



TvO: Geberen 29/5/2025

Ministerie van Financiën

TER BESLISSING

Aan

de staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit, Belastingdienst en Douane

Directoraat-Generaal
voor Fiscale Zaken
Directie
Verbruiksbelastingen,
Douane en
Internationale
aangelegenheden

nota

Oplegnota Kamerbrief reactie op de Benelux aanbeveling
inzake grensoverschrijdend telewerk

Persoonsgegevens

Datum

26 mei 2025

Notanummer

2025-0000146054

Bijlagen

1. Kamerbrief reactie
Op de Benelux
aanbeveling inzake
grensoverschrijdend
telewerken

Aanleiding

In de plenaire zitting van 21 en 22 maart 2025 heeft het Benelux Parlement unaniem een aanbeveling en een verklarend verslag bij deze aanbeveling aangenomen over grensoverschrijdend telewerk. De drie Benelux lidstaten zullen hierop met één gezamenlijke reactie komen. De leden van de vaste commissie voor Sociale Zaken en Werkgelegenheid hebben het kabinet (Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid en u) verzocht om inhoudelijke te reageren op deze aanbeveling. Daarbij wordt tevens verzocht om aan te geven op welke termijn uitvoering wordt gegeven aan deze aanbeveling.

Beslispunten

- Gaat u akkoord met de inhoud van de Kamerbrief over de reactie op de Benelux aanbeveling inzake grensoverschrijdend telewerk? Indien u akkoord bent, verzoeken we u de brief te ondertekenen. Na ondertekening zal de brief verzonden worden aan de EK.
- Graag uw akkoord voor het openbaar maken van de nu voorliggende nota, conform de beleidslijn Actieve openbaarmaking nota's.

Akkoord
Akkoord.

Kernpunten

- De Benelux aanbeveling over grensoverschrijdend telewerk bestaat uit 15 verzoeken waarin de Benelux-landen worden verzocht om nader te onderzoeken: op welke wijze fiscale belemmeringen, die door werkgevers en werknemers worden ervaren bij grensoverschrijdend telewerken, kunnen worden weggenomen en op welke wijze de coördinatie tussen belastingheffing en sociale zekerheid kan worden verbeterd.
- In de Kamerbrief wordt kort ingegaan op de aanbeveling door in de aanleiding te beschrijven en te erkennen dat de verzoeken zowel op het gebied van de sociale zekerheid als de fiscaliteit liggen.
- Verder wordt toegelicht dat de werkafspraken omtrent beantwoording van de aanbeveling van het Benelux Parlement voorzien in één gezamenlijke beantwoording namens de drie Benelux lidstaten en dat het niet mogelijk is om daarop vooruit te lopen. Het is derhalve ook niet mogelijk om aan te geven op welke wijze er uitvoering zal worden gegeven aan de aanbeveling. Het proces om het Benelux Parlement binnen een redelijke termijn van antwoord te voorzien is al gestart.
- Tot slot worden in de Kamerbrief de Nederlandse inzet en relevante bilaterale en multilaterale ontwikkelingen ten aanzien van

grensoverschrijdend telewerk uiteengezet. Zowel op het gebied van sociale zekerheid als fiscaliteit.

- De Kamerbrief zal mede namens de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid worden verzonden.

Toelichting

NL inzet

Het kabinet richt zich op een tweetal fiscale maatregelen om grensoverschrijdend telewerk te faciliteren:

1) Nederland stelt voor om een **thuiswerkmaatregel** gericht op grenswerkers op te nemen in de bilaterale belastingverdragen met buurlanden. Een voorbeeld van een dergelijke regeling is een drempelregeling waarbij tot een bepaald aantal dagen thuisgewerkt kan worden zonder verschuiving van het heffingsrecht naar de woonstaat. Daarbij zou Nederland qua percentage, waar mogelijk, het liefst aansluiting zoeken bij de sociale zekerheid.

2) Het ontstaan van een zogenoemde **vaste inrichting** kan voor de werkgever leiden tot (administratieve) verplichtingen voor de loonbelasting en vennootschapsbelasting in het woonland van de werknemer. De onzekerheid hierover lijkt voor werkgevers een belemmering te kunnen zijn om thuiswerken toe te staan of om grensarbeiders in dienst te nemen. Nederland zou werkgevers door middel van een bilaterale overeenkomst tussen bevoegde autoriteiten graag meer zekerheid bieden over het niet-bestaan van een vaste inrichting van de werkgever in het woonland van de werknemer als gevolg van thuiswerken over de grens.

België

Eind 2023 heeft NL met België een verduidelijkende overeenkomst gesloten over het niet bestaan van een vaste inrichting van de werkgever in het woonland van de werknemer als gevolg van thuiswerken over de grens. Daarentegen is het nog niet gelukt om afspraken te maken over een thuiswerkregeling. De gesprekken zijn nog gaande.

Wat voor afspraken heeft Frankrijk met Duitsland, België en Lux.?

Duitsland

NL heeft met Duitsland afspraken gemaakt over het opnemen van drempelregeling in het belastingverdrag, waardoor grenswerkers jaarlijks maximaal 34 dagen kunnen thuiswerken waarbij het heffingsrecht volledig blijft bij het land waar de werkgever is gevestigd. Het is een eerste stap om de mogelijkheden voor grenswerkers om thuis te werken te verbeteren. Het wijzigingsprotocol waarmee het belastingverdrag wordt gewijzigd is op 14 april 2025 ondertekend. Voordat de wijzigingen in werking treden, wordt het wijzigingsprotocol eerst aan de Raad van State voorgelegd, waarna deze ter goedkeuring naar het parlement wordt gestuurd. De goedkeuringsprocedure moet dit jaar worden afgerond, zodat de wijzigingen op 1 januari 2026 kunnen ingaan. Ook het Duitse parlement moet akkoord gaan met de wijzigingen.

Ik vind 34 dagen te weinig. Dat is minder dan 1 dag per week.

Multilateraal

De problematiek rondom grensoverschrijdend telewerk wordt ook in breder internationaal verband op OESO- en EU-niveau besproken.

Communicatie

Niet van toepassing.

Politiek/bestuurlijke context

Door de EK wordt met regelmaat gevraagd naar de fiscale positie van (thuiswerkende) grenswerkers en naar de voortgang in de onderhandelingen met BE en DUI daaromtrent.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.