



**TER BESLISSING**

**Datum**

13 oktober 2025

**Onze referentie**

IENW/BSK-2025/262716

**Opgesteld door**

DG Milieu en Internationaal  
Dir Duurzame Leefomg & Circ  
Economie  
Afval en Recycling

**Beslistermijn**

Woensdag 15 oktober 10 uur

**Bijlage(n)**

4

Aan

Staatssecretaris

nota

Kamerbrief en brief sector intentieverklaring  
investeringszekerheid AVI's

**Aanleiding**

U en de collega's van KGG en FIN hebben een werkgroep afvalsector ingesteld om 1) te zoeken naar alternatieven voor de augustusbesluitvorming rondom de technische dekking van €567 miljoen die nu neerslaat bij de afvalsector, en 2) om meer investeringszekerheid voor verduurzaming te bieden.

In de RFL van 14 oktober is de intentieverklaring vanuit het Rijk richting de bedrijven met afvalverbrandingsinstallaties besproken, ter doorgeleiding naar de MR van 17 oktober. Deze intentieverklaring zal na akkoord van de MR als brief aan de sector worden verstuurd en tevens in een brief met de Kamer worden gedeeld. Met deze nota worden deze twee brieven aan u voorgelegd voor akkoord. Deze liggen parallel bij KGG en FIN.

**Geadviseerd besluit**

U wordt gevraagd om:

1. akkoord te gaan met de brief aan de AVI-sector en deze te ondertekenen, waarmee de bedrijven met een afvalverbrandingsinstallatie geïnformeerd worden over de intenties van de rijksoverheid op een aantal voor hen belangrijke onderwerpen.
2. akkoord te gaan met de Kamerbrief en deze te ondertekenen, waarmee de Kamer geïnformeerd wordt over de intentieverklaring.

Deze brieven worden behandeld in de MR van 17 oktober. Vanwege de tijdige aanlevering van de stukken, graag uw reactie uiterlijk woensdag 15 oktober 10 uur.

Na akkoord in de MR en na ondertekening door u, SFIN en MKGG zullen de brieven worden verstuurd.

**Kernpunten**

De afvalsector moet verduurzamen om klimaat en CE-doelen te halen. Hiervoor zijn grote investeringen nodig met een lange terugverdientijd. Door o.a. een stapeling van maatregelen vanuit de rijksoverheid is de businesscase voor verduurzaming verslechterd, met name door het pakket lastenverzwarende maatregelen (aanscherping van de CO<sub>2</sub>-heffing en verhoging van de afvalstoffenbelasting van in totaal €567 miljoen) specifiek voor de afvalverbrandingssector waartoe dit voorjaar (VJB25) en bij de

augustusbesluitvorming is besloten. Bovendien is meer duidelijkheid nodig over de beoogde invulling van het beleid t.a.v. verbrandingscapaciteit.

Om bovenstaande redenen hebben MKGG, SFIN en uzelf op 25 juni opdracht gegeven voor een Werkgroep afvalsector. Doel is om te komen tot: (1) meer investeringszekerheid voor verduurzaming voor bedrijven met afvalverbrandingsinstallaties; (2) een lijst met mogelijke alternatieven voor de lastenverzwaringen uit de VJB25, in aanloop naar de VJB26. De voorliggende intentieverklaring en de Kamerbrief hierover, zien op het eerste punt.

In de RFL van 14 oktober wordt de intentieverklaring behandeld, met het verzoek deze door te geleiden naar de MR van 17 oktober.

De brief aan de sector en de brief aan de Kamer worden ook door SFIN en MKGG ondertekend. De brieven geven weer wat de ambities zijn die in de intentieverklaring zijn opgenomen:

- alternatieven voor de technische dekking van €567 miljoen waartoe is besloten bij de Augustusbesluitvorming worden serieus overwogen bij de VJB26;
- de rijksoverheid beoogt instrumentarium te ontwikkelen om per 2035 de mogelijkheid te hebben als Rijk om vanaf 2040 over te kunnen gaan op gedwongen reductie van afvalverbrandingscapaciteit;
- in EU-verband zal het Rijk pleiten voor een aantal punten die bijdragen aan een gelijk (fiscaal) speelveld voor afvalverbranding;
- additioneel beleid voeren op het toegankelijker maken van CCS/CCU voor bedrijven met AVI's en het daartoe relevante subsidie-instrumentarium.

### **Krachtenveld**

De afvalsector heeft zijn ongenoegen geuit over het verlies van investeringszekerheid door een combinatie van overheidsbeleid:

- Aankondiging geleidelijke, stapsgewijze afbouw AVI-capaciteit (Beleidsvisie afvalverbranding in 2030 en richting 2050)
- Verhoging CO<sub>2</sub>-heffing specifiek voor AVI's (belastingplan 2025)
- Extra verhoging CO<sub>2</sub>-heffing specifiek voor AVI's (voorjaarsbesluitvorming)
- Verhoging ASB (voorjaarsbesluitvorming)

De sector waarschuwt voor het uitblijven van investeringen in verduurzaming en wijzen op het risico van weglek van afval naar het buitenland, met een verhoogde kans op faillissementen in de sector.

De afvalsector heeft belang bij deze intentieverklaring omdat deze meer duidelijkheid en daarmee meer investeringszekerheid biedt voor bedrijven die grote en langjarige investeringen in verduurzaming willen doen. Voor IenW zelf is dit een kans om duidelijkheid te bieden over beleid richting de sector, waaronder t.a.v. afvalverbrandingscapaciteit en stappen te zetten richting een toekomst met minder capaciteit, in goed overleg met de sector.

### **Informatie die niet openbaargemaakt kan worden**

Niet van toepassing

#### **Datum**

13 oktober 2025

#### **Onze referentie**

IENW/BSK-2025/262716

#### **Opgesteld door**

DG Milieu en Internationaal  
Dir Duurzame Leefomg & Circ  
Economie  
Afval en Recycling

#### **Aan**

Stas IenW

#### **Bijlage(n)**

4

### Toelichting

U vindt een uitgebreide toelichting in de bijgevoegde factsheet.

### Bijlagen

| Volgnummer | Naam                                                                    | Informatie                                                                                                                                                                                                            |
|------------|-------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 02         | Kamerbrief Intentieverklaring investeringszekerheid verduurzaming AVI's | Kamerbrief waarin de Kamer geïnformeerd wordt over de intentieverklaring. Deze brief wordt na akkoord van de MR van 17 oktober op de intentieverklaring en na akkoord van SIenW, SFIN en MKGG naar de Kamer gestuurd. |
| 03         | Intentieverklaring investeringszekerheid                                | De intentieverklaring die de afvalverbrandingsinstallaties het comfort moet bieden om te kunnen investeren in verduurzamingsmaatregelen.                                                                              |
| 04         | Brief bedrijven met afvalverbrandingsinstallaties                       | Brief waarin de bedrijven met AVI's geïnformeerd worden over de intentieverklaring. Deze wordt na akkoord van de MR op de intentieverklaring en na akkoord van SIenW, SFIN en MKGG naar de Kamer gestuurd.            |
| 05         | Factsheet                                                               | Uitgebreide toelichting                                                                                                                                                                                               |

### Datum

13 oktober 2025

### Onze referentie

IENW/BSK-2025/262716

### Opgesteld door

DG Milieu en Internationaal  
Dir Duurzame Leefomg & Circ  
Economie  
Afval en Recycling

### Aan

Stas IenW

### Bijlage(n)

4