



Algemeen Ambtsbericht Nigeria

januari 2023

Colofon

Plaats	Den Haag
Opgesteld door	Afdeling Ambtsberichten (DAF/AB)

Inhoudsopgave

Colofon	2	
Inhoudsopgave	3	
Inleiding	6	
1	Politieke en veiligheidssituatie	7
1.1	Politieke Situatie	7
1.1.1	Verkiezingen	7
1.1.2	Sociale onrust	9
1.2	Veiligheidssituatie	9
1.2.1	Algemeen: toename van geweld	9
1.2.2	Soorten geweld	11
1.2.3	Veiligheidssituatie per geopolitieke zone	22
2	Identiteit, Nationaliteit en Documenten	34
2.1	Identificatieplicht	34
2.1.1	NIN-aanvraag binnen Nigeria	34
2.1.2	NIN-aanvraag in het buitenland	35
2.1.3	Problemen bij de invoering van het NIMS	36
2.2	Identificerende Documenten	36
2.2.1	Nationale Identiteitskaart	36
2.2.2	Paspoort	37
2.2.3	Geboortecertificaat	38
2.2.4	Rijbewijs	39
2.2.5	Uitreizen van minderjarigen	39
2.3	Fraude	40
3	Mensenrechten	41
3.1	Inleiding	41
3.1.1	Rechtssysteem	41
3.1.2	Vrijheid van meningsuiting	42
3.2	Toezicht en rechtsgang	42
3.2.1	Mogelijkheden om aangifte te doen van een misdrijf	43
3.2.2	Rechtsgang	44
3.3	Religieuze groepen	46
3.3.1	Discriminatie van en geweld tegen andersdenkenden door de overheid	46
3.3.2	Geweld tegen religieuze groepen door non-statelijke actoren	48
3.3.3	Bescherming van religieuze groepen door de autoriteiten	50
3.4	Cults	50
3.4.1	Het verlaten van een cult	50
3.4.2	Slachtoffers van cult gerelateerd geweld	51
3.4.3	Bescherming tegen cults door de autoriteiten	52
3.5	Deserteurs	53
3.6	Lhbtqi+	54
3.6.1	Perceptie en gedrag familie en samenleving met betrekking tot lhbtqi+-personen.	54
3.6.2	Criminalisering van lhbtqi+-personen	54
3.6.3	Opsporing en veroordelingen	56
3.6.4	Eigenrichting en machtsmisbruik	57
3.6.5	Bescherming	57
3.6.6	Discriminatoire bestraffing bij vervolging wegens een algemeen delict	58

3.6.7	Onderscheid tussen verschillende subcategorieën	58
3.7	Vrouwen.....	61
3.7.1	Positie alleenstaande vrouwen.....	61
3.7.2	Babyfabrieken.....	62
3.7.3	Vrouwen met buitenechtelijke kinderen	63
3.7.4	Gendergerelateerd geweld	63
3.8	FGM.....	68
3.8.1	Trends in prevalentie	69
3.8.2	Verschillende types FGM.....	70
3.8.3	Factoren die de prevalentie van FGM beïnvloeden	70
3.8.4	Besnijders	71
3.8.5	Leeftijd waarop FGM plaatsvindt.....	71
3.8.6	Mogelijkheid om zich te onttrekken aan FGM.....	72
3.8.7	Maatschappelijke opvattingen FGM	73
3.8.8	Opvang en ondersteuning voor slachtoffers van FGM	74
3.8.9	Terugkeer onbesneden vrouwen naar Nigeria	75
3.9	Bloed- en erekwesties	75
3.10	Minderjarigen.....	75
3.10.1	Leeftijd meerderjarigheid	75
3.10.2	Juridisch gezag minderjarigen	75
3.10.3	Leerplicht	76
3.10.4	Pleegzorg	76
3.10.5	Opvang alleenstaande minderjarigen	76
3.10.6	Opvang van repatrianten	77
3.10.7	Opvangtehuizen voor minderjarigen.....	78
3.10.8	Omstandigheden opvangtehuizen	78
3.10.9	Onderwijs	79
3.10.10	Toezicht opvangtehuizen	79
4	Vluchtelingen en Ontheemden.....	80
4.1	Ontheemden en vluchtelingen in Nigeria.....	80
4.2	Leefomstandigheden voor ontheemden	81
4.3	Leefomstandigheden voor vluchtelingen	82
4.4	Hulp autoriteiten aan ontheemden en vluchtelingen	82
4.5	Aanspraak op basisvoorzieningen	83
5	Terugkeer.....	84
5.1	Problemen met de autoriteiten bij terugkeer	84
5.2	Opvang	84
5.3	Documenten terugkeerders.....	84
5.4	Vestiging van een terugkeerder in een andere stad	84
6	Mensenhandel	86
6.1	Inleiding.....	86
6.2	Inzet autoriteiten.....	87
6.3	Risico op represailles	88
6.4	Sociale en maatschappelijke re-integratie.....	91
6.4.1	Sekswerk	91
6.4.2	Risico op strafrechtelijke vervolging van slachtoffers van mensenhandel	91
6.4.3	Maatschappelijke opvattingen over slachtoffers van mensenhandel en uitbuiting ...	91
6.4.4	Positie van (alleenstaande) vrouwen bij duurzame ontwrichting van de familierelaties	92
6.5	Opvangmogelijkheden slachtoffers mensenhandel	93
6.5.1	Opvang door NAPTIP.....	93

6.5.2	Overige opvang	93
6.5.3	Opvang voor mannen.....	94
6.5.4	Dienstverlening	94
7	Bijlagen	95
7.1	Geraadpleegde bronnen	95
7.2	Afkortingen.....	115
7.3	Overzicht wetgeving lhbtq+ noordelijke staten	117
7.4	Kaart van Nigeria	118

Inleiding

In dit algemeen ambtsbericht wordt de situatie in Nigeria beschreven voor zover deze van belang is voor de beoordeling van asielaanvragen van personen die afkomstig zijn uit dit land en voor de besluitvorming over terugkeer van afgewezen Nigeriaanse asielzoekers. Dit ambtsbericht is een actualisering van het algemeen ambtsbericht Nigeria van maart 2021.¹ De verslagperiode beslaat de periode van april 2021 tot en met december 2022. Relevante ontwikkelingen zijn tot aan de publicatiedatum meegenomen. Dit ambtsbericht betreft een feitelijke, neutrale en objectieve weergave van de bevindingen gedurende de onderzochte periode. Het is geen beleidsstuk en geeft niet de visie van de regering of het beleid jegens een land of regio weer. Het bevat geen conclusies ten aanzien van het vreemdelingenbeleid.

Dit ambtsbericht is opgesteld aan de hand van de vragen en aandachtspunten in de *Terms of Reference* (ToR) van het ministerie van Justitie en Veiligheid. De ToR voor dit ambtsbericht is vastgesteld op 31 augustus 2022. Deze ToR is tezamen met het ambtsbericht gepubliceerd op de website van de rijksoverheid.

Dit ambtsbericht is opgesteld aan de hand van openbare en vertrouwelijke bronnen waarbij gebruik is gemaakt van zorgvuldig geselecteerde, geanalyseerde en gecontroleerde informatie. Bij de opstelling is onder meer gebruik gemaakt van informatie van niet-gouvernementele organisaties (ngo's), vakliteratuur, berichtgeving in de media en (indien van toepassing) relevante overheidsinstanties. De passages in dit ambtsbericht berusten op meerdere bronnen, tenzij anders vermeld of in het geval van algemeen onbetwiste feiten. De geraadpleegde openbare bronnen zijn opgenomen in de bijlagen bij dit ambtsbericht.

Een deel van de gebruikte informatie is ingewonnen tijdens een onderzoeksmissie naar Nigeria die plaatsvond van 17 tot 21 oktober 2022. In dit ambtsbericht is gebruik gemaakt van informatie van tijdens deze missie gehouden interviews met relevante en deskundige bronnen ter plaatse. Daarnaast is gebruik gemaakt van informatie die onder andere verkregen is via de diplomatieke vertegenwoordiging(en) van Nederland in Nigeria en vertrouwelijke gesprekken en correspondentie. De op deze basis ingewonnen informatie is voornamelijk gebruikt ter ondersteuning van en aanvulling op passages die zijn gebaseerd op openbare informatie. De vertrouwelijke bronnen zijn in het voetnotenapparaat aangemerkt als 'vertrouwelijke bron' en voorzien van een datum.

Hoofdstuk één behandelt de politieke en veiligheidssituatie. Hoofdstuk twee gaat in op documenten en nationaliteitswetgeving. De stand van zaken met betrekking tot mensenrechten komt in hoofdstuk drie aan bod. Hoofdstuk vier behandelt de situatie met betrekking tot vluchtelingen en ontheemden, en hoofdstuk vijf gaat in op terugkeer. Tot slot wordt in hoofdstuk zes ingegaan op mensenhandel.

¹ Ministerie van Buitenlandse Zaken, Algemeen Ambtsbericht Nigeria, maart 2021.
<https://www.rijksoverheid.nl/documenten/ambtsberichten/2021/03/31/algemeen-ambtsbericht-nigeria-maart-2021>

1 Politieke en veiligheidssituatie

1.1 Politieke Situatie

1.1.1 Verkiezingen

De politieke ontwikkelingen in de verslagperiode stonden in het teken van de algemene verkiezingen (presidentieel, parlementair, senaat, gouverneurs) die zijn gepland voor februari en maart 2023. President Muhammadu Buhari is, na twee termijnen, niet meer herkiesbaar. De interne politieke strijd krijgt daarbij veel aandacht naast de nijpende veiligheidsproblemen (zie ook paragraaf 1.2 Veiligheidssituatie).²

Op 25 februari 2023 zullen naast de presidentiële verkiezingen ook verkiezingen gehouden worden voor het nationale parlement. Vervolgens zullen op 11 maart 2023 de verkiezingen plaatsvinden voor de gouverneurschappen en parlementen op niveau van de deelstaten.³ Meer dan honderd partijen hebben een registratieverzoek ingediend bij de onafhankelijke nationale kiescommissie (INEC), maar twee partijen domineerden het politieke leven in Nigeria: de *All Progressive Congress* (APC, de partij van vertrekkend president Buhari) en de *People's Democratic Party* (PDP). Zij domineren ook in de aanloop naar de verkiezingen van 2023, maar voor het eerst is er een derde serieuze kandidaat, namelijk Peter Obi van de *National Labour Party* (NLP). Obi, een christelijke zuiderling, verloor de voorrondes van de PDP, nam vervolgens ontslag bij die partij en werd alsnog presidentskandidaat namens de NLP. Hij is populair bij de jongere generatie, maar heeft als christen weinig aanhang in het islamitische noorden.⁴ Hierdoor behoort een tweede ronde, tussen de twee kandidaten met de meeste stemmen, tot de serieuze mogelijkheden als geen van de kandidaten in de eerste ronde een meerderheid behaalt.⁵

Veel aandacht ging uit naar de vraag of de politieke partijen zich deze keer aan de ongeschreven regels van de Nigeriaanse politiek zouden houden. Een belangrijke *gentlemen's agreement* betreft *zoning of rotational presidency*: dit komt erop neer dat als de uitgaande president een moslim uit het noorden is, de kandidaten voor zijn opvolging christenen uit het zuiden moeten zijn⁶, en omgekeerd.⁷ Na Buhari, een moslim uit het noorden van Nigeria, zou het voor de hand liggen dat de kandidaten christenen uit het zuiden zouden zijn. De voorrondes van de APC werden gewonnen door Bola Tinubu, een zuiderling, maar ook een moslim. Zijn running mate is eveneens een moslim, uit het noorden.⁸ De PDP hield zich geheel niet aan het principe van het roterende presidentschap door Atiku Abubakar, een moslim uit het noorden, te kiezen.⁹ Door een christelijke zuiderling als running mate te kiezen, werd het principe van zoning toch nog enigszins gerespecteerd.¹⁰ De onenigheden

² Vertrouwelijke bron, 5 november 2021.

³ BBC News Pidgin, *Nigeria 2023 general elections: INEC fix Feb. 25 for presidential poll - See new dates*, 26 februari 2022.

⁴ BBC News, *Peter Obi: The Labour Party candidate electrifying young Nigerians*, 5 juli 2022; Vertrouwelijke bron, 14 juni 2022.

⁵ Vertrouwelijke bron, 5 november 2021; Vertrouwelijke bron, 11 maart 2022; Vertrouwelijke bron, 14 juni 2022/ Vertrouwelijke bron, 9 december 2022.

⁶ In het noorden van Nigeria is de Islam de dominante religie, en in het zuiden het christendom.

⁷ Culture Custodian, *Zoning in Nigerian politics, an explainer*, 6 april 2022; Vertrouwelijke bron, 5 november 2021; Vertrouwelijke bron, 11 maart 2022.

⁸ Africa News, *Nigeria's APC names Tinubu's running mate*, 21 juli 2022.

⁹ International Center for Investigative Reporting, *Dashboard: Nigeria's presidential primary elections 2022*, geraadpleegd op 28 september 2022.

¹⁰ Nigerian Tribune, *Running Mate: Atiku Picking Okowa, Solves Muslim-Muslim Ticket Fears—Arewa Coalition*, 19 juni 2022.

over het toepassen van zoning heeft tot interne spanningen geleid binnen de grote partijen.¹¹

In Nigeria zijn politieke partijen niet ingedeeld naar politieke ideologieën, en partijprogramma's spelen geen rol van betekenis. Door de mogelijkheden voor corruptie binnen de overheid is de politiek zeer lucratief. Daarom speelt geld in verkiezingen de boventoon. Zo moesten deelnemers aan de voorverkiezingen bij de PDP 45 miljoen naira (ongeveer 106.000 euro) betalen en deelnemers bij de APC 100 miljoen naira (ongeveer 237.000 euro).¹² De voorverkiezingen zijn indirecte verkiezingen, waardoor een relatief klein aantal partijvertegenwoordigers de uiteindelijke keuze maakt.¹³ Volgens verschillende bronnen betaalden de kandidaten deze kiesmannen nog eens bedragen van tientallen duizenden dollar voor hun stem.¹⁴ Mede hierdoor daalde de waarde van de naira en ontstond er een schaarste aan buitenlandse valuta. Dit had weer dieselte korten tot gevolg aangezien er onvoldoende valuta waren om diesel aan te schaffen.¹⁵

Verkiezingscampagne

De verkiezingscampagne ging op 28 september 2022 van start.¹⁶ In delen van Kaduna hadden Boko Haram en Ansaru toen al alle politieke activiteiten verboden.¹⁷ Op 13 oktober 2022 verbood de gouverneur van Zamfara (Noordwest-Nigeria) om veiligheidsredenen alle campagne-activiteiten. Twee dagen later sloot de gouverneur eveneens alle media in de deelstaat vanwege de verslaggeving over een politieke rally waarbij een dode en 18 gewonden waren gevallen door politiek geweld.¹⁸ De autoriteiten van Zamfara draaiden later het besluit terug en boden hun excuses aan, aangezien deelstaten volgens de grondwet het recht niet hebben dergelijke besluiten te nemen.¹⁹

In november 2022 sprak de Nigeriaanse kiescommissie (INEC) haar zorg uit over het geweld in aanloop naar de verkiezingen en over de veiligheid van verkiezingsmedewerkers, stemmers en het verkiezingsmateriaal. Volgens de commissie hadden er sinds de aanvang van de campagne, zo'n twee maanden eerder, reeds vijftig geweldsincidenten plaatsgevonden.²⁰ Zo werd op 9 november 2022 het konvoi van presidentskandidaat Atiku Abubakar in Borno aangevallen.

¹¹ Culture Custodian, *Zoning in Nigerian politics: An explainer*, 6 april 2022, geraadpleegd op 7 december 2022; Vertrouwelijke bron, 14 juni 2022.

¹² Vertrouwelijke bron, 14 juni 2022.

¹³ The Vanguard, *Direct or indirect primaries: The uniting factor is moneybag politics*, 22 juni 2022; Vertrouwelijke bron, 14 juni 2022.

¹⁴ People's Gazette, *Dollars will rain at PDP primary, Atiku, Wike and others to spend \$10,000 per delegate: Doyin Okupe*, 23 mei 2022; The Vanguard, *PDP Presidential Convention: Did governors shortchange delegates in the dollar bazaar?*, 4 juni 2022; Vertrouwelijke bron, 14 juni 2022.

¹⁵ Bloomberg, *Politicians Seeking Dollars Drive Nigerian Naira to New Low*, 17 mei 2022; Vertrouwelijke bron, 14 juni 2022.

¹⁶ BBC News Pidgin, *Nigeria 2023 general elections: INEC fix Feb. 25 for presidential poll - See new dates*, 26 februari 2022.

¹⁷ Sahara Reporters, *Terrorists Have Taken Over Kaduna, Banned Political Activities Towards 2023 General Elections' - Governor El-Rufai Writes President Buhari*, 11 augustus 2022; Vertrouwelijke bron, 3 december 2022.

¹⁸ BBC Monitoring, *Nigeria bans political activities in north-west over attacks*, 14 oktober 2022; BBC Monitoring, *One person dead, 18 injured in north-west Nigeria poll violence*, 16 oktober 2022; BBC Monitoring, *Nigeria's Zamfara shuts media outlets over political coverage*, 16 oktober 2022.

¹⁹ BBC Monitoring, *Nigeria's Zamfara state apologises for closing media houses*, 18 oktober 2022.

²⁰ BBC Monitoring, *Nigerian police adds more anti-riot equipment in poll run-up*, 8 november 2022; BBC Monitoring, *Police and army to guard Nigeria poll body facilities*, 12 november 2022; BBC Monitoring, *Nigerian poll body issues warning over escalating campaign violence*, 11 november 2022; BBC Monitoring, *US, UK concerned over attacks on Nigerian poll body offices*, 15 november 2022.

Hierbij vielen volgens zijn partij meer dan zeventig gewonden.²¹ De commissie riep de autoriteiten op om de politie en het leger in te zetten.²²

1.1.2 *Sociale onrust*

Naast de verslechterende veiligheidssituatie droeg de economische situatie van Nigeria bij tot groeiende sociale onrust.²³ Inkomsten daalden, en de overheid bleef leningen afsluiten: onder president Buhari steeg de overheidsschuld meer dan onder enig andere president sinds 1999.²⁴ Met een hoge inflatie van rond de 20% daalde de koopkracht, waren er tekorten aan brandstof en was er geregeld sprake van grootschalige stroomstoringen.²⁵

In het najaar van 2022 had Nigeria te maken met ernstige overstromingen. Deze waren het gevolg van extreme regen, maar ook van het openen van een dam in het buurland Kameroen, waardoor het waterpeil in Nigeria steeg. Bij de bouw van die dam in de jaren tachtig van de vorige eeuw had Nigeria beloofd een eigen dam te bouwen om het waterpeil zelf te kunnen beheren, maar dit was niet gebeurd. Eind oktober 2022 hadden de overstromingen meer dan 600 doden en meer dan 1,4 miljoen ontheemden tot gevolg gehad. Daarnaast was meer dan 440.000 hectare landbouwgrond door de overstromingen vernield.²⁶

Gedurende acht maanden, van half februari tot half oktober 2022, waren de universiteiten van Nigeria gesloten vanwege een staking door universitair docenten. Doel van de staking was een verbetering in salarissen voor universitair personeel en meer budget voor het hoger onderwijs.²⁷ Op 19 september 2022 blokkeerden studenten *Murtala Muhammed International Airport* om de hervatting van de colleges te eisen.²⁸ In oktober 2022 hervatten de docenten het werk onder politieke druk, zonder dat - naar eigen zeggen - de eisen waren ingewilligd.²⁹

1.2 **Veiligheidssituatie**

1.2.1 *Algemeen: toename van geweld*

Nigeria stond in 2021 op de zesde plaats (van 163) in de *Global Terrorism Index*.³⁰ De veiligheidssituatie in Nigeria bleef complex met een hoog geweldsniveau in grote delen van het land.³¹ De overheid had slechts beperkt gezag buiten de grote steden. De veiligheidstroepen waren overbelast en niet in staat in het hele land de veiligheid te garanderen. Grote delen van het land, zeker buiten de stedelijke centra, moesten het zonder effectieve bescherming van de overheid stellen.³² Tot het alledaagse geweld behoorden ontvoeringen, religieus gemotiveerde aanvallen, aanvallen door

²¹ BBC Monitoring, *Presidential candidate's convoy attacked in northern Nigeria*, 9 november 2022; BBC Monitoring, *US, UK concerned over attacks on Nigerian poll body offices*, 15 november 2022.

²² BBC Monitoring, *Nigeria tightens security at election commission's offices*, 18 november 2022; BBC Monitoring, *Police and army to guard Nigeria poll body facilities*, 12 november 2022.

²³ Council on Foreign Relations, *Will Economic Collapse Precede Political Transition in Nigeria?*, 25 juli 2022.

²⁴ Premium Times, *Inside Nigeria's Debt Crisis: How foreign loan under Buhari triples past govts' combined figure*, 10 oktober 2021.

²⁵ Council on Foreign Relations, *Will Economic Collapse Precede Political Transition in Nigeria?*, 25 juli 2022.

²⁶ Reuters, *Desperate flight, then misery in a camp for Nigerians displaced by floods*, 25 oktober 2022; New York Times, *Nigeria Floods Kill Hundreds and Displace Over a Million*, 17 oktober 2022; CNN, *Live report: Dangerous waters*, geraadpleegd op Twitter op 26 oktober 2022.

²⁷ BBC Monitoring, *Nigerian university lecturers extend strike indefinitely*, 29 augustus 2022; BBC Monitoring, *Nigerian court orders lecturers to suspend seven-month strike*, 21 september 2022; Reuters, *Nigeria's public university lecturers suspend strike after eight months*, 14 oktober 2022.

²⁸ BBC Monitoring, *Flights grounded in Nigerian city as students threaten sustained protests*, 19 september 2022.

²⁹ Reuters, *Nigeria's public university lecturers suspend strike after eight months*, 14 oktober 2022.

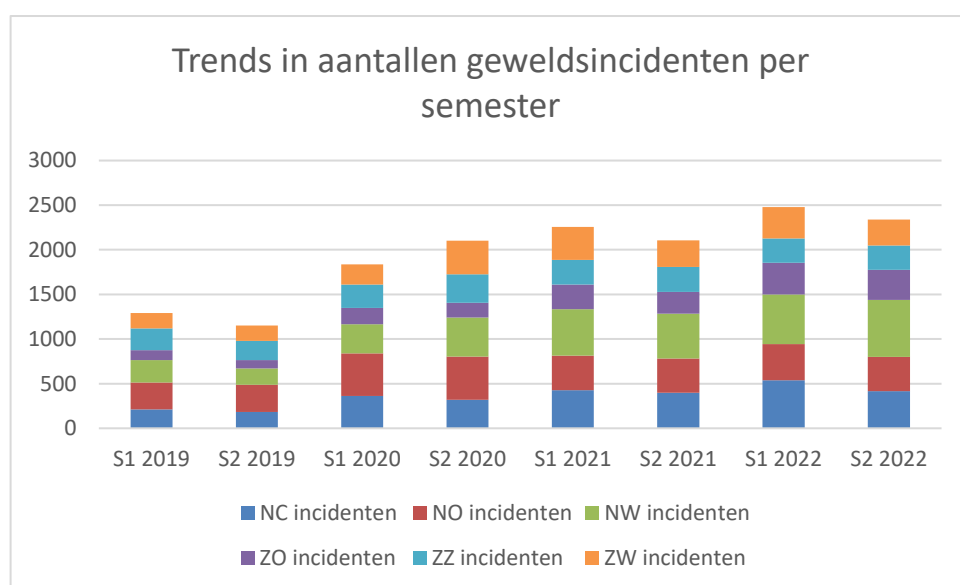
³⁰ Institute for Economics and Peace, *Global Terrorism Index 2022*, geraadpleegd op 20 september 2022.

³¹ Council on Foreign Relations, *Escalating Violence Is Putting Nigeria's Future on the Line*, 9 juni 2022; Nextier SPD, *Nigeria security situation analysis report*, 2022, p. 12.

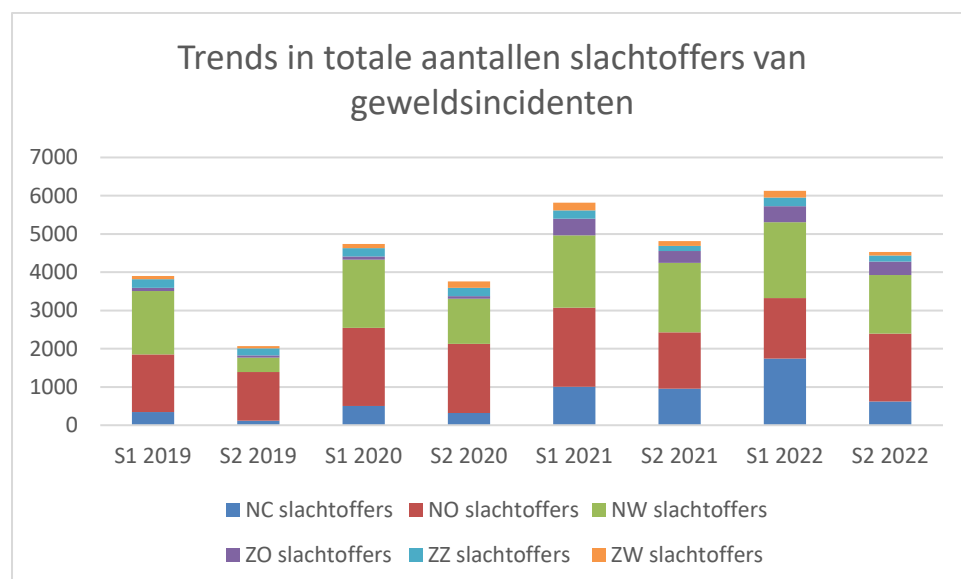
³² Vertrouwelijke bron, 5 november 2021.

gewapende bendes, en geweld door politie en leger. Volgens de *Council on Foreign Relations* was dit onder andere het gevolg van de verslechtering van de bestuurscapaciteit van de staat, het lage vertrouwen in het rechtssysteem, en klimaatverandering en verwoestijning. De aankomende verkiezingen deden de druk nog verder oplopen.³³

Uit de onderstaande grafieken kan worden opgemaakt dat het geweld, zowel in aantallen incidenten als in aantallen slachtoffers gedurende de verslagperiode (1 april 2021 – 31 december 2022) toenam, ook in vergelijking met voorgaande jaren.



Figuur 1: Trends in totale aantallen geweldsincidenten per semester gedurende de verslagperiode (S1 2021 - S2 2022) en daaraan voorafgaand sinds 2019, opgedeeld in aantallen per geopolitieke zone. Bron: ACLED.



³³ Council on Foreign Relations, *Escalating Violence Is Putting Nigeria's Future on the Line*, 9 juni 2022.

Figuur 2: Trends in totale aantallen slachtoffers van geweldsincidenten per semester gedurende de verslagperiode (S1 2021-S2 2022) en daaraan voorafgaand sinds 2019, opgedeeld in aantallen per geopolitieke zone. Bron: ACLED.

1.2.2

Soorten geweld

Onveiligheid en geweld kunnen in Nigeria opgedeeld worden in de volgende soorten:

1. Geweld gerelateerd aan (afsplittingsen van) Boko Haram in Noordoost-Nigeria, met toenemende verspreiding naar andere regio's - met name Noordcentraal (paragraaf 1.2.2.1);
2. Geweld gerelateerd aan het conflict tussen herders (nomadische veehouders) en boeren (sedentaire landbouwers) in Noordcentraal- en Noordwest-Nigeria (de zogenaamde *Middle Belt*-regio) (paragraaf 1.2.2.2);
3. Bendegeweld met als zwaartepunt Noordwest-Nigeria (paragraaf 1.2.2.3);
4. Cult-gerelateerd geweld met als zwaartepunt het zuiden van Nigeria en met name de Niger-Deltaregio (paragraaf 1.2.2.4);
5. Piraterij in de Golf van Guinee vanuit de Niger Delta (paragraaf 1.2.2.5);
6. Geweld gerelateerd aan Biafra-onafhankelijkheidsbewegingen in Zuidoost-Nigeria (paragraaf 1.2.2.6).

1.2.2.1

Boko Haram

De naam *Boko Haram* dekt een aantal gewapende groepen, waarvan *Jamaat Ahlussunnah lid-Dawa wal-Jihad* (JAS) en *Islamitische Staat West Africa Province* (ISWAP)³⁴ het meeste geweld veroorzaken. Beide groepen worden aangeduid met de naam Boko Haram, maar geen van beide gebruikt de naam zelf.³⁵

ISWAP bleef ook gedurende de verslagperiode pogingen doen om een zekere mate van bestuur op te bouwen. Onder leiding van Mossab al-Barnawi bouwde ISWAP in haar invloedsgebieden waterputten en moskeeën. De groepering moedigde de bevolking aan om in deze gebieden te komen wonen en werken opdat ze de nieuwe bewoners belasting kon opleggen. JAS was de meest radicale factie van Boko Haram en bleef aanvallen op de bevolking uitvoeren. ISWAP beperkte zich meer tot aanvallen op veiligheidstroepen.³⁶

Geen van de Boko-Haramfacties kreeg directe steun uit het buitenland. Ze waren in staat aanvallen uit te voeren op de Nigeriaanse veiligheidstroepen en legerkazernes doordat leger en politie – mede door corruptie – vaak een tekort hadden aan werkend materieel. Daardoor was bij de veiligheidstroepen ook het moreel laag. Bij de aanvallen namen de facties van Boko Haram vaak grote hoeveelheden wapens en materieel in beslag, waardoor de veiligheidstroepen nog verder verzwakt raakten.³⁷ Boko Haram had daarnaast via de zwarte markt toegang tot wapens uit conflicten in de regio en beschikte over lokale en eigen wapenproductiecapaciteit.³⁸

Opmars van ISWAP

In de verslagperiode nam ISWAP in kracht en invloed toe ten opzichte van JAS, en breidde het daarnaast haar invloed uit vanuit Noordoost-Nigeria richting het centrum van het land en het Tsjaadmeergebied.³⁹

³⁴ Hier worden de namen gebruikt die internationaal het meest gangbaar zijn.

³⁵ SIPRI, *Improving the prospects for peace in Nigeria: spotlight on stabilization*, september 2022, p. 2.

³⁶ IFRI, *Boko Haram dans la région de l'extrême-Nord du Cameroun : L'arbre qui cache la forêt*, juni 2022, p. 15 ; International Crisis Group, *Après Shekau : faire face aux jihadistes dans le nord-est du Nigéria*, 29 maart 2022.

³⁷ Eric G. Berman, *The Management of Lethal Materiel in Conflict Settings: existing challenges and opportunities for the European Peace Facility*, september 2021, pp. 11, 13-14.

³⁸ Eric G. Berman, *The Management of Lethal Materiel in Conflict Settings: existing challenges and opportunities for the European Peace Facility*, september 2021, p. 15.

³⁹ SIPRI, *Improving the prospects for peace in Nigeria: spotlight on stabilization*, september 2022.

Die toenemende invloed van ISWAP ten opzichte van JAS had voor een deel te maken met de gematigder opstelling ten opzichte van de bevolking, en was daarnaast het resultaat van militaire successen van ISWAP ten opzichte van JAS. In mei 2021 werd de leider van JAS, Abubakar Shekau, gedood of pleegde hij zelfmoord toen zijn kamp werd omsingeld door ISWAP.⁴⁰ Na zijn dood liepen vele JAS-strijders over naar ISWAP; na onderhandelingen met al-Barnawi sloten zeker 18 JAS-cellen die in het Sambisawoud opereerden, zich aan bij ISWAP. In juni 2021 feliciteerde ISIS ISWAP met 'de overwinning'.⁴¹

JAS

Desalniettemin scheidden sommige van de JAS-cellen die zich aanvankelijk bij ISWAP hadden aangesloten zich later weer af, en waren er andere die zich nooit aansloten bij ISWAP. De belangrijkste van de overgebleven JAS-cellen was de Bakurafactie, waarvan de belangrijkste leiders Bakura Shalabar Modu en Ibrahim Bakura Doro waren.⁴² Verschillende ex-JAS-commandanten uit het Sambisawoud sloten zich daar bij de Bakurafactie aan. In de verslagperiode vonden verschillende confrontaties tussen de Bakurafactie en ISWAP plaats.⁴³ Dit leidde onder andere in de tweede helft van 2021 tot de waarschijnlijke dood van ISWAPs leider al-Barnawi.⁴⁴

Andere, kleinere, voormalige JAS-cellen opereerden in het Mandaragebergte op de grens tussen Nigeria en Kameroen. Zij ontweken over het algemeen de confrontatie met ISWAP en beperkten zich tot het aanvallen van dorpen om zich te bevoorraden met vee, motoren en ander materieel. ISWAP viel deze groepen geregeld aan, maar slaagde er gedurende de verslagperiode niet in deze groepen te ontmantelen. Soms zette ISWAP gemeenschappen onder druk als zij hen ervan verdacht de JAS-cellen te steunen.⁴⁵

Sinds de dood van Shekau (zie hierboven) gaven zich volgens de Nigeriaanse autoriteiten meer dan tachtigduizend JAS-strijders en hun familieleden over aan de Nigeriaanse en Kameroense autoriteiten.⁴⁶ Volgens de autoriteiten was dit het resultaat van succesvolle militaire operaties tegen Boko Haram, maar volgens de Amerikaanse denktank *The Council on Foreign Relations* betrof het mogelijk strijders die zich niet konden schikken naar het nieuwe leiderschap.⁴⁷

Gebieden waar Boko Haram zich bevindt

⁴⁰ SIPRI, *Improving the prospects for peace in Nigeria: spotlight on stabilization*, september 2022; Freedom House, *Nigeria Freedom in the World 2022 Country Report*, februari 2022; Eric G. Berman, *The Management of Lethal Materiel in Conflict Settings: existing challenges and opportunities for the European Peace Facility*, september 2021, p. 6; International Crisis Group, *Après Shekau: faire face aux jihadistes dans le nord-est du Nigéria*, 29 maart 2022.

⁴¹ Aymenn Jawad Al-Tamimi's Blog, 'And You Are the Supreme Ones If You Are Believers'- *New Speech by Islamic State Spokesman*, 27 juni 2021; International Crisis Group, *Après Shekau: faire face aux jihadistes dans le nord-est du Nigéria*, 29 maart 2022.

