

> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

Aan de Commissarissen van de Koning

**Directoraat-Generaal  
Migratie**  
Directie Migratiebeleid

Turfmarkt 147  
2511 DP Den Haag  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag  
[www.rijksoverheid.nl/jenv](http://www.rijksoverheid.nl/jenv)

**Ons kenmerk**  
2741460

**Bijlage**  
1

Datum 8 november 2019

Onderwerp Revitaliseren Regionale Regietafels ten behoeve van opvanglocaties  
asielzoekers

Geachte Commissarissen,

Op de Landelijke Regietafel Migratie en Integratie (LRT) van 10 oktober jl. zijn de ontwikkelingen in de asielinstroom en opvang besproken. Deze ontwikkelingen maken dat het COA zowel op de korte als op de langere termijn behoefte heeft aan extra opvanglocaties. Voor het realiseren hiervan is uw hulp nodig. Graag doet de regering wederom een beroep op uw inzet als rijksorgaan om het overleg tussen verschillende overheden te bevorderen (artikel 1 Ambtsinstructie).

De prognose voor 2020 was een spontane instroom van 21.500, maar met een verwachte toename van 2.000 tot 3.000 komt de huidige raming voor 2020 uit op 24.000. Hoewel de huidige instroom geen reden is om het aantal te vestigen vergunninghouders per gemeente (de 'taakstelling') nu bij te stellen, is de doorstroom op dit moment niet optimaal. Ondanks dat er vol wordt ingezet op een snellere doorstroom wordt een categorie asielaanvragen nog niet binnen de wettelijke termijnen afgehandeld. Verder blijkt dat ook gedurende de beroepsprocedure en de afwikkeling van herhaalde asielaanvragen (onder andere als gevolg van jurisprudentie) er vaker en langer opvang geboden wordt dan in het verleden waardoor de algehele doorstroom langzamer is. Daarnaast speelt in de uitstroom de krapte op de woningmarkt een rol. Wanneer de verwachte instroom en doorstroom realiteit worden, dienen er in 2020 ca. 5.000 nieuwe opvangplekken te worden gerealiseerd. Ook dienen er in 2020 afspraken te worden gemaakt over verlenging van 10 huidige opvanglocaties.

Voor het oplossen van de problemen op de korte termijn maximaliseert het COA de inzet van de huidige capaciteit door bijvoorbeeld uitstel van onderhoud en inzet van recreatieparken. Ook benadert het COA nu al gemeenten voor nieuwe opvanglocaties. De uitdaging om de komende tijd het genoemde aantal plekken te realiseren kan het COA niet alleen.

De IND levert een grote inzet om de doorlooptijden terug te brengen. Zo worden op dit moment veel mensen opgeleid, nieuwe mensen geworven en wordt er 'slimmer gewerkt', o.a. doordat er geen gehoor meer plaatsvindt bij herhaalde

aanvragen zonder kans van slagen. Er gaat enige tijd overheen voordat het effect van deze maatregelen zichtbaar is, waardoor de verwachting is dat er in 2020 en 2021 meer asielzoekers langer in de opvang moeten verblijven.

**Directoraat-Generaal  
Migratie**  
Directie Migratiebeleid

#### *Inzet Regionale regietafels*

In 2015 en 2016 is de structuur van de Regionale regietafels (RRT's) onder uw voorzitterschap zeer effectief gebleken bij het realiseren van de toen benodigde opvangcapaciteit. Hoewel de situatie van nu niet te vergelijken is met die van destijds, willen wij u vragen de RRT's opnieuw in te zetten om de verlengingen (of vervanging als verlenging niet mogelijk blijkt) en de ca. 5.000 opvangplekken te realiseren. Op die manier kan tijdig met de werving van opvanglocaties worden begonnen. U kunt daarmee in uw hoedanigheid van rijksorgaan namens het Rijk het gesprek tussen gemeenten, COA en overige betrokken organisaties voeren. De besluitvorming over het realiseren van de opvangplekken ligt uiteindelijk bij de betreffende gemeente en het COA.

**Ons kenmerk**  
2741460

In voorbereiding op de RRT's zal het COA per provincie een specifiek overzicht leveren met alle benodigde informatie zoals reeds lopende opschalingen, aflopende bestuursovereenkomsten en kansrijke locaties. Hierdoor beschikken de deelnemers aan een RRT over alle relevante informatie en kan het inhoudelijke gesprek worden gevoerd.

Een evenwichtige verdeling van opvanglocaties over Nederland is belangrijk. Ons voorstel is dan ook de benodigde 5.000 nieuwe plekken evenredig te verdelen over de 12 provincies. De huidige verdeling van de opvanglocaties is in de bijlage weergegeven. Tijdens de LRT van 4 december aanstaande wordt, in aanwezigheid van uw vertegenwoordiger Commissaris van de Koning Klijnsma, het gesprek gevoerd over een toekomstige, meer evenwichtige verdeling van opvanglocaties over Nederland. Wij vernemen dan ook graag welke acties u naar aanleiding van deze brief gaat ondernemen.

