Ministerie van Justitie en Veiligheid

Minister van Justitie en Veiligheid

**Cluster secretaris-generaal**
Directie Europese en Internationale Aangelegenheden Europese Unie

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

# nota

Niinistö-rapport kabinetsreactie

**Datum**
17 februari 2025

**Onze referentie**
6190585

**Bijlage(n)**
1

**Bijlage(n)**
1. Kabinetsreactie Niinistö-rapport

## 1. Aanleiding
In de Kamerbrief bij de geannoteerde agenda van de JBZ-Raad van 12-13 december 2024 heeft u toegezegd begin 2025 een uitgebreide kabinetsappreciatie op het Niinistö-rapport te sturen. In de geannoteerde agenda en het SO van de informele JBZ-Raad van 30-31 januari 2025 heeft u bevestigt dat de kabinetsappreciatie medio-februari verstuurd wordt.

## 2. Geadviseerd besluit
Uw akkoord met verzending van de kabinetsreactie op het Niinistö-rapport inzake de versterking van de paraatheid en weerbaarheid van de EU aan de Tweede Kamer. Dit verstuurt u mede namens de minister van Buitenlandse Zaken, de minister van Defensie en de minister van Economische Zaken.

## 3. Kernpunten
Op 30 oktober 2024 is het rapport "Safer Together: Strenghtening Europe's Civilian and Military Preparedness and Readiness" van de voormalige Finse president Sauli Niinistö gepubliceerd over het versterken van de paraatheid en weerbaarheid van de EU. De focus van het Niinistö-rapport ligt op het versterken van de civiele weerbaarheid, van de krijgsmachten van de lidstaten en de samenwerking daartussen en van de horizontale crisisbeheersing van de EU. Het rapport is geschreven in opdracht van Commissievoorzitter Von der Leyen en bevat aanbevelingen die deels een plek zullen krijgen in de *Preparedness Union* strategie van de Europese Commissie. Op 3 december jl. heeft de Tweede Kamer een eerste kabinetsappreciatie van het rapport ontvangen middels de geannoteerde agenda JBZ Raad 12-13 december 2024.

Deze kabinetsappreciatie geeft aan de hand van de negen thema's van het rapport een appreciatie van de belangrijkste aanbevelingen. Daarmee vormt het een leidraad voor de inzet van het kabinet ten behoeve van de uitwerking van de *Preparedness Union* strategie, en van daaruit volgende nieuwe Commissievoorstellen.

## 4. Toelichting
Het kabinet verwelkomt het rapport van Niinistö en diens aanbevelingen. De strekking van het rapport en de urgentie die het uitstraalt sluiten goed aan bij de ambities van het kabinet om in te zetten op de continuïteit van de samenleving en

**Cluster secretaris-generaal**
Directie Europese en Internationale Aangelegenheden Europese Unie

**Datum**
17 februari 2025

**Onze referentie**
6190585

economie, versterking van de krijgsmacht en de civiel-militaire samenwerking en de inzet op versterking van weerbaarheid en crisisbeheersing op EU-niveau.

In de voorliggende kabinetsappreciatie van de Niinistö-voorstellen en het vervolgtraject richting de *Preparedness Union* wordt vastgehouden aan de volgende uitgangspunten:

1. EU-initiatieven moeten zich verhouden tot nationale bevoegdheden, de bestaande verdragskaders en de daarbij behorende competentieverdeling tussen de lidstaten, instellingen, organen en instanties van de EU, en de eigen verantwoordelijkheid van het bedrijfsleven en burgers. De synergie tussen de NAVO en EU is hierbij prioriteit;
2. Veiligheid en concurrentievermogen worden nadrukkelijk meegewogen in het weerbaarheidsvraagstuk;
3. Een gerichte, efficiënte aanpak die voortbouwt op bestaande instrumenten en de implementatie daarvan. Stappen moeten in samenhang worden bezien met reeds lopende initiatieven, zoals de nationale aanpak om de weerbaarheid tegen militaire en hybride dreigingen te versterken;
4. Initiatieven met budgettaire gevolgen moeten worden ingepast op de begroting van het beleidsverantwoordelijk departement, conform de regels van de budgetdiscipline. Het kabinet zal ervoor waken dat niet vooruit wordt gelopen op de onderhandelingen voor het volgende Meerjarig Financieel Kader (MFK) vanaf 2028 en is in lijn met het Regeerprogramma tegen het aangaan van gemeenschappelijke schulden voor nieuwe instrumenten.

## 5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

### 5.1. Toelichting

De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer.