



Minister van Justitie en Veiligheid

Afdeling Coördinatie Bewaken  
en Beveiligen

Turfmarkt 147  
2511 DP Den Haag  
Postbus 16950  
2500 BZ Den Haag  
www.nctv.nl

T 070 751 50 50

# nota

Beslisnota kabinetsreactie vernieuwing stelsel bewaken  
en beveiligen en OvV

**Datum**  
30 maart 2023  
**Ons kenmerk**  
4573300

## 1. Aanleiding

Sinds het begin van dit kabinet wordt gewerkt aan verbeteringen in de aansturing, informatie-uitwisseling en uitvoering binnen het stelsel bewaken en beveiligen. Deze veranderingen bouwen voort op eerder in gang gezette verbeteringen binnen het stelsel.

Op 1 maart 2023 heeft de Onderzoeksraad voor Veiligheid (OvV) het rapport 'Bewaken en beveiligen: Lessen uit drie beveiligingssituaties', uitgebracht. Het onderzoek geeft de feitelijke beveiligingssituaties weer van de drie slachtoffers. De OvV heeft gekeken naar de factoren die van invloed waren op de (totstandkoming van de) beveiligingssituaties en trekt lessen voor verbetering van een aantal aspecten voor toekomstige beveiligingssituaties.

In de beleidsreactie erkent u namens het kabinet dat er fouten zijn gemaakt door de overheid. U onderschrijft de conclusies van het OvV-rapport en beschrijft hoe de aanbevelingen betrokken worden bij de vernieuwing van het stelsel bewaken en beveiligen.

Bij de kabinetsreactie zijn twee bijlages opgenomen:

- Een uitgebreidere reactie per aanbeveling van de OvV;
- Het onderzoeksrapport 'Reflectie op Bewaken en Beveiligen (12 maart 2023)', waarin lessen en ervaringen vanuit Denemarken, Verenigd Koninkrijk, Italië en Duitsland zijn opgehaald. De Kamer is toegezegd dit internationaal vergelijkend onderzoek te ontvangen.

## 2. Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd in te stemmen met deze kabinetsreactie.

## 3. Kernpunten

### *Kernboodschap*

Sinds het begin van dit kabinet wordt gewerkt aan verbeteringen aan het stelsel bewaken en beveiligen. De recente verbeteringen waren noodzakelijke aanpassingen binnen de bestaande (wettelijke) kaders van het stelsel. Maar de

verbeteringen binnen het stelsel zijn niet afdoende om de toenemende nieuwe dreigingen vanuit georganiseerde ondermijnende criminaliteit, geradicaliseerde eenlingen, tezamen met de dreiging vanuit terrorisme en statelijke actoren ook in de toekomst aan te kunnen. Het stelsel moet daarom fundamenteel worden vernieuwd. Dit stelsel moet eenvoudiger, slimmer en meer slagkrachtig worden ingericht dan het huidige stelsel van bewaken en beveiligen.

Afdeling Coördinatie Bewaken  
en Beveiligen

**Datum**  
30 maart 2023

**Ons kenmerk**  
4573300

#### **4. Toelichting**

Bij de vernieuwing van het stelsel worden niet alleen de aanbevelingen van de OvV opgevolgd, maar wordt op onderdelen nog een stap verder gezet. Dit betekent concreet dat in het nieuwe stelsel beveiligen van personen:

1. het gezag van het stelsel beveiligen van personen eenduidig wordt ingericht;
2. de analysefunctie in het stelsel georganiseerd wordt ten behoeve van het gezag en wordt geïnnoveerd en de toegang tot informatie ten behoeve van deze analysefunctie wordt verbeterd;
3. de uitvoering zo georganiseerd wordt, dat de politie en de KMar vanuit synergie en gelijkwaardigheid de specialistische taken op bewaken en beveiligen effectief en efficiënt kunnen uitvoeren, en waar nodig andere (private) partijen kunnen betrekken. Dit moet leiden tot een robuuste en slagkrachtige uitvoering op bewaken en beveiligen;
4. een specifiek (wettelijk) kader komt voor het stelsel beveiligen van personen;
5. de te bewaken persoon onverminderd centraal blijft staan in het stelsel en er meer transparantie komt waar mogelijk;
6. er is voorzien in onafhankelijk toezicht en een onafhankelijke adviesfunctie;
7. een heldere afbakening is tussen het stelsel beveiligen van personen en andere stelsels en taken, zoals getuigenbescherming.

De kabinetsreactie beschrijft de hoofdlijnen van het nieuwe stelsel. De komende weken worden deze hoofdlijnen nader uitgewerkt in nauwe samenwerking met de betrokken partners en de ministers van Defensie en Binnenlandse Zaken en Koninkrijkrelaties.

##### **4.1 Politieke context**

Het versterken van het stelsel is een prioriteit van het kabinet. Daarbij is steeds uitgedragen dat er niet gewacht wordt op het OvV-rapport, maar gezien de urgentie meteen te starten met de noodzakelijke versterkingen binnen het stelsel. De inzichten van het afgelopen jaar, in combinatie met de aanbevelingen van de OvV, leiden tot de conclusie dat er een fundamentele vernieuwing van het stelsel bewaken en beveiligen moet komen.

##### **4.2 Financiële overwegingen**

Met het ministerie van Financiën vindt overleg plaats in het kader van besluitvorming over de voorjaarsnota. Hierover wordt u via separate beslisnota's geïnformeerd.

### 4.3 Juridische overwegingen

De kabinetsreactie is afgestemd met DWJZ. In de brief is aangegeven dat verschillende aanbevelingen hun vertaling dienen te krijgen in nieuwe wetgeving.

### 4.4 Krachtenveld

Het afgelopen jaar zijn doorlopend gesprekken gevoerd in het kader van het versterken van het stelsel. Met nabestaanden van de slachtoffers en met andere direct betrokkenen, met professionals in het stelsel op operationeel, strategisch en bestuurlijk niveau, en ook te beveiligen personen zijn actief bevraagd naar hun inzichten. Verder heeft afstemming plaatsgevonden met het LOVP om het perspectief vanuit burgemeesters te betrekken bij de reactie.

Bij de totstandkoming van deze kabinetsreactie – na uitkomen van het OvV-rapport - zijn alle stelselpartners alsmede de beleidsverantwoordelijke directoraten van verschillende departementen betrokken. Op DG-niveau waren zij vertegenwoordigd in een stuurgroep, waarin de conceptversies van de kabinetsreactie zijn besproken en inhoudelijke vraagstukken werden voorgelegd. In deze Stuurgroep zaten: NCTV, OM, politie, DGB (Defensie), DGPenV, DGRR, DGO, DGAIVD/BZK.

In het bewindsliedenoverleg van 28 maart is de kabinetsreactie met de ministers van direct betrokken ministeries afgestemd. Uitgenodigd waren: MinAZ, MJenV, MinBZ, MinFIN, MinDef, MinBZK en MAPP. In dit overleg is besloten om de brief voor ter besluitvorming voor te leggen in de Ministerraad van 31 maart.

## 5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Operationele details over beveiligingsconcepten worden in het kader van veiligheid nooit openbaar gemaakt. Het is niet wenselijk als breed bekend wordt op welke wijze een beveiliging concreet wordt vormgegeven en welke capaciteiten en middelen worden ingezet.

Afdeling Coördinatie Bewaken  
en Beveiligen

**Datum**  
30 maart 2023

**Ons kenmerk**  
4573300