⁴² War on the rocks, *The fractitious future of the Islamic State in West Africa*, 3 november 2021; Militant Leadership Monitor, volume xii, issue 8, augustus 2021, pp. 8-11.

⁴³ International Crisis Group, *Après Shekau: faire face aux jihadistes dans le nord-est du Nigéria*, 29 maart 2022.

⁴⁴ Journal de l'Afrique, *La mort d'al-Barnaoui, fils du fondateur de Boko Haram, confirmée par l'armée nigériane*, 15 oktober 2021; War on the rocks, *The fractitious future of the Islamic State in West Africa*, 3 november 2021.

⁴⁵ International Crisis Group, *Après Shekau: faire face aux jihadistes dans le nord-est du Nigéria*, 29 maart 2022.

⁴⁶ Freedom House, *Nigeria Freedom in the World 2022 Country Report*, februari 2022; Council on Foreign Relations, *Boko Haram defections spike in Nigeria and Cameroon*, 18 augustus 2021; International Crisis Group, *Après Shekau: faire face aux jihadistes dans le nord-est du Nigéria*, 29 maart 2022; International Crisis Group, *Après Shekau: faire face aux jihadistes dans le nord-est du Nigéria*, 29 maart 2022; Vertrouwelijke bron, 6 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 17 oktober 2022; Vertrouwelijke bron 13 december 2021.

⁴⁷ Council on Foreign Relations, *Boko Haram defections spike in Nigeria and Cameroon*, 18 augustus 2021.

Sinds de dood van Shekau versterkte ISWAP dus haar positie en kreeg zij, naast het Alagarnowoud en de eilanden en de oevers van het zuidelijke deel van het Tsjaadmeer, ook controle over een groot deel van het Sambisawoud (beide in Borno, Noordoost-Nigeria).⁴⁸ Ook werden nieuwe cellen opgericht in het Fuforewoud in de deelstaat Adamawa, in het Falgorewoud in de deelstaat Kano (Noordwest-Nigeria) en in de deelstaat Kogi (Noordcentraal Nigeria). Dit leidde tot aanvallen in de deelstaat Taraba (door de cel in het Fuforewoud) en in de deelstaten Kogi en Niger, en in Abuja (alle door de cel uit Kogi). Op 5 juli 2022 viel ISWAP de Kuje gevangenis in de buurt van Abuja aan. Hierbij ontsnapten 879 gevangenen, waaronder 68 Boko Haram strijders.⁴⁹ Ongeveer de helft van de ontsnapte gevangenen werd opnieuw opgepakt door de veiligheidstroepen.⁵⁰

Ansaru (Al Qaida)

Ansaru is een afsplitsing van Boko Haram die zich in 2022 aansloot bij *Al Qaida*. Lange tijd was het een kleinere speler, maar volgens het *Institute for Security Studies* (ISS) was de groep in de verslagperiode in opkomst. Door middel van het uitdelen van voedsel, kleding en geld probeerde de groep de bevolking voor zich in te nemen. *Ansaru* was in toenemende mate betrokken bij ontvoeringen en banditisme, en zocht toenadering tot andere gewapende groepen.⁵¹ De *Institute of Security Studies* (ISS) heeft aanwijzingen dat er bij de aanval op de Kuje gevangenis sprake was van een vorm van samenwerking tussen ISWAP en *Ansaru*. De groepering was al geruime tijd uit op samenwerking met ISWAP, maar die hield enigszins de boot af zolang ISIS⁵² geen toestemming had gegeven. De aanval op de Kuje gevangenis werd opgeëist door ISWAP, maar *Ansaru* claimde het inlichtingenwerk dat de aanval mogelijk maakte.⁵³

Overheidsrespons

De reactie van de regering op het conflict in het noordoosten van Nigeria is altijd overwegend militair geweest. Naast de Nigeriaanse staatstroepen hebben de *Multi National Joint Task Force* (MNJTF) en de *Civilian Joint Task Force* (CJTF) een sleutelrol gespeeld in de strijd tegen Boko Haram en bij het terugwinnen van het aan de groep verloren gebied. De MNJTF is een eenheid van voornamelijk leger-, politie- en paramilitair personeel die belast is met de strijd tegen Boko Haram. De taskforce werd opgericht samen met de regeringen van Tsjaad, Kameroen en Niger en is actief in de staten Borno en Yobe. De CJTF werd in 2013 opgericht door leden van de gemeenschap in Borno die steeds meer gefrustreerd raakten door het onvermogen van de Nigeriaanse strijdkrachten om hen te beschermen tegen aanvallen van Boko Haram. De strijdkrachten beschouwden het aanvankelijk als een burgerwachtgroep bestaande uit misdadigers uit de gemeenschap, maar de samenwerking groeide in de loop van de tijd. Tegenwoordig is de CJTF opgenomen als een op de gemeenschap gebaseerde benadering van terrorismebestrijding en wordt hij gecoördineerd door het ministerie van Justitie.⁵⁴

⁴⁸ International Crisis Group, *Après Shekau: faire face aux jihadistes dans le nord-est du Nigéria*, 29 maart 2022; Eric G. Berman, *The Management of Lethal Materiel in Conflict Settings: existing challenges and opportunities for the European Peace Facility*, september 2021, p. 6; SIPRI, *Improving the prospects for peace in Nigeria: spotlight on stabilization*, september 2022.

⁴⁹ Institute for Security Studies, *Kuje prison break: is Nigeria out of security options?*, 11 juli 2022.

⁵⁰ BBC News, *Nigeria Kuje prison break: more than 400 prisoners missing from Abuja jail*, 6 juli 2022; Sahara Reporters, *Over 400 prisoners who escaped from Kuje prison yet to return after three months*, 4 oktober 2022; Vertrouwelijke bron 13 december 2021.

⁵¹ Institute for Security Studies, *Ansaru's comeback in Nigeria deepens the terror threat* 1 juni 2022.

⁵² ISIS is niet actief in Nigeria. De relatie tussen ISWAP en ISIS is er een van gedeelde belangen: ISWAP is een lokale groepering met lokale doelstellingen die bijdragen aan de mondiale agenda van ISIS. ISIS staat ISWAP financieel en organisatorisch bij. Bron: Bulama Bukarti, *It's a Bit Tricky: Exploring ISIS's Ties with Boko Haram*, 7 maart 2022, geraadpleegd op 17 januari 2023.

⁵³ Institute for Security Studies, *Kuje prison break: is Nigeria out of security options?*, 11 juli 2022.

⁵⁴ SIPRI, *Improving the prospects for peace in Nigeria: spotlight on stabilization*, september 2022, p. 4.

1.2.2.2 *Conflicten tussen gemeenschappen*

In het vorige ambtsbericht werd beschreven hoe de competitie om natuurlijke hulpbronnen zoals water en grond tussen met name herders en boeren in toenemende mate tot gewapende conflicten leidde.⁵⁵ Deze trend zette in de verslagperiode verder door. Waar het geweld in het verleden meestal ad hoc was, werden aanvallen gedurende de verslagperiode steeds vaker gepland.⁵⁶ Grote aantallen mensen werden uit hun huizen verdreven en de voedselzekerheid kwam hierdoor in verschillende gebieden van Nigeria onder druk te staan. Hoewel dit soort geweld het meest in Noordcentraal Nigeria voorkwam, verspreidde het zich ook naar andere delen van Nigeria.⁵⁷

Uit de figuren 6 tot en met 11 blijkt dat in Noordcentraal Nigeria gedurende de verslagperiode de aantallen geweldsincidenten en slachtoffers toenamen in vergelijking met de voorafgaande periode, evenals het geweld tegen burgers. Ook in Noordwest-Nigeria nam het aantal geweldsincidenten toe in vergelijking met de vorige verslagperiode en bleven de aantallen slachtoffers hoog, evenals het geweld tegen burgers. In beide geopolitieke zones waren milities en veiligheidstroepen de belangrijkste daders van het geweld.

Soms werd het conflict door politieke en religieuze leiders, maar ook door belangenorganisaties, als een religieus conflict tussen moslims en christenen benaderd. De meeste herders behoren tot de in overgrote meerderheid moslim Fulani-groep, terwijl de boeren van verschillende etnische/religieuze achtergronden zijn, waaronder christelijk. Experts zijn het er echter grotendeels over eens dat het conflict in de eerste plaats gaat om toegang tot steeds schaarser wordende hulpbronnen.⁵⁸

1.2.2.3 *Bendegeweld*

Al voorafgaand aan de verslagperiode nam het gewelddadige karakter van de conflicten tussen gemeenschappen⁵⁹ toe door de opkomst van etnische milities. Volgens een lid van een Fulani-militie in Zamfara gebruikten deze milities geweld om de problemen van de pastorale gemeenschappen onder de aandacht van de autoriteiten te brengen. Het geweld bestond uit onder andere diefstal, kidnapping, moord, verkrachting, vaak onder invloed van drugs. Dit was de reden waarom de milities door de autoriteiten en in de volksmond bandieten en bendes werden genoemd.⁶⁰ De bendes hieven net als Boko Haram, belasting op de gemeenschappen tussen wie zij leefden.⁶¹ Grootschalige straffeloosheid maakte dergelijke criminaliteit aantrekkelijk.⁶²

⁵⁵ Ministerie van Buitenlandse Zaken, *Algemeen ambtsbericht Nigeria*, maart 2021, pp. 18-21.

⁵⁶ Circle of Blue, *An Encroaching Desert Intensifies Nigeria's Farmer-Herder Crisis*, 14 april 2022; BBC News Africa, *The bandit warlords of Zamfara*, 25 juli 2022; Youtube: BBC Africa Eye documentary, *The Bandit Warlords of Zamfara*, 25 juli 2022; Vertrouwelijke bron, 5 november 2021; Nextier SPD, *Nigeria security situation analysis report*, 2022, p. 7.

⁵⁷ Nextier SPD, *Nigeria security situation analysis report*, 2022, p. 63.

⁵⁸ Justin George, Adesoji Adelaja, Olufemi Vaughan, Titus Awokuse, 'Explaining transhumance-related violence: Fulani Ethnic Militia in rural Nigeria', in *Journal of Rural Studies* (89), pp. 275-286, 2022, p. 277; Circle of Blue, *An Encroaching Desert Intensifies Nigeria's Farmer-Herder Crisis*, 14 april 2022; International Crisis Group, *Stopping Nigeria's Spiralling Farmer-Herder Violence*, 26 juli 2018; Vertrouwelijke bron, 5 november 2021.

⁵⁹ Hier wordt gesproken van conflicten tussen 'gemeenschappen'. De 'gemeenschappen' kunnen gebaseerd zijn op een combinatie van factoren zoals toegang tot natuurlijke hulpbronnen, etniciteit, geloof, historische tegenstellingen, etc.

⁶⁰ BBC News Africa, *The bandit warlords of Zamfara*, 25 juli 2022, Youtube: BBC Africa Eye documentary, *The Bandit Warlords of Zamfara*, 25 juli 2022.

⁶¹ Premium Times, *Merchants Of Terror (1): Paying blood taxes, helpless communities sustain Nigeria's terrorists*, 3 oktober 2022.

⁶² Vertrouwelijke bron, 5 november 2021.

In 2021 werden in het noordwesten van Nigeria meer dan duizend leerlingen gekidnapt. Als gevolg hiervan werden grote aantallen scholen gesloten.⁶³ Op 28 maart 2022 vielen bandieten de trein aan die loopt tussen Kaduna en de hoofdstad Abuja. Deze treinverbinding was in 2016 ingesteld als een alternatieve verbinding tussen Kaduna en Abuja om de onveiligheid op de wegen te ontlopen. Bij de aanval viel een onbekend aantal doden en werden tientallen personen ontvoerd.⁶⁴

Volgens de autoriteiten van de deelstaat Zamfara waren er in die staat zo'n honderd verschillende bendes, met in totaal 30.000 zwaarbewapende leden.⁶⁵

1.2.2.4 *Cults*

De term *cult*⁶⁶ wordt in de Nigeriaanse context voornamelijk gebruikt om te verwijzen naar verschillende soorten groepen wier motivatie of modus operandi geheim wordt gehouden. Het is vaak een combinatie van traditionele geheime genootschappen, burgerwachten, en studentenverenigingen.⁶⁷

Universitaire cults zijn in Nigeria ooit ontstaan als netwerk- en belangenorganisaties van studenten. Vandaag de dag richten vele zich ook op laagopgeleiden en jongeren zonder perspectief. Cults zijn verworpen tot criminele bendes die zich kunnen laten inhuren.⁶⁸ Kenmerkend zijn gewelddadige inwijdingsrituelen en illegale activiteiten, zoals moorden, mensenhandel, seksuele uitbuiting, slavernij, drugshandel, smokkel, afpersing, ontvoeringen en gedwongen rekrutering.⁶⁹

Cultleden zijn vaak te herkennen aan verschillende onderscheidingstekens, zoals tatoeages of piercings, specifieke kleding en codetaal.⁷⁰ Ook gebruiken cults rituelen en traditionele religieuze praktijken (*juju*) om de verbondenheid tussen leden te vergroten tijdens geheime bijeenkomsten.⁷¹ Redenen waarom personen ervoor kiezen om lid te worden van een cult zijn, onder andere, bescherming, netwerkmogelijkheden en soms ook financiële hulp.⁷²

Cults zijn met name actief in de Nigerdelta en andere zuidelijke deelstaten.⁷³ Volgens de *Foundation for Partnership Initiatives in the Niger Delta* (PIND) viel bende- en cult-gerelateerd geweld in 2021 onder de meest voorkomende conflictproblemen in de Niger Delta.⁷⁴ Ook in de noordelijke staten waren cults

⁶³ UNICEF, *Blog Over 1 Million Children Afraid of Returning to School In Nigeria*, 15 september 2022; Africa Center for Strategic Studies, *Criminal gangs destabilizing Nigeria's North West*, 14 december 2021.

⁶⁴ Aljazeera, *Who are the 'bandits' terrorising Nigeria's 'Wild Wild West'?*, 29 maart 2022; Reuters, *Suspected bandits attack Nigerian passenger train*, 28 maart 2022.

⁶⁵ BBC News Africa, *The bandit warlords of Zamfara*, 25 juli 2022; Youtube: BBC Africa Eye documentary, *The Bandit Warlords of Zamfara*, 25 juli 2022

⁶⁶ In Nigeria worden ze ook wel *university cults* genoemd, of *confraternities*.

⁶⁷ European Union Agency for Asylum, *Nigeria - Security situation*, juni 2021, p. 49.

⁶⁸ European Union Agency for Asylum, *Country Guidance: Nigeria; Common analysis and guidance note*, oktober 2021, p. 55; Vertrouwelijke bron, 18 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 2 november 2022; Vertrouwelijke bron, 21 september 2022; Vertrouwelijke bron, 19 oktober 2022.

⁶⁹ Vertrouwelijke bron, 19 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 2 november 2022; European Union Agency for Asylum, *Country Guidance: Nigeria; Common analysis and guidance note*, oktober 2021, p. 55.

⁷⁰ Vertrouwelijke bron, 21 september 2022; European Union Agency for Asylum, *Country Guidance: Nigeria; Common analysis and guidance note*, oktober 2021, p. 77.

⁷¹ Vertrouwelijke bron, 21 september 2022; International Crisis Group, *Managing Vigilantism in Nigeria: A Near-term Necessity*, 21 april 2022, p. 3, voetnoot 10.

⁷² Vertrouwelijke bron, 2 november 2022; Vertrouwelijke bron, 20 oktober 2022; BBC News, *Sylvester Oromoni: Nigerians demand justice over Downen College death*, 6 december 2021; Nigerian Tribune, *I Joined Cult To Learn 'Yahoo' Methods From A Friend In Order To Fend For My Mum, Siblings —Aiye Confraternity Leader*, 30 augustus 2022.

⁷³ Nextier SPD, *Ending Cultism and Gang Wars*, 12 november 2021, p. 41; International Crisis Group, *Managing Vigilantism in Nigeria: A Near-term Necessity*, 21 april 2022, p. 3, voetnoot 10; European Union Agency for Asylum, *Country Guidance: Nigeria; Common analysis and guidance note*, oktober 2021, p. 55.

⁷⁴ PIND, *Niger Delta Annual Conflict Report: January to December 2021*, 16 februari 2022, p.6.

actief, maar in veel mindere mate.⁷⁵ Volgens de database van *Nextier SPD* vonden tijdens de verslagperiode de meeste cult gerelateerde incidenten plaats in de deelstaten Benue, Kwara en Kogi (in Noordcentraal), Lagos, Ogun, Osun en Ondo (in Zuidwest), Bayelsa, Delta, Rivers, Akwa Ibom en Edo (in Zuidzuid) en Anambra (in Zuidoost).⁷⁶ De bekendste cults die in meerdere deelstaten actief zijn, zijn *Black Axe*, *The Vikings*, *The Buccaneers* en *Eiye*.⁷⁷ In de Niger Delta zijn onder andere *Dey Bam*, *Dey Well* en *Highlanders* actief.⁷⁸

De meest gewelddadige cults zijn *Black Axe*, *Eiye*, *Supreme Vikings*, *Only God cult*, *Body cult*, *Klans Cult*, *Icelanders*, *Ku Klux Klan* (KKK) en *Degbam*.⁷⁹ Echter, bij de analyse van de data uitgegeven door de *Armed Conflict Location & Event Data Project* (ACLED) blijkt dat het meeste cult-gerelateerd geweld wordt toegeschreven aan cults die niet geïdentificeerd konden worden.⁸⁰

Toename cultgerelateerd geweld

In vergelijking met 2020 nam cultgerelateerd geweld sterk toe in 2021 en 2022.⁸¹ Volgens *Nigeria Watch* steeg het aantal incidenten van 164 in 2020 naar 178 in 2021 en het aantal dodelijke slachtoffers van 164 in 2020 naar 427 in 2021.⁸² Nextier SPD registreerde in 2021 49 cultgerelateerde incidenten die leidden tot de dood van 99 personen. De eerste zes maanden van 2022 werden 54 incidenten gemeld waarbij 127 dodelijke slachtoffers vielen.⁸³ Ook cijfers van *Armed Conflict Location & Event Data* (ACLED) lieten in 2022 een toename zien in cult gerelateerde incidenten (zie figuur 21 in paragraaf 3.4.2 Slachtoffers van cult gerelateerd geweld).⁸⁴

Cults buiten Nigeria

Ook buiten Nigeria zijn de cults actief via de diaspora.⁸⁵ Ze worden in verband gebracht met criminele activiteiten in Europa en Noord-Amerika, waaronder mensenhandel, seksuele uitbuiting en slavernij.⁸⁶ Een diepgaand tweejarig onderzoek van de BBC meldt dat de cult *Black Axe* één van de verst reikende en meest gevaarlijke georganiseerde criminele bendes is in de wereld, actief in Afrika, Europa, Azië en Noord-Amerika.⁸⁷ Voor informatie over slachtoffers van cults, zie paragraaf 3.4.2 Cults.

⁷⁵ Vertrouwelijke bron, 2 november 2022; Vertrouwelijke bron, 19 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 17 oktober 2022.

⁷⁶ Nextier SPD, *Cult Wars in Nigeria*, 14 juni 2022; Nextier SPD, *Nigeria Security Situation Analysis Report*, 2022, pp 44, 75.

⁷⁷ European Union Agency for Asylum, *Nigeria - Security situation*, juni 2021; Vertrouwelijke bron, 21 september 2022.

⁷⁸ European Union Agency for Asylum, *Nigeria - Security situation*, juni 2021, p. 37.

⁷⁹ Nigeria Watch, *Eleventh Report on Violence in Nigeria (2021)*, 2022, p. 9; European Union Agency for Asylum, *Nigeria - Security situation*, juni 2021, pp. 49-50.

⁸⁰ Armed Conflict Location & Event Data Project (ACLED), *acleddata.com*, Country: Nigeria, periode: 01-01-2020 t/m 26 september 2022, geraadpleegd op 27 september 2022; European Union Agency for Asylum, *Nigeria - Security situation*, juni 2021, p. 49-50.

⁸¹ Nigeria Watch, *Eleventh Report on Violence in Nigeria (2021)*, 2022, p. 9; Nextier SPD, *Nigeria Security Situation Analysis Report*, 2022, p. 74; Vertrouwelijke bron, 2 november 2022; Vertrouwelijke bron, 19 oktober 2022.

⁸² Nigeria Watch, *Eleventh Report on Violence in Nigeria (2021)*, 2022, p. 9.

⁸³ Nextier SPD, *Nigeria Security Situation Analysis Report*, 2022, p. 74.

⁸⁴ Nigeria Watch en Nextier baseerden de aantallen op basis van openbare bronnen, met name nieuwsbronnen. Bronnen: Nigeria Watch, *Eleventh Report on Violence in Nigeria (2021)*, 2022, p. 5; Nextier SPD, *Ending Cultism and Gang Wars*, 12 november 2021, p. 41. Voor meer informatie over de conflict data van ACLED zie 1.2.3. Veiligheidssituatie per geopolitieke zone.

⁸⁵ Australian Government - Department of Foreign Affairs and Trade, *DFAT Country Information Report Nigeria*, 3 december 2020, p. 44; Vertrouwelijke bron, 18 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 17 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 17 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 21 september 2022.

⁸⁶ Nextier SPD, *Ending Cultism and Gang Wars*, 12 november 2021, p. 41; European Union Agency for Asylum, *Nigeria - Security situation*, juni 2021, p. 38; Vertrouwelijke bron, 17 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 21 september 2022.

⁸⁷ BBC News, *The ultra-violent cult that became a global mafia*, 13 december 2021.

1.2.2.5 *Piraten*

De inhammen in de Niger Delta zijn een thuishaven voor piraten die actief zijn in de Golf van Guinee.⁸⁸ Zij houden zich vooral bezig met gijzelingen en oliediefstal, met grote gevolgen voor de veiligheid en de economie.⁸⁹

1.2.2.6 *Onafhankelijkheidsbewegingen Biafra*

Biafra is een gebied dat ruwweg de deelstaten Abia, Imo, Ebonyi, Enugu and Anambra in Zuidoost-Nigeria omslaat. De dominante bevolkingsgroep zijn de Igbo⁹⁰, één van de drie grootste etnische groepen van Nigeria.⁹¹ Veel Igbo voelen zich politiek gemarginaliseerd sinds de jaren zestig, toen in Nigeria drie jaar lang een burgeroorlog woedde met een beweging die een onafhankelijk Biafra voorstond.⁹²

MASSOB/IPOB/ESN

Tegenwoordig zijn er volgens verschillende bronnen vele bewegingen die de afscheiding van Biafra voorstaan.⁹³ De *Indigenous People of Biafra* (IPOB) en de *Movement for the Actualization of the Sovereign State of Biafra* (MASSOB). MASSOB is ouder en bestaat nog steeds, maar is door interne splitsingen minder actief geworden. IPOB is een afsplitsing van MASSOB. Sinds 2017 is de beweging, die onder leiding staat van Nnamdi Kanu, verboden. Met zijn gewapende arm *Eastern Security Network* (ESN)⁹⁴ was IPOB tijdens de verslagperiode de meest actieve van de twee groepen.⁹⁵

Centrale autoriteiten en Biafra

De crisis in het zuidoosten krijgt de meeste aandacht van de centrale autoriteiten. De activiteiten van de separatisten worden gezien als existentiële kwestie. Dit is te verklaren vanuit de burgeroorlog van 1967-1970.⁹⁶ Veel van de presidenten die Nigeria de afgelopen decennia heeft gehad, dienden als militair tijdens die oorlog. Dit gold ook voor de huidige president Buhari.⁹⁷ In juni 2021 verwijderde Twitter een tweet van president Buhari vanwege schending van de twitterregels. In deze tweet verwees de president naar de Biafra-oorlog en waarschuwde hij dat hij en de anderen die de oorlog op het slagveld hadden doorgebracht, tegen de 'oproerkrakers van nu' zouden optreden 'in een taal die ze zullen begrijpen'.⁹⁸

Vervolg van de leider van IPOB

⁸⁸ Vertrouwelijke bron, 5 november 2021.

⁸⁹ Stable Seas Research Institute, *Pirates of the Gulf of Guinea: A Cost Analysis for Coastal States*, november 2021, p. 64.

⁹⁰ UK Government, *Guidance: Country policy and information note: separatist groups in the South-East, Nigeria*, maart 2022, update van 12 augustus 2022, paragraaf 2.4.1.

⁹¹ Nigeria heeft meer dan 250 etnische groepen. De belangrijkste zijn Hausa 30%, Yoruba 15.5%, Igbo (Ibo) 15.2%, Fulani 6%, Tiv 2.4%, Kanuri/Berberi 2.4%, Ibibio 1.8%, Ijaw/Izon 1.8%, anders 24.9% (schattingen uit 2018). Bron: CIA, World Factbook 2023. [Nigeria - The World Factbook \(cia.gov\)](https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/docs/00ad0001.html), geraadpleegd op 17 januari 2023.

⁹² BBC News, *Nnamdi Kanu's arrest leaves Nigeria's Ijob separatists in disarray*, 4 juli 2021; Ezeakukwu Emmanuel Nsoedo, *The Marginalization of the Igbo People in Nigeria's Political and Economic Sectors: What Is the Way Forward?*, in Open Journal of Social Sciences, Vol.7 No.7; Vertrouwelijke bron, 6 oktober 2022.

⁹³ Premium Times, *There're over 30 separatist groups in South-east Nigeria - Abaribe*, 6 oktober 2021; Sahara Reporters, *Pro-Biafra Separatist Group, BNL Members Vow To Block South-East Border Entrances, Kidnap Oil Workers Ahead Of Kanu's Next Court Date*, 4 april 2022; The Guardian, *18 pro-Biafra groups dismiss Feb 23 elections*, 1 maart 2019.

⁹⁴ Een referentie aan het Western Security Network (ook wel Amotekun genoemd), een veiligheidsnetwerk dat door Zuidwestelijke deelstaten gezamenlijk werd opgericht, ondanks de ongrondwettelijkheid ervan.

⁹⁵ UK Government, *Guidance: Country policy and information note: separatist groups in the South-East, Nigeria*, maart 2022, update van 12 augustus 2022, paragraaf 2.4.3; BBC World Service, *Ijob - Biafra: les "guerriers des médias" nigériens appellent au meurtre sur les réseaux sociaux*, 12 mei 2022; BBC News, *Nnamdi Kanu's arrest leaves Nigeria's Ijob separatists in disarray*, 4 juli 2022.

⁹⁶ Vertrouwelijke bron, 1 juni 2021; Vertrouwelijke bron, 5 november 2021.

⁹⁷ Vertrouwelijke bron, 14 juni 2022.

⁹⁸ BBC News, *Nnamdi Kanu's arrest leaves Nigeria's Ijob separatists in disarray*, 4 juli 2021; BBC News, *Muhammadu Buhari: Twitter deletes Nigerian leader's 'civil war' post*, 2 juni 2021.

Enkele weken na de tweet van president Buhari werd op 27 juni 2021 Nnamdi Kanu, de leider van IPOB, in Kenia opgespoord en gearresteerd. Volgens verschillende bronnen was dit buiten de Keniaanse autoriteiten om gegaan.⁹⁹ Hij had jarenlang ondergedoken gezeten nadat hij in 2017 op borgtocht was vrijgelaten. Hij was toen onder andere aangeklaagd voor terrorisme, leiding geven aan een illegale organisatie en illegaal wapenbezit.¹⁰⁰ Deze keer werd daar landverraad aan toegevoegd.¹⁰¹

Op 13 oktober 2022 bepaalde de rechtbank dat de zaak niet in behandeling kon worden genomen omdat de uitlevering van Kanu uit Kenia onrechtmatig was verlopen.¹⁰² De overheid ging op 19 oktober 2022 in beroep tegen deze uitspraak en volgens een bron werden de rechters die de uitspraak hadden gedaan overgeplaatst naar andere rechtbanken.¹⁰³ Op 28 oktober 2022 oordeelde de rechtbank dat de vrijlating van Kanu ondanks de uitspraak moest worden opgeschort in afwachting van de uitspraak van het hooggerechtshof.¹⁰⁴

Geweld door IPOB/ESN

IPOB en diens gewapende afdeling ESN werden tijdens de verslagperiode verantwoordelijk gehouden voor aanvallen op politiebureaus en andere openbare plekken, zoals rechtbanken, gevangenissen en verkiezingsbureaus.¹⁰⁵ Aanhangers van de organisatie waren ook actief op sociale media waarbij ze soms opriepen tot geweld.¹⁰⁶ Sinds de arrestatie van Kanu organiseerde IPOB acties waarbij de bevolking werd opgeroepen op maandagen en op dagen dat de leider van IPOB voor de rechter moest verschijnen thuis te blijven. Deze acties werden door middel van intimidatie en geweld afgedwongen.¹⁰⁷ In mei 2022 was sprake van een golf van burgerslachtoffers van geweld die in de pers aan IPOB toegeschreven werd. In de deelstaat Anambra werden een moeder en haar vier kinderen gedood. Zij waren van noordelijke afkomst. Volgens de berichtgeving waren andere slachtoffers, waaronder eveneens personen van noordelijke origine, mogelijk doelwit vanwege het feit dat ze zich niet hadden gehouden aan de opdracht van IPOB aan alle burgers om thuis te blijven.¹⁰⁸

Bij de aanvallen op politiebureaus werden vaak wapens gestolen. Hierdoor kwamen meer wapens in omloop, wat tot meer criminaliteit leidde. Ook werden enkele malen gevangenissen opengebroken, waardoor criminelen terugkeerden in de samenleving.

⁹⁹ Premium Times, *Nnamdi Kanu speaks from detention, reveals how he was arrested in Kenya – Lawyer*, 15 juli 2021; Vanguard, *We have no hand in Nnamdi Kanu's arrest, extradition, Kenya govt tells court*, 4 november 2021.

¹⁰⁰ CNN, *Nigerian separatist leader brought back to Nigeria to face trial*, 29 juni 2021.

¹⁰¹ Freedom House, *Nigeria Freedom in the World 2022 Country Report*, februari 2022.

¹⁰² BBC Monitoring, *Nigerian court drops charges against separatist leader*, 13 oktober 2022; BBC Monitoring, *Nigeria appeals court ruling freeing separatist leader*, 21 oktober 2022.

¹⁰³ BBC Monitoring, *Nigeria transfers judges who acquitted separatist leader*, 24 oktober 2022, BBC Monitoring, *Court to rule on Nigeria separatist's release 'at later date'*, 24 oktober 2022.

¹⁰⁴ BBC Monitoring, *Nigerian separatist appeals ruling stopping acquittal*, 4 november 2022; The Punch Nigeria, *Kanu absent as court adjourns trial indefinitely*, 14 november 2022.

¹⁰⁵ BBC News, *Nnamdi Kanu's arrest leaves Nigeria's Ijob separatists in disarray*, 4 juli 2021; BBC News, *Muhammadu Buhari: Twitter deletes Nigerian leader's 'civil war' post*, 2 juni 2021; Institute for Security Studies, *Violence in Nigeria's south-east demands a holistic response*, 3 mei 2022; Nextier SPD, *Nigeria Security Situation Analysis Report*, 2022, p. 33.

¹⁰⁶ BBC World Service, *Ijob - Biafra: les "guerriers des médias" nigériens appellent au meurtre sur les réseaux sociaux*, 12 mei 2022; UK Government, *Guidance: Country policy and information note: separatist groups in the South-East, Nigeria*, maart 2022, update van 12 augustus 2022, paragraaf 2.4.11.

¹⁰⁷ Vanguard News, *IPOB dismisses Wednesday 19th and Thursday 20th rumoured sit-at-home*, 15 januari 2022; The Guardian, *Pro-Biafra militants accused of killing pregnant women and children in Nigeria*, 30 mei 2022; Vanguard News, *Nnamdi Kanu: IPOB declares fresh sit-at-home in S/East*, 11 september 2022; Freedom House, *Nigeria Freedom in the World 2022 Country Report*, februari 2022.

¹⁰⁸ Daily Nigerian, *Pregnant woman, 4 children, 6 others killed in Anambra as IPOB terrorists target Northerners*, 24 mei 2022; The Guardian, *Pro-Biafra militants accused of killing pregnant woman and children in Nigeria*, 30 mei 2022.

Hierdoor namen geweld en criminaliteit verder toe, wat weer gevolgen had voor de economie – zeker de toeristische industrie in Imo -, en de werkgelegenheid.¹⁰⁹

Hard ingrijpen door veiligheidstroepen

Nigeriaanse veiligheidstroepen traden gedurende verslagperiode hard op tegen de Biafra-onafhankelijkheidsbewegingen. De aantallen arrestaties, gedwongen verdwijningen, geweldsincidenten en slachtoffers in Zuidoost-Nigeria namen sterk toe vergeleken met de vorige verslagperiode (zie figuren 12-14).¹¹⁰

Mensenrechtenorganisaties gaven aan dat veel van de slachtoffers geen banden hadden met de onafhankelijkheidsgroepen.¹¹¹ Volgens internationale analisten nam door het geweld de sympathie voor het onafhankelijkheidsstreven onder de Igbo-bevolkingsgroep toe, zonder dat al deze personen noodzakelijkerwijs IPOB, ESN of MASSOB steunden.¹¹²

Interne strubbelingen binnen IPOB

Terwijl het geweld toenam, kende IPOB interne strubbelingen. Verschillende leden, waaronder Kanu's voormalige tweede man Uche Mefor, verlieten de organisatie. Volgens een bericht van de BBC vonden zij onder andere dat Kanu de macht te veel naar zich toetrok. Zo zou hij belangrijke partijen niet betrokken hebben bij het besluit om de gewapende vleugel ESN op te richten. Ook zouden loyale aanhangers de organisatie hebben verlaten vanwege verduistering van donaties. Tot slot zou de ESN verzwakt zijn doordat vele strijders gearresteerd of gedood waren door veiligheidstroepen.¹¹³

1.2.2.7 *Toename van militias, eigenrichting*

In het vorige ambtsbericht werd ingegaan op het feit dat sommige militias de rol van ordehandhavers op zich namen wanneer die rol onvoldoende werd opgepakt door de federale politie (NFP). Voorbeelden hiervan waren de *Amotekun* (Zuidwest-Nigeria), de CJTF (Noordoost-Nigeria) en de zedenpolitie (*hisbah*, in de noordelijke deelstaten).¹¹⁴ Gouverneurs hebben geen directe zeggenschap over de federale politie in hun deelstaat. Deelstaten hebben volgens de grondwet evenmin het mandaat om hun eigen politie op te richten. Hoewel de bevolking gouverneurs zag als hoofdverantwoordelijken voor lokale veiligheid, moesten dezen voor de inzet van de politie toestemming vragen van de centrale politie-inspecteur. Aangezien de federale politie een groot gebrek had aan personeel en middelen, waren de capaciteit, effectiviteit en de moraal van de politie beperkt.¹¹⁵

Gedurende de verslagperiode bleef het aantal militias toenemen, en werden ze vaak min of meer oogluikend door de autoriteiten toegestaan en ingezet.¹¹⁶ In september 2022 gaven het Forum van Gouverneurs van het Noorden en de Noordelijke Raad van Traditionele Leaders een gezamenlijk communiqué uit waarin zij opriepen tot een

¹⁰⁹ Institute for Security Studies, *Violence in Nigeria's south-east demands a holistic response*, 3 mei 2022.

