



TER BESLISSING

Aan

de staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit en Belastingdienst

Belastingdienst
Concendirectie Fiscale
en Juridische Zaken

Persoonsgegevens

nota

Kamerbrief stand van zaken handhaving op de
parallelimport

Datum

14 april 2023

Notanummer

2023-0000096863

Bijlagen

1. Kamerbrief
2. Bijlage bij kamerbrief
3. Notitie RAI
parallelimport 2022

Aanleiding

Hierbij treft u een kamerbrief over de stand van zaken van de handhaving op de bpm-heffing bij parallelimport. Hierin is ook beschreven op welke wijze de Belastingdienst de bpm-heffing bij parallelimport zal handhaven de komende jaren.

Beslisapunten

1. Gaat u akkoord met de inhoud van de Kamerbrief? Wij verzoeken u om bij akkoord deze brief te ondertekenen (bijlage 1).
2. Graag uw akkoord voor het openbaar maken van de nu voorliggende nota, conform de beleidslijn Actieve openbaarmaking nota's. Omliggende delen worden voorafgaand aan openbaarmaking onzichtbaar gemaakt.

Kernpunten

- Knelpunten in de bpm doen zich onder andere voor bij de import van gebruikte voertuigen (parallelimport).
- Het betreft dan met name knelpunten die voortvloeien uit discussie over de waarde van deze voertuigen. Deze waarde is immers inherent arbitrair.
- Knelpunten komen ook voort uit de aanwezigheid van een verdienmodel in de bpm voor *no cure no pay*-bedrijven.
- U heeft aangegeven fors in te willen zetten op het mitigeren van deze knelpunten. Dit volgt ook uit het aan de Tweede Kamer gepresenteerde plan van aanpak *no cure no pay*-problematiek BPM en WOZ waarin u onder meer heeft aangegeven de handhaving op de parallelimport te willen intensiveren en te onderzoeken of de juistheid van taxatierapporten aan de voorkant kan worden verbeterd. De focus zal hierbij liggen op jonge voertuigen.
- In de Kamerbrief wordt breed stilgestaan bij de stand van zaken omtrent de handhaving op de parallelimport. De Kamerbrief bestaat uit drie onderdelen, namelijk:
 1. De inpassing van de adviesrol RDW in de handhaving van de parallelimport in combinatie met gebruik van een normenkader voor het omgaan met schade (niet inpasbaar voor 2027).
 2. De handhavingstrategie op de parallelimport voor de komende jaren.
 3. De reeds geïmplementeerde oplossingen / wetgeving waardoor beter gehandhaafd kan worden op de parallelimport.

20.04.23
Akhoe
Akhoe

Mull

P.S.
goed
vervolg
op de
maakte
afspraken!

- In de toelichting van deze nota wordt nader ingegaan op genoemde onderdelen.

Toelichting

1. Inpassing adviesrol RDW in de handhaving van de parallelimport in combinatie met gebruik van het normenkader voor omgaan met schade
 - Door de RDW en Belastingdienst is onderzocht in hoeverre een adviesrol voor de RDW past in de handhaving van de parallelimport.
 - De conclusie is dat een gedigitaliseerd inschrijvings- en aangifteproces in de bpm voorwaardelijk is voor een rol voor de RDW. Dat is op zijn vroegst pas in 2027 het geval. Dit is vanwege de prioritering binnen de IV-portfolio.
 - Tussentijds blijven de RDW en de Belastingdienst in gesprek over de verbetering van de handhaving op de parallelimport.
 - Er is door een externe partij (Stichting NIVRE) onderzoek gedaan naar een helder en eenvoudig normenkader voor het omgaan met schade in de bpm. Dit normenkader is reeds met de Kamer gedeeld.
 - In dit onderzoek worden methodes gepresenteerd waarmee waardevermindering van een motorrijtuig op gestandaardiseerde wijze kan worden bepaald.
 - Door de betrokken uitvoeringsorganisaties is onderzocht in hoeverre een normenkader gebruikt kan worden in de handhaving op de parallelimport in combinatie met een adviesrol voor de RDW.
 - De betrokken uitvoeringsorganisaties zien kansen voor het gebruik van een normenkader. Hiervoor zijn ten minste voorwaardelijk:
 - Een gedigitaliseerd inschrijvings- en aangifteproces. Dit is op zijn vroegst gereed in 2027;
 - Hoge kwaliteit beeldmateriaal ter beoordeling van voertuigen. De kwaliteit van het beeldmateriaal is op dit moment nog (te) ondermaats voor goede digitale handhaving op de parallelimport.
 - Voor de korte termijn blijft het in ieder geval noodzakelijk om (ook) fysiek te blijven handhaven op de parallelimport.
2. Handhavingsstrategie parallelimport voor de komende jaren
 - U heeft verzocht om in de Kamerbrief een uiteenzetting op te nemen over de handhavingsstrategie in de parallelimport voor de komende jaren, op basis van de maatregelen die in de wetgeving de afgelopen jaren zijn genomen.
 - Deze handhavingsstrategie rust in hoofdlijnen op 2 pijlers, te weten:
 - i. Onderzoek meer toezicht aan de 'voorkant'
 - Er wordt ingezet op intensivering van de handhaving in de parallelimport.
 - Hierbij is de insteek van de Belastingdienst om aan de voorkant het toezicht op de juistheid van taxatierapporten te verbeteren, zodat bpm aangiftes op basis van te lage taxaties met bijvoorbeeld niet bestaande schades zo veel mogelijk worden voorkomen. De focus ligt hierbij op jonge auto's, waarbij het bpm-belang relatief het grootst is.
 - Het voorstel is om met een pilot te bezien of taxatierapporten door de inspecteur ter plaatse direct op evident onjuistheid kunnen worden getoetst. Meest logisch

