



Aan

MVWS
MMZ
SVWS

Deadline: 17-04-2024

Ontworpen door

nota

(ter beslissing) de motie Dijk over het aanbesteden van zorg niet meer wettelijk verplicht stellen (29023, nr. 464)

Datum Document

11-04-2024

Kenmerk

3790259-1062780-DMO

Bijlage(n)

1. Aanleiding

- In het debat op hoofdlijnen over democratische zeggenschap over publieke voorzieningen van 27 februari 2024 heeft het Kamerlid Dijk een motie¹ ingediend, waarin de regering wordt verzocht het aanbesteden van zorg niet meer wettelijk verplicht te stellen en de juridische hindernissen weg te nemen voor het oprichten van een gemeentelijke zorgorganisatie of het overgaan op een subsidierelatie.
- Met deze brief geeft u antwoord op de wijze van uitvoering van deze motie.
- EZK en BZK hebben aangegeven de beantwoording, gegeven de inhoud van de motie, over te laten aan VWS.
- Op 24 april 2024 heeft de minister van Economische Zaken en Klimaat een debat over 'marktordening en consumenten'. Afspraak is dat de Tweede Kamer uiterlijk één week voorafgaand aan een debat wordt geïnformeerd. Dit is de reden waarom deze brief uiterlijk 17 april 2024 naar de Tweede Kamer moet worden gestuurd.

2. Geadviseerd besluit

- U wordt geadviseerd in te stemmen met de inhoud van de brief en deze te versturen aan de Tweede Kamer.

3. Kernpunten

- In voorliggende brief wordt ingegaan op de reden waarom de motie in het debat werd afgeraden en meer specifiek ingegaan op de financieringsmogelijkheden in het gemeentelijke zorg- en ondersteuningsdomein. Er blijkt namelijk een misverstand te bestaan dat er een algemene wettelijke aanbestedingsplicht voor zorg zou bestaan.
- In deze brief wordt de motie benaderd via de lijn van de vier grote stelselwetten in ons zorgstelsel te weten: **A. de Wet maatschappelijke**

¹ nummer: 29.023, nr 464, vergaderjaar 2023-2024.



ondersteuning 2015, B. de Jeugdwet: C. de Zorgverzekeringswet en D. de Wet langdurige zorg.

Kenmerk
3790259-1062780-DMO

- **A. Maatschappelijke ondersteuning en B. Jeugdwet:** De gemeente is verantwoordelijk voor de financiering van A. maatschappelijke ondersteuning en B. jeugdzorg. De gemeente is een aanbestedende dienst. De gemeente kan er voor kiezen om jeugdzorg of maatschappelijke ondersteuning in te besteden (zelf uitvoeren), OF uit te besteden aan aanbieders via een aantal instrumenten: 1) open house, 2) OF inkopen via aanbesteden, OF 3) subsidie.
- **C. Zorgverzekeringswet:** De zorgverzekeraars zijn op grond van de geldende jurisprudentie geen aanbestedende diensten en hoeven dus niet aan te besteden.
- **D. Wet langdurige zorg:** De (kortgeding)rechter heeft in het midden gelaten of zorgkantoren aanbestedende diensten zijn. De huidige praktijk is dat de zorgkantoren veelal inkopen via open house.

4. Toelichting

a. Draagvlak politiek

- Op 24 april 2024 heeft Minister van Economische Zaken en Klimaat een debat over 'marktordening en consumenten'. Met deze brief informeert u de Tweede Kamer voorafgaand aan dit debat.
- **A. Maatschappelijke ondersteuning en B Jeugdwet:**
Vragen over de wijze van financiering van jeugdzorg via inbesteden (zelf doen) en uitbesteden aan aanbieders via aanbesteden, open house of subsidie, zijn op dit moment actueel.

In het debat over de gesloten jeugdzorg van 28 maart 2024 heeft kamerlid Dobbe een motie ingediend waarin de regering wordt gevraagd om het niet langer mogelijk te maken dat de specialistische jeugdzorg wordt uitgevoerd via aanbestedingen of open house constructies (*Motie van kamerlid Dobbe, Tweede Kamer, Vergaderjaar 2023-2024, 31 839, nr 1002*).

Op dit moment voert u al een verkenning uit voor de motie van Kamerleden Peters en Hijink, waarin de regering wordt gevraagd hoe winstuitkeringen, private-equitybeleggers en open-houseconstructies beperkt, afgeschaft en/of geweerd kunnen worden binnen de Jeugdwet (*Motie van de leden Peters en Hijink, Tweede Kamer, Vergaderjaar 2022-2023, 36 200 XVI, nr 1380*). Deze verkenning wordt naar verwachting in de zomer van 2024 afgerond. Zodra de verkenning is afgerond, kan de Tweede Kamer ten aanzien van beide moties nader worden geïnformeerd over de uitkomsten van de verkenning en de wijze waarop deze moties worden afgedaan.

- **C. Zorgverzekeringswet en D. Wet langdurige zorg:** de vragen over de financiering van zorg zoals hierboven beschreven voor A. en B. doen zich op dit moment voor de Zvw/zorgverzekeraars niet voor omdat de



rechter heeft aangegeven dat de zorgverzekeraars geen aanbestedende diensten zijn. Voor de langdurige zorg heeft de rechter in het midden gelaten of de zorgkantoren aanbestedende diensten zijn al zijn ze wel gebonden aan de aanbestedingsbeginselen. Zorgkantoren besteden dan ook niet aan in de eigenlijke zin van het woord.

Kenmerk
3790259-1062780-DMO

- b. *Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie*
Communicatie naar betrokken doelgroepen: - n.v.t.;
Publiciteit: - n.v.t.;
Staat van Volksgezondheid en Zorg: - n.v.t.;
- c. *Financiële en personele gevolgen*
- n.v.t.
- d. *Juridische aspecten haalbaarheid*
- n.v.t.
- e. *Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)*

De nota is binnen VWS afgestemd met de volgende directies: DMO, DJ, Z en WJZ, en met het departement van Klimaat en Energie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijkrelaties.

- f. *Gevolgen administratieve lasten*
- n.v.t.
- g. *Toezeggingen*
- n.v.t.
- h. *Fraudetoets*
- n.v.t.

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

- a. *Motivering*
Alleen de tot personen herleidbare gegevens zijn onleesbaar gemaakt vanwege de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.