¹¹⁰ Amnesty International, *Nigeria: At least 115 people killed by security forces in four months in country's Southeast*, 5 augustus 2021; The Sun, *Security forces killed 550 in eight months, disappeared 850, falsely labeled 3,400 in South east – Intersociety*, 2 september 2021; Vanguard news, *Police arrest 23 suspected MASSOB members in Cross River*, 2 mei 2022; ISS, *Violence in Nigeria's south-east demands a holistic response*, 3 mei 2022; BBC Monitoring, *Nigerian radio condemns soldier for threatening 'to kill Biafrans'*, 25 oktober 2022; BBC Monitoring, *Security agents kill 'many' Ipob members in south Nigeria*, 23 oktober 2022; BBC Monitoring, *Police kill five suspected separatists in South East*, 27 augustus 2022.

¹¹¹ Amnesty International, *Nigeria: At least 115 people killed by security forces in four months in country's Southeast*, 5 augustus 2021; The Sun, *Security forces killed 550 in eight months, disappeared 850, falsely labeled 3,400 in South east – Intersociety*, 2 september 2021.

¹¹² Council on Foreign Relations, *The US should not designate Nigeria's IPOB as a terrorist group*, 10 februari 2022; Institute for Security Studies, *Violence in Nigeria's south-east demands a holistic response*, 3 mei 2022.

¹¹³ BBC News, *Nnamdi Kanu's arrest leaves Nigeria's Ipob separatists in disarray*, 4 juli 2021.

¹¹⁴ Ministerie van Buitenlandse Zaken, *Algemeen ambtsbericht Nigeria*, 31 maart 2021, p. 11.

¹¹⁵ International Crisis Group, *Managing Vigilantism in Nigeria: A Near-term Necessity*, 21 april 2022.

¹¹⁶ International Crisis Group, *Managing Vigilantism in Nigeria: A Near-term Necessity*, 21 april 2022.

aanpassing van de grondwet om politie op deelstaatniveau mogelijk te maken.¹¹⁷ Tot dan toe hadden juist de noordelijke autoriteiten zich verzet tegen het idee vanwege het risico op etnische en politieke spanningen op deelstaatniveau. President Buhari sprak zich er in januari 2022 nog tegen uit. De zuidelijke staten hielden er echter al langere tijd een pleidooi voor.¹¹⁸

1.2.2.8

Politiek geweld door gewapende groepen en cults

Gewapende groepen, bendes en cults waren vaak betrokken bij politiek geweld; geregeld werden er aanslagen gepleegd op politici.¹¹⁹ Soms was dit op eigen initiatief; zo werden in verschillende delen van Kaduna politieke activiteiten verboden door Boko Haram en Ansaru. Verschillende bronnen gaven aan dat daarnaast politici (met name op deelstaat niveau) geregeld bendes, en met name cults, inzetten om door middel van intimidatie en geweld hun doeleinden te bereiken. Dit kon zijn om stemmers te mobiliseren, of om opposanten en hun aanhangers te bedreigen of aan te vallen.¹²⁰

1.2.2.9

Gericht of willekeurig geweld

Gericht geweld komt voor. Slachtoffers hiervan kunnen politieke opposanten zijn, personen die van godslastering beschuldigd worden, of personen uit de lhbtq+gemeenschap. Er zijn ook gevallen waar het geweld meer een groep betreft dan een individu; het kan dan gaan om leden van een rivaliserende cult, bende, militie of bevolkingsgroep. Hierbij kunnen etniciteit, geloof en andere vormen van identiteit een mobiliserende factor zijn, maar zelden zijn die de grondoorzaak van het geweld.¹²¹ Over het algemeen zijn de daders van dit soort geweld derden (gewapende groepen, milities, cults, burgers etc), maar ook veiligheidstroepen maken zich hieraan schuldig (zie ook de paragrafen 1.2.2 Soorten geweld, 3.3 Religieuze Groepen, 3.4 Cults en 3.6 Lhbtq+).

Er is echter in toenemende mate sprake van willekeurig geweld. Veel geweld dat aanvankelijk politieke of zelfbeschermingsmotieven had, is geworden tot crimineel geweld.¹²² Dit geldt voor het geweld tussen herders en boeren in de Middle-Belt dat overgegaan is in banditisme bestaand uit berovingen en gijzelnemingen¹²³; het cult geweld; het geweld begaan onder het vaandel van de strijd voor onafhankelijkheid van Biafra en het geweld begaan door Boko Haram (zie ook de paragraaf 1.2.2 Soorten geweld).¹²⁴

1.2.2.10

Gedwongen rekrutering

Door Boko Haram

¹¹⁷ Linda Ikeji's blog, *Northern state Governors and monarchs call for amendment of the 1999 Constitution to give legal backing to state police*, 14 september 2022;; BBC Monitoring, *Northern Nigeria leaders push for state police forces*, 14 september 2022.

¹¹⁸ Sahara Reporters, *Why State Police Is Not An Option –President Buhari*, 5 januari 2022; Council on Foreign Relations, *Policing Breakthrough in Nigeria*, 26 september 2022.

¹¹⁹ This Day Live, *Bandits kill three PDP delegates in Niger*, mei 2022; BBC Monitoring, *Two dead as gunmen abduct Nigerian ruling party officials*, 24 september 2022; BBC Monitoring, *Gunmen attack Nigerian senator's convoy, kill police and aide*, 11 september 2022.

¹²⁰ Nextier SPD, *Nigeria Security Situation Analysis Report*, 2022, p. 43; Vertrouwelijke bron, 21 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 2 november 2022; Vertrouwelijke bron, 5 december 2022.

¹²¹ Council on Foreign Relations, *Escalating Violence Is Putting Nigeria's Future on the Line*, 9 juni 2022; Justin George, Adesoji Adelaja, Olufemi Vaughan, Titus Awokuse, 'Explaining transhumance-related violence: Fulani Ethnic Militia in rural Nigeria', in *Journal of Rural Studies* (89), pp. 275-286, 2022, p. 277; Vertrouwelijke bron, 21 oktober 2022.

¹²² Council on Foreign Relations, *Escalating Violence Is Putting Nigeria's Future on the Line*, 9 juni 2022.

¹²³ BBC News Africa, *The bandit warlords of Zamfara*, 25 juli 2022; Youtube: BBC Africa Eye documentary, *The Bandit Warlords of Zamfara*, 25 juli 2022.

¹²⁴ Council on Foreign Relations, *Escalating Violence Is Putting Nigeria's Future on the Line*, 9 juni 2022.

Ook gedurende de verslagperiode vond gedwongen rekrutering en rekrutering van minderjarigen plaats. Er was volgens vertrouwelijke bronnen geen aanwijzing dat er in de verslagperiode verandering kwam in de praktijk van gedwongen rekrutering door de verschillende splinterbewegingen van Boko Haram. Ook bleven de groepen minderjarigen ontvoeren en inzetten als koks, spionnen, boodschappers, bodyguards, strijders en plegers van zelfmoordaanslagen. Vrouwen en meisjes bleven ontvoerd worden voor seksuele uitbuiting en gedwongen arbeid. JAS stond erom bekend meisjes en jonge vrouwen een keuze te bieden tussen seksuele slavernij en/of een gedwongen huwelijk enerzijds en het plegen van een zelfmoordaanslag anderzijds.¹²⁵

Door de CJTF

Ondanks de ondertekening van een actieplan voor het beëindigen van rekrutering van minderjarigen door de CJTF en de ondersteuning door de VN van de uitvoering van dit plan, kon niet uitgesloten worden dat de CJTF ook in de verslagperiode nog minderjarigen rekruteerde.¹²⁶ In januari 2022 werd in Borno een wet op het gebied van kinderrechten aangenomen. Deze wet biedt een juridisch kader voor de bescherming van kinderen tegen rekrutering en andere vormen van geweld.¹²⁷

Door militias en bendes

Over het algemeen sloten personen, inclusief minderjarigen en vrouwen, zich vrijwillig aan bij militias, inclusief de CJTF, en bendes. Dit gebeurde vaak in reactie op onrecht dat zij hadden meegemaakt, zoals familieleden die zij hadden verloren. Jongeren die opgroeiden in een situatie van permanente onveiligheid zagen het als de enige manier om bij te dragen aan de bescherming van hun gemeenschappen.¹²⁸

Door cults

Cults wendden zich bij de rekrutering van nieuwe leden tot de straat, basisscholen, middelbare scholen en universiteiten.¹²⁹ Hierbij werden geregeld minderjarigen gerekruteerd.¹³⁰ Rekrutering door cults kon verschillende vormen aannemen. Soms was het een bewuste keuze van het nieuwe lid, maar vaak was er sprake van misleiding en had het nieuwe lid onvoldoende kennis van wat het lidmaatschap inhield totdat hij of zij niet meer terug kon. Ook kwam het voor dat personen die meerwaarde boden, gericht gerekruteerd werden, bijvoorbeeld vanwege hun specifieke kennis, connecties, rijkdom, en in het geval van vrouwen, hun aantrekkelijkheid.¹³¹ Het kwam voor dat cultleden quota kregen van nieuwe leden die zij moesten aandragen.¹³² Personen die weigerden zich aan te sluiten aan een cult konden te maken krijgen met, onder andere, intimidatie, geweld en het innemen van verdiend geld.¹³³

Gedwongen rekrutering van slachtoffers van mensenhandel

¹²⁵ US Department of State, *Trafficking in persons report 2022*, 2022; Vertrouwelijke bron, 17 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 2 november 2022.

¹²⁶ AVN, *A/77/143 Report of the Special Representative of the Secretary General for Children and Armed Conflict*, 27 juli 2022, p. 7.

¹²⁷ AVN, *A/77/143 Report of the Special Representative of the Secretary General for Children and Armed Conflict*, 27 juli 2022, p. 6.

¹²⁸ Vertrouwelijke bron, 21 oktober 2022.

¹²⁹ Vertrouwelijke bron, 19 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 19 oktober 2022; BBC News, *Sylvester Oromoni: Nigerians demand justice over Dowa College death*, 6 december 2021; The Guardian Nigeria, *Taming menace of cultism in primary, secondary schools*, 8 juli 2021.

¹³⁰ European Union Agency for Asylum, *Nigeria - Security situation*, juni 2021, p. 38; Vertrouwelijke bron, 19 oktober 2022; The Guardian Nigeria, *Taming menace of cultism in primary, secondary schools*, 8 juli 2021.

¹³¹ Vertrouwelijke bron, 21 september 2022; Vertrouwelijke bron, 19 oktober 2022.

¹³² Vertrouwelijke bron, 2 november 2022.

¹³³ Vanguard, *Hustlers open up on cultism in Lagos market*, 23 april 2022; Australia, *DFAT Country Information Report Nigeria*, 3 december 2020, p. 44.

Hoewel vele slachtoffers van mensenhandel aanvankelijk vrijwillig hadden meegewerkt aan hun eigen smokkel richting Europa of andere landen, hadden zij niet altijd een duidelijk beeld van de uitbuiting die hun te wachten stond. Ook waren er gevallen waarbij de slachtoffers waren voorgelogen over het doel van hun reis. Zo werden zij gelokt met beloftes van een opleiding of een baan als kindermisje of huishoudster in het buitenland, om vervolgens tot prostitutie gedwongen te worden (zie ook Hoofdstuk 6 Mensenhandel).¹³⁴

1.2.2.11 *Bewegings- en vestigingsvrijheid*

De grondwet van Nigeria voorziet in bewegingsvrijheid en de vrijheid om zich te vestigen waar men wil. In de praktijk werden die vrijheden wel beperkt door onveiligheid (zie de paragraaf 1.2.2 Soorten geweld).¹³⁵ Terugkeerders waren vrij om zich te vestigen waar zij wilden. Degenen die uit het buitenland kwamen, kwamen aanvankelijk met name terecht in opvangcentra in Abuja en Lagos, en soms Kano, tot ze verder konden reizen.¹³⁶ Niet in alle deelstaten was aanvullende opvang, en niet alle deelstaten waren bereid slachtoffers uit andere deelstaten op te nemen in de opvang.¹³⁷

Ook vluchtelingen en ontheemden waren vrij zich te bewegen en elders te vestigen. Voor hen golden dezelfde beperkingen als hierboven genoemd werden.¹³⁸ Andere factoren die de bewegingsvrijheid van ontheemden en vluchtelingen beperkten waren: een gebrek aan documentatie, aanwezigheid van landmijnen, avondklokken en culturele beperkingen of discriminatie (zie ook hoofdstuk 4 Vluchtelingen en ontheemden).¹³⁹

Alleenstaande vrouwen die zich elders wilden vestigen konden dit vrijwel niet zonder enige vorm van sociaal vangnet. Of dit lukte was afhankelijk van hun eigen sociaaleconomische situatie en hulp van familieleden en/of vrienden (zie ook paragraaf 3.7 Vrouwen).¹⁴⁰

1.2.3 *Veiligheidssituatie per geopolitieke zone*

In deze paragraaf wordt de veiligheidssituatie per geopolitieke zone (zie voor een landkaart van Nigeria bijlage 7.4) door middel van grafieken in beeld gebracht. Voor deze grafieken is de informatie van de ACLED *data export tool* gebruikt.¹⁴¹ De meeste data die door ACLED verzameld worden, komen uit openbare, secundaire berichtgeving. Data inzake aantallen slachtoffers kunnen onderhevig zijn aan subjectiviteit en zijn volgens ACLED de minst accurate component van conflict data. De organisatie verklaart de meest conservatieve schattingen die beschikbaar zijn te

¹³⁴ Vertrouwelijke bron, 20 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 20 oktober 2022.

¹³⁵ US Department of State, *2021 Report on International Religious Freedom: Nigeria*, 2 juni 2022, pp. 14-15.

¹³⁶ Vertrouwelijke bron, 17 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 18 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 20 oktober 2022.

¹³⁷ Vertrouwelijke bron, 17 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 21 oktober 2022.

¹³⁸ US Agency for International Development (USAID), *Nigeria – Complex Emergency Fact Sheet #3 Fiscal Year (FY) 2022*, 1 juli 2022, p. 3; Vertrouwelijke bron, 21 oktober 2022.

¹³⁹ UN High Commissioner for Refugees, *North-East Nigeria; NORTH-EAST NIGERIA; PROTECTION MONITORING REPORT, UNHCR Maiduguri Sub-Office; November - December 2021*, 28 februari 2022, p. 7; Intersos, Solidarités International, *Needs Assessment Report; "Multisector humanitarian assistance to conflict affected communities in Borno State, Nigeria"*, juli 2021, p. 7.

¹⁴⁰ Vertrouwelijke bron, 20 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 5 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 21 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 21 oktober 2022.

¹⁴¹ De meeste data die door ACLED (Armed Conflict Location and Event Data Project) verzameld wordt, is secundaire berichtgeving die openbaar is. Het kan derhalve dat er een onderschatting van de daadwerkelijke cijfers worden gegeven. Data inzake aantallen slachtoffers kunnen onderhevig aan subjectiviteit en inaccurate berichtgeving zijn. ACLED verklaart de meest conservatieve schattingen die beschikbaar zijn te gebruiken: ACCORD (Austrian Centre for Country of Origin & Asylum Research and Documentation): Sudan, year 2020: Update on incidents according to the Armed Conflict Location & Event Data Project (ACLED), 23 maart, 2021, p. 3.

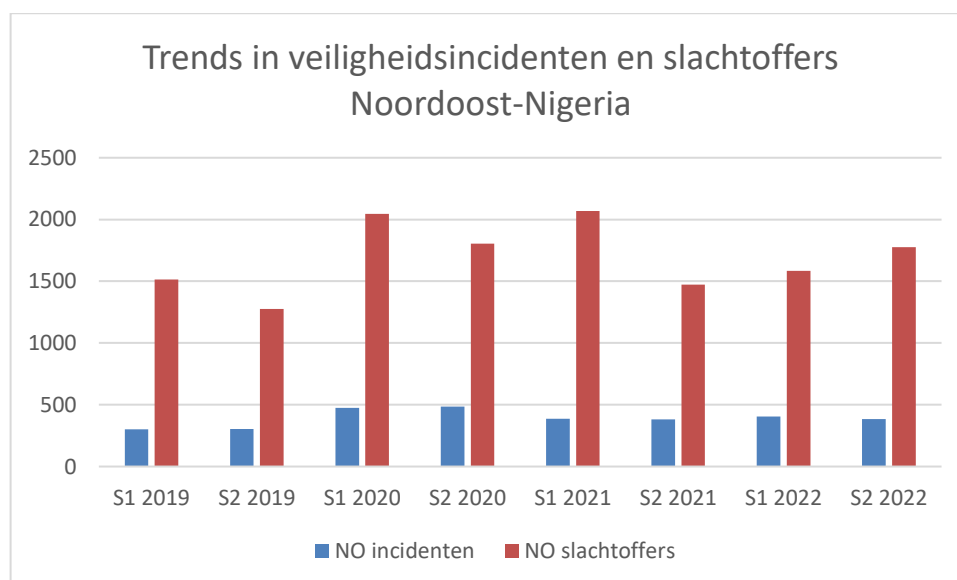
gebruiken. Daarnaast registreert ACLED alleen dodelijke slachtoffers. Informatie over gewonden, slachtoffers van plundering en ontvoering zijn niet meegenomen.¹⁴²

De grafieken tonen steeds eerst de trends in aantallen geweldsincidenten en dodelijke slachtoffers per semester gedurende de periode 2019-2022. Dit heeft tot doel inzicht te geven in de ontwikkelingen gedurende de verslagperiode, maar ook ten opzichte van de jaren ervoor. Daarna wordt inzichtelijk gemaakt welke dadersoort verantwoordelijk is voor de meeste incidenten en dodelijke slachtoffers gedurende de verslagperiode. Tot slot wordt nog in beeld gebracht wat de ontwikkelingen zijn op het gebied van geweld tegen burgers, zowel gedurende de verslagperiode als ten opzichte van de jaren die daaraan voorafgingen.

Bij het raadplegen van de grafieken is het van belang in het oog te houden dat de schaal per geopolitieke regio verschilt. Zo valt te zien dat de grafieken over geweldsincidenten en -slachtoffers voor de noordelijke geopolitieke zones in duizenden rekenen, terwijl de grafieken voor de zuidelijke geopolitieke zones in honderden rekenen.

1.2.3.1 Noordoost-Nigeria

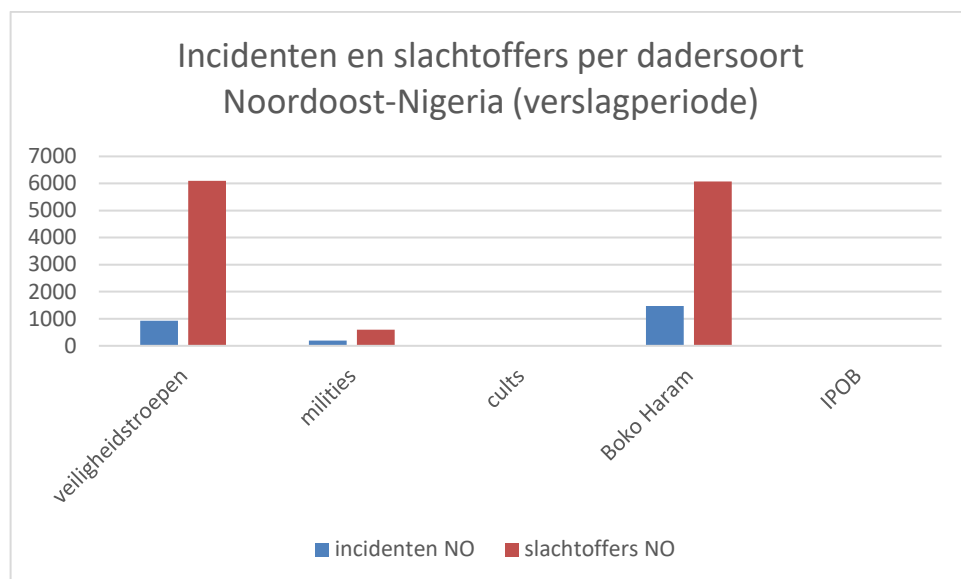
De geopolitieke zone Noordoost-Nigeria bestaat uit de volgende staten: Adamawa (4,5 mln inwoners), Bauchi (7,5 mln inwoners), Borno (5,7 mln inwoners), Gombe (3,6 mln inwoners), Taraba (3,3 mln inwoners), en Yobe (3,4 mln inwoners).¹⁴³



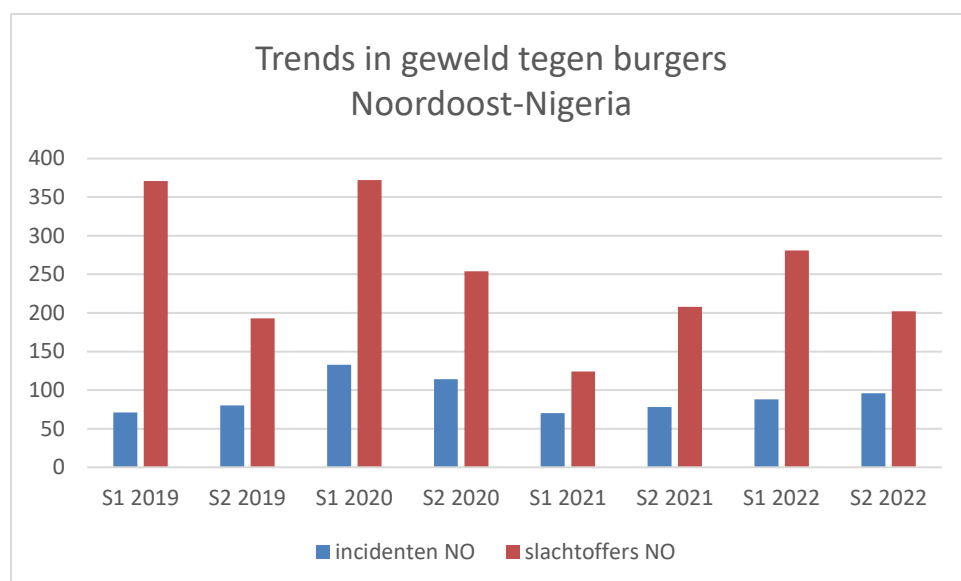
Figuur 3: Trends in aantallen incidenten en slachtoffers per semester voor de periode 2019-2022 in Noordoost-Nigeria. Bron: ACLED.

¹⁴² ACLED, *ACLED Codebook*, januari 2021, [ACLED Codebook v1 January-2021.pdf \(acleddata.com\)](#), geraadpleegd op 18 januari 2023, pp. 32-33.

¹⁴³ National Bureau of Statistics, *Demographic bulletin 2020*, p. 9-10.



Figuur 4: Aantallen incidenten en slachtoffers per dadersoort in Noordoost-Nigeria gedurende de verslagperiode (1 april 2021 – 31 december 2022). Bron: ACLED.

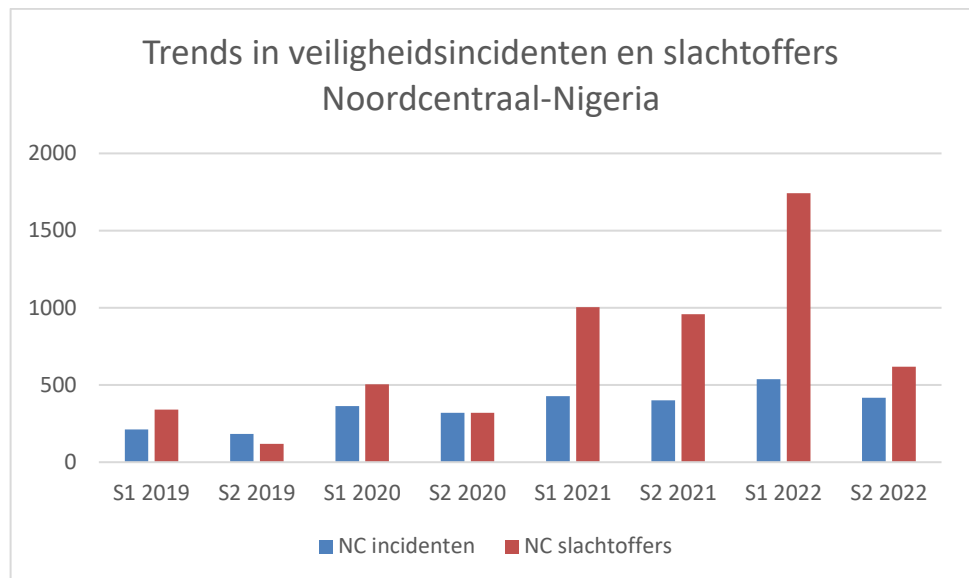


Figuur 5: Trends in aantallen incidenten en slachtoffers van geweld tegen burgers in Noordoost-Nigeria per semester. Bron: ACLED.

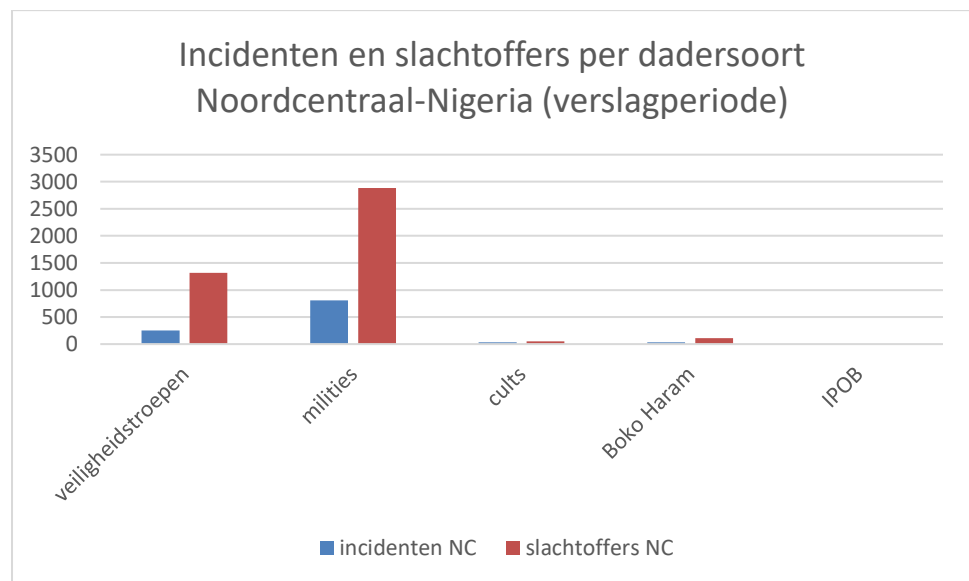
1.2.3.2 Noordcentraal-Nigeria

De geopolitieke zone Noordcentraal-Nigeria bestaat uit de volgende staten: Benue (5,8 mln inwoners), FCT (2,7 mln inwoners), Kogi (4,1 mln inwoners), Kwara (3,3 mln inwoners), Nasarawa (2,6 mln inwoners), Niger (6,2 mln inwoners) en Plateau (4,4 mln inwoners).¹⁴⁴

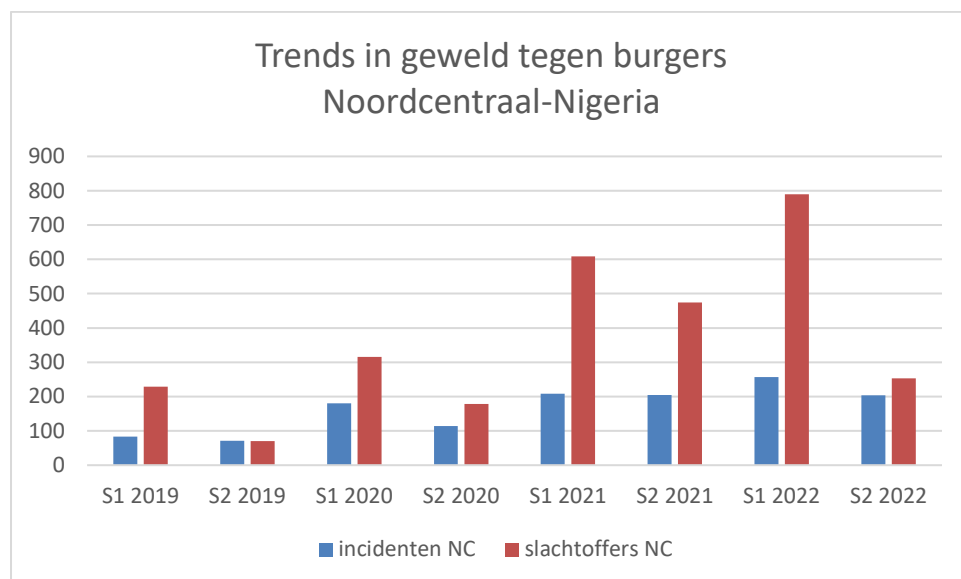
¹⁴⁴ National Bureau of Statistics, *Demographic bulletin 2020*, p. 9-10.



Figuur 6: Trends in aantallen incidenten en slachtoffers per semester voor de periode 2019-2022 in Noordcentraal-Nigeria. Bron: ACLED.



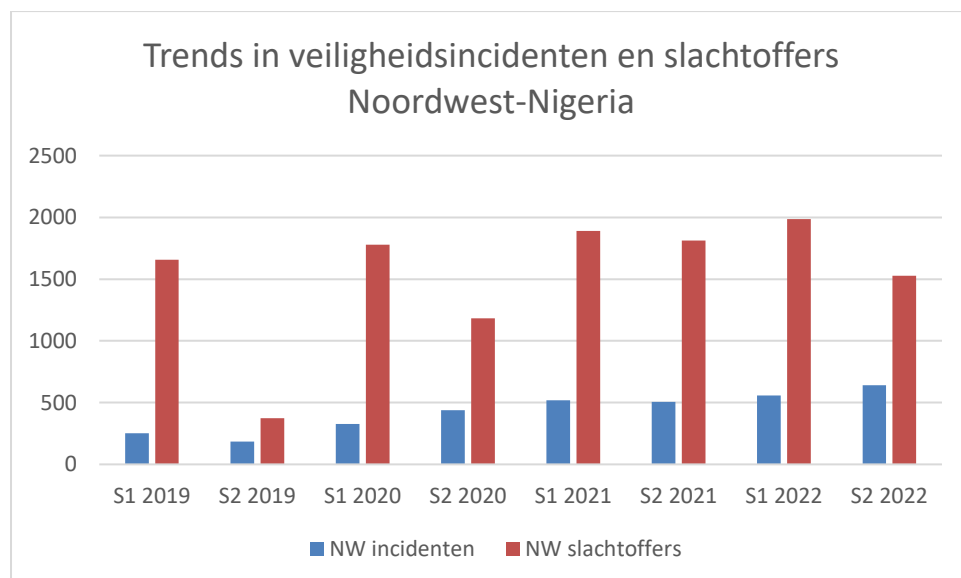
Figuur 7: Aantallen incidenten en slachtoffers per dadersoort in Noordcentraal-Nigeria gedurende de verslagperiode (1 april 2021 – 31 december 2022). Bron: ACLED.



Figuur 8: Trends in aantallen incidenten en slachtoffers van geweld tegen burgers in Noordcentraal-Nigeria per semester. Bron: ACLED.

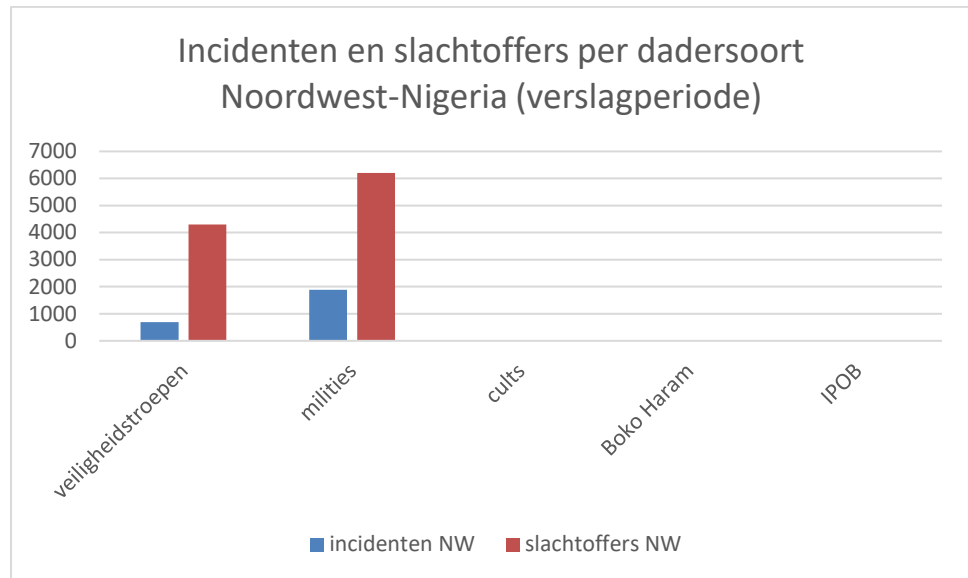
1.2.3.3 Noordwest-Nigeria

De geopolitieke zone Noordwest-Nigeria bestaat uit de volgende staten: Jigawa (6,8 mln inwoners), Kaduna (8,3 mln inwoners), Kano (14,2 mln inwoners), Katsina (9,3 mln inwoners), Kebbi (5,0 mln inwoners), Sokoto (5,8 mln inwoners) en Zamfara (5,3 mln inwoners).¹⁴⁵

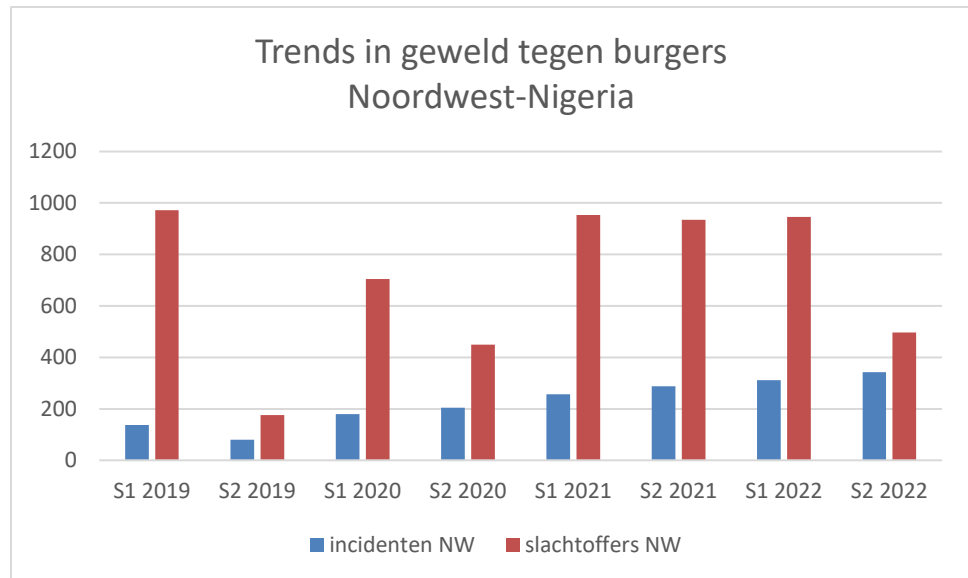


Figuur 9: Trends in aantallen incidenten en slachtoffers per semester voor de periode 2019-2022 in Noordwest-Nigeria. Bron: ACLED.