#### *Verdeling en gebruik van opvanglocaties*

Een evenwichtige verdeling van opvanglocaties is van belang om te bevorderen dat een asielzoeker die een verblijfsvergunning krijgt, kan worden geplaatst in de buurt van de gemeente waar hij wordt gehuisvest. In lijn hiermee wordt in het kader van het Programma Flexibilisering Asielketen voorgesteld regionale opvanglocaties verspreid door het land te ontwikkelen, waardoor vergunninghouders en asielzoekers met een kansrijke aanvraag zo snel mogelijk kunnen beginnen met integreren en participeren. De rol van gemeenten in de toekomstige Wet inburgering onderstreept het belang van een evenwichtige verdeling.

In het Programma Flexibilisering Asielketen worden verder flexibele opvangvormen ontwikkeld, zoals locaties waar verschillende groepen mensen kunnen worden ondergebracht. Dit maakt het mogelijk snel en voorspelbaar open af te schalen en tegen beperkte kosten reservecapaciteit voor asielopvang te behouden. Ook kan met deze opvangvormen worden ingespeeld op de behoefte van gemeenten om andere groepen met spoed te huisvesten, zoals studenten, arbeidsmigranten, of dak- en thuislozen. Dit maakt een langduriger en robuust gebruik van (opvang)locaties mogelijk.

In het kader van het Programma worden bestuurlijke afspraken uitgewerkt tussen gemeenten, provincies en Rijk om de genoemde regionale opvanglocaties tot stand te brengen en meer flexibele opvangcapaciteit te ontwikkelen. Hierbij wordt ook gewerkt aan een regionale indeling bij de uitvoering van de afspraken, waarbij wordt voorgesteld de RRT's op provinciaal niveau een coördinerende rol te geven. Een eerste voorstel zal op de LRT van 4 december worden besproken.

**Directoraat-Generaal  
Migratie**  
Directie Migratiebeleid

**Ons kenmerk**  
2741460

#### *Financiering*

Wat betreft de financiering van de extra opvangplekken wordt aangesloten op de huidige praktijk waarbij gemeenten waar een opvanglocatie is gevestigd, op basis van het Faciliteitenbesluit opvangcentra<sup>1</sup>, recht hebben op vergoedingen die door- of via het COA kunnen worden uitgekeerd. De hoogte hiervan is gerelateerd aan de capaciteit van de opvanglocatie. Het Faciliteitenbesluit voorziet in een gemeentefonds-vervangende uitkering aan deze gemeenten voor de in de opvanglocatie verblijvende vreemdelingen die nog niet in de Basisregistratie personen hoeven te worden ingeschreven. De uitkering is ter compensatie van gelden die gemeenten normaliter uit het gemeentefonds ontvangen.

#### *Tot slot*

Commissaris van de Koning Klijnsma heeft op de LRT van 10 oktober aangegeven dat zij u van een mogelijk beroep op uw inzet op de hoogte heeft gesteld. Vanuit Rijkszijde is er grote waardering voor uw inzet als rijksorgaan, zoals ook recent bij de bestuurlijke aanpak van de stikstofproblematiek. Als rijksorgaan kunt u optreden namens het Rijk en bijdragen aan de problemen waarvoor we als overheid gezamenlijk staan. Waar nodig kunnen de ministeries van Justitie en Veiligheid, Sociale Zaken en Werkgelegenheid en van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties ondersteuning en informatie aanleveren.

Een afschrift van deze brief wordt verzonden aan alle gemeenten.

De Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid,  
mede namens de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en de  
Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid,

Ankie Broekers-Knol

---

<sup>1</sup>[https://www.coa.nl/sites/www.coa.nl/files/paginas/media/bestanden/factsheet\\_uitkeringen\\_faciliteitenbesluit\\_juli\\_2016.pdf](https://www.coa.nl/sites/www.coa.nl/files/paginas/media/bestanden/factsheet_uitkeringen_faciliteitenbesluit_juli_2016.pdf)

## Bijlage 1

Huidige verdeling opvangcapaciteit

**Directoraat-Generaal  
Migratie**  
Directie Migratiebeleid

**Ons kenmerk**  
2741460

<b>Provincie</b>	<b>Inwoneraantal*</b>	<b>Locaties**</b>	<b>Opvangplekken***</b>
Drenthe	493.309	5	3.050
Flevoland	421.480	3	2.938
Friesland	649.820	6	2.568
Gelderland	2.083.104	11	4.126
Groningen	585.486	4	2.784
Limburg	1.116.906	6	2.986
Noord-Brabant	2.561.107	7	4.300
Noord-Holland	2.874.625	5	2.129
Overijssel	1.161.635	6	2.384
Utrecht	1.351.973	3	1.376
Zeeland	383.632	2	642
Zuid-Holland	3.701.161	4	1.945
	<b>17.384.238</b>	<b>62</b>	<b>31.228</b>

\* Bron: CBS Bevolkingsontwikkeling per maand, bevolking einde periode september 2019, geraadpleegd 1 november 2019

\*\* Dit betreft alle COA opvanglocaties op 1 november 2019, inclusief alleenstaande minderjarige opvang locaties (AMV regio-opvang), exclusief de beschermde opvang locaties

\*\*\* Dit betreft de netto technische opvangcapaciteit op 1 november 2019