



Brussel, 12 juli 2016
(OR. en)

11203/16

**Interinstitutioneel dossier:
2016/0099 (NLE)**

**SCH-EVAL 117
SIRIS 114
COMIX 522**

RESULTAAT BESPREKINGEN

van: het secretariaat-generaal van de Raad

d.d.: 12 juli 2016

aan: de delegaties

nr. vorig doc.: 10566/16

Betreft: Uitvoeringsbesluit van de Raad houdende een aanbeveling voor het verhelpen van de tekortkomingen die zijn geconstateerd bij de in 2015 verrichte evaluatie van de wijze waarop Nederland het Schengenacquis inzake het Schengeninformatiesysteem toepast

Voor de delegaties gaat hierbij het Uitvoeringsbesluit van de Raad houdende een aanbeveling voor het verhelpen van de tekortkomingen die zijn geconstateerd bij de in 2015 verrichte evaluatie van de wijze waarop Nederland het Schengenacquis inzake het Schengeninformatiesysteem toepast, zoals dat op 12 juli 2016 door de Raad tijdens zijn 3480e zitting is vastgesteld.

Overeenkomstig artikel 15, lid 3, van Verordening (EU) nr. 1053/2013 van de Raad van 7 oktober 2013 zal deze aanbeveling aan het Europees Parlement en de nationale parlementen worden toegezonden.

Uitvoeringsbesluit van de Raad houdende een

AANBEVELING

voor het verhelpen van de tekortkomingen die zijn geconstateerd bij de in 2015 verrichte evaluatie van de wijze waarop Nederland het Schengenacquis inzake het Schengeninformatiesysteem toepast

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien Verordening (EU) nr. 1053/2013 van de Raad van 7 oktober 2013 betreffende de instelling van een evaluatiemechanisme voor de controle van en het toezicht op de toepassing van het Schengenacquis en houdende intrekking van het Besluit van 16 september 1998 tot oprichting van de Permanente Schengenbeoordelings- en toepassingscommissie¹, en met name artikel 15,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Deze aanbeveling is gericht tot Nederland en heeft betrekking op maatregelen om tekortkomingen te verhelpen die zijn geconstateerd bij de in 2015 verrichte evaluatie van de uitvoering van de Schengenvoorschriften op het gebied van het Schengeninformatiesysteem. Na de evaluatie heeft de Commissie bij Uitvoeringsbesluit [C(2016)5101] een verslag vastgesteld met haar bevindingen en beoordelingen en met een opsomming van de bij de evaluatie geconstateerde beste praktijken en tekortkomingen.
- (2) De hoge mate van innovatie en de ontwikkeling van handapparatuur en in voertuigen te installeren apparatuur door de Nederlandse Politie maken het SIS bijzonder toegankelijk voor de eindgebruikers en zorgen ervoor dat het gebruik van het SIS integraal deel uitmaakt van de dagelijkse werkprocedures.

¹ PB L 295 van 6.11.2013, blz. 27.

- (3) Gezien het belang van de naleving van het Schengenacquis, in het bijzonder de verplichting ervoor te zorgen dat het Schengeninformatiesysteem aan de buitengrenzen stelselmatig wordt gebruikt en volledig wordt ontwikkeld, de verplichting om beschikbare vingerafdrukken aan signaleringen toe te voegen en de volledigheid en kwaliteit te waarborgen van de gegevens die de eindgebruikers bij een treffer worden getoond, moet voorrang worden gegeven aan de uitvoering van de aanbevelingen 1, 2, 3, 4, 5 en 6.
- (4) Deze aanbeveling dient te worden doorgezonden aan het Europees Parlement en de parlementen van de lidstaten. Binnen drie maanden na de aanneming ervan dient de geëvalueerde lidstaat, overeenkomstig artikel 16 van Verordening (EU) nr. 1053/2013, een actieplan toe te zenden aan de Commissie en de Raad om de tekortkomingen die in het evaluatieverslag zijn vastgesteld, te verhelpen,

BEVEELT AAN

dat Nederland de volgende maatregelen neemt:

1. volledig uitvoering geven aan de stelselmatige raadpleging van het Schengeninformatiesysteem (SIS) bij het verrichten van grenscontroles op inreizende onderdanen van derde landen, overeenkomstig artikel 8, lid 3 van de Schengengrenscore²;
2. ervoor zorgen dat bij de minimale grenscontroles op personen onder meer hun reisdocumenten worden gecontroleerd aan de hand van SIS-gegevens over gestolen, verduisterde, verloren en ongeldig gemaakte documenten, overeenkomstig artikel 8, lid 2, van de Schengengrenscore;
3. de instructies inzake de raadpleging van het SIS bij grenscontroles volledig integreren in de werkprocedures van grenswachters en de grenswachters voldoende vervolgopleiding aanbieden;

² Verordening (EU) nr. 2016/399 van het Europees Parlement en de Raad van 9 maart 2016 betreffende een Uniecode voor de overschrijding van de grenzen door personen (Schengengrenscore) (codificatie) (PB L 77 van 23.3.2016, blz. 1).

