feitelijke beschrijving van de relevante ontwikkelingen in wetgeving en beleid (zie bijlage).

### 2. Geadviseerd besluit

Instemmen met verzending van de achtste periodieke rapportage, inclusief bijlage, naar het VN-Comité en de Tweede Kamer.

### 3. Kernpunten

De rapportage betreft een schriftelijke uiteenzetting van ontwikkelingen in beleid en wetgeving. De rapportage dient ter voorbereiding op een mondelinge behandeling door het Comité in Genève. De verwachting is dat speciale belangstelling binnen het Comité zal bestaan voor de levenslange gevangenisstraf, geweldsaanwending door overheidsfunctionarissen en de omstandigheden in vreemdelingendetentie. Hier zal in de voorbereiding op de mondelinge behandeling rekening mee gehouden worden.

Het is gebruikelijk dat de Minister van Justitie en Veiligheid het Koninkrijk vertegenwoordigt bij de mondelinge behandeling. De datum hiervan is nog niet gepland. U zal hierover t.z.t. nader worden geïnformeerd.

**Directie Wetgeving en  
Juridische Zaken**  
Juridische Zaken en  
Wetgevingsbeleid

#### **4. Toelichting**

De onderwerpen waarover het VN-comité geïnformeerd wenst te worden op het terrein van J&V, zijn:

**Datum**  
29 september 2022

**Ons kenmerk**  
4235300

- Punt 1: inzake de harmonisatie van de wettelijke bepaling van het misdrijf van foltering op binnen het Koninkrijk;
- Punt 2: inzake de rechten van verdachten en procedurele waarborgen;
- Punt 3: inzake het Nationaal Preventie Mechanisme.  
Aandachtspunt bij dit onderwerp is dat het Comité vraagt om gegevens over het aantal klachten m.b.t. foltering en onmenselijke behandeling. De organisaties die onder het Nationaal Preventie Mechanisme vallen (zoals de Inspectie J&V, College voor de Rechten van de Mens en Commissie van Toezicht justitiële inrichtingen) registreren klachten/meldingen niet specifiek ten aanzien van foltering en onmenselijke behandeling. Hiertoe zijn zij ook niet verplicht. Het is dus niet mogelijk aan dit specifieke verzoek van het comité te voldoen. Immers, het verschaffen van de wel beschikbare gegevens over klachten in zijn algemeenheid zou een verkeerd beeld schetsen. Klachten kunnen immers over van alles gaan. Daarom is gekozen voor het antwoord dat deze gegevens niet wordt bijgehouden in de geautomatiseerde systemen van desbetreffende overheidsorganisaties (hetgeen dus ook zo is);
- Punt 5: inzake maatregelen ter bestrijding van alle vormen van geweld tegen vrouwen en meisjes;
- Punt 6: inzake maatregelen ter voorkoming van het risico van foltering en andere wrede, onmenselijke of vernederende behandeling of bestraffing, en naleving van het beginsel van non-refoulement door de Nederlandse strijdkrachten die overzee opereren;
- Punt 7: inzake mensenhandel;
- Punt 8: inzake (gedwongen) vertrek van vreemdelingen;
- Punt 9: inzake training van overheidsfunctionarissen over mensenrechtelijke standaarden en de evaluatie daarvan;
- Punt 10: inzake training van overheidsfunctionarissen over het herkennen van tekenen van mensenhandel en huiselijk geweld en de evaluatie daarvan;
- Punt 11: inzake het opleggen en verlengen van voorlopige hechtenis;
- Punt 12: inzake de detentie omstandigheden;
- Punt 13: inzake de plaatsing van personen verdacht van of veroordeeld voor terroristische misdrijven in de Terroristenafdeling;
- Punt 14: inzake geweld tussen gedetineerden;
- Punt 15: inzake periodieke herbeoordeling van levenslange gevangenisstraffen;
- Punt 16: inzake het berechten van jeugdigen volgens het volwassenstrafrecht en hun vrijheidsberoving;
- Punt 17 en 18: inzake vreemdelingendetentie, inclusief alleenstaande minderjarigen;
- Punt 19: inzake vreemdelingendetentie en repatriëring
- Punt 20: inzake gedwongen zorg;
- Punt 21 en 25: inzake het gebruik van geweld door politie en overheidsfunctionarissen;
- Punt 22: inzake geboden compensatie aan slachtoffers;

- Punt 23: inzake etnisch profileren bij de politie en intolerante politieke meningsuiting;
- Punt 26: inzake maatregelen genomen in het kader van covid-19, inclusief vrijheidsbenemende maatregelen.

**Directie Wetgeving en  
Juridische Zaken**  
Juridische Zaken en  
Wetgevingsbeleid

**Datum**  
29 september 2022

**Ons kenmerk**  
4235300

Bijgevoegd vindt u de concept rapportage en annex zoals deze bij de vertaaldienst liggen. In verband met de deadline is het niet mogelijk een integrale vertaalde versie voor te leggen.

#### **4.1 Politieke context**

In het coalitieakkoord is de ambitie uitgesproken respect voor mensenrechten te blijven bevorderen in het buitenland beleid. Vanuit de Kamer is er geen bijzondere belangstelling voor de rapportage verplichtingen.

Uiteraard leven sommige van de hierboven genoemde onderwerpen wel onder kamerleden.

#### **4.3 Krachtenveld**

J&V coördineert de CAT-rapportage en heeft bijdragen ontvangen van VWS en Defensie. Vanuit J&V hebben DGM, DGRR, DGP&V, DGS&B, DJI, NCTV, DWJZ, OM, Rechtspraak en Inspectie bijdragen geleverd aan de rapportage.

BZ stemt voor de overige delen van het Koninkrijk der Nederlanden de rapportage af met Aruba, Curaçao en St. Maarten.

#### **4.4. Bijlagen**

- Concept achtste rapportage;
- Bijlage bij de achtste rapportage.

### **5. Informatie die zich niet leent voor openbaarmaking**

#### **5.1 Toelichting**

*N.v.t.*

De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer.