



Nota ter aanbieding subsidieregeling

Aan: MOCW, MPVO

Primair Onderwijs

Van

5.1.2.e

Datum

2 februari 2023

Referentie

Bijlagen

Wijzigingsregeling Lerarenbeurs
Aanbiedingsbrief Tweede Kamer

Kopie voor

Akkoord van externen

DUS-I

Aantal pagina's

5

nota

Wijzigingsregeling Lerarenbeurs 2023 - 2028

Aanleiding

Met de Lerarenbeurs kunnen leraren in het po, vo, mbo en ho een vergoeding aanvragen voor collegegeld, studiekosten en studieverlof indien zij een bachelor of masteropleiding gaan volgen. De regeling Lerarenbeurs vervalt per 1 april 2023 en dient te worden verlengd. Ook moet voor de nieuwe aanvraagperiode een aantal wijzigingen in de Subsidieregeling lerarenbeurs worden doorgevoerd.

Voor de verlenging dient een wettelijke voorhangprocedure bij de Tweede Kamer te worden doorlopen. Met deze nota vragen wij uw akkoord op de regeling en op het starten van de voorhangprocedure.

Gevraagde besluiten

U wordt gevraagd:

- akkoord te gaan met bijgevoegde regeling maar deze nog niet te ondertekenen (omdat sprake is van verlenging van een subsidieregeling, mag de regeling niet worden gepubliceerd voordat de Tweede Kamer tijd heeft gekregen om op het ontwerp te reageren),
- de brief te ondertekenen waarmee het ontwerp aan de Tweede Kamer wordt gezonden. (na de reactie van de Tweede Kamer wordt de regeling nogmaals aan u voorgelegd, dan ter ondertekening),
- akkoord te gaan met de financiële gevolgen van deze regeling.

Toelichting

- De wijzigingsregeling moet vóór 1 april 2023 worden gepubliceerd in de Staatscourant. Met de termijn van 30 dagen voor voorhangprocedure in de TK, is er sprake van een strak tijdsplan (dagen in het reces mogen niet meegeteld worden).
- Te late publicatie heeft als gevolg dat de aanvraagronde voor beurzen door leraren en docenten niet op 1 april 2023 van start kan gaan. Leraren blijven dan lang in onzekerheid of zij wel een beurs voor hun studie krijgen en kunnen niet tijdig studieverlof aanvragen bij hun schoolbestuur.
- Het opstellen van de wijzigingsregeling heeft meer tijd gekost dan voorzien.
- De wijzigingen voor de Lerarenbeurs zijn beperkt en betreffen: vaststellen van het nieuwe subsidieplafond, de tarieven voor studieverlof en het verlengen van de looptijd van de regeling tot en met 2027.

- De opmerkingen vanuit het Expertisecentrum Subsidies (WJZ, FEZ, DUO) zijn verwerkt in de wijzigingsregeling.
- Het verlengen van de regeling lerarenbeurs past bij de lerarenstrategie die is ingezet. Waarbij we investeren in de aantrekkelijkheid van het beroep en het behoud van leraren, onder meer via ruimte voor de professionele ontwikkeling van leraren.
- De Kamer hecht aan voortzetting van de Lerarenbeurs, zo bleek onlangs opnieuw uit de Kamervragen die werden gesteld tijdens de begrotingsbehandeling. De Kamer stelde vragen over het beschikbare budget in 2023 en of dit toereikend is om alle aanvragen voor beurzen toe te kennen.
- In het antwoord aan de Kamer gaven wij aan dat, wanneer het aantal aanvragen de trend van de afgelopen jaren volgt, we ook de komende jaren alle herhaalaanvragen en initiële aanvragen voor de Lerarenbeurs kunnen toekennen.

Datum

26 januari 2023

Samenvatting van de regeling

- Met de wijzigingsregeling wordt de huidige regeling met vijf jaar verlengd, tot 1 april 2028.
- Naast de verlenging wordt een aantal zaken in de regeling aangepast:
 - Een nieuw subsidieplafond voor de gehele regeling in 2023 (€ 62.717.000) en nieuwe subsidieplafonds per sector, en;
 - Een indexatie van het subsidiebedrag voor de studieverlofuren.
- De wijzigingsregeling benoemt alleen de subsidieplafonds in het schooljaar 2023-2024. De subsidieplafonds in de daarop volgende schooljaren worden jaarlijks gepubliceerd. Hierdoor is het voor OCW mogelijk de plafonds indien nodig te verlagen of te verhogen. In onderstaande tabel staan de huidige budgetten voor de Lerarenbeurs voor de looptijd van de wijzigingsregeling.
- De verdeling van het budget over de sectoren is op basis van de realisatie van afgelopen jaar. Een overschot bij een sector kan worden ingezet voor een eventueel tekort bij een andere sector.
- Over de Lerarenbeurs zijn tripartite afspraken gemaakt tussen de Raden, Bonden en OCW.
- Op 28 april 2022 is het eindrapport van een evaluatie van de Lerarenbeurs aan de Tweede Kamer gestuurd¹. De Lerarenbeurs wordt in het onderzoek doeltreffend bevonden. Uit het onderzoek blijkt dat circa 80 procent van de beursontvangers hun opleiding succesvol afrondt en dat de meesten hiervan ook in het onderwijs blijven werken. De beurs draagt bij aan het verbeteren van de kwaliteit en positie van leraren en zorgt voor een verhoging van het kwalificatieniveau.

Financiële gevolgen

¹ Tweede Kamer, Vergaderjaar 2021–2022, 27 923 nr. 441; *Professionalisering van leraren en docenten – Onderzoek naar professionalisering in brede zin en evaluatie van de Lerarenbeurs*, MOOZ, CAOP en Centerdata, maart 2022.

- Voor de Lerarenbeurs worden gedurende de looptijd van de regeling de volgende budgetten beschikbaar gesteld:

Datum
26 januari 2023

Tabel 2: Budgetten Lerarenbeurs komende jaren, x 1000

| | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 |
|---------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| Beschikbare budget | 62.717 | 61.334 | 56.185 | 56.184 | 56.185 |

- Dit zijn de volledige budgetten 'lerarenbeurs' die onder subsidies op artikel 9 van de OCW begroting staat (hoofdbudget 2.01.68).
- De kosten voor de uitvoering van deze wijzigingsregeling door DUO zijn op basis van deze uren €205.000,- per jaar (prijsspeil 2022).
- Deze kosten zijn onderdeel van de managementafspraken 2023 met DUO en worden gedekt op artikel 9.

Achtergrondinformatie Lerarenbeurs

- De lerarenbeurs bestaat sinds 2008 en heeft tot **doel** is verdere professionalisering van leraren door verhoging van het kwalificatieniveau.
- De **doelgroep** bestaat uit bevoegde leraren en docenten in het po, vo, mbo en hbo.
- De **Regeling lerarenbeurs** stelt bevoegde leraren in staat een geaccrediteerde bachelor- of masteropleiding te volgen.
- De leraar ontvangt subsidie voor **studiekosten** die dient als een tegemoetkoming in de kosten van studie, studiemiddelen en reiskosten. Zijn werkgever kan subsidie ontvangen om de leraar **studieverlof** te verlenen.
- In 2022 zijn in totaal **5.443 aanvragen** voor een lerarenbeurs **toegekend**, met de volgende verdeling per sector:

Tabel 1: Aantal toegekende aanvragen per sector in het schooljaar 2022-2023

| | |
|----------------------|-------------|
| Primair onderwijs | 1604 |
| Voortgezet onderwijs | 2380 |
| Mbo | 787 |
| Hbo | 682 |
| totaal | 5443 |

Bijlage met informatie over de regeling

Datum

26 januari 2023

1. Wat is het probleem en de aanleiding voor de subsidieregeling?

De huidige Subsidieregeling lerarenbeurs vervalt op 1 april 2023. Met de wijzigingsregeling wordt de huidige regeling met vijf jaar verlengd. Daarnaast wordt ook het subsidieplafond voor het schooljaar 2023-2024 vastgesteld.

2. Wie zijn betrokkenen?

- Directies PO, VO, MBO, HO&S, WJZ, FEZ en DUO.

3. Wat is het doel van de subsidieregeling?

Deze regeling voorziet in een wijziging van de subsidieregeling. De subsidieregeling is bedoeld om leraren in staat te stellen zich verder te professionaliseren. Met de beurs - voor zowel opleidingskosten als vervangingskosten voor studieverlof - kunnen bevoegde leraren in het po, vo, mbo en hbo een bachelor- of een masteropleiding volgen om hun kwalificatieniveau te verhogen of hun vakkennis te verdiepen.

4. Waarom een subsidieregeling en geen ander instrument?

Dit betreft een wijziging van een bestaande subsidieregeling.

5. Wat is de grondslag voor de subsidieregeling?

De artikelen 4 en 5 van de Wet overige OCW-subsidies en de artikelen 1.3 en 2.1 van de Kaderregeling subsidies OCW, SZW en VWS.

6. Bestaat er een risico op staatssteun?

Voor de Subsidieregeling lerarenbeurs is eerder een staatssteunanalyse uitgevoerd (zie de nota van 23 januari 2020, [Proza-nr. 18634598](#)). Deze regeling bevat geen wijzigingen die afbreuk doen aan deze eerder uitgevoerde staatssteunanalyse. Bij de Subsidieregeling lerarenbeurs is geen sprake van ongeoorloofde staatssteun:

- Het betreft een subsidie die naar leraren of het bevoegd gezag (bekostigde onderwijsinstellingen) gaat. Indien de subsidie naar een leraar gaat is er geen sprake van staatssteun omdat dit geen onderneming betreft.
- Voor het overige kan de subsidie gezien worden als onderdeel van de wettelijke onderwijstaak van de bekostigde onderwijsinstellingen. Activiteiten binnen het nationale bekostigd onderwijs worden niet als economische activiteit aangemerkt.
- Op grond van deze regeling kunnen, naast leraren, alleen bekostigde onderwijsinstellingen een aanvraag doen.

7. Van welk USK-arrangement is sprake en hoe is de verantwoording?

Deze regeling brengt geen wijzigingen aan in de verantwoordingssystematiek van de regeling.

8. Risicoanalyse

Voor de Subsidieregeling lerarenbeurs is eerder een financiële risicoanalyse uitgevoerd (zie de bijlage bij de nota van 23 januari 2020, Proza-nr. 18634598). Deze regeling bevat geen relevante wijzigingen ten opzichte van deze eerder uitgevoerde financiële risicoanalyse.

9. Wat zijn de kosten?

Vanaf het jaar 2023 zijn de structurele uitvoeringskosten in het kader van de beheersmaatregelen en de overige werkzaamheden voor de Lerarenbeurs door DUO geraamd op 2.500 uur per jaar. De kosten voor uitvoering van deze wijzigingsregeling zijn op basis van deze uren € 205.000,- per jaar (prijspeil 2022).

Datum
26 januari 2023