¹⁴⁵ National Bureau of Statistics, *Demographic bulletin 2020*, p. 9-10.



Figuur 10: Aantallen incidenten en slachtoffers per dadersoort in Noordwest-Nigeria gedurende de verslagperiode (1 april 2021 – 31 december 2022). Bron: ACLED.

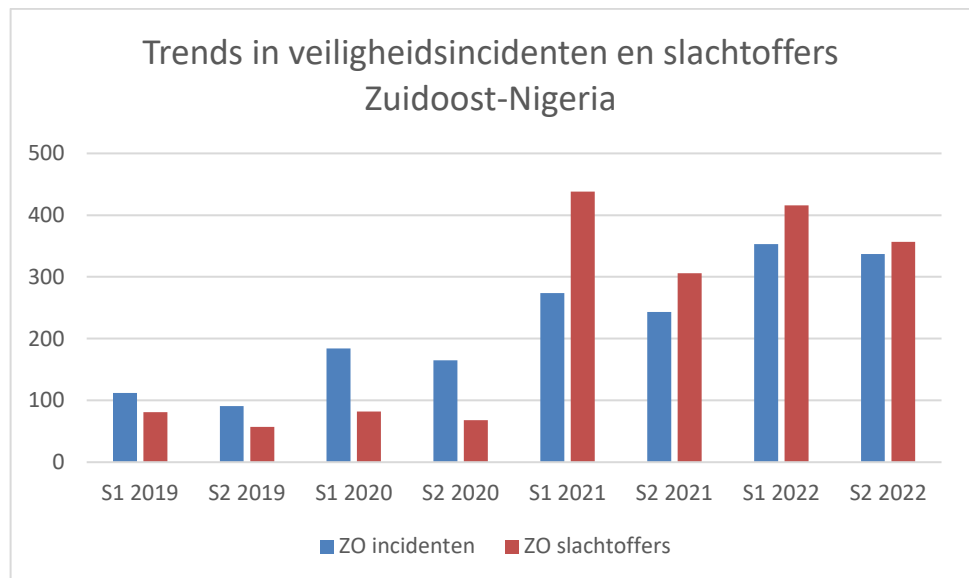


Figuur 11: Trends in aantallen incidenten en slachtoffers van geweld tegen burgers in Noordwest-Nigeria per semester. Bron: ACLED.

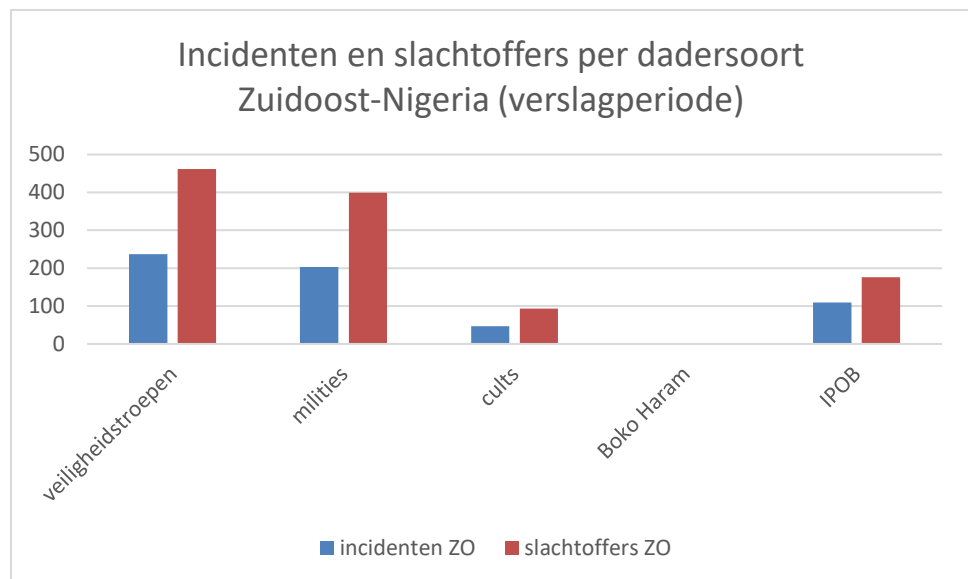
1.2.3.4 Zuidoost-Nigeria

De geopolitieke zone Zuidoost-Nigeria bestaat uit de volgende staten: Abia (3,8 mln inwoners), Anambra (5,6 mln inwoners), Ebonyi (3,0 mln inwoners), Enugu (4,4 mln inwoners) en Imo (5,2 mln inwoners).¹⁴⁶

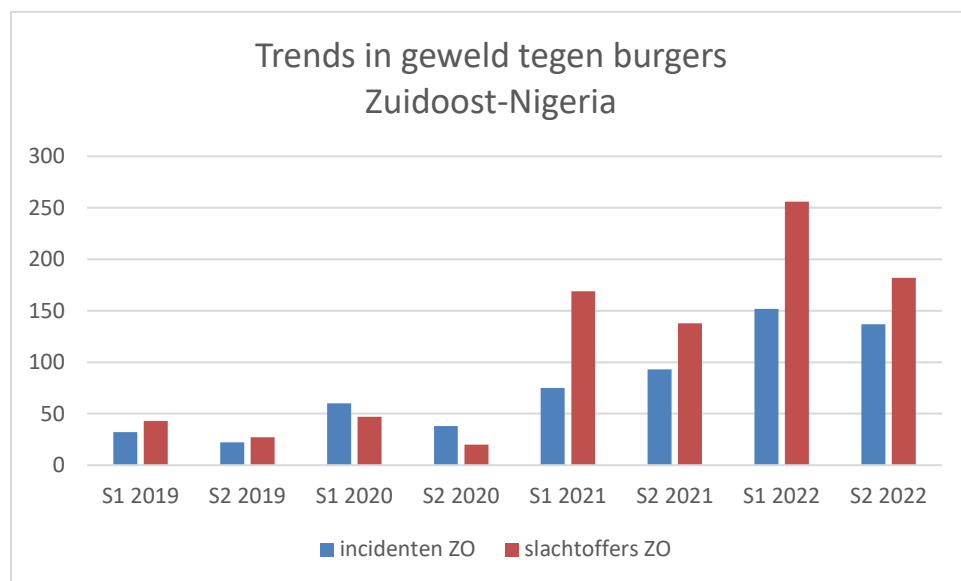
¹⁴⁶ National Bureau of Statistics, *Demographic bulletin 2020*, p. 9-10.



Figuur 12: Trends in aantallen incidenten en slachtoffers per semester voor de periode 2019-2022 in Zuidoost-Nigeria. Bron: ACLED.



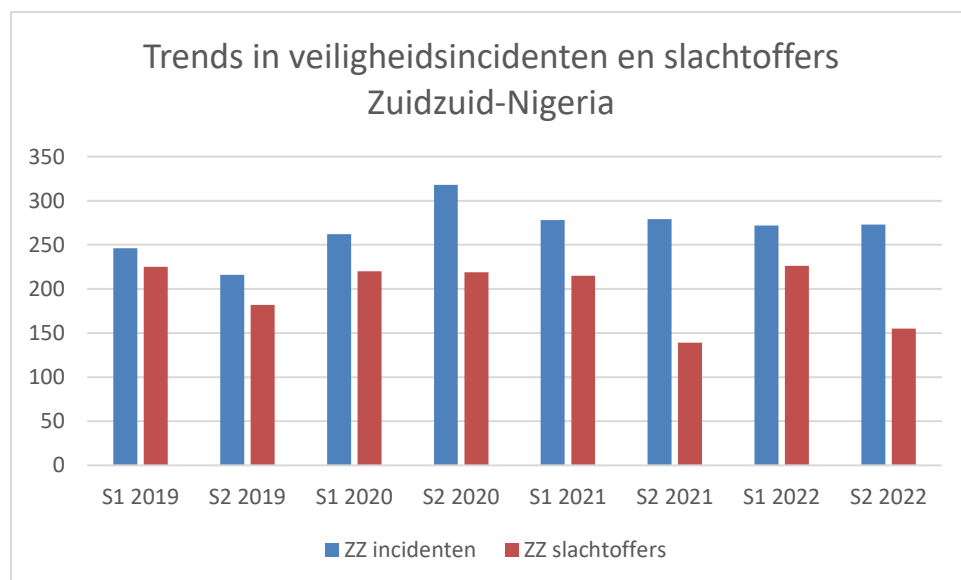
Figuur 13: Aantallen incidenten en slachtoffers per dadersoort in Zuidoost-Nigeria gedurende de verslagperiode (1 april 2021 – 31 december 2022). Bron: ACLED.



Figuur 14: Trends in aantallen incidenten en slachtoffers van geweld tegen burgers in Zuidoost-Nigeria per semester. Bron: ACLED.

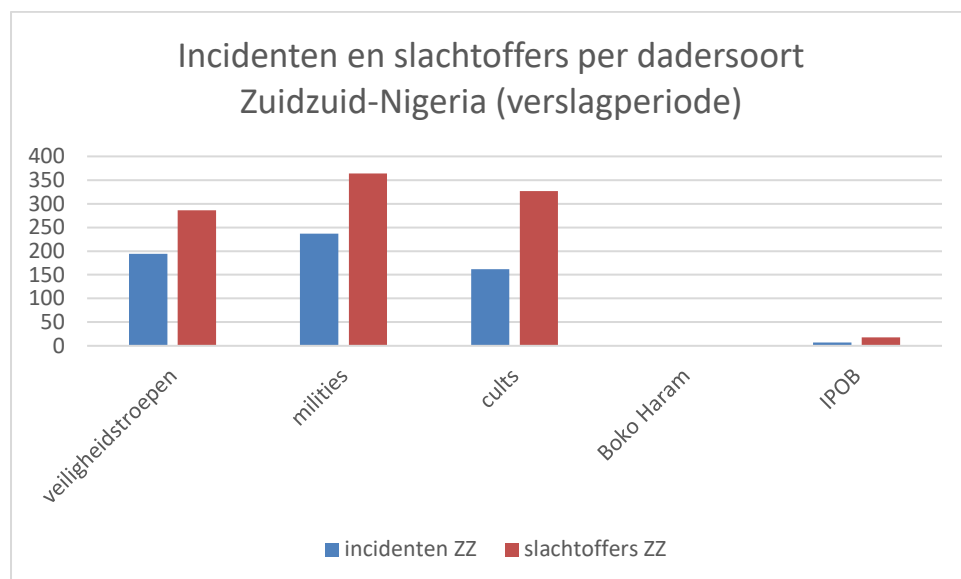
1.2.3.5 Zuidzuid-Nigeria

De geopolitieke zone Zuidzuid-Nigeria bestaat uit de volgende staten: Akwa Ibom (4,8 mln inwoners), Bayelsa (2,4 mln inwoners), Cross River (4,2 mln inwoners), Delta (5,3 mln inwoners), Edo (4,5 mln inwoners) en Rivers (7,0 mln inwoners).¹⁴⁷

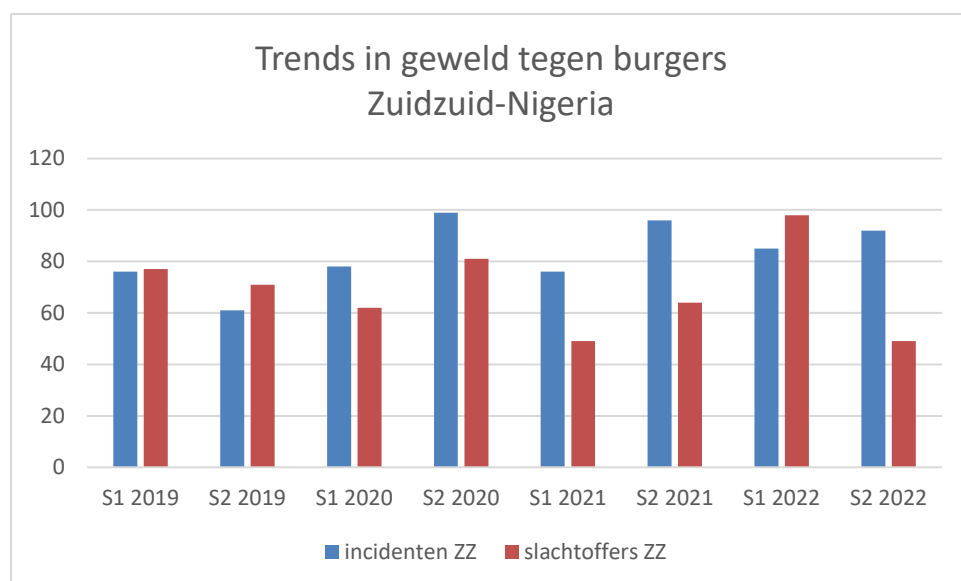


Figuur 15: Trends in aantallen incidenten en slachtoffers per semester voor de periode 2019-2022 in Zuidzuid-Nigeria. Bron: ACLED.

¹⁴⁷ National Bureau of Statistics, *Demographic bulletin 2020*, p. 9-10.



Figuur 16: Aantallen incidenten en slachtoffers per dadersoort in Zuidzuid-Nigeria gedurende de verslagperiode (1 april 2021 – 31 december 2022). Bron: ACLED.

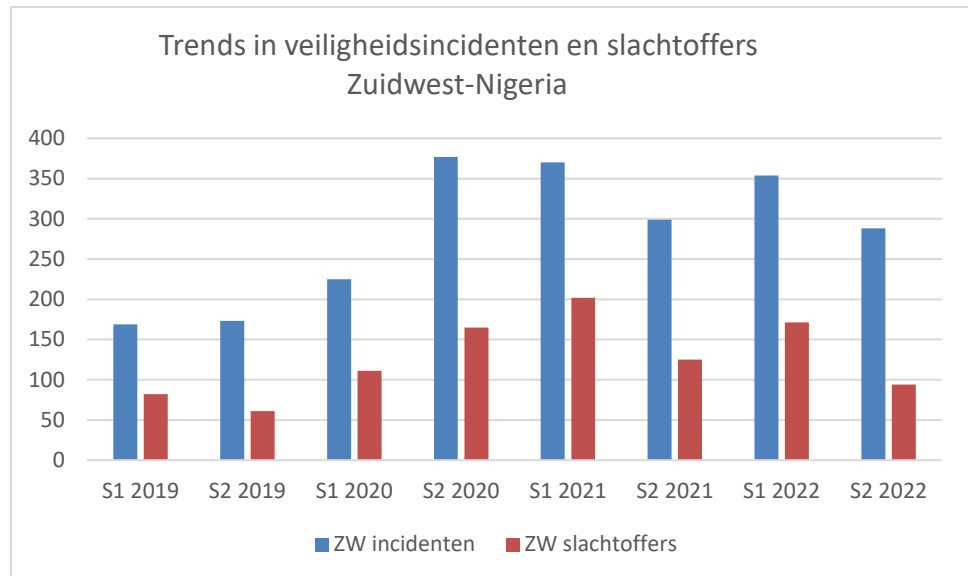


Figuur 17: Trends in aantallen incidenten en slachtoffers van geweld tegen burgers in Zuidzuid-Nigeria per semester. Bron: ACLED.

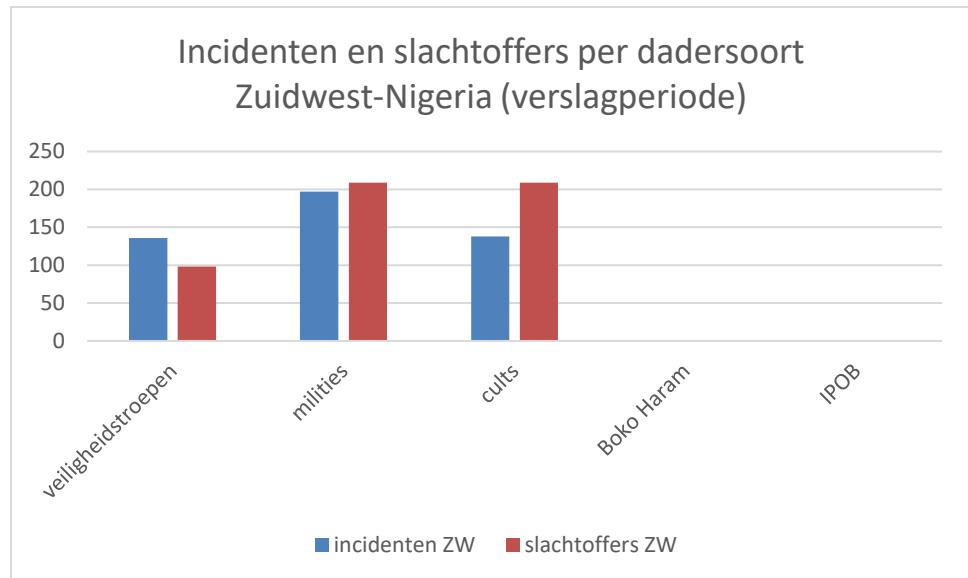
1.2.3.6 Zuidwest-Nigeria

De geopolitieke zone Zuidwest-Nigeria bestaat uit de volgende staten: Ekiti (3,4 mln inwoners), Lagos (12,8 mln inwoners), Ogun (5,9 mln inwoners), Ondo (5,0 mln inwoners), Osun (4,2 mln inwoners) en Oyo (7,5 mln inwoners).¹⁴⁸

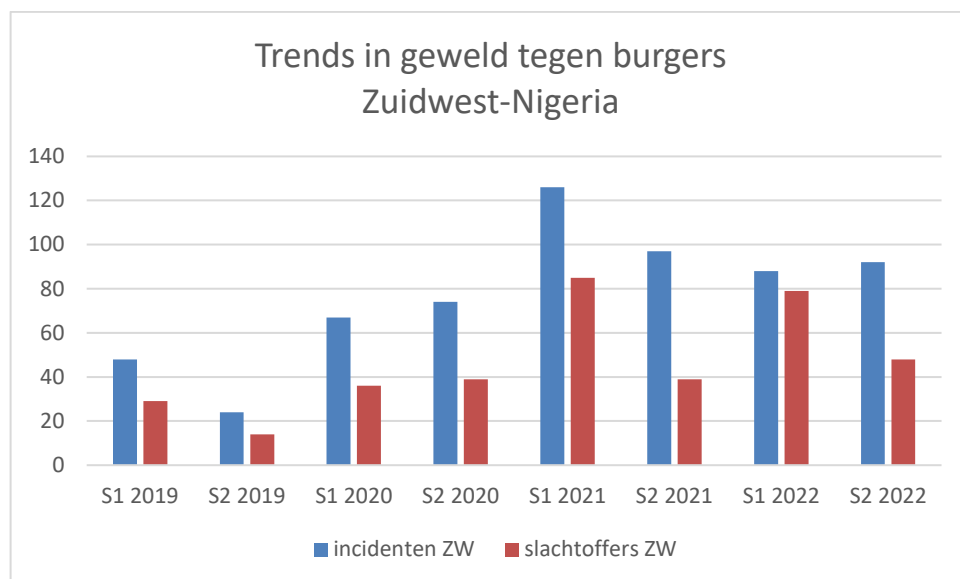
¹⁴⁸ National Bureau of Statistics, *Demographic bulletin 2020*, p. 9-10.



Figuur 18: Aantallen incidenten en slachtoffers per semester voor de periode 2019-2022 in Zuidwest-Nigeria. Bron: ACLED.



Figuur 19: Aantallen incidenten en slachtoffers per dadersoort in Zuidwest-Nigeria gedurende de verslagperiode (1 april 2021 – 31 december 2022). Bron: ACLED.



Figuur 20: Trends in aantallen incidenten en slachtoffers van geweld tegen burgers in Zuidwest-Nigeria per semester. Bron: ACLED.

1.2.3.7 Grote steden

Volgens een vertrouwelijke bron gaven de federale overheid en de deelstaten voor wat betreft de veiligheidssituatie prioriteit aan de politieke centra van het land, zoals Abuja, Lagos, Kano en Port Harcourt.¹⁴⁹ Desalniettemin waren er in 2022 grote zorgen over de veiligheid in twee van de belangrijkste steden van Nigeria: Lagos en Abuja.

In Lagos kondigden de autoriteiten begin oktober 2022 een operatie aan tegen bandieten nadat het commerciële centrum van Lagos in augustus gedeeltelijk gesloten was vanwege een dreiging van aanslagen.¹⁵⁰

Abuja, de nationale hoofdstad, heeft de reputatie de meest beveiligde stad van Nigeria te zijn. Toch waren er in 2022 verschillende veiligheidsincidenten. Zoals al eerder gesteld voerde ISWAP in juli 2022 een aanval uit op een gevangenis in de voorstad Kuje van Abuja, op vijftig kilometer van het presidentiële paleis.¹⁵¹ Enkele weken later kwamen verschillende militairen om bij een aanval op een checkpoint op de grens van de hoofdstad met de deelstaat Niger.¹⁵² Op 28 september 2022 werden tien personen, waaronder drie vrouwen, uit de hoofdstad ontvoerd.¹⁵³ Een maand later, in oktober 2022, stuurden verschillende westerse ambassades veiligheidswaarschuwingen uit, en liet de VS familieleden van het ambassadepersoneel terugkeren naar de VS. De Nigeriaanse autoriteiten noemden de veiligheidswaarschuwingen een onnodige hype, maar de politie kondigde wel aan

¹⁴⁹ Vertrouwelijke bron, 6 oktober 2022.

¹⁵⁰ BBC Monitoring, *Nigerian army launches operation in south-west region*, 11 oktober 2022; BBC Monitoring, *Nigeria's Lagos under partial lockdown over attack threat*, 18 augustus 2022.

¹⁵¹ Institute for Security Studies, *Kuje prison break: is Nigeria out of security options?*, 11 juli 2022; Humangle, *The Race To Protect Nigeria's Capital After Security Breaches*, 20 september 2022.

¹⁵² Vanguard, *Terrorists attack Military checkpoint in Abuja, kill soldiers in shootout*, 29 juli 2022; Humangle, *The Race To Protect Nigeria's Capital After Security Breaches*, 20 september 2022.

¹⁵³ BBC Monitoring, *Gunmen abduct 10 villagers in Nigerian capital*, 30 september 2022.

zijn paraatheid op te hogen.¹⁵⁴ Op 7 december 2022 werden bij een aanval op een woonwijk in Abuja zeven mensen ontvoerd. Twee van hen konden ontsnappen.¹⁵⁵

¹⁵⁴ Le Figaro, *Alerte aux attentats au Nigeria: sécurité renforcée dans tout le pays*, 28 oktober 2022; BBC Monitoring, *Nigeria terms US, UK terror advisories 'needless hype'*, 31 oktober 2022; BBC Monitoring, *US authorises departure of non-emergency staff from Nigeria*, 26 oktober 2022.

¹⁵⁵ BBC Monitoring, *Gunmen attack residential area in Nigerian capital*, 7 december 2022.

2 Identiteit, Nationaliteit en Documenten

Dit hoofdstuk gaat in op de identificatieplicht en de verschillende soorten identificerende documenten. De voortgang van de invoering van de nationale identificatieplicht wordt behandeld. Daarnaast wordt besproken hoe identificerende documenten verkregen kunnen worden en of dit op een frauduleuze manier gebeurt.

2.1 Identificatieplicht

De *National Identity Management Commission Act* uit 2007 (de NIMC-act) stelt het hebben van een *National Identity Number* (NIN) verplicht voor alle Nigeriaanse staatsburgers en buitenlanders die legaal in het land verblijven. Doel van de NIMC-act is om alle Nigeriaanse staatsburgers en buitenlanders die legaal in het land verblijven te registreren in de nationale identiteitsdatabase.¹⁵⁶ Het aantal uitgegeven NIN's is in 2021 en 2022 enorm gestegen. De toename van NIN-registraties kan worden toegeschreven aan de aankondiging in december 2020 van de Nigeriaanse overheid om alle simkaarten die niet gelinkt zijn aan een NIN te blokkeren. Een andere factor die heeft geleid tot de vele NIN-inschrijvingen is de toename van registratiecentra zowel binnen als buiten Nigeria. In februari 2021 waren er 1.060 registratiecentra, in december van hetzelfde jaar waren dit er 14.000. Ook waren er in maart 2022 152 buitenlandse registratiecentra verspreid over 38 landen, waaronder in Nederland.¹⁵⁷ Volgens de NIMC waren er op 28 november 2022 92,63 miljoen NIN's uitgegeven. De cijfers per regio indiceren een gelijke verdeling van NIN's over het noorden en het zuiden van het land.¹⁵⁸

Nigeria kent geen identificatieplicht, en volgens een vertrouwelijke bron worden ook in de praktijk geen boetes uitgedeeld wanneer iemand geen identiteitsdocument bij zich heeft.¹⁵⁹ Wel stelt de NIMC Act het hebben van een NIN verplicht bij de aanvraag van diverse documenten, zoals een paspoort en een rijbewijs.¹⁶⁰ In de praktijk werd de NIN alleen gevraagd bij de aanvraag van een *enhanced e-paspoort*, zie paragraaf 2.2.2. De NIN is ook verplicht bij het krijgen van toegang tot diverse publieke en private diensten, zoals bij het openen van een bankrekening, bij het registreren van landbezit en bij toegang tot de gezondheidszorg.¹⁶¹

2.1.1 NIN-aanvraag binnen Nigeria

De *National Identity Management Commission* (NIMC) is verantwoordelijk voor de uitgifte van de 11-cijferige NIN's. Deze NIN's worden uitgegeven na een registratie in de nationale identiteitsdatabase, waarbij biometrische en biografische gegevens

¹⁵⁶ Ministerie van Buitenlandse Zaken, *Algemeen Ambtsbericht Nigeria*, maart 2021, p. 33; European Asylum Support Office, *Nigeria: Identification Documents Management System*, 24 januari 2019, p. 2; Australia, *DFAT Country Information Report Nigeria*, 3 december 2020, p. 59.

¹⁵⁷ Nigerian Tribune, *Will NIMC Meet 148 Million NIN Enrollment Target By 2024?*, 9 juli 2022; NIMC, *Commissions Diaspora Centre in the United Arab Emirates*, 23 maart 2022; NIMC, *NIMC Enrolment Centres*, geraadpleegd op 1 augustus 2022.

¹⁵⁸ Website NIMC, *Enrolment Dashboard November 2022*, geraadpleegd op 16 januari 2023.

¹⁵⁹ Vertrouwelijke bron, 21 september 2022; Vertrouwelijke bron, 19 oktober 2022; European Asylum Support Office, *Nigeria: Identification Documents Management System*, 24 januari 2019, p. 3.

¹⁶⁰ Vertrouwelijke bron, 21 september 2022; National Assembly of the Federal Republic of Nigeria, *National Identity Management Commission Act 2007*, 25 mei 2007, p. 599.

¹⁶¹ Vertrouwelijke bron, 21 september 2022; European Asylum Support Office, *Nigeria: Identification Documents Management System*, 24 januari 2019, p. 3.

van de aanvrager worden opgeslagen.¹⁶² Bij registratie dienen aanvragers een van de volgende documenten te overleggen ter identificatie:

- Oude nationale identiteitskaart;
- Rijbewijs;
- Tijdelijke of permanente kiezerspas;
- Paspoort;
- Certificaat van origine;
- Aanbevelingsbrief van een prominente leider uit de gemeenschap;
- Geboorteakte;
- Leeftijdsverklaring;
- Aanbevelingsbrief van een religieuze of traditionele leider;
- Zorgverzekeringskaart (National Health Insurance Scheme ID card, NHIS ID card);
- ID-kaart voor overheidspersoneel;
- ID-kaart van een erkend commercieel bedrijf;
- ID-kaart van een onderwijsinstelling;
- Belastingcertificaat;
- Geldige immigratiedocumenten;
- Vluchtelingencertificaat uitgegeven door de *Nigerian Commission for Refugees* (NCFRMI);
- ID-kaart voor vluchtelingen;
- Factsheet vluchtelingen.^{163, 164}

Minderjarigen (tot 16 jaar) kunnen een NIN aanvragen onder de verplichte aanwezigheid van één van de ouders of de voogd. Bij de aanvraag moeten worden aangeleverd:

- De NIN-slip van één van de ouders of de voogd
- Geboortecertificaat of een officiële/wettelijke leeftijdsverklaring
- Documenten waaruit blijkt dat de voogd het voogdij heeft over het kind (in het geval de voogd een NIN voor het kind aanvraagt).¹⁶⁵

Na de aanvraag van een NIN wordt een transactieafschrift afgegeven als bewijs van registratie. Na maximaal vijf werkdagen kan de aanvrager zijn papieren strook met NIN-nummer, de NIN-slip, ophalen. Deze NIN-slip geldt als een geldig identiteitsbewijs.¹⁶⁶

2.1.2 *NIN-aanvraag in het buitenland*

De NIN-aanvragen in het buitenland worden behandeld door commerciële partners van de NIMC.¹⁶⁷ In Nederland wordt de aanvraag behandeld door Knowledge Square.¹⁶⁸ De vereisten in Nederland zijn:

- Ingevuld NIN-aanvraagformulier;
- Bewijs van betaling (de kosten van de NIN-aanvraag in Nederland zijn 47,50 euro);
- Nigeriaans paspoort;

¹⁶² Ministerie van Buitenlandse Zaken, *Algemeen Ambtsbericht Nigeria*, maart 2021, p. 33; European Asylum Support Office, *Nigeria: Identification Documents Management System*, 24 januari 2019, p. 2; Australia, *DFAT Country Information Report Nigeria*, 3 december 2020, p. 59; National Assembly of the Federal Republic of Nigeria, *National Identity Management Act 2007*, 25 mei 2007, p. 595; NIMC, *How to Enrol (Adults)*, geraadpleegd op 2 augustus 2022.

¹⁶³ NIMC, *How to Enrol – Adults*, laatst geraadpleegd op 3 augustus 2022..

¹⁶⁴ Sinds het vorige ambtsbericht zijn er drie documenten toegevoegd die aangeleverd kunnen worden als identificatie bij de NIN-aanvraag, namelijk het vluchtelingencertificaat, de ID-kaart voor vluchtelingen en de factsheet voor vluchtelingen.

¹⁶⁵ NIMC, *How to Enrol (Minors)*, geraadpleegd op 11 juli 2022.

¹⁶⁶ NIMC, *How to Enrol (Minors)*, geraadpleegd op 11 juli 2022.

¹⁶⁷ NIMC, *NIMC Enrolment Centres*, geraadpleegd op 1 augustus 2022.

¹⁶⁸ Knowledge Square, *Europe*, geraadpleegd op 1 augustus 2022 - <https://iq-online.net/book-eu/>.

- BVN-nummer (*Bank Verification Number*) (als de aanvrager een bankrekening heeft).¹⁶⁹

2.1.3 *Problemen bij de invoering van het NIMS*

De invoering van het *National Identity Management System* (NIMS) en de samenwerking tussen de NIMC en private actoren om het aantal NIN-registraties te verhogen, werd gekenmerkt door een aantal problemen. Een van de risico's van de samenwerking met private partners was dat het niet bekend was of deze partners de capaciteit hadden om de persoonsgegevens van burgers afdoende te beschermen.¹⁷⁰ Met de invoering van het NIMS en de verzameling van biometrische gegevens werd veel identiteitsfraude gepleegd door cybercriminelen.¹⁷¹ Ook saboteerden diverse partners het project aangezien ze enkel een winst oogmerk hadden.¹⁷² Zo waren er veel actoren actief die Nigerianen een snelle NIN-aanvraag beloven en daarvoor geld vragen terwijl de aanvraag gratis hoort te zijn.¹⁷³

2.2 **Identificerende Documenten**

Er zijn vele verschillende documenten in Nigeria die gebruikt worden ter identificatie. De belangrijkste hiervan zijn: de *National Electronic Identity Card* (hierna e-ID kaart), het paspoort, het rijbewijs en de geboorteakte.¹⁷⁴ Iedere Nigeriaan kan deze documenten aanvragen en verkrijgen zodra wordt voldaan aan de voorwaarden.¹⁷⁵

Deze documenten zijn nodig om toegang te krijgen tot diensten zoals, onder andere, gezondheidszorg en onderwijs.¹⁷⁶ In sommige gebieden, zoals in verschillende gemeentes buiten Maiduguri, zorgt de afwezigheid van civiele autoriteiten ervoor dat de toegang tot overheidsdiensten gehinderd wordt. Dit heeft invloed op bijvoorbeeld de aanvraag van geboortecertificaten, identiteitskaarten en eigendomsdocumenten.¹⁷⁷

2.2.1 *Nationale Identiteitskaart*

Het belangrijkste identiteitsdocument in Nigeria is de e-ID kaart die door de NIMC wordt afgegeven aan personen vanaf zestien jaar die een NIN-registratie hebben doorlopen.¹⁷⁸ Alhoewel dit document nog niet verplicht is, worden de inwoners wel aangemoedigd om er één aan te vragen.¹⁷⁹ Na de registratie in de nationale

¹⁶⁹ Knowledge Square, *Europe*, geraadpleegd op 1 augustus 2022 - <https://iq-online.net/book-eu/>.

