



TER BESLISSING
Aan
de minister

Directie Buitenlandse
Financiële Betrekkingen

Persoonsgegevens

nota

EBRD kapitaalverhoging

Datum

4 oktober 2023

Notanummer

2023-0000262467

Bijlagen

geen

Aanleiding

- De *Board of Directors* (BoD) van de Europese Bank voor Wederopbouw en Ontwikkeling (EBRD) heeft overeenstemming bereikt over een voorstel voor een kapitaalverhoging ten behoeve van het voortzetten van de activiteiten van de bank in Oekraïne.
- 16 november 2023 is bijgevoegd voorstel ontvangen. NL dient uiterlijk 15 december een stem uitgebracht te hebben.

Beslispunten

- Bent u ermee akkoord dat Nederland instemt met een kapitaalverhoging van 4 miljard, zonder hierbij vooruit te lopen op welk deel van de aandelen NL zich in 2024 inschrijft vanwege vigerende begrotingsregels? Deze kapitaalverhoging komt neer op 100 mln. voor Nederland, waar maar 75 mln. gereserveerd staat in de begroting. Het is belangrijk dat de besluitvorming over de Nederlandse bijdrage niet vooruitloopt op de voorjaarsbesluitvorming, vanwege uitstralingseffecten naar andere departementen en met het oog op rechtmatigheid. Tegelijk schept een akkoord op de kapitaalverhoging internationaal de verwachting dat NL naar rato zal inschrijven op de aandelen in 2024. Indien akkoord, graag bijgevoegd stemformulier ondertekenen, zodat dit in december kan worden ingezonden.
- Bent u akkoord met het verzenden van bijgevoegde Kamerbrief hierover voorafgaand aan de stemming?

Kernpunten

- Op de informele BoD is geconcludeerd dat de onderhandelingen worden vervolgd op basis van een kapitaalverhoging van 4 miljard euro. Zoals in juni aan u voorgelegd, heeft Nederland gepleit voor een ambitieuze kapitaalverhoging binnen de range van 3-5 miljard euro en ziet dit derhalve als mooi resultaat.
- Een kapitaalverhoging van 4 miljard euro geeft NL het recht tot aankoop van aandelen t.w.v. 100 miljoen. De beslissing om deze aandelen al dan niet te kopen moet NL in 2024 nemen.
- Binnen de EBRD geeft instemming met de kapitaalverhoging de verwachting dat NL zich in 2024 proportioneel zal inschrijven op het nieuwe kapitaal. Als NL zich niet naar rato inschrijft op de aandelen, verwatert het NL stemaandeel binnen de bank. Bijkomend aandachtspunt is dat de EU-aandeelhouders momenteel een zeer kleine meerderheid hebben. Als het Nederlandse kapitaal verwatert, kan deze meerderheid in gevaar komen.

- Het is voor Nederland belangrijk in te stemmen met de kapitaalverhoging. NL ziet de EBRD als transitiebank met een privatesectorfocus als belangrijke speler in de steun voor Oekraïne. Een kapitaalverhoging van 4 miljard euro is nodig om het huidige niveau van investeringen in Oekraïne op peil te houden. Gezien uw rol als voorzitter van de Board of Governors (BoG) in 2024, zou een dergelijke beslissing (waarin u mogelijk alleen staat samen met Rusland en Wit-Rusland) bovendien een negatieve uitstraling hebben.
- Vooruitlopend op de onderhandelingen bij de EBRD is op de begroting van Financiën 75 miljoen euro gereserveerd. De resterende 25 miljoen euro kan nu nog niet toegezegd worden, want is nog geen onderdeel van de begroting. Dit dient eerst door het kabinet gewogen te worden, bij voorkeur integraal tijdens de Voorjaarsbesluitvorming en kan vervolgens in de 1^e suppletore begroting verwerkt worden. De inleg is niet EMU-saldo en plafondrelevant en vereist geen dekking. Latere besluitvorming vormt geen belemmering voor het uitoefenen van het recht om de aandelen te kopen. Aangezien NL pas een verplichting aangaat als zij besluit aandelen te kopen is de rechtmatigheid van de verplichting en het budgetrecht van parlement geborgd.
- De Kamer is gedurende dit traject eerder geïnformeerd dat de Nederlandse bijdrage zou neerkomen op 75 tot 125 mln. euro en dat NL streeft naar een ambitieuze bijdrage.¹

