



Aan
Van
Via
Kopie aan
Afgestemd met

M

Bescherming persoonlijke levenssfeer

R

Bescherming persoonlijke levenssfeer

TER BESLISSING

Datum

4 november 2024

Onze referentie

BZ2408243

Opgesteld door

Bescherming persoonlijke levenssfeer

Bijlage(n)

6

nota

Externe evaluatieonderzoeksopdracht Rijkswet van
Taverne

Aanleiding

- De Rijkswet van 21 april 2017, houdende wijziging van de Rijkswet goedkeuring en bekendmaking verdragen (Rgmv) in verband met het informeren van de Staten-Generaal (Stb. 2017, 210) regelt dat bij de voorlegging van een verdrag ter parlementaire goedkeuring wordt aangegeven of het verdrag naar het oordeel van de regering bepalingen bevat die naar hun inhoud een ieder kunnen verbinden in de zin van de artikelen 93 en 94 van de Grondwet en, zo ja, welke bepalingen het betreft.
- Artikel 1a van dezelfde wet bepaalt dat de minister van Buitenlandse Zaken vijf jaar na inwerkingtreding van die wet aan de Staten-Generaal een verslag aanbiedt dat ingaat op de doeltreffendheid en de effecten van deze wet in de praktijk.
- De evaluatie is afgerond. In de bijlage treft u het onderzoeksrapport aan.

Geadviseerd besluit

Graag uw akkoord en handtekening op bijgevoegde brieven aan de voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal, aan de voorzitter van de Eerste Kamer der Staten-Generaal en aan de Staten van Aruba, van Curaçao en van Sint Maarten, waarmee u het onderzoeksrapport aanbiedt.

Kernpunten

- De onderzoekers constateren dat de regering serieus werk heeft gemaakt van het invullen van deze nieuwe informatieplicht, maar dat deze nieuwe informatie niet heeft geleid tot meer parlementair debat over verdragen. Verder stellen ze vast dat het te vroeg is om nu effecten in de rechtspraak te zien.
- Het rapport kent een achttal aanbevelingen, die samengevat gericht zijn op het bieden van meer kader aan vakdepartementen en de Caribische landen bij het aanwijzen van een ieder verbindende bepalingen.

Toelichting

- Een ieder verbindende verdragsbepalingen (oftewel rechtstreeks werkende verdragsbepalingen) zijn bepalingen die onvoorwaardelijk en voldoende nauwkeurig zijn geformuleerd om in de nationale rechtsorde zonder meer als objectief recht te worden toegepast. Deze bepalingen kunnen aan rechtssubjecten rechten toekennen of hen verplichtingen opleggen. Zij zouden

zich in voorkomend geval voor de Nederlandse rechter op deze bepalingen kunnen beroepen.

- De Rijkswet van 2017, een initiatief van toenmalig VVD-TK-lid Taverne, beoogt de democratische legitimatie van het sluiten, wijzigen en opzeggen van verdragen te vergroten en de Staten-Generaal een actievere rol te laten spelen bij het sluiten en het goedkeuren van verdragen.
- De inschatting van de regering over de rechtstreekse werking van verdragsbepalingen zou de rechter een handvat kunnen bieden bij diens oordeelsvorming in concrete gevallen zodat voor de regering belangrijke aspecten kunnen worden meegewogen. Bij onverenigbaarheid met rechtstreeks werkende verdragsbepalingen zou de rechter wettelijke voorschriften buiten toepassing kunnen verklaren.
- De aanbevelingen betreffen:
 - de formulering van de paragraaf over de een ieder verbindende bepalingen in de toelichtingen bij verdragen,
 - de plaats van de paragraaf over de een ieder verbindende bepalingen in de toelichtingen bij verdragen,
 - het aanvullen van de instructies daarvoor in de Aanwijzingen voor de regelgeving en het Draaiboek voor de regelgeving,
 - het onderzoeken of het geven van een oordeel over bepalingen die geen rechtstreekse werking hebben voordelen heeft,
 - het ambtelijk aandacht besteden aan de informatieverplichting (bijvoorbeeld tijdens een interdepartementaal overleg van directeuren van juridische directies van vakdepartementen),
 - het plaatsen van informatie op de website van het Centrum Internationaal Recht,
 - het overheidsintern informatie verschaffen aan ambtenaren die aan verdragen werken, en
 - het verduidelijken van de Aanwijzingen voor de Regelgeving en het Draaiboek voor de Regelgeving ten aanzien van voor 1 juli 2017 goedgekeurde verdragen of verdragen die voortvloeien uit eerdere verdragen of verdragen die daarmee in een direct verband staan.
- De inhoudelijke kabinetsreactie op het rapport wordt voorbereid met alle vakdepartementen in Den Haag en de Directies Buitenlandse Betrekkingen van de Caribische landen en is voorzien voor komend voorjaar.

Datum

4 november 2024

Onze referentie

BZ2408243

Bijlagen:

- 1. Brief aan de voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal
- 2. Brief aan de voorzitter van de Eerste Kamer der Staten-Generaal
- 3. Brief aan de Staten van Aruba
- 4. Brief aan de Staten van Curaçao
- 5. Brief aan de Staten van Sint Maarten
- 6. Onderzoeksrapport