¹⁷⁰ Cipesa, *Ecosystem Approach to Digital Identification Enrolment in Nigeria: Risks and Opportunities*, april 2022, p. 4.

¹⁷¹ Africa China Reporting, *Data for fraud: How the biometric system exposes Nigerians to cyber thieves*, 7 april 2022; NIMC, *Fraud Alert*, geraadpleegd op 2 augustus 2022; Cipesa, *Ecosystem Approach to Digital Identification Enrolment in Nigeria: Risks and Opportunities*, april 2022, p. 14.

¹⁷² Cipesa, *Ecosystem Approach to Digital Identification Enrolment in Nigeria: Risks and Opportunities*, april 2022, p. 14.

¹⁷³ The Sun, *Red alert ...NIN swindlers on the prowl*, 12 juli 2022; NIMC, *Fraud Alert*, geraadpleegd op 2 augustus 2022; The Guardian Nigeria, *NIN Registration: How private centres fleece applicants, risk bank accounts*, 26 maart 2022.

¹⁷⁴ Immigration and Refugee Board of Canada, *Nigeria: Land transfers, including land rights, land registration, requirements, and procedures to transfer land, official land transfer documents, and fraud in land transfers; land inheritance, including legislation (2019–February 2022)*, 11 mei 2022; European Asylum Support Office, *Nigeria: Identification Documents Management System*, 24 januari 2019, pp. 5-6; US Department of State, *2021 Country Report on Human Rights Practices: Nigeria*, 12 april 2022.

¹⁷⁵ Vertrouwelijke bron, 19 september 2022.

¹⁷⁶ US Department of State, *2021 Country Report on Human Rights Practices: Nigeria*, 12 april 2022; US Department of Labor, *2020 Findings on the Worst Forms of Child Labor: Nigeria*, 29 september 2021.

¹⁷⁷ UN Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, *Nigeria Current developments affecting the humanitarian response BAY states as of 1 April 2022*, 1 april 2022.

¹⁷⁸ Vertrouwelijke bron, 19 september 2022; European Asylum Support Office, *Nigeria: Identification Documents Management System*, 24 januari 2019, pp. 2-3; Australia, *DFAT Country Information Report Nigeria*, 3 december 2020, p. 59.

¹⁷⁹ European Asylum Support Office, *Nigeria: Identification Documents Management System*, 24 januari 2019, p. 3.

identiteitsdatabase krijgt de aanvrager binnen twaalf maanden bericht zodra de e-ID kaart klaar staat om opgehaald te worden.¹⁸⁰ Als de NIN is aangevraagd hoeft dus geen aparte aanvraag ingediend te worden voor de e-ID kaart. Zowel de NIN als de e-ID kaart kunnen binnen Nigeria gratis worden aangevraagd.¹⁸¹

Aan minderjarigen tot zestien jaar wordt geen e-ID kaart afgegeven.¹⁸² Zodra een kind 16 jaar wordt en het in aanmerking komt voor een e-ID kaart, wordt automatisch een sms verzonden naar het kind, de ouder of de voogd om de e-ID kaart op te halen.¹⁸³

Door de e-ID kaart krijgen burgers toegang tot verschillende overheidsdiensten, zoals gezondheidszorg, pensioen, kiezersregistratie en de kiezerspas, de betalingen en ontvangsten van belastingen, rijbewijs, openbaar vervoer, een mobiele simkaart en verzekeringen.¹⁸⁴

In de verslagperiode is de MWS NIMC Mobile ID App uitgebracht; een nieuwe app waarin iemand online zijn identiteitskaart kan raadplegen en kan laten controleren.

2.2.1.1 *De MWS NIMC MobileID App*

Begin 2021 is door de NIMC zowel een verbeterde versie van de NIN-slip als de nieuwe MobileID app uitgebracht.¹⁸⁵ Via de app kan de digitale identiteitskaart worden geraadpleegd en worden geverifieerd door middel van het scannen van een QR-code.¹⁸⁶ Deze QR-code kan zowel via de app van de te verifiëren persoon worden gescand als via de nieuwe NIN-slip, die een QR-code op de kaart heeft. De app wordt in de praktijk weinig gebruikt omdat er veel problemen samenhangen met het gebruik van de app; voorbeelden zijn meldingen dat de NIN niet is gekoppeld, inlogfouten of het niet kunnen uitprinten van de NIN-slip.¹⁸⁷

2.2.2 *Paspoort*

De afgifte van paspoorten binnen Nigeria wordt uitgevoerd door de *Nigerian Immigration Service* (NIS). Op de website van de NIS staat informatie over de soorten paspoorten die iemand kan aanvragen en de voorwaarden voor het aanvragen van een paspoort.¹⁸⁸ Volgens de website zijn er drie soorten paspoorten: het 'enhanced e-paspoort', het dienstpaspoot en het diplomatieke paspoort. Het enhanced e-paspoort is een nieuwere versie van de standaardversie en heeft in plaats van de geldigheid van 5 jaar, een geldigheid van 10 jaar. Dit enhanced e-paspoort is niet overal in het land aan te vragen en een NIN is een voorwaarde bij de aanvraag van dit paspoort.¹⁸⁹

¹⁸⁰ NIMC, *About the e-ID Card*, geraadpleegd op 3 augustus 2022; NIMC, *How to Enrol (Minors)*, geraadpleegd op 11 juli 2022.

¹⁸¹ NIMC, *Fraud Alert*, geraadpleegd op 06 juli 2022, <https://nimc.gov.ng/fraud-alert/>.

¹⁸² NIMC, *About the e-ID Card*, geraadpleegd op 11 juli 2022; NIMC, *How to Enrol (Minors)*, geraadpleegd op 11 juli 2022.

¹⁸³ NIMC, *How to Enrol (Minors)*, geraadpleegd op 11 juli 2022.

¹⁸⁴ US Department of State, *2021 Country Report on Human Rights Practices: Nigeria*, 12 april 2022.

¹⁸⁵ Biometricupdate.com, *NIMC says new digital identity verification channels can solve Nigerian passport backlog*, 18 november 2021.

¹⁸⁶ Biometricupdate.com, *NIMC says new digital identity verification channels can solve Nigerian passport backlog*, 18 november 2021.

¹⁸⁷ Vertrouwelijke bron, 19 september 2022; Daily Trust, *How NIMC App Is Killing Us Quietly*, 21 maart 2022.

¹⁸⁸ Nigeria Immigration Service, *Types of Passports*, geraadpleegd op 7 juli 2022.

¹⁸⁹ Vertrouwelijke bron, 19 september 2022; Nairametrics, *FG launches enhanced e-passport for Nigerians in UK, US with ten years validity*, 8 juli 2022; The Niche Nigeria, *Nigeria launches 10-year validity passport for diasporans*, 11 juli 2022.

Een gebrek aan paspoortboekjes heeft in de verslagperiode geleid tot een vertraging in de afgifte van paspoorten, zowel binnen als buiten Nigeria.¹⁹⁰

2.2.2.1 *Paspoort aanvragen in het buitenland*

In het buitenland is de Nigeriaanse diplomatieke vertegenwoordiging verantwoordelijk voor de afgifte van paspoorten.¹⁹¹ Bij de ambassade in Den Haag is het enkel mogelijk om de standaard e-paspoort aan te vragen en een NIN is hiervoor niet noodzakelijk.¹⁹² Sinds juli 2022 is het vanuit de Verenigde Staten en het Verenigd Koninkrijk wel mogelijk om een enhanced e-paspoort aan te vragen.¹⁹³

2.2.3 *Geboortecertificaat*

Het wettelijke kader voor de registratie van geboortes is het laatst aangepast in 1992 via de *Births, Deaths, Etc. (Compulsory Registration) Act*. Sindsdien is de verantwoordelijkheid voor de geboorteregistraties gecentraliseerd en terecht gekomen bij de *National Population Commission* (NPC).¹⁹⁴ Geboorteregistratie kan alleen plaatsvinden door één van de 4.000 NPC-kantoren in het land. Geboorteaktes die zijn afgegeven door ziekenhuizen, kerken of moskeeën worden door de overheid niet erkend als originele geboorteakte.¹⁹⁵

Uit het laatste bevolkingsonderzoek, de *National Demographic and Health Survey* (NDHS), uit 2018, dat ook is aangehaald in het vorige ambtsbericht, blijkt dat slechts 43 procent van de kinderen onder de vijf jaar geregistreerd was.¹⁹⁶ Het percentage geboorteregistraties lijkt nog steeds aan de lage kant te zijn. Volgens het laatste MICS onderzoek (een bevolkingsonderzoek uitgevoerd door UNICEF en de *National Bureau of Statistics* (NBS)) was 57,3 procent van de kinderen onder de vijf jaar geregistreerd.¹⁹⁷

2.2.3.1 *Procedures geboorteregistraties*

Er zijn twee procedures bij het registreren van een geboorte. De eerste procedure vindt plaats wanneer een kind in een zorginstelling, zoals een ziekenhuis, wordt geboren. Bij geboorte in een zorginstelling geeft de dokter een papieren strookje waarop de geboorte is geregistreerd. Dit papieren strookje hebben de ouders nodig als ze de geboorte gaan registreren bij een NPC-kantoor. De tweede procedure wordt gevolgd als het kind niet in een zorginstelling wordt geboren. In dit geval moeten de ouders naar een NPC registratiecentrum en vullen daar een formulier in (de *Live Birth Registration Form*) met informatie over de geboorte, het kind, de ouders en een getuige. De aanwezigheid van een informant is verplicht bij de inschrijving. Het kind hoeft niet zelf aanwezig te zijn, niettemin is er wel een voorkeur voor de aanwezigheid van het kind.¹⁹⁸ Een geboorte moet binnen zestig dagen worden geregistreerd. Volgens de wet is er een boete als een geboorte later

¹⁹⁰ The Cable, *Immigration: Scarcity of passport booklets will end by March 2022*, 1 januari 2022; Vanguard, *NIS suspends processing of new passports to clear backlog*, 18 mei 2021; Premium Times Nigeria, *2021: The year travelling Nigerians found it difficult to get passports*, 3 januari 2022; The Cable, *Immigration: Scarcity of passport booklets will end by March 2022*, 1 januari 2022; Vanguard, *1.5 million Nigerians in Italy need passport – Diaspora organization*, 27 december 2021.

¹⁹¹ Nigerian Immigration Service, *Passport: Applying from outside Nigeria*, geraadpleegd op 8 november 2022; Australia, *DFAT Country Information Report Nigeria*, 3 december 2020, p. 59.

¹⁹² Embassy of Nigeria, The Netherlands, *Passport*, geraadpleegd op 4 augustus 2022.

¹⁹³ Nairametrics, *FG launches enhanced e-passport for Nigerians in UK, US with ten years validity*, 8 juli 2022; The Niche Nigeria, *Nigeria launches 10-year validity passport for diasporans*, 11 juli 2022.

¹⁹⁴ Danish National ID Centre, *Nigeria: Issuance and appearance of the Nigerian Birth Certificate*, 13 april 2021, p. 1.

¹⁹⁵ Danish National ID Centre, *Nigeria: Issuance and appearance of the Nigerian Birth Certificate* 13 april 2021, p. 1.

¹⁹⁶ Ministerie van Buitenlandse Zaken, *Algemeen Ambtsbericht Nigeria*, maart 2021, p. 39; National Population Commission, *Nigeria Demographic and Health Survey 2018*, oktober 2019, pp. 17-18.

¹⁹⁷ National Bureau of Statistics (NBS) and United Nations Children's Fund (UNICEF), *2021 Multiple Indicator Cluster Survey (MICS) & National Immunization Coverage Survey (NICS), Survey Finding Report*, augustus 2022, p 325.

¹⁹⁸ Danish National ID Centre, *Nigeria: Issuance and appearance of the Nigerian Birth Certificate*, 13 april 2021, p. 1.

geregistreerd wordt, deze boete wordt in praktijk echter niet gehandhaafd.¹⁹⁹ Niettemin zijn er berichten dat ambtenaren, ook binnen de 60 dagen waarop een geboortekte gratis hoort te zijn, kosten rekenen voor het geboortecertificaat.²⁰⁰

2.2.3.2 *Geboortektes en geboorteverklaringen*

Er kunnen twee documenten worden uitgegeven in relatie tot geboorteregistratie: een geboortecertificaat (*birth certificate*) en een geboorteverklaring (*attestation of birth*). Het geboortecertificaat wordt enkel uitgegeven aan burgers onder de achttien jaar en burgers boven de 18 jaar ontvangen een geboorteverklaring.²⁰¹ Daarnaast wordt aan iedereen die geboren is voor 1992, en na 1992 een geboortebewijs aanvraagt alleen een geboorteverklaring verstrekt. De reden hiervoor is dat de NPC in 1992 is opgericht en daardoor geen geboortecertificaten afgeeft aan iedereen die voor 1992 is geboren.

Geboorteregistratie op meerderjarige leeftijd

Burgers van achttien jaar en ouder (zie paragraaf 3.10.1 voor de leeftijd van meerderjarigheid) kunnen geen geboortecertificaat ontvangen. In de plaats van het geboortecertificaat dienen zij een aanvraag te doen voor een geboorteverklaring. Eerst dienen zij een geboorteverklaring aan te vragen via de rechtbank. Daarna moet de aanvrager een beëdigde verklaring (*sworn affidavit*) laten bekrachtigen bij het hooggerechtshof op statelijk niveau (*State High Court*). Zodra de aanvrager beide documenten heeft, kan een aanvraagformulier voor een geboorteverklaring ingevuld en ingediend worden bij een NPC-kantoor.²⁰² Er is in de geraadpleegde bronnen geen informatie gevonden aangaande de maximale leeftijd waarop een geboorteverklaring kan worden aangevraagd.

Zowel het geboortecertificaat als de geboorteverklaring worden gezien als geldige identificatiedocumenten. De geboorteverklaring heeft dezelfde juridische waarde als het geboortecertificaat zowel binnen als buiten Nigeria.²⁰³

2.2.4 *Rijbewijs*

Een rijbewijs wordt ook beschouwd als een valide identiteitsdocument. Volgens de website van de *Federal Road Safety Corps* (FRSC) - de instantie die de rijbewijzen uitdeelt - is het op dit moment ook mogelijk om via de app het digitale rijbewijs te raadplegen. Deze kan ook *offline* geraadpleegd worden.²⁰⁴

2.2.5 *Uitreizen van minderjarigen*

Zoals eerder beschreven kunnen minderjarigen jonger dan 16 jaar geen nationale e-ID kaart aanvragen. Voor de aanvraag van een paspoort of ECOWAS-certificaat (certificaat dat vrij verkeer tussen ECOWAS-landen toestaat) hebben minderjarigen jonger dan 16 jaar een toestemmingsbrief nodig van de ouders of voogd.²⁰⁵ In principe is het voor een minderjarige dus niet mogelijk om een reisdocument aan te vragen zonder toestemming van de ouders. Wettelijk is niet vastgesteld dat een minderjarige toestemming van de ouders nodig heeft bij het uitreizen van Nigeria. Wel kan een toestemmingsbrief van de ouders ondervragingen door de autoriteiten en vertraging bij het uitreizen voorkomen.²⁰⁶

¹⁹⁹ UNICEF, *Data: Nigeria: Birth Registration*, geraadpleegd op 14 juli 2022.

²⁰⁰ The Cable, *Undercover: With N500, you can obtain birth certificate for a non-existent Nigerian child*, 22 november 2022; ICIR Nigeria, *Nigerians still paying for birth certificates, stakeholders alert FG*, 9 december 2021.

²⁰¹ Danish National ID Centre, *Nigeria: Issuance and appearance of the Nigerian Birth Certificate*, 13 april 2021, p. 1.

²⁰² Danish National ID Centre, *Nigeria: Issuance and appearance of the Nigerian Birth Certificate*, 13 april 2021, p. 4.

²⁰³ Antarch Consulting, *Authentication of Birth Certificate in Nigeria For Use Abroad*, 10 maart 2022.

²⁰⁴ Federal Road Safety Corps, *The NDL Digital Driver Licence*, geraadpleegd op 12 juli 2022.

²⁰⁵ Nigerian Immigration Service, *ECOWAS Guidelines*, geraadpleegd op 29 september 2022.

²⁰⁶ Immigration and Refugee Board of Canada, *Nigeria: Requirements and procedures for a child to leave the country with one parent (2018–November 2020)*, 20 oktober 2020, p. 1-2.

2.3 Fraude

Ondanks maatregelen om documentfraude tegen te gaan, zoals de implementatie van de National Identity Management System en de verzameling van biometrische gegevens in de database, komt documentfraude nog steeds veel voor in Nigeria.²⁰⁷ Documenten die vaak vervalst worden zijn onder andere: geboortecertificaten, huwelijkslicenties, paspoorten en internationale rijbewijzen.²⁰⁸ Er bestaan verschillende bedrijven en "agenten" in Nigeria die op een makkelijke en goedkope manier vervalste documenten afgeven die worden gebruikt bij de aanvraag van, onder andere, paspoorten.²⁰⁹

In het buitenland zijn er veel gevallen bekend van Nigerianen die in het bezit zijn van valse rijbewijzen zonder dat zij daar weet van hebben.²¹⁰ Deze rijbewijzen zouden vals zijn ondanks dat ze zijn aangevraagd bij de FRSC.²¹¹ De frauduleuze rijbewijzen zijn uitgegeven door werknemers die samenwerkten met tussenpersonen en die aanvragers van rijbewijzen een stressvrije aanvraagprocedure beloofden als zij meer betaalden dan het standaardtarief van de FRSC.²¹² Volgens een vertrouwelijke bron valt het te achterhalen of een document vals is of niet. Zo hebben alle geboortecertificaten een serienummer dat gecontroleerd kan worden in het archief.²¹³ Volgens een Nigeriaans advocatenbureau zijn valse internationale rijbewijzen duidelijk te onderscheiden van originele rijbewijzen.²¹⁴

²⁰⁷ Vertrouwelijke bron, 19 september 2022; Vertrouwelijke bron, 21 oktober 2022; The Cable, *Undercover: With N500, you can obtain birth certificate for a non-existent Nigerian child*, 22 november 2022; Australia, *DFAT Country Information Report Nigeria*, 3 december 2020, p. 57.

²⁰⁸ Vertrouwelijke bron, 19 september 2022; Immigration and Refugee Board of Canada, *Nigeria: Requirements and procedures to obtain an International Driving Permit (IDP); content, appearance and security features of the permit; prevalence of fraudulent IDPs; samples (2019-October 2021)*, 1 november 2021; Australia, *DFAT Country Information Report Nigeria*, december 2020, p. 60.

²⁰⁹ Vertrouwelijke bron, 19 september 2022; Australia, *DFAT Country Information Report Nigeria*, december 2020, p. 61.

²¹⁰ The African Courier, *How to verify the genuineness of your Nigerian driving licence online*, 16 april 2021.

²¹¹ De Federal Road Safety Corps is de officiële instantie verantwoordelijk voor de afgifte van rijbewijzen.

²¹² The African Courier, *How to verify the genuineness of your Nigerian driving licence online*, 16 april 2021.

²¹³ Vertrouwelijke bron, 21 oktober 2022.

²¹⁴ Immigration and Refugee Board of Canada, *Nigeria: Requirements and procedures to obtain an International Driving Permit (IDP); content, appearance and security features of the permit; prevalence of fraudulent IDPs; samples (2019-October 2021)*, 1 november 2021.

3 Mensenrechten

3.1 Inleiding

De mate van bescherming van burgers door de autoriteiten is beperkt, zeker buiten de belangrijkste steden (zie ook paragraaf 1.2.3.7 Grote steden). In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de positie van sociale en religieuze groepen. Daaraan voorafgaand wordt uitgelegd hoe het Nigeriaanse rechtssysteem georganiseerd is, en hoe het staat met het toezicht en de rechtsgang. Ook wordt ingegaan op de vrijheid van meningsuiting.

3.1.1 Rechtssysteem

Nigeria is een federale staat met een pluralistisch rechtssysteem. Op bepaalde onderwerpen, vastgelegd in de *concurrent legislative list*, kunnen deelstaten hun eigen wetgeving aannemen, zolang die niet tegenstrijdig is met de grondwet. Federale wetgeving op onderwerpen die op de concurrent legislative list staan moet eerst door een deelstaat formeel aangenomen worden voor die van toepassing wordt.²¹⁵

Het Wetboek van Strafrecht²¹⁶ van Nigeria (*Criminal Code Act*) is in heel Nigeria van toepassing, behalve waar deze afwijkt van de *Penal Code (Northern States) Federal Provisions Act*, die van toepassing is op de staten van de voormalige *Northern Region*.²¹⁷ De Criminal Code is gebaseerd op het Britse recht, en de Penal Code geïnspireerd op de Indiase en Sudanese wetboeken van strafrecht. De Penal Code werd in 1960 ingevoerd vanwege de grote tegenstrijdigheden tussen het Britse recht en het op de Islam gebaseerde gewoonterecht in het noorden.²¹⁸

De grondwet maakt het daarnaast mogelijk voor de federale staat en voor de deelstaten om rechtbanken op te richten die gebaseerd zijn op het gewoonterecht of het islamitisch recht.²¹⁹ Dergelijke traditionele rechtbanken bestaan naast de reguliere rechtbanken.²²⁰ Rechtbanken gebaseerd op het gewoonterecht zijn in bijna alle 36 deelstaten aanwezig. In 1999 voerden twaalf van de noordelijke staten²²¹ Sharia Penal Codes in.²²² Shariastroferecht is van toepassing op moslims en eenieder die ervoor kiest vervolgd te worden op basis van dat recht.²²³ Velen kiezen voor de shariarechtbanken, met name in civiele zaken, omdat deze sneller en goedkoper

²¹⁵ Mondaq, *Nigeria: The Exclusive Legislative List And The Concurrent Legislative List - A Case For Restructuring Or Constitutional Defect?*, 28 november 2021; Vertrouwelijke bron, 18 oktober 2022.

²¹⁶ Hieronder worden om verwarring te voorkomen de Engelse termen gebruikt voor de verschillende wetboeken van strafrecht.

²¹⁷ Vandaag de dag bestaat de vroegere *Northern Region* uit de volgende staten: Nasarawa, Plateau, Benue, Kogi, Kwara, Jigawa, Kano, Kaduna, Katsina, Kebbi, Niger, Sokoto, Zamfara, Bauchi, Gombe, Borno, Yobe, Adamawa en Taraba.

²¹⁸ New York Law School Journal of International and Comparative Law, *The Northern Nigerian Penal Code: A Reflection of Diverse Values in Penal Legislation*, Volume 5, number 1 (1983), pp. 88-91.

²¹⁹ US Department of State, *2021 Report on International Religious Freedom: Nigeria*, 2 juni 2022, p. 1; US Commission on International Religious Freedom, *Policy Update: Blasphemy Laws in Nigeria*, oktober 2022, p. 2.

²²⁰ US Department of State, *2021 Country Report on Human Rights Practices: Nigeria*, 12 april 2022, pp. 17-18.

²²¹ Dit betreft de staten Borno, Gombe, Jigawa, Kano, Kaduna, Katsina, Kebbi, Niger, Sokoto, Yobe en Zamfara, Bron: The Initiative for Equal Rights, *Compendium of laws discriminating against persons based on sexual orientation and gender identity expression in Nigeria*, 1 december 2017, pp. 13 en 25; Vertrouwelijke bron, 28 oktober 2022.

²²² BBC News, *Nigeria Sharia architect defends law*, 21 maart 2002; US Department of State, *2021 Report on International Religious Freedom: Nigeria*, 2 juni 2022, p. 1.

²²³ Bertelsmann Stiftung, *BTI 2022 Country Report - Nigeria*, 23 februari 2022, p. 7; The Initiative for Equal Rights, *Compendium of laws discriminating against persons based on sexual orientation and gender identity expression in Nigeria*, 1 december 2017, p. 13; Vertrouwelijke bron, 28 oktober 2022.

zijn, er vaak minder corruptie is dan in reguliere rechtbanken, en omdat de zaken behandeld worden in de Hausa-taal.²²⁴

Ook uitspraken van gewoonterecht- en islamitische rechtbanken mogen niet in strijd zijn met de grondwet. Over de grondwettelijkheid van vonnissen die zijn uitgesproken door traditionele rechtbanken kan beroep worden aangetekend bij reguliere rechtbanken²²⁵, maar als een shariarechtbank bevoegd is in een bepaalde zaak, kan een reguliere rechtbank niet ingrijpen.²²⁶ De uitvoering van een door een shariarechtbank opgelegde straf moet door de gouverneur goedgekeurd worden. In het verleden voerden de autoriteiten lijfstraffen vaak niet uit om procedurele redenen, maar de grondwettelijkheid van dergelijke straffen is nog nooit voor de rechter ter discussie gesteld. Uitvoering van de doodstraf als gevolg van een uitspraak van een shariarechtbank blijft dus mogelijk.²²⁷

Het hooggerechtshof heeft een sharia panel voor beroep in sharia-zaken. In dit panel zitten reguliere rechters. Het is niet vereist dat deze rechters getraind zijn in shariarecht, maar meestal zijn ze het wel. Daarnaast kunnen ze advies inroepen van sharia-experts.²²⁸

3.1.2 *Vrijheid van meningsuiting*

Journalisten en activisten gaven aan dat zij geregeld te maken hadden met bedreigingen, intimidatie en soms geweld.²²⁹

In juli 2022 publiceerde *BBC Africa Eye* een reportage over de achtergronden bij de veiligheidssituatie in Noordwest Nigeria.²³⁰ De *Nigeria Broadcasting Commission* legde vervolgens in augustus 2022 aan vier televisiekanalen een boete van elk vijf miljoen naira (ongeveer 11.000 euro) op voor het uitzenden van de reportage. De minister van Informatie en Cultuur van Nigeria noemde de reportage een 'verheerlijking van terrorisme'.²³¹ Twee Nigeriaanse ngo's, de *Socio-economic Rights and Accountability Project* (SERAP) en het *Centre for Journalism Innovation and Development* (CJID), daagden de Nigeriaanse autoriteiten voor de rechter om deze boetes ongedaan te maken. De organisaties noemden het werk van onafhankelijke media van algemeen belang, en stelden dat het beboeten van media voor het informeren van het publiek een buitenproportioneel negatief effect had op hun werk en het werk van andere journalisten en Nigerianen.²³² Aan het eind van de verslagperiode was er geen voortgang geboekt in de rechtszaak omdat de televisiekanalen ervoor gekozen hadden de boetes te betalen.²³³

3.2 **Toezicht en rechtsgang**

In 2022 stond Nigeria op de 118de plaats (van 140 landen) van de *Rule of Law Index* van het *World Justice Project*.²³⁴

²²⁴ US Department of State, *2021 Country Report on Human Rights Practices: Nigeria*, 12 april 2022, pp. 17-18.

²²⁵ US Commission on International Religious Freedom, *Policy Update: Violence in Nigeria*, september 2022, p. 1-2; US Department of State, *2021 Report on International Religious Freedom: Nigeria*, 2 juni 2022, p. 1.

²²⁶ Vertrouwelijke bron, 28 oktober 2022.

²²⁷ US Department of State, *2021 Country Report on Human Rights Practices: Nigeria*, 12 april 2022, p.7.

²²⁸ US Department of State, *2021 Country Report on Human Rights Practices: Nigeria*, 12 april 2022, pp. 17-18.

²²⁹ US Department of State: *2021 Country Report on Human Rights Practices: Nigeria*, 12 april 2022, p. 22.

²³⁰ Youtube: BBC Africa Eye, *The bandit warlords of Zamfara*, 25 juli 2022.

²³¹ This Day, *NBC Fines DSTV, TSTV, NTA, Trust TV N20m over Documentary on Banditry*, 5 augustus 2022.

²³² BBC Monitoring, *Groups sue Nigeria for fining stations over BBC documentary*, 7 augustus 2022.

²³³ Vertrouwelijke bron, 21 januari 2023.

²³⁴ World Justice Project, *Rule of Law Index 2022, WJP Rule of Law Index | Global Insights (worldjusticeproject.org)*, geraadpleegd op 17 januari 2023..

3.2.1

Mogelijkheden om aangifte te doen van een misdrijf

Voor het doen van een aangifte moet men in Nigeria naar het politiebureau. De aangifte mag mondeling worden gedaan, waarbij de politiemedewerker deze op schrift stelt. De persoon die aangifte doet heeft dan weinig tot geen invloed op hoe de aangifte wordt geformuleerd. Men kan de aangifte ook zelf schrijven, maar dan heeft de persoon die aangifte doet over het algemeen een advocaat nodig. Het kwam geregeld voor dat de politiemedewerker geld vroeg om te helpen bij het opstellen van de aangifte.²³⁵ Over het algemeen kreeg de persoon die aangifte deed geen geschreven bevestiging van de aangifte. Wel werd aan hem of haar een referentienummer verstrekt en verteld welke politiemedewerker verantwoordelijk was voor het dossier.²³⁶

Voor aangifte van een misdrijf dat gaande is, bestond het noodnummer 999. Dit kon vanuit het gehele land gebeld worden. Het nummer werd niet altijd beantwoord.²³⁷ Daarbij kwam dat de politie grote capaciteitsproblemen had (zie ook paragrafen 1.2.2.1 en 1.2.2.6).

Behandeling van aangiftes

Door gebrek aan vertrouwen in het rechtssysteem deden volgens meerdere vertrouwelijke bronnen mensen vaak geen aangifte.²³⁸ Volgens verschillende vertrouwelijke bronnen hing het van drie zaken af of een aangifte voldoende voortvarend in behandeling wordt genomen: financiële middelen, connecties, en publiciteit rond de zaak.²³⁹ Soms vroeg de politie geld omdat zij zelf de middelen, zoals bijvoorbeeld benzine, niet hadden om onderzoek te doen. Ook kon geld gevraagd worden om prioriteit te geven aan een bepaald onderzoek. Personen met geld en connecties, bijvoorbeeld binnen de politiek of de overheid, konden vaak manieren vinden om een zaak in de doofpot te stoppen.²⁴⁰ Zo konden personen die ergens van beschuldigd werden hun middelen en connecties inzetten om de aanklacht te laten overplaatsen naar Abuja, door daar een tegenaanklacht in te dienen. Dit kon doordat de Nigeriaanse politie federaal is. In deze gevallen waren de personen met minder kennis en middelen onmiddellijk in het nadeel omdat de lokale politie ondergeschikt was aan de politie in Abuja. Deze praktijk wordt de 'Abuja card' genoemd.²⁴¹

Mensenrechten- en belangenorganisaties op het gebied van bijvoorbeeld vrouwen of lhbtqi+-personen probeerden door middel van bewustwordingsactiviteiten netwerken op te bouwen van contacten binnen de politie, de rechterlijke macht en de advocatuur.²⁴² Steeds vaker werd ook gebruik gemaakt van sociale media om aandacht te genereren voor een misstand om zo de politie onder druk te zetten om actie te ondernemen.²⁴³

Rechterlijke macht

Hoewel de grondwet voorziet in een onafhankelijke rechtspraak, was de rechterlijke macht onderhevig aan druk vanuit de uitvoerende en de wetgevende macht.²⁴⁴ Daarnaast heeft het rechtssysteem in Nigeria een gebrek aan financiële middelen en

²³⁵ Vertrouwelijke bron, 19 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 18 oktober 2022.

²³⁶ Vertrouwelijke bron, 18 oktober 2022.

²³⁷ Vertrouwelijke bron, 18 oktober 2022.

²³⁸ Vertrouwelijke bron, 18 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 28 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 19 oktober 2022.

²³⁹ Vertrouwelijke bron, 19 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 18 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 28 oktober 2022.

²⁴⁰ Vertrouwelijke bron, 18 oktober 2022.

²⁴¹ Vertrouwelijke bron, 19 oktober 2022.

²⁴² Vertrouwelijke bron, 28 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 19 oktober 2022.

²⁴³ Vertrouwelijke bron, 19 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 18 oktober 2022.

²⁴⁴ US Department of State, *2021 Country Report on Human Rights Practices: Nigeria*, 12 april 2022, p.16.

personeel. Er zijn te weinig rechtbanken en rechters om aan de vraag te voldoen. Zo gaf de hoofdrechtbank van de federale hoge rechtbank in december 2021 aan dat die rechtbank op dat moment met 75 rechters 128.000 zaken moest behandelen. Enerzijds is er vaak sprake van langdurige periodes van voorarrest in overvolle gevangenissen, anderzijds komt het voor dat verdachten zonder grondige vervolging worden vrijgelaten. Dit heeft een groot wantrouwen in het rechtssysteem tot gevolg.²⁴⁵

Bescherming

De Nigeriaanse politie is federaal, met onderafdelingen op deelstaat- en lokaal niveau. Dit betekent dat men, als men niet tevreden is over de voortgang van zijn dossier, verhaal kan halen op een hoger niveau, bijvoorbeeld in Abuja. Dit kon in de praktijk echter alleen als men daar de kennis, de contacten en de middelen voor had. In de praktijk kwam deze mogelijkheid daarom vaak vooral ten goede aan Nigerianen met connecties, invloed en geld.²⁴⁶

De politie heeft een *public complaint rapid response unit* (NPF-PCRRU). Als iemand ontevreden is over de manier waarop zijn zaak afgehandeld wordt door de politie, kan hij of zij hier een klacht indienen. De PCRRU is telefonisch en via sociale media bereikbaar.²⁴⁷ De PCRRU kan dan aan het lokale politiebureau aanbevelen om de betreffende onderzoeksmedewerker te laten vervangen. Ook hier geldt, dat als de persoon op wie de klacht betrekking heeft meer invloed en middelen heeft dan degene die de klacht indient, deze klacht weinig effect zal hebben.²⁴⁸

Hulp door NGOs of internationale organisaties

Er zijn ngo's die juridisch advies en psychosociale hulp kunnen bieden en hun netwerk kunnen aanbieden voor ondersteuning. Deze organisaties bevinden zich met name in de grote steden en zijn vaak overvraagd.²⁴⁹ Volgens verschillende bronnen helpt het vaak het publiek te mobiliseren via sociale media zo druk uit te oefenen op de autoriteiten.²⁵⁰

3.2.2 *Rechtsgang*

3.2.2.1 *Toegang tot een advocaat*

De grondwet geeft recht op een advocaat.²⁵¹ In de praktijk komt het voor dat een verdachte geen toegang heeft tot rechtshulp.²⁵² Dit kan zijn omdat de verdachte geen kennis heeft van zijn of haar rechten en dat de politie de verdachte niet op dit recht wijst.²⁵³ Daarnaast is rechtsbijstand kostbaar en zeer beperkt toegankelijk voor de armen.²⁵⁴ Er bestaat gesubsidieerde rechtshulp en er zijn organisaties die pro bono advocaten leveren, maar er is onvoldoende financiering voor dergelijke diensten.²⁵⁵ In gevallen dat een zaak veel publiciteit en aandacht op de sociale

²⁴⁵ International Crisis Group, *Managing Vigilantism in Nigeria: A Near-term Necessity*, 21 april 2022.