Toelichting

- Op de jaarvergadering van de EBRD in mei committeerden aandeelhouders zich aan het financieel in staat stellen van de EBRD om in Oekraïne te blijven investeren. De EBRD is gevraagd uiterlijk eind 2023 een voorstel voor de rol van de EBRD én een paid-in kapitaalverhoging te presenteren.
- Op 17 oktober jl. vond een informele BoD van de EBRD plaats waarbij vertegenwoordigers uit de hoofdsteden werden geconsulteerd.
- Gezien aandeelhouders op alle punten van de kapitaalverhoging overeenstemming lijken te bereiken, is naar verwachting geen inzet nodig van u als voorzitter van de BoG om tot een akkoord te komen.
- **Kaders kapitaalverhoging:** De kapitaalverhoging is belangrijk om de EBRD in staat te stellen de activiteiten in Oekraïne voort te zetten zonder continue donorbijdragen te hoeven vragen. De kapitaalverhoging versterkt daarnaast de EBRD als geheel en komt daarmee alle operatielanden van de EBRD ten goede. Veel landen, waaronder de operatielanden in de NL kiesgroep, zien dit als belangrijk gegeven. Voor NL is het belangrijk dat de kapitaalverhoging niet gebruikt wordt voor de geografische uitbreiding van de EBRD naar Sub-Sahara Afrika en Irak. De EBRD heeft bevestigd dat die uitbreiding kan plaatsvinden binnen het bestaande kapitaal van de bank.
- Veel aandeelhouders, waaronder NL, vinden het daarnaast van belang dat de EBRD in Oekraïne goed samenwerkt met de andere aanwezige Internationale Financiële Instellingen (IFI's) en andere relevante actoren. Dit betekent dat de EBRD zich richt op haar comparatieve voorstel als transitiebank, die de transitie naar een stabiele economie mogelijk maakt met focus op een sterke private sector en hervormingsgezinde staatsbedrijven. De EBRD beaamt dit.
- **Toezeggingen brede beleidsagenda:** Aandeelhouders spraken steun uit voor de verschillende beleidsmaatregelen die de EBRD toezegt in ruil voor de kapitaalverhoging. NL stelt ambitieuze toezeggingen op de bredere beleidsagenda van de EBRD als voorwaarde voor een kapitaalverhoging. Dit

¹ Kamerbrief: Verslag jaarvergadering Europese Bank voor Wederopbouw en Ontwikkeling 2023, Kamerstuk: 2023-0000137527.

betreft voor NL implementatie van aanbevelingen inzake *capital adequacy frameworks* (CAF), een ambitieuzere inzet op privatesectormobilisatie, ontwikkeling van raamwerk voor *results management* en erkenning van de noodzaak van kostenefficiëntie.

- Op al deze thema's heeft de EBRD toezeggingen gedaan, waarvan sommige de komende jaren worden opgepakt en andere worden meegenomen in de onderhandelingen over een nieuwe meerjarenstrategie (*Strategy and Capital Framework 2026-2030*). NL is hier grotendeels tevreden over, al zet NL erop in de toezeggingen op kostenefficiëntie de komende weken nog minder vrijblijvend te formuleren.

Internationaal/diplom. belang

Internationaal/diplom. belang

Communicatie

N.v.t.

Politiek/bestuurlijke context

N.v.t.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Informatie over de positie van andere landen en informatie over de positie van NL zo lang de onderhandelingen lopen.