



Aan

MVWS

Deadline: 12-12-2025

Beroepen

Ontworpen door

nota

(ter beslissing)
opleidingsbeleid VWS

Periodieke rapportage arbeidsmarkt- en

Datum Document

-

Kenmerk

4317240-1091775-MEVA

Bijlage(n)

-

1. Aanleiding

Op 5 december jl. heeft de MR ingestemd met het aanbieden van de periodieke rapportage arbeidsmarkt- en opleidingenbeleid aan de TK.

2. Geadviseerd besluit

U wordt gevraagd om bijgaande brief te ondertekenen en te verzenden aan de TK.

Deadline: u hebt toegezegd om de periodieke rapportage eind 2025 aan de TK aan te bieden.

3. Kernpunten

- In de Strategische Evaluatieagenda (SEA) van VWS zijn negen beleidsthema's geïdentificeerd die bijdragen aan een goed functionerende en houdbare zorg. Per beleidsthema wordt een 'periodieke rapportage' opgeleverd.
- Een periodieke rapportage brengt de inzichten uit diverse evaluatieonderzoeken op een methodisch verantwoorde manier samen (syntheseonderzoek). Hiermee komt er integraal inzicht in de doeltreffendheid en doelmatigheid voor het gehele beleidsthema.
- De gekozen hoofdvraag van de rapportage 'Arbeidsmarkt en opleidingen zorg' luidt: *'Op welke wijze kan de doeltreffendheid en doelmatigheid van het arbeidsmarkt- en opleidingsbeleid worden vergroot, rekening houdend met de rol die het ministerie van VWS hierin hoort te spelen?'*
- Er is gekozen voor een focus op de rol van VWS. VWS is op dit thema één van de spelers in een groter veld. Voor het realiseren van de arbeidsmarktdoelstellingen spelen andere partijen zoals de werkgevers en werknemersorganisaties (b.v. werkgeverschap en cao-afspraken) SZW (arbeidsmarktbeleid) en OCW (initiële opleidingen zorg en welzijn) ook een rol. Daar waar VWS invloed kan uitoefenen, dient dit zo doelmatig en doeltreffend mogelijk te worden ingevuld.



- Het syntheseonderzoek is uitgevoerd door een (onafhankelijk) onderzoeksbureau: SEO.
- Tijdens het onderzoek is met regelmaat een begeleidingscommissie geconsulteerd met hierin vertegenwoordigers van de ministeries van SZW, OCW en Financiën, DUSi, het Capaciteitsorgaan, RegioPlus en de Chief Nursing Officer van VWS. [redacted] directeur Ondernemingsklimaat bij het ministerie van EZ, vervulde de rol van onafhankelijk voorzitter.
- Conform de Regeling Periodieke Rapportage dient u een beoordeling door een onafhankelijk deskundige bij de periodieke rapportage te voegen. [redacted] is gevraagd om deze beoordeling te schrijven, naast zijn rol als voorzitter van de begeleidingscommissie. Hij is positief over de kwaliteit van de periodieke rapportage en licht een aantal aanbevelingen uit betreffende het evaluatiebeleid en het financieringsinstrumentarium van VWS.
- SEO concludeert het volgende:
 - Het opleidingsbeleid is vaak potentieel doeltreffend, maar er is een gebrek aan harde metingen. De doelmatigheid is potentieel beperkt door het risico van overcompensatie en verdringing van private investeringen.
 - Wat betreft arbeidsmarktbeleid is er door een gebrek aan samenhang en systematische evaluatie geen oordeel mogelijk.
- Dit leidt tot de volgende aanbevelingen:
 - Overweeg alternatieve instrumenten naast subsidies om de verantwoordelijkheid van het opleiden en goed werkgeverschap (deels) bij het veld zelf neer te leggen.
 - Richt beleid primair op het scheppen van de juiste randvoorwaarden om de arbeidsmarkt en het opleidingsstelsel binnen de zorg goed te laten functioneren.
 - Bestendig de faciliterende rol die het ministerie de laatste jaren ten aanzien van de arbeidsmarkt heeft aangenomen.
 - Ondersteun voorlopers bij de toepassing van technologie en nieuwe werkvormen om zo een cultuuromslag richting meer innovatie binnen de sector te realiseren.
 - Formuleer bij toekomstig te ontwikkelen beleid concrete, meetbare doelstellingen die voortkomen uit een expliciete beleidstheorie. Vervolgens dient aan de voorkant helder te worden gemaakt hoe het nieuwe beleid wordt geëvalueerd.
 - Daar waar resultaten van beleid met min of meer eenduidige indicatoren te vatten zijn, zou het streven moeten zijn om het instrument (of samenhang van instrumenten) door een onafhankelijke partij te evalueren middels een (quasi-experimenteel) effectonderzoek (zoals een verschil-in-verschilanalyse) in plaats van alleen op basis van kwalitatieve percepties van partijen die baat hebben bij de betreffende regeling.
- Gezien uw demissionaire status laat u de beleidsreactie aan een volgend kabinet.



4. Toelichting

a. Draagvlak politiek

Conform de motie Harbers¹ is de TK in september 2024 geïnformeerd over de opzet en vraagstelling van de rapportage². De commissie voor VWS heeft hierop aanvullende vragen gesteld die VWS in december 2024 heeft beantwoord³. Aangezien u niet inhoudelijk reageert op de aanbevelingen, is de verwachting dat deze brief weinig politieke aandacht zal genereren.

In opvolging van de motie Vroonhoven/Vermeer⁴ is rijksbreed afgesproken dat departementen jaarlijks inzicht geven in de opvolging van bevindingen en aanbevelingen van Periodieke rapportages. Deze informatie wordt gegeven in een aparte brief die uiterlijk op Verantwoordingsdag naar de Tweede Kamer moet worden verzonden. Deze reactie zal te zijner tijd met u of uw opvolger worden afgestemd.

b. Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie

Aangezien u niet inhoudelijk reageert op de aanbevelingen, is de verwachting dat deze brief geen maatschappelijke aandacht zal genereren.

c. Arbeidsmarkteffecten zorg- en welzijnsveld

Geen directe effecten. Op de langere termijn zal een doeltreffender en doelmatiger arbeidsmarkt- en opleidingsbeleid positieve effecten hebben voor de arbeidsmarkt.

d. Gevolgen administratieve lasten

N.v.t.

e. Financiële en personele gevolgen VWS en uitvoeringsorganisaties

N.v.t.

f. Juridische aspecten haalbaarheid

N.v.t.

g. Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)

De rapportage en de aanbiedingsbrief zijn afgestemd met de directie FEZ en met het ministerie van Financiën (IRF). De rapportage en brief zijn vervolgens geagendeerd in achtereenvolgens de CSD (24 november 2025) en de MR (5 december 2025).

h. Toezeggingen

U voldoet aan de toezegging om de rapportage voor het einde van 2025 naar de TK te sturen⁵.

i. Fraudetoets

N.v.t.

¹ Kamerstuk II 2014-2015, 34 000, nr. 36

² Kamerstuk II 2024-2025, 29 282 nr. 581

³ Kamerstuk II 2024-2025, 29 282 nr. 584

⁴ Kamerstuk II 2023-2024, 36 470, nr. 6

⁵ Kamerstuk II 2024-2025, 29 282 nr. 581



5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Tot personen herleidbare gegevens zijn onleesbaar gemaakt vanwege de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.