²⁴⁶ Vertrouwelijke bron, 19 oktober 2022.

²⁴⁷ PCRRU, *Welcome | Public Complaint Rapid Response Unit (PCRRU)*, geraadpleegd op 10 november 2022; Vertrouwelijke bron, 18 oktober 2022.

²⁴⁸ Vertrouwelijke bron, 18 oktober 2022.

²⁴⁹ Vertrouwelijke bron, 18 oktober 2022.

²⁵⁰ Vertrouwelijke bron, 18 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 19 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 18 oktober 2022.

²⁵¹ Nigeria, *Constitution of the Federal Republic of Nigeria*, 1999, article 36(6); Vertrouwelijke bron, 18 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 19 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 18 oktober 2022.

²⁵² Vertrouwelijke bron, 19 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 18 oktober 2022.

²⁵³ Vertrouwelijke bron, 18 oktober 2022.

²⁵⁴ International Crisis Group, *Managing Vigilantism in Nigeria: A Near-term Necessity*, 21 april 2022.

²⁵⁵ Vertrouwelijke bron, 18 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 19 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 18 oktober 2022.

media krijgt, is er een kans dat organisaties die rechtshulp bieden zelf contact opnemen met de verdachte.²⁵⁶

Overigens was het hebben van een advocaat geen garantie dat de rechten van de verdachte gerespecteerd werden. Zo kwam het voor dat rechtbanken besloten zaken te behandelen zonder aanwezigheid van een advocaat als deze te vaak niet op kwam dagen in de rechtbank. Alleen in zaken waar de doodstraf op stond kwam dit niet voor.²⁵⁷ *The Nigeria Lawyers*, een website voor onderzoeksjournalistiek over de advocatuur, magistratuur en rechtbanken, meldde in 2018 dat verdachten soms zelfs in aanwezigheid van een advocaat bedreigd of mishandeld werden. Als de advocaat er dan iets van zei, liep deze het risico uit het politiebureau te worden gezet of zelf mishandeld te worden. Een vertrouwelijke bron gaf aan dat deze beschrijving ook voor de verslagperiode actueel was.²⁵⁸

3.2.2.2 *Vervolging van overheidsdienaren voor marteling, ernstige mishandeling en verkrachting*

In het vorige ambtsbericht Nigeria werd ingegaan op het politiegeweld door de *Special Anti-Robbery Squad* (SARS). Hoewel deze politie-eenheid na grote protesten tijdens de vorige verslagperiode ontbonden werd, bestonden sommige van de praktijken waar SARS om bekend stond nog steeds. Politie-eenheden zoals de anti-cult eenheid of de anti-kidnapping eenheid waren populair omdat ze opgericht waren om problemen aan te pakken waar de bevolking onder leed. Door die populariteit kwamen ze vaak weg met mensenrechtenschendingen. Deze eenheden werden soms ook ingezet voor zaken die niets met cultus of kidnapping te maken hadden, omdat ze gezien werden als de enige eenheden die daadwerkelijk actie ondernamen.²⁵⁹

Overheidsdienaren die verantwoordelijk waren voor zaken als mishandeling, marteling of verkrachting werden daar zelden voor vervolgd.²⁶⁰ Over het algemeen namen mensen niet het risico in dergelijke zaken aangifte te doen, omdat ze repercussies vreesden. Men nam aan dat de politie de kant zou kiezen van de meest invloedrijke persoon.²⁶¹ En als er geen sprake was van repercussies, dan was de kans groot dat de zaak niet serieus behandeld werd. Ook kwam het voor dat de persoon die aangifte had gedaan onder druk werd gezet om buiten de rechtbank om te schikken.²⁶² Factoren die de kans vergrootten dat een aanklacht wegens mishandeling, marteling of verkrachting door een autoriteit serieus werd genomen, waren de sociaaleconomische positie van de persoon die de aanklacht indiende, dan wel de mate waarin er publiciteit gegenereerd werd rondom de zaak.²⁶³

²⁵⁶ Vertrouwelijke bron, 18 oktober 2022.

²⁵⁷ US Department of State, *2021 Country Report on Human Rights Practices: Nigeria*, 12 april 2022, pp.18-19.

²⁵⁸ The Nigerian Lawyers, *Police Brutality Of Lawyers In Nigeria: A Dangerous Omen For Our Democracy And A Sign Of The Failure Of The National Leadership Of The Nigerian Bar Association*, 13 juli 2018, [Police Brutality Of Lawyers In Nigeria: A Dangerous Omen For Our Democracy And A Sign Of The Failure Of The National Leadership Of The Nigerian Bar Association](#). - [TheNigeriaLawyer](#), geraadpleegd op 23 januari 2023; Vertrouwelijke bron, 19 oktober 2022.

²⁵⁹ Vertrouwelijke bron, 19 oktober 2022.

²⁶⁰ Vertrouwelijke bron, 18 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 28 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 18 oktober 2022.

²⁶¹ Vertrouwelijke bron, 18 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 28 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 19 oktober 2022.

²⁶² Vertrouwelijke bron, 18 oktober 2022.

²⁶³ Vertrouwelijke bron, 19 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 18 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 28 oktober 2022.

3.3 Religieuze groepen

Ongeveer 50% van de Nigerianen identificeerden zich als moslim en 48% als christen.²⁶⁴

Deze paragraaf gaat als eerste in op de behandeling van de overheid van andersdenkenden, waaronder de *Islamic Movement of Nigeria (IMN)*. Daarna wordt ingegaan op geweld tegen religieuze groepen door niet-statelijke actoren. Tot slot wordt beschreven of de autoriteiten bescherming boden aan mensen die beschuldigd werden van godslastering.

3.3.1 Discriminatie van en geweld tegen andersdenkenden door de overheid

3.3.1.1 Wettelijk kader

Artikel 38 van de grondwet verbiedt discriminatie op grond van religie en voorziet in de vrijheid om een religie te kiezen, te praktiseren, te propageren en te veranderen.²⁶⁵ Ondanks deze voorzieningen, bevatten de *Nigerian Criminal Code* (toegepast in de zuidelijke staten), de *Penal Codes* (toegepast in de noordelijke staten) en de *Sharia Penal Code* (toegepast in 12 noordelijke staten) wetten die godslastering strafbaar stellen.²⁶⁶ De Nigerian Criminal Code en de Penal Codes voorzien in een gevangenisstraf van maximaal twee jaar bij het beledigen van iemands religie.²⁶⁷ In de Sharia Penal Code kan godslastering leiden tot de doodstraf.²⁶⁸

Tijdens de verslagperiode werden meerdere personen aangeklaagd en veroordeeld voor godslastering. Hieronder staan voorbeelden van personen die tijdens de verslagperiode werden vervolgd door de statelijke actoren in Nigeria. Daarna wordt de positie van de sjiitische IMN besproken.

3.3.1.2 Godslasteringzaken onder de Penal Codes

In juni 2021 werd Mubarak Bala, atheïst en voorzitter van de *Humanist Association of Nigeria*, beschuldigd van 'het verstoren van de openbare orde door godslasterlijke inhoud te plaatsen op sociale media'.²⁶⁹ Hij was al vijftien maanden in detentie voordat de officiële beschuldigingen bekend werden gemaakt. Op 21 december 2020 had het hooggerechtshof van Abuja onmiddellijke vrijlating op borgtocht geëist, maar deze uitspraak werd genegeerd door de autoriteiten van Kano.²⁷⁰ In april 2022 werd hij onder de Penal Code van de staat van Kano door het hooggerechtshof veroordeeld tot 24 jaar gevangenisstraf nadat hij schuld pleitte aan 18 aanklachten van het verstoren van de openbare orde door godslasterlijke inhoud te plaatsen op sociale media.²⁷¹

²⁶⁴ Pew Research, *The countries with the 10 largest Christian populations and the 10 largest Muslim populations*, 1 april 2019.

²⁶⁵ Nigeria, *Constitution of the Federal Republic of Nigeria*, 1999.

²⁶⁶ US Commission on International Religious Freedom, *Policy Update: Blasphemy Laws in Nigeria*, oktober 2022, p. 2.

²⁶⁷ US Commission on International Religious Freedom, *Annual Report; USCIRF – Recommended for Countries of Particular Concern (CPC): Nigeria*, april 2022, p. 25; US Commission on International Religious Freedom, *Policy Update: Blasphemy Laws in Nigeria*, oktober 2022, p. 3.

²⁶⁸ US Commission on International Religious Freedom, *Annual Report; USCIRF – Recommended for Countries of Particular Concern (CPC): Nigeria*, april 2022, p. 25; Voice of America, *Nigeria Activists Concerned as Secular Court Upholds Islamic Court Trial for Blasphemy*, 19 augustus 2022.

²⁶⁹ Al Jazeera, *Nigerian atheist jailed for blasphemy over Facebook posts*, 5 april 2022; BBC News, *Nigeria atheist Mubarak Bala jailed for blaspheming Islam*, 5 april 2022.

²⁷⁰ US Commission on International Religious Freedom, *Policy Update: Blasphemy Laws in Nigeria*, oktober 2022, p. 3; The Guardian Nigeria, *Nigerian humanist jailed for 24 years after pleading guilty to blasphemy*, 5 april 2022.

²⁷¹ BBC News, *Nigeria atheist Mubarak Bala jailed for blaspheming Islam*, 5 april 2022; DW, *Nigeria sentences atheist to 24 years for blasphemy*, 5 april 2022; US Commission on International Religious Freedom, *Policy Update: Blasphemy Laws in Nigeria*, oktober 2022, p. 3.

In mei 2022 werd de christelijke vrouw Rhoda Jatau in de staat Bauchi gearresteerd en beschuldigd van godslastering nadat ze een bericht via Whatsapp had doorgestuurd waarin de dood van Deborah Samuel werd veroordeeld (zie paragraaf 3.3.3 Bescherming van religieuze groepen door de autoriteiten). Dit bericht werd door anderen beschouwd als godslastering.²⁷² Zij werd aangeklaagd onder de Penal Code.²⁷³

3.3.1.3 *Godslasteringzaken onder de Sharia Penal Code*

In juni 2021 arresteerde het *Department of State Security* (DSS) Ahmad Abdul omdat hij Allah zou hebben beledigd in een lied.²⁷⁴ In dezelfde maand werd hij op borgtocht vrijgelaten nadat hij zijn excuses had aangeboden.²⁷⁵

Daarnaast werd in juli 2021 de sjeik Abduljabara Kabara gearresteerd en door een sharia-rechtbank beschuldigd van godslastering en ophitsing omdat zijn preken tijdens een televisiedebat beledigend zouden zijn voor de metgezellen van de profeet Mohammed.²⁷⁶

Yahaya Sharif-Aminu was op 10 augustus 2020 door een sharia-rechtbank veroordeeld tot de doodstraf wegens godslastering. In januari 2021 beval de reguliere rechtbank van Kano dat de sharia-rechtbank de godslasteringszaak tegen Yahaya Sharif-Aminu opnieuw moest beoordelen.²⁷⁷ Het verzoek van zijn advocaat om de zaak door de seculiere rechtbank te laten beoordelen was in augustus 2022 door de federale rechtbank van Kano afgewezen. Volgens de federale rechtbank is islamitisch recht niet in strijd met de grondwet en zijn sharia-rechtbanken daarom bevoegd om godslasteringszaken te behandelen.²⁷⁸

3.3.1.4 *Islamic Movement of Nigeria*

Minder dan 5% van de Nigeriaanse bevolking identificeert zich als sjiïet.²⁷⁹ De *Islamic Movement of Nigeria* (IMN) is een sjiïtische politieke groep die streeft naar de oprichting van een islamitische republiek vergelijkbaar met die van Iran. Ook deze verslagperiode werd door veiligheidstroepen geweld gebruikt tijdens protesten en herdenkingen van de IMN en werden tientallen arrestaties verricht. Na een verbod op de beweging in Kano is de beweging sinds juli 2019 ook landelijk verboden, waardoor het voor de leden verboden is elkaar te ontmoeten en om activiteiten te organiseren.²⁸⁰ De leider van de groep, sjeik Ibrahim El-Zakzaky, en

²⁷² Christian Post, *Muslim mob attempt to kill Christian woman on trial for sharing WhatsApp message*, 6 oktober 2022; ICIR, *Bauchi woman accused of sharing blasphemous message on WhatsApp now in prison*, 2 juli 2022; US Commission on International Religious Freedom, *Policy Update: Blasphemy Laws in Nigeria*, oktober 2022, p. 3.

²⁷³ Christian Post, *Muslim mob attempt to kill Christian woman on trial for sharing WhatsApp message*, 6 oktober 2022; US Commission on International Religious Freedom, *Policy Update: Blasphemy Laws in Nigeria*, oktober 2022, p. 3.

²⁷⁴ US Commission on International Religious Freedom, *Annual Report; USCIRF – Recommended for Countries of Particular Concern (CPC): Nigeria*, april 2022, p. 24.

²⁷⁵ The Guardian Nigeria, *Kano singer arrested for blasphemy released on bail*, 22 juni 2021; US Commission on International Religious Freedom, *Policy Update: Blasphemy Laws in Nigeria*, oktober 2022, p. 4.

²⁷⁶ US Commission on International Religious Freedom, *Annual Report; USCIRF – Recommended for Countries of Particular Concern (CPC): Nigeria*, april 2022, p. 24; US Department of State, *2021 Country Report on Human Rights Practices: Nigeria*, 12 april 2022, p. 28; US Commission on International Religious Freedom, *Policy Update: Blasphemy Laws in Nigeria*, oktober 2022, p. 4.

²⁷⁷ US Commission on International Religious Freedom, *Annual Report; USCIRF – Recommended for Countries of Particular Concern (CPC): Nigeria*, april 2022, p. 24; Voice of America, *Nigeria Activists Concerned as Secular Court Upholds Islamic Court Trial for Blasphemy*, 19 augustus 2022.

²⁷⁸ Voice of America, *Nigeria Activists Concerned as Secular Court Upholds Islamic Court Trial for Blasphemy*, 19 augustus 2022; Reuters, *Nigeria's sharia blasphemy law not unconstitutional, court rules*, 17 augustus 2022.

²⁷⁹ Pew Research Center, *Mapping the Global Muslim Population: A Report on the Size and Distribution of the World's Muslim Population*, 7 oktober 2009, p. 10.

²⁸⁰ Human Rights Watch, *Nigeria: Court Bans Shia Group*, 30 juli 2019.

zijn vrouw werden in juli 2021 na zes jaar gevangenschap vrijgesproken van de aanklachten en vrijgelaten.²⁸¹ De rechtbank oordeelde dat de aanklachten die tegen hen waren ingediend (ze werden beschuldigd van hun vermeende rol bij de dood van een soldaat in 2015) neerkwamen op misbruik van de gerechtelijke procedure.²⁸² De paspoorten van sjeik El-Zakzaky en zijn vrouw die na vrijlating door de autoriteiten waren ingenomen, waren in de verslagperiode nog niet teruggegeven.²⁸³

In januari, maart en mei van 2021 waren er verschillende protesten die de vrijlating van IMN-leider sjeik Ibrahim El-Zakzaky eisten. Hierbij waren er confrontaties met de veiligheidstroepen en vielen meerdere gewonden onder de demonstranten.²⁸⁴

Media-artikelen meldden dat tijdens een protest in mei 2021 politieagent Ezekiel Adama was gedood door IMN-demonstranten.²⁸⁵ De IMN ontkende dit. Tijdens dit protest werden 49 arrestaties verricht. Daarnaast werd tijdens de *Arbaeen*²⁸⁶ in september 2021 door de autoriteiten geweld gebruikt.²⁸⁷ Hierbij werd één demonstrant gedood en werden 57 personen gearresteerd. In april 2022 viel tijdens een pro-Palestijnse demonstratie georganiseerd door de IMN een dode en raakten meerdere mensen gewond door politieschoten.²⁸⁸ Tijdens de sjiitische religieuze herdenking van *Ashura* in augustus 2022 in Zaria werden zes leden van de IMN door veiligheidstroepen gedood.²⁸⁹

3.3.2

Geweld tegen religieuze groepen door non-statelijke actoren

Niet-statelijke actoren maakten zich in de verslagperiode in grote mate schuldig aan geweld tegen religieuze gebedshuizen, religieuze leiders en religieuze bijeenkomsten.²⁹⁰ Verschillende bronnen meldden een toename van het aantal religieuze geweldsincidenten in 2021 en 2022, waaronder een toename in het aantal ontvoeringen in ruil voor losgeld waarbij ook religieuze instituties, zoals religieuze basisscholen, het doelwit waren.²⁹¹

²⁸¹ Freedom House, *Nigeria Freedom in the World 2022 Country Report*, februari 2022; Sahara Reporters, *UPDATE: Nigerian Shiites Leader, El-Zakzaky, Wife Released From Kaduna Prison After 5-Year Illegal Incarceration*, 28 juli 2021

²⁸² Sahara Reporters, *UPDATE: Nigerian Shiites Leader, El-Zakzaky, Wife Released From Kaduna Prison After 5-Year Illegal Incarceration*, 28 juli 2021; Premium Times Nigeria, *TIMELINE: Ibrahim El-Zakzaky's long road to 'freedom'*, 2 augustus 2021.

²⁸³ The Guardian Nigeria, *Shiites protest, demand El-Zakzaky's international passports release*, 18 september 2022; Daily Trust, *Group Seeks Release Of Sheikh Zakzaky, Wife's Passports*, 12 maart 2022.

²⁸⁴ US Department of State, *2021 Report on International Religious Freedom: Nigeria*, 2 juni 2022, p. 1.

²⁸⁵ US Department of State, *2021 Report on International Religious Freedom: Nigeria*, 2 juni 2022, p. 1; PM News, *Protesters stab ASP Ezekiel Adama to death in Abuja*, 7 mei 2021.

²⁸⁶ *Arbaeen* vindt 40 dagen na *Ashura* plaats. *Ashura* is een religieuze herdenking onder de sjiieten waarbij ze het martelaarschap van *Al-Husayn ibn Ali* herdenken, de kleinzoon van de profeet Muhammad.

²⁸⁷ US Commission on International Religious Freedom, *Annual Report; USCIRF – Recommended for Countries of Particular Concern (CPC): Nigeria*, april 2022, p. 24; ARTICLE 19, *Nigeria: Killing of peaceful protesters must be investigated*, 1 oktober 2021.

²⁸⁸ Sahara Reporters, *BREAKING: One Killed, Many Injured As Lawless Policemen Open Fire On Shiites During Rally In Kaduna*, 29 april 2022.

²⁸⁹ The Punch Nigeria, *Shiites, security agents clash in Kaduna, six killed*, 9 augustus 2022; Nigerian Tribune, *6 Shiite Members Killed During Ashura Day In Kaduna*, 8 augustus 2022; Sahara Reporters, *BREAKING: Identities, Photos Of Baby Boy, Six Shiite Members Killed During Religious Procession By Nigerian Security Operatives In Kaduna*, 9 augustus 2022.

²⁹⁰ US Commission on International Religious Freedom, *Annual Report; USCIRF – Recommended for Countries of Particular Concern (CPC): Nigeria*, april 2022, p. 24; US Commission on International Religious Freedom, *Policy Update: Violence in Nigeria*, september 2022, p. 3.

²⁹¹ Amnesty International, *Nigeria: Escalating attacks targeting children endanger right to education*, 2 december 2021; The Guardian, *More than 200 children remain abducted in Nigeria amid 'kidnap epidemic'*, 10 augustus 2021; Al Jazeera, *No church in the wild: Armed groups on Nigerian clergy abduction spree*, 30 augustus 2022; US Commission on International Religious Freedom, *Annual Report; USCIRF – Recommended for Countries of Particular Concern (CPC): Nigeria*, april 2022, p. 25; US Commission on International Religious Freedom, *Policy Update: Violence in Nigeria*, september 2022, p. 1.

Al Jazeera schreef aan de hand van ACLED-data dat van al het geregistreerde religieuze geweld van 2020 tot juli 2022 zes aanvallen werden uitgevoerd door jihadistische groepen zoals JAS, ISWAP en Ansaru; 30 aanvallen werden toegeschreven aan gewapende bandieten en 61 andere aanvallen werden uitgevoerd door gewapende mannen die niet geïdentificeerd konden worden.²⁹²

3.3.2.1 *Bekeerlingen*

In de verslagperiode waren geen gevallen bekend van bekeerlingen die door de staat werden vervolgd. Wel konden bekeerlingen van de islam naar het christendom problemen ervaren vanuit de samenleving, zoals afwijzing van familieleden en discriminatie bij het verkrijgen van toegang tot eigendommen van de familie, zoals land, het familiebedrijf of de erfenis.²⁹³

3.3.2.2 *Aanvallen op christenen*

Het aantal christelijke slachtoffers van geweld nam in de verslagperiode sterk toe.²⁹⁴ ACLED meldde een toename van 21% van het aantal geweldsincidenten gericht op christenen in 2021 vergeleken met 2020. Over het eerste half jaar van 2022 registreerde ACLED een toename van 25% sinds 2021 van geweld dat zich specifiek richtte op christenen.²⁹⁵ Met name in 2022 was er een sterke toename van aanvallen op kerkgebouwen en mensen die ermee verbonden zijn.²⁹⁶ De christelijke belangenorganisatie Open Doors plaatste Nigeria op nummer 7 van landen waarin christenen het meest worden vervolgd, de hoogste ranking die Nigeria tot nu toe heeft gehad bij Open Doors.²⁹⁷

Alhoewel christenen vaak het slachtoffer waren van geweld, is het niet altijd te zeggen hoeveel aanvallen specifiek gericht waren op christenen, aangezien religie, etniciteit, en de strijd om land en middelen sterk met elkaar verbonden zijn.²⁹⁸ Moslims en christenen waren zowel dader als slachtoffer van het geweld.²⁹⁹ De spanningen tussen boeren en herders droegen bij aan een toename van het geweld aan beide kanten.³⁰⁰ Daarnaast speelt er bij het geweld van Boko Haram zeker een religieus motief, maar heeft niet al het door deze groepering aangewende geweld religieuze motieven.³⁰¹ Zo pleegde Boko Haram niet alleen aanvallen op christenen, maar tegen eenieder die ze beschouwden als opposant van Boko Haram of aanhanger van de overheid, zoals journalisten, leraren, schoolgaande kinderen en gezondheidswerkers.³⁰² De toename in het aantal christelijke slachtoffers sinds 2020

²⁹² Al Jazeera, *No church in the wild: Armed groups on Nigerian clergy abduction spree*, 30 augustus 2022.

²⁹³ Vertrouwelijke bron, 19 oktober 2022; Immigration and Refugee Board of Canada, *Nigeria: Treatment of people who enter interfaith marriages in Lagos State, including a Christian woman who marries a Muslim man, who subsequently converts to Christianity; cases of couples who were traced through word of mouth within the Muslim community when they resettled in cities such as Port Harcourt or Ibadan (2015–March 2022)*, 24 mei 2022; Open Doors, *The 2022 World Watch List*, 7 januari 2022, p. 16.

²⁹⁴ Al Jazeera, *No church in the wild: Armed groups on Nigerian clergy abduction spree*, 30 augustus 2022; BBC News, *Are attacks on Christians in Nigeria on the rise?*, 11 juni 2022; Open Doors, *The 2022 World Watch List*, 7 januari 2022, p. 16; ACLED, *Fact Sheet: Attacks on Christians Spike in Nigeria Alongside Overall Rise in Violence Targeting Civilians*, 21 juli 2022.

²⁹⁵ ACLED, *Fact Sheet: Attacks on Christians Spike in Nigeria Alongside Overall Rise in Violence Targeting Civilians*, 21 juli 2022.

²⁹⁶ Al Jazeera, *No church in the wild: Armed groups on Nigerian clergy abduction spree*, 30 augustus 2022; BBC News, *Are attacks on Christians in Nigeria on the rise?*, 11 juni 2022.

²⁹⁷ Open Doors, *The 2022 World Watch List*, 7 januari 2022, p. 16.

²⁹⁸ Al Jazeera, *No church in the wild: Armed groups on Nigerian clergy abduction spree*, 30 augustus 2022; US Department of State, *2021 Report on International Religious Freedom: Nigeria*, 2 juni 2022, p. 2; Council of Foreign Relations, *Escalating Violence Is Putting Nigeria's Future on the Line*, 9 juni 2022.

²⁹⁹ US Commission on International Religious Freedom, *Policy Update: Violence in Nigeria*, september 2022, pp. 2-3; US Department of State, *2021 Report on International Religious Freedom: Nigeria*, 2 juni 2022, p. 2.

³⁰⁰ BBC News, *Are attacks on Christians in Nigeria on the rise?*, 11 juni 2022.

³⁰¹ Council of Foreign Relations, *Escalating Violence Is Putting Nigeria's Future on the Line*, 9 juni 2022.

³⁰² European Union Agency for Asylum, *Country Guidance: Nigeria; Common analysis and guidance note*, oktober 2021, pp. 62-64, 72.

moet gezien worden als deel van de toename van het geweld tegen alle burgers, ongeacht hun religie.³⁰³

3.3.3 *Bescherming van religieuze groepen door de autoriteiten*

Het kwam in de verslagperiode meerdere malen voor dat mensen die beschuldigd werden van godslastering door derden werden gedood. De autoriteiten hebben geen bescherming aan de slachtoffers kunnen bieden.³⁰⁴ Daarnaast zijn er nauwelijks sterke juridische stappen gezet tegen de personen die zich aan dit geweld schuldig maakten.³⁰⁵

In september 2021 was in Kano een dominee gedood door een bende omdat hij betrokken zou zijn bij het bekeren van een moslim tot het christendom.³⁰⁶

In mei 2022 werd een vrouwelijke student, Deborah Samuel, gedood door burgers in de staat Sokoto nadat ze was beschuldigd van godslastering.³⁰⁷ Samuel werd gedood nadat ze een whatsapp spraakbericht had gestuurd naar klasgenoten dat de klasgenoten beschouwden als beledigend voor de profeet Mohammed.³⁰⁸ De autoriteiten hadden de aanklacht tegen twee vermeende daders van Deborah's dood beperkt tot 'samenzwering en verstoring van de openbare orde', waardoor het mogelijk werd ze op borgtocht vrij te krijgen.³⁰⁹

Op 4 juni 2022 werd in Abuja Ahmad Usman door een menigte gestenigd tot de dood en verbrand vanwege beschuldigingen van godslastering.³¹⁰

3.4 **Cults**

3.4.1 *Het verlaten van een cult*

Bronnen meldden dat het extreem lastig is om een cult te verlaten en dat dit kan leiden tot bedreigingen, het aanvallen of het doden van de persoon.³¹¹ Volgens een vertrouwelijke bron wordt lidmaatschap van een cult gezien als iets voor het leven en niet als iets waar een persoon uit kan stappen. Het verlaten van de cult kan dan ook gezien worden als gevaar dat de geheimen van de cult onthuld worden.³¹²

Aangezien vele cults aanwezig zijn in meerdere staten, meldden bronnen dat het bij het verlaten van een cult lastig is om zich ergens anders te vestigen.³¹³ Volgens een vertrouwelijke bron is het mogelijk voor personen die zich niet aan de regels houden

³⁰³ BBC News, *Are attacks on Christians in Nigeria on the rise?*, 11 juni 2022; Al Jazeera, *No church in the wild: Armed groups on Nigerian clergy abduction spree*, 30 augustus 2022.

³⁰⁴ US Commission on International Religious Freedom, *Annual Report; USCIRF – Recommended for Countries of Particular Concern (CPC): Nigeria*, april 2022, p. 24.

³⁰⁵ Vertrouwelijke bron, 19 oktober 2022; US Commission on International Religious Freedom, *Policy Update: Blasphemy Laws in Nigeria*, oktober 2022, p. 4.

³⁰⁶ US Commission on International Religious Freedom, *Annual Report; USCIRF – Recommended for Countries of Particular Concern (CPC): Nigeria*, april 2022, p. 24.

³⁰⁷ Human Rights Watch, *Student in Nigeria Murdered Over Blasphemy Allegation*, 16 mei 2022.

³⁰⁸ BBC News, *Nigeria student killing: Round-the-clock curfew in Sokoto after protests*, 14 mei 2022; Human Rights Watch, *Student in Nigeria Murdered Over Blasphemy Allegation*, 16 mei 2022.

³⁰⁹ Reuters, *Nigeria court charges two students over 'blasphemy' death*, 16 mei 2022; US Commission on International Religious Freedom, *Policy Update: Blasphemy Laws in Nigeria*, oktober 2022, p. 4.

³¹⁰ Council of Foreign Relations, *Escalating Violence Is Putting Nigeria's Future on the Line*, 9 juni 2022; Reuters, *Nigerian man burned to death after argument with Muslim cleric*, 5 juni 2022.

³¹¹ Vertrouwelijke bron, 19 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 21 september 2022; Vertrouwelijke bron, 2 november 2022; European Union Agency for Asylum, *Country Guidance: Nigeria; Common analysis and guidance note*, oktober 2021, p. 55.

³¹² Vertrouwelijke bron, 19 oktober 2022; European Union Agency for Asylum, *Country Guidance: Nigeria; Common analysis and guidance note*, oktober 2021, p. 55.

³¹³ Vertrouwelijke bron, 21 september 2022; Vertrouwelijke bron, 2 november 2022.

of die weigerden zich bij de cult aan te sluiten om zich in een andere staat te vestigen. Niettemin zullen deze personen voorzichtig en onder de radar moeten leven. Daarnaast zijn de problemen waarmee deze persoon te maken kan krijgen afhankelijk van de positie die de persoon binnen de cult bekleedde.³¹⁴

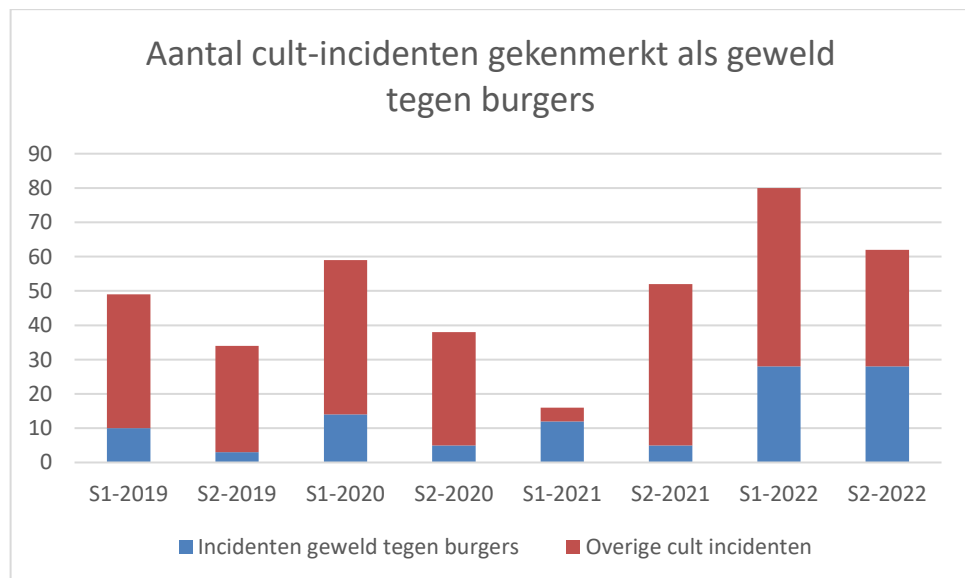
3.4.2

Slachtoffers van cult gerelateerd geweld

Naast het geweld waar cult-leden mee te maken konden krijgen tijdens de inwijdingsrituelen en bij het verlaten van een cult, konden ook leden die zich niet aan de regels hielden te maken krijgen met geweld.³¹⁵

Daarnaast leidde geweld tussen en binnen cults regelmatig tot de dood van cult-leden.³¹⁶ Cults waren continu in strijd met elkaar over de macht in gebieden.³¹⁷ Naast de territoriale machtsstrijden hielden cults zich ook bezig met vergeldingsmoorden en algemene criminaliteit.³¹⁸ Burgers werden hier regelmatig slachtoffer van. Naast dat burgers slachtoffers konden worden van algemene criminaliteit, zoals bij berovingen en ontvoeringen, kwamen burgers ook geregeld om tijdens gevechten tussen cults onderling en tussen gevechten van cults en veiligheidstroepen.³¹⁹

Onderstaande grafieken gebaseerd op data van ACLED³²⁰ tonen aan dat er in 2022 een stijging was in het aantal burgerdoden bij cult-gerelateerd geweld. Er was zowel een toename in het aantal incidenten waarbij burgers betrokken waren, als een toename in het aandeel burgers van het totaal aantal slachtoffers.



³¹⁴ Vertrouwelijke bron, 2 november 2022.

³¹⁵ Vertrouwelijke bron, 21 september 2022; Vertrouwelijke bron, 2 november 2022.

³¹⁶ Vertrouwelijke bron, 19 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 2 november 2022; Australia, *DFAT Country Information Report Nigeria*, 3 december 2020, p. 44; Vanguard, *We kill rivals, cut off their hands for rituals – self-confessed cultist*, 6 augustus 2022.