4. de applicatie voor grenscontrole verder ontwikkelen zodat binaire gegevens, links en de uitbreiding inzake misbruik van identiteit bij een treffer in het SIS worden getoond;
5. de verplichting om, indien beschikbaar, vingerafdrukken toe te voegen aan SIS-signaleringen opnemen in de werkprocedures van de Immigratie- en Naturalisatiedienst;
6. passende maatregelen nemen om de door de Nederlandse Politie gebruikte mobiele apparatuur verder te ontwikkelen teneinde te waarborgen dat de kwaliteit en inhoud van de bij een treffer getoonde gegevens voldoen aan alle vereisten van aanhangsel 2 van het Sirene-handboek³;
7. waarborgen dat de registers die overeenkomstig Besluit 2007/533/JBZ van de Raad van 12 juni 2007 betreffende de instelling, de werking en het gebruik van het Schengen-informatiesysteem van de tweede generatie (SIS II)⁴ en Verordening (EG) nr. 1987/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 20 december 2006 betreffende de instelling, de werking en het gebruik van het Schengeninformatiesysteem van de tweede generatie (SIS II)⁵ op nationaal niveau worden bijgehouden, ook het relaas van de signaleringen omvatten;
8. waarborgen dat de ZUIS-applicatie (zeehaven uitbreidbaar informatiesysteem) uitsluitend wordt gebruikt voor de verwerking van de lijsten van bemanningsleden en passagiers van binnenkomende vracht- en passagiersschepen en niet voor grenscontroles op personen;
9. de instructies voor het gebruik van het SIS van het Openbaar Ministerie in overeenstemming brengen met het Sirene-handboek;
10. de prestaties en efficiëntie van het Sirene-bureau verbeteren door een meer geautomatiseerd en geïntegreerd casemanagementsysteem te ontwikkelen dat een hogere mate van interne controle waarborgt met betrekking tot de follow-up van zaken;

³ Uitvoeringsbesluit (EU) 2015/219 van de Commissie van 29 januari 2015 tot vervanging van de bijlage bij Uitvoeringsbesluit 2013/115/EU tot vaststelling van het Sirene-handboek en andere uitvoeringsmaatregelen voor het Schengeninformatiesysteem van de tweede generatie (SIS II) (PB L 44 van 18.2.2015, blz. 75).

⁴ PB L 205 van 7.8.2007, blz. 63.

⁵ PB L 381 van 28.12.2006, blz. 4.

11. interne richtsnoeren en uiterste termijnen vaststellen om ervoor te zorgen dat uitgaande signaleringen die volgens de nationale procedures door het Sirene-bureau moeten worden gevalideerd, ook tijdig door de signalerende eenheid worden gevalideerd of (zo nodig) gecorrigeerd;
12. het Sirene-bureau voorzien van instrumenten voor het automatisch verzamelen van statistieken;
13. het Sirene-bureau rechtstreekse toegang verlenen tot de immigratiedatabank;
14. het gebruik bevorderen en in voorkomend geval uitbreiden van alle categorieën SIS-signaleringen;
15. regelmatige en vervolgopleiding inzake het SIS voor politiefunctionarissen en grenswachters ontwikkelen en aanbieden;
16. overwegen om het systeem voor automatische kentekenplaatherkenning aan het SIS te koppelen;
17. een standaardprocedure ontwikkelen voor het melden van treffers aan het Sirene-bureau;
18. de applicatie voor grenscontrole verder ontwikkelen zodat de waarschuwingsmarkeringen in een signalering duidelijk worden weergegeven;
19. de configuratie van paspoortlezers, biometrische meetapparatuur en de applicatie voor grenscontrole harmoniseren om te waarborgen dat alle in een signalering opgenomen gegevens bij een treffer automatisch worden getoond;
20. een procedure ontwikkelen voor de verwerking van treffers op signaleringen met het oog op onopvallende controle aan geautomatiseerde grenscontrolepoorten;
21. overwegen om de operatoren in het centrum voor op voorhand afgegeven passagiersgegevens volledige toegang tot het SIS te bieden.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad

De voorzitter