



Akkkoord.  
Zie 1 convaliding in  
kabinetsreactie.

En terecht dat RvS jullie  
complimenteer met veel betrouwbare  
/ 2 L 25/4

**TER BESLISSING**

Aan

de minister

de staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit en Belastingdienst (ter info)

de staatssecretaris van Financiën – Toeslagen en Douane (ter info)

Rijksbegroting  
Directie Begrotingszaken

**Datum**  
24 april 2024

**Notanummer**  
2024-0000239925

**Bijlagen**  
1. Voorjaarsrapportage Raad  
2. Kabinetsreactie Voorjaarsr.  
3. Aanbiedingsbrief TK  
4. Aanbiedingsbrief EK

# nota

Voorjaarsrapportage Raad van State

## Aanleiding

De Afdeling advisering van de Raad van State (RvS) heeft de voorjaarsrapportage opgesteld op basis van het Stabiliteitsprogramma en de Voorjaarsnota. Hierin geeft de RvS in zijn rol als onafhankelijke begrotingstoezichthouder een beoordeling van beide stukken en gaat de RvS in op de implementatie van de voornemens van het kabinet. De Raad van State publiceert komende vrijdag na de ministerraad zijn advies. Wij zullen op dat moment het advies inclusief de kabinetsreactie aan het parlement aanbieden.

## Beslispunt

- Bent u akkoord met de kabinetsreactie op de voorjaarsrapportage?
- Zo ja, dan verzoeken wij u beide aanbiedingsbrieven te ondertekenen.

## Kern

- De RvS concludeert dat Nederland in alle jaren (2023-2025) voldoet aan de Europese referentiewaarden voor het EMU-saldo (3% bbp) en de EMU-schuld (60% bbp) uit de correctieve arm van het SGP.
- De RvS stelt dat momenteel slechts een indicatieve schatting kan worden gegeven van de begrotingsinspanning die zou volgen uit de preventieve arm in het herziene SGP, onder andere omdat de cijfers uit de voorjaarsraming van de Commissie nog niet beschikbaar zijn. Op basis van deze indicatieve schatting zou begrotingsinspanning neerkomen op een aanpassing van het structureel primair saldo van 1,9%-punt bbp in 2028.
- De RvS spreekt waardering uit voor de aanzienlijke stappen die het kabinet afgelopen jaren heeft gezet in het verbeteren van de transparantie van de begrotingsinformatie.
- In de kabinetsreactie bedankt u de RvS voor de voorjaarsrapportage en gaat u in op de bovengenoemde constatering en adviezen van de RvS. In de kabinetsreactie worden geen toezeggingen gedaan.

## Toelichting:

### Proces

- In de voorjaarsrapportage toetst de RvS of de ontwikkeling van de Nederlandse overheidsfinanciën voldoet aan de regels uit het Stabiliteits- en

Groeipact. Daarnaast vraagt de RvS aandacht voor verschillende onderwerpen gerelateerd aan het voorgenomen (begrotings)beleid van het kabinet.

- Bij het toetsen aan de Europese begrotingsregels heeft de RvS rekening gehouden met de herziening van het Stabiliteits- en Groeipact (SGP).
- Het Stabiliteitsprogramma bevat dit jaar voor het eerst een doorrekening van de voorjaarsbesluitvorming door het CPB. Hierdoor kan de RvS, ten behoeve van deze voorjaarsrapportage, voor het eerst op de naleving van de nationale en Europese begrotingsregels toetsen op basis van een onafhankelijke doorrekening van het CPB.
- Het kabinet was voornemens de Voorjaarsnota tegelijkertijd te publiceren met de doorrekening van de voorjaarsbesluitvorming van het CPB, de voorjaarsrapportage in het kader van het begrotingstoezicht van de Raad van State en het Stabiliteitsprogramma (de jaarlijkse rapportage aan de Europese Commissie). Gezien het verzoek van de informateurs om de voorjaarsbesluitvorming te delen heeft het kabinet echter gekozen om de publicatie van de voorjaarsnota te vervroegen. Tegelijkertijd blijft de ambitie om het begrotingsproces verder te verbeteren onverminderd staan.
- De Voorjaarsnota heeft sinds twee jaar een meerjarig karakter. Dit biedt de RvS meer relevante informatie om een oordeel te vormen over het begrotingsbeleid.
- De voorjaarsrapportage van de RvS (inclusief de kabinetsreactie) wordt op vrijdag 26 april na de ministerraad naar de TK gestuurd.

#### Inhoud

- De RvS constateert dat met de voorjaarsbesluitvorming over de hoofdlijnen van de uitgaven en inkomsten en het sluiten van het inkomstenkader het kabinet is gelukt de integrale hoofdbesluitvorming te laten plaatsvinden.
- Wel stelt de RvS dat de scheiding tussen inkomsten en uitgaven op meerdere plaatsen in de Voorjaarsnota niet wordt gerespecteerd. Ook stelt de RvS dat de NAVO-doelstelling (excl. Oekraïne steun) alleen in 2026 wordt behaald. Verder constateert de RvS dat het kabinet – in lijn met het advies van de RvS – heeft besloten de opschalingskorting te schrappen en tot vervroegde invoering van de nieuwe financieringssystematiek voor medeoverheden in 2024 te gaan.
- Ook constateert de RvS dat het kabinet een deel van de loon- en prijsontwikkeling op de begroting van VWS heeft omgebogen ten behoeve van het budgettair beeld van VWS. De RvS acht het positief dat het kabinet deze Voorjaarsnota kritisch naar de ramingen binnen de begroting heeft gekeken en de begrote middelen in een realistischer kasritme heeft gezet. Daarbij acht de RvS het van belang kritisch te blijven bezien wat het effect van de onderuitputting op het bereiken van beleidsdoelen betekent.
- Tot slot schetst de RvS vijf aandachtspunten voor het begrotingsbeleid van het komende kabinet.

#### **Communicatie:**

- De RvS stuurt na de ministerraad een persbericht uit. Vanuit Financiën zullen we niet actief communiceren over de kabinetsreactie. Wel wordt er aandacht van de media verwacht. Hiervoor worden Q&A's voorbereid.