zou zijn om aan te sluiten bij het moment van inschrijving - ter plaatse - van het voertuig bij de RDW.

- Een eerste inschatting laat zien dat zo'n aangepaste wijze van handhaving aanpassingen op niveau van ministeriële regelingen vereist alsmede beperkte IV-aanpassingen.
- Als een nieuwe wijze van handhaving daadwerkelijk wordt geïmplementeerd zal dit naar verwachting impact hebben op de capaciteit van de Belastingdienst. Er zullen medewerkers nodig zijn die op locatie de beoordeling verrichten. Mogelijk leidt de intensievere controle ook tot meer bezwaar- en beroepsprocedures, met name in de beginfase van de aangepaste manier van handhaven. Dit zal in hoge mate afhankelijk zijn van de keuze van de importeur om gebruik te blijven maken van een taxatie. Na afloop van de pilot zal duidelijk zijn of extra capaciteit nodig is en zo ja om hoeveel dat gaat.
- Eerste oriënterende gesprekken over de voorgenomen handhavingstrategie worden gevoerd met de RDW en DRZ.

ii. Subjectgericht toezicht

- De verschillende dienstonderdelen (GO, MKB, CAP) werken nauw samen zodat eventuele naheffingen niet 'auto voor auto' gaan (per object), maar gebundeld per subject. Deze aanpak past binnen het huidige raamwerk van wet en regelgeving.
 - Dit brengt met zich dat ook trends en ontwikkelingen beter onderkend kunnen worden en subjecten de aandacht kunnen krijgen die passend is.
 - Deze gebundelde aanpak heeft reeds geleid tot de eerste opgelegde naheffingsaanslagen aan subjecten.
 - Daarnaast worden als onderdeel van de subjectgerichte aanpak gesprekken gevoerd met (grote) belastingplichtige importeurs. Vaak vindt het gehele bpm-aangifte proces zich buiten het zicht van de importeur af bij een *no cure no pay*-gemachtigde waarbij in gevallen ook ten onrechte gebruik wordt gemaakt van taxatierapporten. Doel van de gesprekken is de belastingplichtige te bewegen tot compliant aangifte-gedrag.
- De RAI heeft recent op verzoek een analyse gedeeld over de parallelimport van jong gebruikte auto's (zie bijlage 3). De RAI doet enkele voorstellen hoe de meest negatieve aspecten van de parallelimport ingeperkt kunnen worden. Deze adviezen liggen op hoofdlijnen in de lijn met de handhavingstrategie van de Belastingdienst. Op korte termijn (gepland 11 mei) is een overleg gepland met de RAI, DGFZ en DGBD waarbij de door de RAI gesignaleerde knelpunten en oplossingsrichtingen zullen worden besproken.

3. Geïmplementeerde oplossingen waardoor beter gehandhaafd kan worden op de parallelimport:

- Door het kabinet is de afgelopen jaren reeds een aantal oplossingen geïmplementeerd waardoor beter gehandhaafd kan worden op de wijze waarop de bpm bij parallelimport kan worden vastgesteld.

- Deze oplossingen zijn gelegen in onder andere (nieuwe) wetgeving en samenwerking met de RDW. De getroffen maatregelen zijn opgenomen als bijlage bij de kamerbrief.

Communicatie

Bij deze brief is geen proactieve communicatie voorzien. Geïnteresseerde journalisten worden gewezen op de brief.

Politiek/bestuurlijke context

Het commissiedebat autobelastingen staat gepland op 28 juni 2023.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.