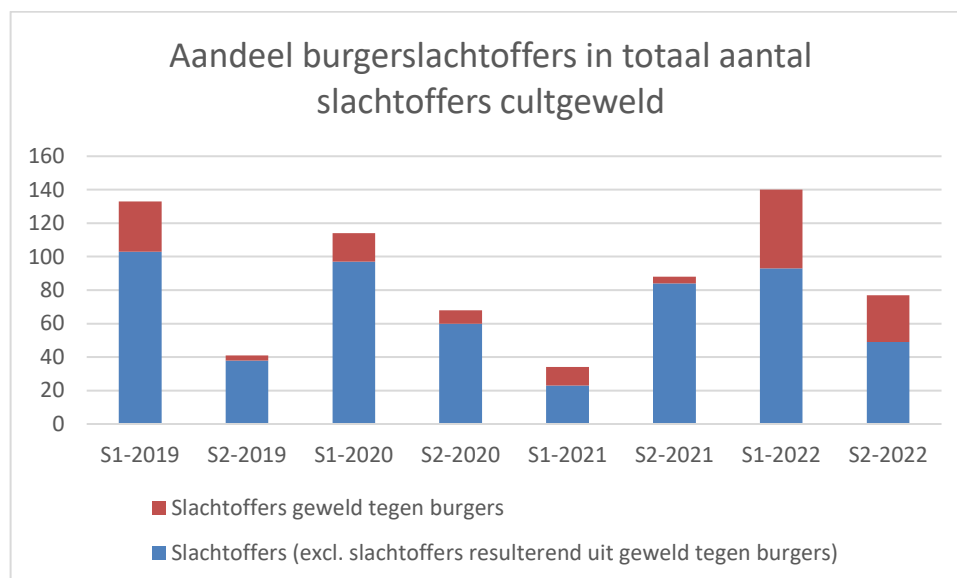
³¹⁷ BBC News, *The ultra-violent cult that became a global mafia*, 13 december 2021; Vertrouwelijke bron, 19 oktober 2022; Vanguard, *We kill rivals, cut off their hands for rituals – self-confessed cultist*, 6 augustus 2022.

³¹⁸ PIND, *Niger Delta Annual Conflict Report: January to December 2021*, 16 februari 2022, p. 4.

³¹⁹ Vertrouwelijke bron, 19 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 19 oktober 2022; Nigeria Watch, *Eleventh Report on Violence in Nigeria (2021)*, 2022, p. 9.

³²⁰ ACLED data export tool, [Data Export Tool - ACLED \(acleddata.com\)](https://acleddata.com).

Figuur 21: Trends in cult gerelateerd geweld met daarin aandeel incidenten gekenmerkt als geweld tegen burgers in de verslagperiode en de jaren daarvoor (01-01-2019 t/m 31-12-2022). Bron: ACLED.³²¹



Figuur 22: Trends in aandeel burgers in totaal aantal slachtoffers van cultgerelateerd geweld in de verslagperiode en de jaren daarvoor (01-01-2019 t/m 31-12-2022). Bron: ACLED.

3.4.3

Bescherming tegen cults door de autoriteiten

Zowel de Criminal Code als de Penal Code verbiedt lidmaatschap van een illegale organisatie.³²² Daarnaast voerden lokale autoriteiten diverse wetten in om het cult-geweld te verminderen.³²³ Zo zijn cults in diverse deelstaten verboden.³²⁴ De staat Lagos voerde in december 2021 wetgeving in die voorziet in minimaal 21 jaar gevangenisstraf voor veroordeelde cult-leden en vijftien jaar gevangenisstraf voor eenieder die schuldig wordt bevonden aan medeplichtigheid.³²⁵ Andere staten die wetgeving tegen cults hebben zijn, onder andere, de staten Edo, River, Bayelsa en Kwara.³²⁶

In de verslagperiode werden op basis van deze wetten tientallen cult-leden gearresteerd en veroordeeld.³²⁷ Diverse staten hebben ook afdelingen binnen de

³²¹ Deze grafieken zijn niet gebruikt om de exacte aantallen te laten zien, maar om aan te kunnen tonen dat het aandeel burgers in het totaal aantal dodelijke slachtoffers is gestegen.

³²² Nextier SPD, *Ending Cultism and Gang Wars*, 12 november 2021, p. 42; Sam O. Smah, *Contemporary Nigerian Cultist Groups: Demystifying the 'Invisibilities'*, IFRA-Nigeria Working Papers Series 76, IFRA-Nigeria, 2019, p. 10.

³²³ Nigeria Watch, *Eleventh Report on Violence in Nigeria (2021)*, 2022, p. 9.

³²⁴ Nextier SPD, *Ending Cultism and Gang Wars*, 12 november 2021, p. 42; European Union Agency for Asylum, *Nigeria - Security situation*, juni 2021, p. 38; Nextier SPD, *Nigeria Security Situation Analysis Report*, 2022, p. 43.

³²⁵ Nextier SPD, *Ending Cultism and Gang Wars*, 12 november 2021, p. 42; BBC News, *Sylvester Oromoni: Nigerians demand justice over Downen College death*, 6 december 2021; Premium Times Nigeria, *10 top things to know about Lagos Anti-cultism Law*, 5 december 2021.

³²⁶ Sam O. Smah, *Contemporary Nigerian Cultist Groups: Demystifying the 'Invisibilities'*, IFRA-Nigeria Working Papers Series 76, IFRA-Nigeria, 2019, p. 11; Vertrouwelijke bron, 2 november 2022; This Day, *Secret Societies: Dangers to Governance*, 18 oktober 2022; The Punch Nigeria, *Bayelsa sets 20-year jail for cultists*, 27 maart 2018; Nextier SPD, *Ending Cultism and Gang Wars*, 12 november 2021, p. 42.

³²⁷ Vanguard, *War against cultism in Lagos: 456 suspected cultists arrested in 2021*, 24 januari 2022; This Day, *Police Arrest 30 for Alleged Cultism in Edo*, 8 juli 2022; Nigeria Watch, *Eleventh Report on Violence in Nigeria (2021)*, 2022, p. 9; Vanguard, *Borno High Court jails 17, sentences each to 6 years imprisonment for cultism, conspiracy*, 21 oktober 2021.

politie opgericht om cult geweld te bestrijden.³²⁸ Zo is in Edo State binnen de politie de anti-cult unit opgericht.³²⁹

Ondanks de maatregelen die door staten zijn genomen om het cult geweld te bestrijden, was de handhaving op cults zwak en heerste er een cultuur van straffeloosheid.³³⁰ Een belangrijke factor die hiertoe leidde, was dat cult-leden door invloedrijke personen, vooral politieke personen, werden gebruikt voor het plegen van (politiek) geweld.³³¹

3.5 Deserteurs

Nigeria kent geen dienstplicht. Volgens de *Armed Forces Act* is desertie en ongeoorloofde afwezigheid strafbaar met maximaal twee jaar gevangenisstraf.³³² Op munitij staat de doodstraf.³³³

Volgens vertrouwelijke bronnen vinden veel veroordelingen in het leger in het geheim plaats en zijn deze dus niet bekend voor de buitenwereld.³³⁴ Volgens een artikel van Olasupo Thompson reageerde de Nigeriaanse staat op deserteurs en muniters met doodstraffen, ontslagen, degradaties of gevangenisstraffen.³³⁵

In de verslagperiode vonden veel veroordelingen plaats van officieren en militairen wegens onder meer desertie en ongeoorloofde afwezigheid. In mei 2021 heeft het nieuwsmiddeum The Punch een document in handen gekregen met een lijst van 3.040 militairen die zijn ontslagen uit het Nigeriaanse leger.³³⁶ De periode waarop de ontslagen betrekking hadden, was onduidelijk. Van de militairen werden honderden ontslagen wegens desertie en meer dan duizend wegens ongeoorloofde afwezigheid.³³⁷ Daarnaast berechtte het Nigeriaanse leger tussen oktober 2021 en april 2022 meer dan 277 officieren en militairen via militaire rechtbanken voor verschillende misdaden.³³⁸ Volgens een vertrouwelijke bron waren munitij en desertie waarschijnlijk onder de beschuldigingen die officieren en militairen werden opgelegd.³³⁹ De straffen die door de militaire rechtbanken werden opgelegd, varieerden van gevangenisstraffen, ontslagen, degradaties, verlies van inkomen tot het krijgen van een waarschuwing.³⁴⁰

³²⁸ Vertrouwelijke bron, 2 november 2022; Premium Times Nigeria, *After Buhari's order, police set up anti-cultism squad in Ogun*, 2 april 2022; The Guardian Nigeria, *Three suspected cultists killed, 10 others arrested in Delta*, 30 september 2021.

³²⁹ Vertrouwelijke bron, 19 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 19 oktober 2022.

³³⁰ Vertrouwelijke bron, 2 november 2022; European Union Agency for Asylum, *Nigeria - Security situation*, juni 2021, p. 38; Nextier SPD, *Nigeria Security Situation Analysis Report*, 2022, p. 46.

³³¹ Vertrouwelijke bron, 2 november 2022; Vertrouwelijke bron, 19 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 18 oktober 2022; Nextier SPD, *Nigeria Security Situation Analysis Report*, 2022, p. 43; European Union Agency for Asylum, *Country Guidance: Nigeria; Common analysis and guidance note*, oktober 2021, p. 55; BBC News, *The ultra-violent cult that became a global mafia*, 13 december 2021.

³³² Nigeria, *Armed Forces Act*, 6 juli 1994, artikel 59 en 60.

³³³ Nigeria, *Armed Forces Act*, 6 juli 1994, artikel 52; Vertrouwelijke bron, 18 oktober 2022.

³³⁴ Vertrouwelijke bron, 22 september 2022; Vertrouwelijke bron, 18 oktober 2022.

³³⁵ Olasupo Thompson, *Mutiny, Desertion and State Response in the Nigeria Armed Forces and its Implications*, Ife Social Sciences Review, 30 juni 2021, 29(1), p. 25.

³³⁶ The Punch Nigeria, *Army dismisses 3,040 soldiers for desertion, murder, rape, drunkenness*, 30 mei 2021.

³³⁷ The Punch Nigeria, *Army dismisses 3,040 soldiers for desertion, murder, rape, drunkenness*, 30 mei 2021.

³³⁸ Leadership, *Nigeria: Army Tried 227 Personnel in 7 Months, Begins Trial of 29 Others*, 23 juni 2022.

³³⁹ Vertrouwelijke bron, 22 september 2022.

³⁴⁰ Leadership, *Nigeria: Army Tried 227 Personnel in 7 Months, Begins Trial of 29 Others*, 23 juni 2022.

3.6 Lhbtq+

Zoals beschreven in eerdere ambtsberichten worden de rechten van de lhbtq+-gemeenschap in Nigeria op verschillende manieren ingeperkt.

3.6.1 *Perceptie en gedrag familie en samenleving met betrekking tot lhbtq+-personen.* Lhbtq+-personen krijgen dagelijks te maken discriminatie door de samenleving. Sommige lhbtq+-personen houden hun seksuele geaardheid of genderidentiteit geheim uit schaamte en angst voor stigma. Personen die behoren tot de lhbtq+-gemeenschap of als zodanig worden gezien, kunnen te maken krijgen met fysiek en mentaal geweld en intimidatie door familie en hun verdere omgeving, evenals afpersing, chantage, uithuiszetting, uitsluiting van onderwijs, ontslag en problemen bij de toegang tot medische zorg.³⁴¹

Geregeld worden lhbtq+-personen of personen die als zodanig worden gezien, naar (religieuze) 'conversiefaciliteiten' gestuurd zodra hun geaardheid bekend geworden is.³⁴² Uit een enquête onder lhbtq+ door *The Initiative for Equal Rights* (TIER) blijkt dat 49% van de ondervraagden zelf 'conversietherapie' hebben ondergaan, en nog eens 36% van de personen die dit niet hebben ondergaan iemand kennen die een dergelijke 'therapie' hebben ondergaan. Dergelijke gebruiken werden meestal geïnitieerd door familie en vaak uitgevoerd door religieuze leiders. Volgens de enquête konden de gebruiken fysiek onschadelijk zijn - zoals gesprekken (33%), gebeden en handopleggingen (59%) -, tot fysiek schadelijk - zoals - 'corrigerende' verkrachting (5%), mishandeling (19%), vasten en medicatie (28%). Ook was ruim 8% tot een huwelijk gedwongen om hun geaardheid te verhullen. Conversiepraktijken hadden volgens de lhbtq+-belangenorganisatie *The Initiative for Equal Rights* echter altijd negatieve mentale en emotionele gevolgen.³⁴³

3.6.2 *Criminalisering van lhbtq+-personen*

Artikel 42 van de grondwet van de federale republiek Nigeria uit 1999 verbiedt discriminatie, maar refereert hierbij niet aan seksuele geaardheid of genderidentiteit.³⁴⁴ Zaken met betrekking tot seksualiteit vallen niet exclusief onder het federale recht; hierdoor kunnen staten hun eigen wetten maken en toepassen (zie ook paragraaf 3.1.1 Rechtssysteem).³⁴⁵ In de noordelijke deelstaten, waar shariawetgeving bestaat, worden de wetten tegen lhbtq+-personen gehandhaafd door de zedenpolitie (hisbah).³⁴⁶

Noord Nigeria

De *Penal Code (Northern States) Federal Provisions Act* stelt in artikel 284 dat iemand die 'tegennatuurlijke vleselijke relaties' heeft met 'een man, een vrouw of een dier', tot een maximum van 14 jaar gevangenisstraf en een boete veroordeeld kan worden. Sectie 405(2)(e) beschrijft een 'landloper' (*vagabond*) onder andere als 'een man die zich in het openbaar kleedt als een vrouw en die sodomie uitoefent als

³⁴¹ UK Government, *Guidance: Country policy and information note: sexual orientation and gender identity or expression, Nigeria*, februari 2022, updated 12 augustus 2022, paragraaf 2.4.17; Vertrouwelijke bron, 28 oktober 2022.

³⁴² UK Government, *Guidance: Country policy and information note: sexual orientation and gender identity or expression, Nigeria*, februari 2022, updated 12 augustus 2022, paragraaf 2.4.19; Them, *Nigerian Police Jail 5 Gay Men as Anti-LGBTQ+ Persecution Continues*, 14 juli 2021.

³⁴³ The Initiative for Equal Rights, *The nature, extent and impact of conversion practices in Nigeria*, 2022, pp. 42, 45 en 107.

³⁴⁴ Nigeria, *Constitution of the Federal Republic of Nigeria*, 1999, artikel 42.

³⁴⁵ The Initiative for Equal Rights, *Compendium of laws discriminating against persons based on sexual orientation and gender identity expression in Nigeria*, 1 december 2017, p. 6; Vertrouwelijke bron, 28 oktober 2022.

³⁴⁶ The Initiative for Equal Rights, *Compendium of laws discriminating against persons based on sexual orientation and gender identity expression in Nigeria*, 1 december 2017, p. 14; Vertrouwelijke bron, 28 oktober 2022.

beroep of voor zijn levensonderhoud'. In sommige staten, zoals Katsina en Kano, wordt deze definitie nog aangevuld met 'een vrouw die zich in het openbaar kleedt als een man'. Landlopers kunnen tot twee jaar gevangenisstraf veroordeeld worden. Artikel 405(3)(e) verbiedt cross-dressing.³⁴⁷ De staat Kano heeft daarbovenop een *Prostitution and Immorals Acts (Prohibition) Law* die naast prostitutie ook cross-dressing door mannen strafbaar stelt. Dit betreft geen shariawet en is dus van toepassing op iedereen die zich in de Kano-jurisdictie bevindt.³⁴⁸ De staat Borno kent de *Prostitution, Lesbianism, Homosexuality, Operation of Brothels and Other Sexual Immoralities (Prohibition) Law*, die al bestond voorafgaand aan de shariawetgeving. Deze wet legt de doodstraf op voor geslachtsgemeenschap met iemand van hetzelfde geslacht (artikel 7), en een gevangenisstraf van 1 jaar of een boete van 25.000 naira voor het 'her- en verbergen van een prostituee, een homoseksuele persoon of een lesbienne' (artikel 10).³⁴⁹

Hoewel er kleine verschillen zijn tussen de verschillende staten, verbiedt het sharia-strafrecht in alle deelstaten waar deze van toepassing is 'sodomie' (*lihat*, artikelen 129 en 130) en lesbianisme (*sihaq*, artikelen 133 en 134). Straffen voor sodomie kunnen verschillen afhankelijk van de huwelijkse staat van de man; in sommige staten krijgen alleen getrouwde mannen de doodstraf voor sodomie. Op lesbianisme staat in de staten Kano en Katsina de doodstraf door steniging; in andere staten kan het bestraft worden met tot vijftig stokslagen en een gevangenisstraf tot zes maanden.³⁵⁰

Zuid Nigeria

De deelstaten in het zuiden van Nigeria doen over het algemeen een beroep op de *Criminal Code Act* voor hun deelstatelijke wetten.³⁵¹ De Criminal Code stelt geslachtsgemeenschap tussen twee mannen strafbaar (artikelen 2.14) evenals pogingen daartoe (artikel 2.15), en 'ongepaste' handelingen tussen twee mannen (artikel 2.17).³⁵² De staat Lagos heeft zijn eigen *Criminal Law of Lagos State* (2011). Hierin zijn 'ongepaste handelingen' (artikel 134) en 'ongepaste gewoontes' (artikel 136) strafbaar gesteld. Deze 'handelingen' en 'gewoontes' worden in de wet niet gedefinieerd en zijn daarom onderhevig aan interpretatie en misbruik door de autoriteiten en rechters.³⁵³

De federale *Same Sex Marriage Prohibition Act* (SSMPA) die sinds 2014 van kracht is, verbiedt een huwelijk of samenlevingsovereenkomst tussen twee personen van hetzelfde geslacht; de voltrekking en getuigenis ervan zijn beide strafbaar. Deze wet verbiedt eveneens het bezoeken van *gayclubs* en het publiekelijk uiting geven aan een amoureuze relatie tussen twee personen van hetzelfde geslacht.³⁵⁴ In april 2022 werd in het Nigeriaanse parlement een amendement op de SSMPA ingediend dat *cross dressing* strafbaar moet maken. De voorgestelde strafmaat zou een boete van

³⁴⁷ The Initiative for Equal Rights, *Compendium of laws discriminating against persons based on sexual orientation and gender identity expression in Nigeria*, 1 december 2017, p. 9; Vertrouwelijke bron, 28 oktober 2022.

³⁴⁸ The Initiative for Equal Rights, *Compendium of laws discriminating against persons based on sexual orientation and gender identity expression in Nigeria*, 1 december 2017, p. 15; Vertrouwelijke bron, 28 oktober 2022.

³⁴⁹ The Initiative for Equal Rights, *Compendium of laws discriminating against persons based on sexual orientation and gender identity expression in Nigeria*, 1 december 2017, p. 16; Vertrouwelijke bron, 28 oktober 2022.

³⁵⁰ The Initiative for Equal Rights, *Compendium of laws discriminating against persons based on sexual orientation and gender identity expression in Nigeria*, 1 december 2017, pp. 13, 14; The Human Dignity Trust, *Nigeria*, geraadpleegd op 1 september 2022; Vertrouwelijke bron, 28 oktober 2022.

³⁵¹ The Initiative for Equal Rights, *Compendium of laws discriminating against persons based on sexual orientation and gender identity expression in Nigeria*, 1 december 2017, p. 6; Vertrouwelijke bron, 28 oktober 2022.

³⁵² Nigeria, *Criminal Code Act*, 1990.

³⁵³ The Initiative for Equal Rights, *Compendium of laws discriminating against persons based on sexual orientation and gender identity expression in Nigeria*, 1 december 2017, p. 8; Vertrouwelijke bron, 28 oktober 2022.

³⁵⁴ Nigeria, *Same Sex Marriage Prohibition Act*, 2014.

1.200 USD zijn of zes maanden gevangenisstraf.³⁵⁵ Aan het eind van de verslagperiode was het amendement nog niet aangenomen.

3.6.3

Opsporing en veroordelingen

Relatief weinig zaken tegen lhbtq+-personen kwamen in de praktijk voor de rechter. Sinds de inwerkingtreding van de SSMPA in 2014 vonden geen veroordelingen plaats op basis van deze federale wet.³⁵⁶ In de zaak tegen 57 mannen die in 2018 tijdens een feest werden opgepakt (zie ook het vorige ambtsbericht), besloot de rechter dat er te weinig bewijs was. De zaak kan echter op ieder moment heropend worden, mocht er alsnog bewijs aangedragen worden.³⁵⁷

Wel vonden veroordelingen plaats op basis van wetgeving op deelstaatniveau, op basis van het wetboek van strafrecht en door shariarechtbanken in het noorden van Nigeria. Zo werd een transgender sekswerker in de deelstaat Delta gearresteerd en aangeklaagd nadat zij bescherming had gevraagd tegen een massaverkrachting.³⁵⁸ *The Initiative for Equal Rights* berichtte in 2017 dat er veroordelingen hadden plaatsgevonden op basis van de Sharia Penal Codes. Een vertrouwelijke bron gaf aan dat deze informatie in de verslagperiode nog steeds actueel was, maar dat precieze informatie moeilijk te geven was, aangezien toegang tot informatie over wat er in shariarechtbanken gebeurde moeilijker was dan bij civiele rechtbanken.³⁵⁹ In het verleden vonden arrestaties plaats op basis van shariawetgeving, waarbij personen naar 'correctiecentra' werden gestuurd voor 'heroriëntatie'.³⁶⁰ In juni 2022 werden in de noordelijke staat Bauchi drie mannen, waaronder een man van zeventig jaar, gearresteerd voor homoseksuele handelingen. Zij werden door een shariarechtbank veroordeeld tot dood door steniging.³⁶¹ Voor de uitvoering van die straf zal de gouverneur die eerst moeten bekrachtigen. Aan het eind van de verslagperiode was dit nog niet gebeurd.³⁶²

De reden waarom weinig tot geen lhbtq+-zaken voor de rechter komen is dat noch de politie, noch de verdachten hier over het algemeen in geïnteresseerd zijn. Politied medewerkers laten zich over het algemeen liever omkopen, en leden van de lhbtq+-gemeenschap werken daar vrijwel altijd aan mee, om hun seksuele geaardheid geheim te kunnen houden. De arrestatie van lhbtq+-personen wordt door de politie gezien als zeer winstgevend, aangezien de straffen voor homoseksueel gedrag hoog zijn, en de bereidheid om te betalen van de arrestanten hoog. Over het algemeen wordt er, met name in het zuiden, vooral actie ondernomen wanneer een politicus een statement wil maken. Dit gold bijvoorbeeld voor de zaak van de 57 mannen die hierboven werd genoemd.³⁶³

³⁵⁵ Voice of America, *Nigeria's LGBTQ Community Fights Restrictive Cross-Dressing Bill*, 19 mei 2022; BBC News, *The Nigerians worried about a bill to outlaw cross-dressing*, 3 augustus 2022; The Daily Post, *Reps move to ban cross-dressing, offenders to face 6 months imprisonment*, 5 april 2022.

³⁵⁶ Global Citizen, *LGBTQ+ Nigerians are celebrating Pride month in defiance of anti-gay law*, 27 juni 2022.

³⁵⁷ Vertrouwelijke bron, 28 oktober 2022.

³⁵⁸ No Strings, *Cross-dressing Nigerian sex worker 'Amarachi' released from jail*, 4 juli 2022.

³⁵⁹ The Initiative for Equal Rights, *Compendium of laws discriminating against persons based on sexual orientation and gender identity expression in Nigeria*, 1 december 2017, p. 14; Vertrouwelijke bron, 28 oktober 2022.

³⁶⁰ UK Government, *Guidance: Country policy and information note: sexual orientation and gender identity or expression, Nigeria, februari 2022*, updated 12 augustus 2022, paragraaf 2.4.7; Them, *Nigerian Police Jail 5 Gay Men as Anti-LGBTQ+ Persecution Continues*, 14 juli 2021.

³⁶¹ Reuters, *Nigerian Islamic court orders death by stoning for men convicted of homosexuality*, 1 juli 2022; Global Citizen, *LGBTQ+ Nigerians Fear Violence After Sharia Court Death Sentence*, 21 juli 2022.

³⁶² Global Citizen, *LGBTQ+ Nigerians Fear Violence After Sharia Court Death Sentence*, 21 juli 2022; Vertrouwelijke bron, 28 oktober 2022.

³⁶³ Vertrouwelijke bron, 28 oktober 2022.

3.6.4 *Eigenrichting en machtsmisbruik*

Volgens mensenrechtenorganisaties heeft de anti-lhbtq+-wetgeving vooral tot gevolg dat politie en burgers zich gesterkt voelden om het recht in eigen handen te nemen. Leden van de lhbtq+-gemeenschap worden vaker slachtoffer van geweld - inclusief seksueel geweld en verkrachting -, marteling, afpersing en chantage, zowel door burgers en burgerwachten als door de politie.³⁶⁴ Het aantal meldingen van mensenrechtenschendingen tegen lhbtq+ personen nam tussen 2015 en 2021 toe van 172 gevallen in 2014 tot 520 in 2021.³⁶⁵ Personen die aangifte deden van lhbtq+-gerelateerd geweld door burgers, liepen het risico vervolgens het slachtoffer te worden van mishandeling en/of afpersing door de politie.³⁶⁶

Volgens een vertrouwelijke bron werden personen die gearresteerd werden vanwege het hebben van een relatie met iemand van hetzelfde geslacht vaak mishandeld door de personen die de arrestatie uitvoerden. Dit kon de politie zijn, maar ook een burgerwacht of de hisbah. Soms was opsluiting in een cel door de politie de enige manier om te voorkomen dat iemand doodgeslagen werd. Dit kwam vaker voor in het noorden dan in het zuiden.³⁶⁷

In de deelstaat Bayelsa werd in mei 2022 een man aangevallen nadat bekend was geworden dat hij een *gay porn* video had gemaakt. Hij werd publiekelijk uitgekleed en in elkaar geslagen, en daarna naar de gevangenis gebracht.³⁶⁸ Volgens een vertrouwelijke bron waren de mannen die in Bauchi ter dood veroordeeld werden (zie ook paragraaf 3.6.3 Opsporingen en veroordelingen), bij hun arrestatie ook ernstig mishandeld.³⁶⁹ Naar aanleiding van de zaak in Bauchi kwam een bekende Nigeriaanse acteur in juli 2022 op sociale media uit de kast. In 2021 had hij ook al eens aangegeven dat hij homoseksueel was, maar dat had hij later ingetrokken. Nu gaf hij aan dat hij na die publicatie gearresteerd was, door de politie gedurende drie uur was geslagen en gedwongen zijn homoseksualiteit te ontkennen.³⁷⁰ Mensenrechtenorganisaties vrezen dat de uitspraak in Bauchi zal leiden tot een toename van homofobie en homofob geweld.³⁷¹

3.6.5 *Bescherming*

De federale *Violence Against Persons (Prohibition) Act (VAPP)* heeft tot doel personen tegen geweld in de openbare ruimte en in de privésfeer te beschermen.³⁷² In de praktijk leverde de wet geen bescherming op voor lhbtq+-personen. Allereerst was de wet in de deelstaten Kano en Katsina nog niet omgezet naar de eigen

³⁶⁴ Global Citizen, *LGBTQ+ Nigerians are celebrating Pride month in defiance of anti-gay law*, 27 juni 2022; OkayAfrica, *An inside look into the underground queer party scene in Nigeria*, 13 augustus 2022; Voice of America, *Nigeria's LGBTQ Community Fights Restrictive Cross-Dressing Bill*, 19 mei 2022; UK Government, *Guidance: Country policy and information note: sexual orientation and gender identity or expression, Nigeria*, februari 2022, updated 12 augustus 2022, paragrafen 2.4.6, 2.4.8, 2.5.1 en 2.5.3; Vertrouwelijke bron, 28 oktober 2022.

³⁶⁵ The Initiative for Equal Rights, *2015 Report On Human Rights Violations*, 2016, p. 12; The Initiative for Equal Rights, *2021 Report On Human Rights Violations*, 2022, p. 8; Vertrouwelijke bron, 28 oktober 2022.

³⁶⁶ Global Citizen, *LGBTQ+ Nigerians are celebrating Pride month in defiance of anti-gay law*, 27 juni 2022; Voice of America, *Nigeria's LGBTQ Community Fights Restrictive Cross-Dressing Bill*, 19 mei 2022; OkayAfrica, *An inside look into the underground queer party scene in Nigeria*, 13 augustus 2022; Voice of America, *Nigeria's LGBTQ Community Fights Restrictive Cross-Dressing Bill*, 19 mei 2022; UK Government, *Guidance: Country policy and information note: sexual orientation and gender identity or expression, Nigeria*, februari 2022, updated 12 augustus 2022, paragrafen 2.4.6, 2.4.8, 2.5.1 en 2.5.3; Vertrouwelijke bron, 28 oktober 2022.

³⁶⁷ Vertrouwelijke bron, 28 oktober 2022.

³⁶⁸ No Strings, *Sad reality: Nigerian police officer who acts gay porn languishes in jail*, 11 juni 2022; Vertrouwelijke bron, 28 oktober 2022.

³⁶⁹ Vertrouwelijke bron, 28 oktober 2022.

³⁷⁰ PinkNews, *Popular Nigerian social media personality Uche Maduagwu, who previously denied he was gay, has bravely come out in a candid post on Instagram*, 9 juli 2022; Vanguard, *'I'm 100% gay, will forever remain one,' Uche Maduagwu brags*, 5 juli 2022.

³⁷¹ Global Citizen, *LGBTQ+ Nigerians Fear Violence After Sharia Court Death Sentence*, 21 juli 2022.

³⁷² The Initiative for Equal Rights, *Compendium of laws discriminating against persons based on sexual orientation and gender identity expression in Nigeria*, 1 december 2017, p. 17; Vertrouwelijke bron, 28 oktober 2022.

wetgeving.³⁷³ Daarnaast werd de wet nog niet toegepast in zaken betreffende de lhbtqi+-gemeenschap, vooral omdat deze zaken zelden de rechtbank haalden. De wet werd wel gebruikt door lhbtqi+ belangenorganisaties in bewustwordingscampagnes.³⁷⁴

Op 31 juli 2022 werden zes personen gearresteerd voor het afpersen van homoseksuele personen die zij identificeerden via een dating app. De verdachten maakten afspraken via de app en mishandelden en hielden de slachtoffers gegijzeld tot zij losgeld betaalden of hun pincodes afgaven. Omdat homoseksueel gedrag strafbaar is onder de SSMPA was het een risico voor slachtoffers om zich te melden als getuigen. Desalniettemin werd geen vrijstelling gegeven van vervolging onder de SSMPA.³⁷⁵

3.6.6 *Discrimatoire bestraffing bij vervolging wegens een algemeen delict*

De literatuur die werd geraadpleegd voor dit ambtsbericht bevatte geen specifieke informatie over gevallen waarbij de geaardheid of genderidentiteit van een individu geresulteerd had in zwaardere bestraffing voor commune delicten. Een vertrouwelijke bron gaf aan dat het wel voorkwam dat als in het onderzoek in het kader van een algemeen delict een dader betrapt werd op uitingen van homoseksualiteit, de focus van de politie daarnaar verlegd werd, omdat de afpersing van lhbtqi+-personen zeer lucratief was. Het kon dan bijvoorbeeld gaan over het feit dat bij het doorzoeken van een telefoon *gay porn* werd aangetroffen of een tekstgesprek die een amoureuze relatie met iemand van hetzelfde geslacht liet zien.³⁷⁶

3.6.7 *Onderscheid tussen verschillende subcategorieën*

De bronnen over lhbtqi+ maakten zelden onderscheid naar subcategorie. Als er over een specifieke groep werd gesproken, ging het over het algemeen over homoseksuele mannen.³⁷⁷ Er was zeer weinig informatie over de behandeling door de staat van transgenders en interseks personen die open zijn over hun sekse, seksuele geaardheid en genderidentiteit. Transgenders waren kwetsbaarder omdat de verandering in de uitdrukking van hun genderidentiteit zo zichtbaar is.³⁷⁸ De beschikbare informatie deed aannemen dat er weinig verschil was in de perceptie en behandeling van lesbiennes, homo- en biseksuelen.³⁷⁹ Onder de shariawetgeving zijn de straffen voor lesbische handelingen en relaties over het algemeen minder zwaar dan die voor homoseksuele handelingen en relaties tussen mannen (zie ook paragraaf 3.6.2 Criminalisering lhbtqi+ en bijlage 7.3 Overzicht wetgeving lhbtqi+ noordelijke staten).

Transgender personen

Nigeria heeft geen van de internationale conventies voor de bescherming van transgenders ondertekend.³⁸⁰ Transgender personen en interseks personen worden noch in de grondwet, noch in andere federale wetten expliciet genoemd, maar op

³⁷³ Partners West Africa Nigeria, *VAPP Tracker*, geraadpleegd op 17 november 2022.

³⁷⁴ Vertrouwelijke bron, 28 oktober 2022.

³⁷⁵ BBC News, *No Nigeria amnesty guarantees for gay dating app victims*, 3 augustus 2022; PinkNews, *Nigerian police investigating gay dating app scam could prosecute victims*, 13 augustus 2022.

³⁷⁶ Vertrouwelijke bron, 28 oktober 2022.

³⁷⁷ UK Government, *Guidance: Country policy and information note: sexual orientation and gender identity or expression, Nigeria*, februari 2022, updated 12 augustus 2022, paragraaf 3.1.1.

³⁷⁸ Vertrouwelijke bron, 28 oktober 2022.

³⁷⁹ UK Government, *Guidance: Country policy and information note: sexual orientation and gender identity or expression, Nigeria*, februari 2022, updated 12 augustus 2022, paragraaf 2.4.11.

³⁸⁰ The Initiative for Equal Rights, *Compendium of laws discriminating against persons based on sexual orientation and gender identity expression in Nigeria*, 1 december 2017, p. 17; Vertrouwelijke bron, 28 oktober 2022.

basis van landloperijwetten, die crossdressing verbieden, wordt transgender zijn wel gecriminaliseerd. In de staat Bauchi is transgender zijn expliciet verboden.³⁸¹

Nigeria heeft geen wetgeving met betrekking tot gender- of seksewijziging. Hierdoor was het moeilijk voor transgenders om hun status te legaliseren. De *Births, Deaths, Etc. (Compulsory Registration) Act* voorziet niet in amenderingen op het gebied van gender. Hetzelfde geldt voor de *National Identity Management Commission (NIMC) Act*, die iedere Nigeriaanse burger van zestien jaar en ouder verplicht een identiteitsbewijs te hebben: ook deze wet biedt geen mogelijkheden tot aanpassing van genderidentiteit of geslacht.³⁸²

Intersekse personen

De intersekse gemeenschap ondervond discriminatie bij de toegang tot gezondheidszorg. Volgens een vertrouwelijke bron kwam het bij intersekse kinderen voor dat de arts, in overleg met de ouders, besloot een deel van de genitaliën te amputeren; dit wordt ook wel interseks genitale verminking genoemd.³⁸³

Intersekse personen konden vanwege het feit dat ze zowel mannelijke als vrouwelijke genitaliën hebben, beschuldigd worden van hekserij.³⁸⁴ In 2017 (voor de verslagperiode) werd in Edo State een intersekse persoon door omstanders doodgeslagen.³⁸⁵ Een reportage van de BBC over intersekse personen in Nigeria toonde aan dat deze personen zich onbegrepen voelen en discriminatie ervoeren door familieleden en andere leden van de samenleving wanneer zij (op latere leeftijd) besloten een andere genderidentiteit aan te nemen dan die ze bij geboorte hadden toegewezen gekregen.³⁸⁶ Volgens een vertrouwelijke bron was deze informatie ook tijdens de verslagperiode nog actueel.³⁸⁷ Net als transgender personen ondervonden zij problemen bij het aanpassen van hun geslacht op officiële documenten.³⁸⁸

In 2021 werd de organisatie *Intersex Nigeria* opgericht. Deze organisatie biedt psychosociale hulp aan interseksuele personen en aan hun families en doet aan belangenbehartiging.³⁸⁹

Lhbtqi+-belangenorganisaties

De SSMPA stelt lidmaatschap van een lhbtqi+-organisatie strafbaar met tien jaar gevangenisstraf.³⁹⁰ Desalniettemin was een groot aantal lhbtqi+ organisaties actief in Nigeria. De *International Lesbian, Gay, Bisexual Trans and Intersex Association (ILGA)* geeft aan in Nigeria de volgende leden te hebben:

- Achievers Improved Health Initiative
- Access to Good Health Initiative
- Africa Rainbow
- African Focus For Youth Development

³⁸¹ UK Government, *Guidance, Country policy and information note: sexual orientation and gender identity or expression, Nigeria*, februari 2022, updated 12 augustus 2022, paragraaf 2.4.3; The Initiative for Equal Rights, *Compendium of laws discriminating against persons based on sexual orientation and gender identity expression in Nigeria*, 1 december 2017, p. 17; Vertrouwelijke bron, 28 oktober 2022.

³⁸² The Initiative for Equal Rights, *Compendium of laws discriminating against persons based on sexual orientation and gender identity expression in Nigeria*, 1 december 2017, p. 17; Vertrouwelijke bron, 28 oktober 2022.

³⁸³ Vertrouwelijke bron, 28 oktober 2022.

³⁸⁴ Vertrouwelijke bron, 28 oktober 2022.

³⁸⁵ The Guardian Nigeria, *Who do we blame when an intersex teenager is attacked?*, 20 september 2017; Vertrouwelijke bron, 28 oktober 2022.

³⁸⁶ BBC News, *Dis na wetin intersex pipo dey suffer for Nigeria*, 30 september 2019.

³⁸⁷ Vertrouwelijke bron, 28 oktober 2022.

³⁸⁸ Vertrouwelijke bron, 28 oktober 2022.

³⁸⁹ Intersex Nigeria, *Service*, geraadpleegd op 13 september 2022.

³⁹⁰ Nigeria, *Same Sex Marriage Prohibition Act*, 2014.

- Alliance Rights Nigeria
- Community Health Initiative for Youth in Nigeria
- Centre for the Right to Health (associate member)
- Changing Attitude Nigeria
- Concerned Women International Development Initiative
- Creme de la Creme House of Fame Foundation Nigeria
- Equilibrium Initiative For Youth Rights And Health Nigeria
- Global Women's Health, Rights and Empowerment Initiative (GWHREI)
- House of Rainbow
- INCREASE
- Initiative for Gender Equality and Sexual Reproductive Health
- Improved Sexual Health and Rights Advocacy Initiative
- Initiative for the Advancement of Improved Health and Development
- International Centre for Total Health and Rights Advocacy Empowerment
- Intersex Nigeria (Center for Healthcare Development and Youth Empowerment)
- Levites Initiative for Freedom and Enlightenment
- Male Attitude Network
- No Hate Initiative Nigeria
- Pride Health Initiative for Dignity and Rights
- Queer Alliance Nigeria
- Save the Dream Initiative
- Society for Equal Health and Right
- Society to Heighten Awareness of Women and Children Abuse (associate member)
- The Initiative for Equal Rights
- Total Health Empowerment and Development Initiative
- WaveMakers Initiative for Health and Youth Empowerment
- Women Initiative for Sustainable Empowerment and Equality
- Women's Health and Equal Rights Initiative
- Youth Health and Right Initiative for Advocacy and Empowerment
- Initiative for Community Empowerment and Vulnerable Support³⁹¹

Veel van deze organisaties staan geregistreerd als mensenrechtenorganisaties, of als organisaties die diensten verlenen aan personen die leven met HIV. De Nigeriaanse overheid ziet homoseksualiteit als seksueel gedrag, niet als een geaardheid. Zodoende erkent zij mannen die seks hebben met mannen (MSM) als een doelgroep voor dergelijke diensten.³⁹²

Net als lhbtq+-personen kunnen lhbtq+-organisaties problemen ondervinden met hun omgeving. Zo kan het moeilijk zijn een kantoor te huren, omdat de huisbaas geen onderdak wil verlenen aan een lhbtq+-organisatie. Een nieuwe wet, de *Economic and Financial Crimes Commission (EFCC) law*, die aangenomen is om internetbedrog aan te pakken, maakt het verplicht voor huisbazen om nieuwe huurders na te trekken. Dit maakt lhbtq+-organisaties extra kwetsbaar, omdat de kans groter is dat de huisbaas ontdekt wat de activiteiten van een organisatie zijn, en dus dat hij of zij de politie informeert.³⁹³

Diensten door belangenorganisaties

Net als gedurende de voorgaande verslagperiodes boden deze organisaties juridische ondersteuning en diensten op het gebied van gezondheidszorg aan

³⁹¹ ILGA, *member organisations*, geraadpleegd op 14 november 2022.

³⁹² Vertrouwelijke bron, 28 oktober 2022.

³⁹³ Vertrouwelijke bron, 28 oktober 2022.

lhbtq+-personen. Deze organisaties deden ook onderzoek naar mensenrechtenschendingen, gaven voorlichting over homoseksualiteit aan non-lhbtq+-gemeenschappen, gaven veiligheidstrainingen aan lhbtq+-personen, beheerden lhbtq+-mediaplatformen, boden psychosociale steun aan lhbtq+-personen en bemiddelden tussen lhbtq+-personen en hun families.³⁹⁴ Er bestaat ook noodopvang (*safe houses*) voor lhbtq+-personen die door hun families het huis zijn uitgezet. Over het algemeen beschikken deze opvanghuizen over te weinig middelen.³⁹⁵

Plaatsen waar lhbtq+-personen hun geaardheid in enige mate openlijk kunnen uiten en eventuele consequenties

In de grote steden zoals Lagos zijn enkele cafés, restaurants en hotels waar de eigenaars en de clientèle geen problemen hebben met de aanwezigheid van lhbtq+-personen.³⁹⁶ Volgens een bron neemt het aantal lhbtq+-evenementen toe³⁹⁷, maar altijd achter gesloten deuren in verband met veiligheid en het risico opgepakt te worden.³⁹⁸

3.7 Vrouwen

De positie van alleenstaande vrouwen in Nigeria wijzigde tijdens de verslagperiode nauwelijks; ook in deze periode kregen vrouwen in grote mate te maken met discriminatie op het gebied van onderwijs, arbeid en erfenissen, en met gendergerelateerd geweld.³⁹⁹ Zo kregen vrouwen niet hetzelfde loon als mannen voor hetzelfde werk en ondervonden vrouwen als gezinshoofd vaak moeilijkheden bij het verkrijgen van commerciële leningen of bij het krijgen van belastingaftrek- en korting.⁴⁰⁰ Daarnaast werden vrouwen vaak uitgesloten van de erfenis waardoor weduwen veelal alle bezittingen kwijtraakten aan hun schoonfamilie bij het overlijden van de partner.⁴⁰¹ Hiertegen werd weinig bescherming geboden door de autoriteiten.⁴⁰²

3.7.1 Alleenstaande vrouwen

Nigeria heeft een van de hoogste percentages alleenstaande moeders in de wereld.⁴⁰³ Een artikel uit januari 2021 stelde dat 9,5% van de Nigeriaanse bevolking alleenstaande moeders waren, waarvan 75% tussen de 15 en 24 jaar.⁴⁰⁴ Uit het laatste NDHS bevolkingsonderzoek uit 2018 bleek dat 14,7 procent van de rurale

³⁹⁴ Vertrouwelijke bron, 28 oktober 2022.

³⁹⁵ UK Government, *Guidance: Country policy and information note: sexual orientation and gender identity or expression, Nigeria*, februari 2022, updated 12 augustus 2022, paragraaf 9.2.1.

³⁹⁶ Vertrouwelijke bron, 28 oktober 2022.

³⁹⁷ Global Citizen, *LGBTQ+ Nigerians Are Celebrating Pride Month in Defiance of Anti-Gay Law*, 27 juni 2022.

³⁹⁸ Global Citizen, *LGBTQ+ Nigerians Are Celebrating Pride Month in Defiance of Anti-Gay Law*, 27 juni 2022; Vertrouwelijke bron, 28 oktober 2022.

³⁹⁹ US Department of State, *2021 Country Report on Human Rights Practices: Nigeria*, 12 april 2022; Freedom House, *Freedom in the World 2022 - Nigeria*, 28 februari 2022; Adewoyin, Y., Awelewa, O.F., Uzoma, I.E. et al., *Prevalence Pattern and Sociodemographic Correlates of Single Motherhood in Nigeria*, Sexuality Research and Social Policy, volume 19, 37–49 (2022), 6 januari 2021.

⁴⁰⁰ US Department of State, *2021 Country Report on Human Rights Practices: Nigeria*, 12 april 2022.

⁴⁰¹ US Department of State, *2021 Country Report on Human Rights Practices: Nigeria*, 12 april 2022; Freedom House, *Freedom in the World 2022 - Nigeria*, 28 februari 2022.

⁴⁰² US Department of State, *2021 Country Report on Human Rights Practices: Nigeria*, 12 april 2022; Freedom House, *Freedom in the World 2022 - Nigeria*, 28 februari 2022; Adewoyin, Y., Awelewa, O.F., Uzoma, I.E. et al., *Prevalence Pattern and Sociodemographic Correlates of Single Motherhood in Nigeria*, Sexuality Research and Social Policy, volume 19, 37–49 (2022), 6 januari 2021.

⁴⁰³ Vertrouwelijke bron, 13 december 2022; Adewoyin, Y., Awelewa, O.F., Uzoma, I.E. et al., *Prevalence Pattern and Sociodemographic Correlates of Single Motherhood in Nigeria*, Sexuality Research and Social Policy, volume 19, 37–49 (2022), 6 januari 2021.

⁴⁰⁴ Adewoyin, Y., Awelewa, O.F., Uzoma, I.E. et al., *Prevalence Pattern and Sociodemographic Correlates of Single Motherhood in Nigeria*, Sexuality Research and Social Policy, volume 19, 37–49 (2022), 6 januari 2021.

huishoudens en 21,8 procent van de urbane huishoudens werden geleid door vrouwen.⁴⁰⁵ Hoewel alleenstaande moeders in Nigeria welvarender en hoger opgeleid waren in vergelijking met wereldwijde patronen, waren de meeste alleenstaande vrouwen tienermoeders en woonden ze in rurale gebieden.⁴⁰⁶

Alleenstaande vrouwen kwamen vaker voor in het zuiden dan in het noorden; zo bestond in het noordwesten 2,9% van de bevolking uit alleenstaande moeders en was dit in zuidzuid 20,3%. Onder de Fulani (2,9%), Hausa (3,8%) en Yoruba (10,8%) kwam alleenstaand moederschap minder vaak voor dan onder andere etnische groepen. Onder de Ekoi kwam alleenstaand moederschap het meest voor; hier was 25,6% alleenstaande moeder. De situatie voor alleenstaande vrouwen was in heel Nigeria moeilijk, al verschilde dit sterk per regio en per etnische groep.⁴⁰⁷ Genoten onderwijs hing sterk samen met het percentage alleenstaande vrouwen. Zo is onder de Ekoi, de bevolkingsgroep met het hoogste percentage alleenstaande vrouwen, het percentage hoogopgeleide vrouwen hoger dan onder de Fulani of Hausa, waar het aandeel alleenstaande vrouwen significant lager ligt.⁴⁰⁸

Een vertrouwelijke bron meldde dat alleenstaande vrouwen het in het noorden moeilijker hadden dan in het zuiden, waar het gemakkelijker was voor een alleenstaande vrouwen om zich te uiten. Bescherming vanuit familie, een goede opleiding en een "beschermende vader" maakten het gemakkelijker voor een alleenstaande vrouw om zich staande te houden. Ook was het voor vrouwen gemakkelijker om zich in urbane gebieden staande te houden. In rurale gebieden was het moeilijk door de groepsdruk, aangezien velen - zoals ouders en familieleden - inspraak hebben op de manier van leven van de vrouw. Vaak werd er aan relatiebemiddeling gedaan om ervoor te zorgen dat een vrouw niet lang alleenstaand bleef.⁴⁰⁹

De corona-crisis leidde tot een afname van inkomen en minder mogelijkheden om geld te verdienen. Uit onderzoeksresultaten van, onder andere, de *International Rescue Committee* naar de gevolgen van de corona-crisis op vrouwen blijkt dat bijna 73% van de vrouwelijke respondenten problemen ervoeren om in hun basisbehoeften te voorzien.⁴¹⁰

3.7.2 *Babyfabrieken*

In het vorige ambtsbericht werden de babyfabrieken beschreven.⁴¹¹ Deze babyfabrieken, vaak vermomd als weeshuizen, religieuze centra of gezondheidscentra verkochten pasgeborenen van zwangere vrouwen, meestal ongetrouwde meisjes. Deze meisjes werden soms tegen hun wil vastgehouden en verkracht.⁴¹² De baby's werden vervolgens verkocht voor adoptie, kinderarbeid,

⁴⁰⁵ Immigration and Refugee Board of Canada, *Nigeria: Situation and treatment of single women and of women who head their own households, including their ability to live on their own and access housing, income, education, health care, and support services, particularly in Port Harcourt, Abuja, Ibadan and Lagos; impact of COVID-19 (2019–October 2021)*, 10 november 2021.

⁴⁰⁶ Vertrouwelijke bron, 13 december 2022; Adewoyin, Y., Awelewa, O.F., Uzoma, I.E. et al., *Prevalence Pattern and Sociodemographic Correlates of Single Motherhood in Nigeria*, *Sexuality Research and Social Policy*, volume 19, 37–49 (2022), 6 januari 2021; Alawode, O.A., *Analysis of Non-Marital Fertility in Nigeria and Implications for Intervention and Future Research*. *Social Sciences*, volume 10, no. 7: 256, 2021.

⁴⁰⁷ Vertrouwelijke bron, 22 november 2022; Vertrouwelijke bron, 13 december 2022; Adewoyin, Y., Awelewa, O.F., Uzoma, I.E. et al., *Prevalence Pattern and Sociodemographic Correlates of Single Motherhood in Nigeria*, *Sexuality Research and Social Policy*, volume 19, 37–49 (2022), 6 januari 2021.

⁴⁰⁸ Adewoyin, Y., Awelewa, O.F., Uzoma, I.E. et al., *Prevalence Pattern and Sociodemographic Correlates of Single Motherhood in Nigeria*, *Sexuality Research and Social Policy*, volume 19, 37–49 (2022), 6 januari 2021.

⁴⁰⁹ Vertrouwelijke bron, 13 december 2022.

⁴¹⁰ Clingain, C., Jayasinghe, D., Hunt, A. and Gray Meral, A., *Women's economic empowerment in the face of Covid-19 and displacement: restoring resilient futures*. *HPG commissioned report*, oktober 2021, p. 18.

⁴¹¹ Ministerie van Buitenlandse Zaken, *Algemeen Ambtsbericht Nigeria*, maart 2022, p. 76.

⁴¹² US Department of State, *2021 Country Report on Human Rights Practices: Nigeria*, 12 april 2022.

kinderhandel of bij het doen van offerrituelen.⁴¹³ Ook deze verslagperiode werd melding gemaakt van de babyfabrieken.⁴¹⁴ In juni 2022 ontmantelde de politie in Zuidoost-Nigeria een babyfabriek; 35 meisjes tussen 14 en 17 jaar werden bevrijd.⁴¹⁵

3.7.3

Vrouwen met buitenechtelijke kinderen

Vrouwen met buitenechtelijke kinderen komen steeds vaker voor in Nigeria.⁴¹⁶ Onder met name beroemdheden en in steden in het zuiden, zoals in Lagos en Port Harcourt, is er een trend genoemd "babymamas" of "babydaddies" waarbij vrouwen of mannen kinderen krijgen zonder huwelijk.⁴¹⁷

Ook met betrekking tot dit onderwerp bestaan er veel verschillen tussen regio's, etnische groepen en genoten onderwijs.⁴¹⁸ Alhoewel vrouwen met buitenechtelijke kinderen en alleenstaande vrouwen met name in het zuiden aanwezig waren, waren er ook sommige gemeenschappen in het zuiden waar vrouwen te maken kregen met stigma. Zo wordt in de staat Imo onbedoelde vroege zwangerschap gezien als een schande voor de familie aangezien Igbo gewoonterecht buitenechtelijke kinderen zien als onwettig.⁴¹⁹ In de rurale gebieden ervoeren vrouwen met buitenechtelijke kinderen meer problemen met toegang tot de basisvoorzieningen en voldoende financiële middelen om het gezin te onderhouden. Zoals ook hiervoor beschreven bij de positie van alleenstaande vrouwen, kregen vrouwen met buitenechtelijke kinderen ook te maken met controle van familieleden en andere leden van de samenleving op het leven van de vrouw. Een vertrouwelijke bron meldde dat vrouwen in stedelijke gebieden hier ook mee te maken konden krijgen, maar dat ze bij financiële onafhankelijkheid in staat waren de invloed van familie en de samenleving af te wenden.⁴²⁰

Met name slachtoffers van seksuele uitbuiting en vrouwen die van de migratietocht naar Europa terugkeerden met een kind kregen in grote mate te maken met discriminatie, stigma en uitsluiting (zie ook paragraaf 6.4.2 Mensenhandel).⁴²¹

3.7.4

Gendergerelateerd geweld

Gendergerelateerd geweld kwam in de verslagperiode veel voor. Een groot deel van het geweld gebeurde binnen de familie, maar ook op scholen en op universiteiten kwam het veel voor. In het maatschappelijk debat was het normaal om de schuld te leggen bij het slachtoffer.⁴²²

Met name in het noordoosten van Nigeria was sprake van een toename van seksueel en gendergerelateerd geweld. Boko Haram maakte zich in de verslagperiode schuldig aan seksueel en gendergerelateerd geweld tegen vrouwen en meisjes,

⁴¹³ US Department of State, *2021 Country Report on Human Rights Practices: Nigeria*, 12 april 2022.

⁴¹⁴ US Department of State, *2021 Country Report on Human Rights Practices: Nigeria*, 12 april 2022; OOCR, *Nigeria: Dozens of Underage Girls Rescued From a 'Baby Factory'*, 27 juni 2022.

⁴¹⁵ OOCR, *Nigeria: Dozens of Underage Girls Rescued From a 'Baby Factory'*, 27 juni 2022.

⁴¹⁶ Vertrouwelijke bron, 13 december 2022; Alawode, O.A., *Analysis of Non-Marital Fertility in Nigeria and Implications for Intervention and Future Research*. Social Sciences, volume 10, no. 7: 256, 2021.

⁴¹⁷ Vertrouwelijke bron, 13 december 2022; Deedees Blog, *The Rising Baby Mama Syndrome in Nigeria | Joe Heman*, geraadpleegd op 15 december 2022; YouTube: TVC, *Why Is Babymama Becoming A New Trend In Nigeria?*, 3 februari 2022.

⁴¹⁸ Human Rights Watch, *Nigeria: Child Marriage Violates Girls' Rights*, 17 januari 2022; Vertrouwelijke bron, 13 december 2022; Alawode, O.A., *Analysis of Non-Marital Fertility in Nigeria and Implications for Intervention and Future Research*. Social Sciences, volume 10, no. 7: 256, 2021.

⁴¹⁹ Human Rights Watch, *Nigeria: Child Marriage Violates Girls' Rights*, 17 januari 2022.

⁴²⁰ Vertrouwelijke bron, 13 december 2022.

⁴²¹ Vertrouwelijke bron, 20 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 20 oktober 2022; Plan International, *Protect our Education: Making Schools in Conflict Safer for Girls*, september 2021, p. 4.

⁴²² US Department of State, *2021 Country Report on Human Rights Practices: Nigeria*, 12 april 2022, pp. 38-39; Vertrouwelijke bron, 19 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 18 oktober 2022.

inclusief verkrachtingen en gedwongen huwelijken.⁴²³ Naast Boko Haram waren er ook berichten dat leden van de CJTF zich schuldig maakten aan seksueel geweld tegen vrouwen en meisjes.⁴²⁴ Artsen zonder Grenzen meldde een toename in de deelstaat Zamfara in Noordwest Nigeria, door verschillende gewapende groeperingen.⁴²⁵

3.7.4.1 *Wettelijk kader*

De federale Violence Against Persons (Prohibition) Act (VAPP, zie ook paragraaf 3.6.5 Bescherming) verbiedt geweld tegen vrouwen en meisjes, inclusief vrouwenbesnijdenis.⁴²⁶ De maximale straf voor daders van verkrachting of seksuele aanranding is een gevangenisstraf van maximaal levenslang.⁴²⁷ Daarnaast hebben slachtoffers volgens de wet recht op diverse soorten ondersteuning, zoals medische, psychosociale en legale hulp. In de wet staan ook bepalingen die de identiteit van slachtoffers beschermen. Aangezien de wet nog niet in alle staten was aangenomen (zie ook paragraaf 3.6.5 Bescherming), bleef in sommige deelstaten wetgeving die meestal lagere straffen voorschreef, leidend bij het behandelen van vervolgen van gendergerelateerd geweld.⁴²⁸

De Criminal and Penal Codes stellen verkrachting strafbaar, maar huiselijk geweld is onder artikel 55 van de Penal Code niet strafbaar zolang het geweld geen 'te erge verwondingen' oplevert.⁴²⁹

Op deelstaatniveau werd in september 2021 in Akwa Ibom een wet aangenomen die gratis medische zorg voorziet aan minderjarige slachtoffers van seksueel geweld.⁴³⁰ In Lagos werd in dezelfde maand het *Domestic and Sexual Violence Response Team* (DSVRT), dat zich inzet voor de bestrijding van seksueel en huiselijk geweld in Lagos, omgevormd tot een apart agentschap.⁴³¹

Uitvoering VAPP

Het nationale agentschap voor het tegengaan van mensenhandel, NAPTIP, (zie ook paragraaf 6.2 Inzet autoriteiten), is sinds 2016 eveneens gemandateerd voor het uitvoeren van de VAPP. Ondanks goede inzet had het agentschap hiervoor in de praktijk onvoldoende middelen en capaciteit.⁴³² Het agentschap heeft een nationale hotline, 627, waar melding kan worden gemaakt van gendergerelateerd geweld en

⁴²³ Amnesty International, *Amnesty International Report 2021/22; The State of the World's Human Rights*, 29 maart 2022, p. 276; US Department of State, *2021 Country Report on Human Rights Practices: Nigeria*, 12 april 2022, p. 24; UN Committee Against Torture, *Concluding observations in the absence of the initial report of Nigeria*, 21 december 2021, p. 10.

⁴²⁴ UN Committee Against Torture, *Concluding observations in the absence of the initial report of Nigeria*, 21 december 2021, p. 10; Protection Sector northeast Nigeria, *2021 Annual Report*, 11 maart 2022, p. 22.

⁴²⁵ Médecins Sans Frontières, *Escalating violence in Nigeria's Zamfara state is fueling a humanitarian crisis*, 28 juni 2021

⁴²⁶ BioMed Central, *Opportunities and challenges in preventing violence against adolescent girls through gender transformative, whole-family support programming in Northeast Nigeria*, 12 mei 2022; ICIR Nigeria, *How Nigeria's justice system frustrates cases of sexual violence against street children*, 19 december 2021; Global Citizen, *Everything You Need to Know About the Law That Could Reduce Gender-Based Violence in Nigeria*, 27 augustus 2021; US Department of State, *2021 Country Report on Human Rights Practices: Nigeria*, 12 april 2022, pp. 38-39.

⁴²⁷ Schweizerische Flüchtlingshilfe (SFH), *Nigéria: lois discriminatoires et accès à la justice pour les femmes victimes de violence liée au genre*, 3 november 2021, p. 5; US Department of State, *2021 Country Report on Human Rights Practices: Nigeria*, 12 april 2022, p. 38.

⁴²⁸ US Department of State, *2021 Country Report on Human Rights Practices: Nigeria*, 12 april 2022, p. 38.

⁴²⁹ Equality Now, *Nigeria: The Penal Code*, 4 november 2021, geraadpleegd op 24 november 2022.

⁴³⁰ Amnesty International, *Amnesty International Report 2021/22; The State of the World's Human Rights*, 29 maart 2022, p. 279; Daily Post, *Bill on free, compulsory treatment for victims of sexual abuse passed into law in Akwa Ibom*, 24 september 2021.

⁴³¹ Amnesty International, *Amnesty International Report 2021/22; The State of the World's Human Rights*, 29 maart 2022, p. 279; The Nation Online, *DSVA's one year report card*, 6 september 2022; Domestic and Sexual Violence Agency – DSVVA, , geraadpleegd op 24 november 2022; Vertrouwelijke bron, 19 oktober 2022.

⁴³² Vertrouwelijke bron, 18 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 5 oktober 2022.

uitbuiting. De taal van deze hotline is Engels. In urgente zaken kan de hotline doorschakelen naar de politie, maar de effectiviteit van de politie is beperkt (zie ook paragraaf 1.2.2.6 Toename van milities, eigenrichting). Vooralsnog werd gedurende de verslagperiode de hotline weinig gebruikt. Ook bestaat er een nationaal register voor personen die zich schuldig hebben gemaakt aan seksueel geweld. NAPTIP is afhankelijk van meldingen door deelstaten om daders in het register te kunnen opnemen.⁴³³ In maart 2022 werden in Abuja vier rechters aangesteld die alleen zaken met betrekking tot gendergerelateerd geweld zullen behandelen. Doel hiervan was de kwaliteit van de vervolging van daders en de bescherming van de slachtoffers van gendergerelateerd geweld te verbeteren.⁴³⁴

Sinds enkele jaren bestaan er genderdesks en verwijzingscentra voor gendergerelateerd geweld.⁴³⁵ Het effect van de genderdesks bij de politie was volgens verschillende bronnen betrekkelijk, aangezien de desks over onvoldoende middelen beschikten om bijvoorbeeld op onderzoek uit te gaan.⁴³⁶ Volgens een vertrouwelijke bron waren gendermedewerkers vaak niet professioneler of niet minder bevooroordeeld dan andere medewerkers van de politie.⁴³⁷

Er waren 31 verwijzingscentra voor gendergerelateerd geweld in Nigeria. Sommige deelstaten hadden er meerdere, andere hadden er geen. Als een slachtoffer over de middelen beschikte om bij zo'n centrum te komen, had ze wel toegang tot goede hulp. Een vertrouwelijke bron gaf aan dat er na die centra vaak verder geen opvang was, waardoor er voor de vrouwen meestal niets anders opzat dan terug te keren naar hun man.⁴³⁸

3.7.4.2

Praktijk met betrekking tot gendergerelateerd en huiselijk geweld

Door een toename van bewustzijn en belangenbehartiging met betrekking tot gendergerelateerd en huiselijk geweld, nam het aantal meldingen volgens een vertrouwelijke bron toe.⁴³⁹ De veroordelingscijfers voor dergelijke zaken waren echter laag en de straffen vaak licht.⁴⁴⁰ Over het algemeen werd huiselijk geweld gezien als een familiezaak en weigerden politieagenten zich vaak in dergelijke zaken te mengen, zeker als de beschuldigingen tegen de lokale gebruikelijke normen ingingen.⁴⁴¹ Slachtoffers van seksueel en gendergerelateerd geweld die aangifte deden bij de politie meldden dat ze vaak te maken kregen met *victim-blaming*, minachtende behandeling, financiële afpersing, gender stereotypering en gebrek aan empathie vanuit de politie. Ook kwam het voor dat de politie slachtoffers en daders aanmoedigde om de zaak buiten de rechtbank om op te lossen. Barrières zoals kosten, stigmatisering, gebrek aan bescherming en hulp aan slachtoffers en lange juridische processen zorgden ervoor dat slachtoffers geen gerechtigheid zochten.⁴⁴²

⁴³³ Vertrouwelijke bron, 17 oktober 2022.

⁴³⁴ The Punch Nigeria, *FCT opens special courts for gender-based violence*, 23 maart 2022.

⁴³⁵ UN Committee Against Torture, *Concluding observations in the absence of the initial report of Nigeria*, 21 december 2021, p. 10; Vertrouwelijke bron, 19 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 19 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 18 oktober 2022.

⁴³⁶ Vertrouwelijke bron, 19 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 19 oktober 2022.

⁴³⁷ Vertrouwelijke bron, 19 oktober 2022.

⁴³⁸ Vertrouwelijke bron, 19 oktober 2022.

⁴³⁹ Vertrouwelijke bron, 18 oktober 2022.

⁴⁴⁰ Amnesty International, *Nigeria: A harrowing journey: Access to justice for women and girls survivors of rape in Nigeria*, november 2021; Schweizerische Flüchtlingshilfe (SFH), *Nigéria: lois discriminatoires et accès à la justice pour les femmes victimes de violence liée au genre*, 3 november 2021, p. 7; Global Citizen, *Everything You Need to Know About the Law That Could Reduce Gender-Based Violence in Nigeria*, 27 augustus 2021; US Department of State, *2021 Country Report on Human Rights Practices: Nigeria*, 12 april 2022, p. 38; ICIR Nigeria, *How Nigeria's justice system frustrates cases of sexual violence against street children*, 19 december 2021.

⁴⁴¹ US Department of State, *2021 Country Report on Human Rights Practices: Nigeria*, 12 april 2022, p. 39; Vertrouwelijke bron, 19 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 19 oktober 2022.

⁴⁴² Amnesty International, *Nigeria: A harrowing journey: Access to justice for women and girls survivors of rape in Nigeria*, november 2021, p. iii; Schweizerische Flüchtlingshilfe (SFH), *Nigéria: lois discriminatoires et accès à la*

In de praktijk kon daarom vooral de elite door middel van geld en connecties een beroep doen op de wet.⁴⁴³

Gedurende de COVID-pandemie zag *The Initiative for Equal Rights* ook een toename van meldingen van huiselijk geweld in de lhbtq+-gemeenschap, vergelijkbaar met de trend in heteroseksuele relaties. Dit leidde tot meer onveiligheid voor slachtoffers uit de lhbtq+-gemeenschap aangezien de slachtoffers vanwege het verbod op relaties met personen van hetzelfde geslacht vaak nergens voor bescherming terecht konden (zie ook paragraaf 3.6.5 Bescherming). Ook in de verslagperiode bleef deze problematiek actueel.⁴⁴⁴

Slachtoffers van seksueel geweld kregen niet altijd de juiste nazorg. Ze vermeden ziekenhuizen vanwege een gebrek aan professionele zorg en financiële ondersteuning.⁴⁴⁵ Ook werden sommige slachtoffers van seksueel geweld verkeerd gediagnosticeerd wat leidde tot schade aan de voortplantingsorganen van het lichaam.⁴⁴⁶

3.7.4.3

Vervolg van gendergerelateerd geweld door overheidsdienaren

Er was nog steeds weinig onderzoek naar en vervolging van daders van gendergerelateerd geweld en mishandeling door actoren als leden van de politie, de SARS, het leger en de CJTF.⁴⁴⁷ Toezichtmechanismen van de politie, waaronder de *Police Service Commission* en de *National Human Rights Commission* bleken niet effectief in het onderzoeken van misgedragingen onder de politie. Ook de diverse onderzoekscommissies die zijn opgericht op zowel federaal, statelijk en militair niveau blijken ondoeltreffend en hebben niet geleid tot betere gerechtigheid onder de slachtoffers.⁴⁴⁸

In augustus 2021 werd door een hooggerechtshof in Abuja een schadevergoeding toegekend aan vrouwen die het slachtoffer waren van seksueel en gendergerelateerd geweld door agenten in de hoofdstad.⁴⁴⁹ Zoals aangegeven in paragraaf 3.2.1 over mogelijkheden om aangifte te doen van een misdrijf, hadden slachtoffers de meeste kans gehoord te worden als ze bemiddeld waren of hooggeplaatste connecties hadden. Dit was eens te meer het geval als zij het slachtoffer waren van (gendergerelateerd) geweld door overheidsdienaren.⁴⁵⁰

justice pour les femmes victimes de violence liée au genre, 3 november 2021, p. 7; US Department of State, *2021 Country Report on Human Rights Practices: Nigeria*, 12 april 2022, p. 39; Vertrouwelijke bron, 19 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 18 oktober 2022.

⁴⁴³ Amnesty International, *Nigeria: A harrowing journey: Access to justice for women and girls survivors of rape in Nigeria*, november 2021; Schweizerische Flüchtlingshilfe (SFH), *Nigeria: lois discriminatoires et accès à la justice pour les femmes victimes de violence liée au genre*, 3 november 2021, p. 7; Global Citizen, *Everything You Need to Know About the Law That Could Reduce Gender-Based Violence in Nigeria*, 27 augustus 2021; US Department of State, *2021 Country Report on Human Rights Practices: Nigeria*, 12 april 2022, p. 38; Bertelsmann Stiftung, *BTI 2022 Country Report Nigeria*, 23 februari 2022, p. 11; Vertrouwelijke bron, 19 oktober 2022.

⁴⁴⁴ The Initiative for Equal Rights, *2021 Report On Human Rights Violations*, 2022, p. 17; Vertrouwelijke bron, 28 oktober 2022.

⁴⁴⁵ UN Commission on the Status of Women, *Statement submitted by Adolescent Breast and Pelvic Cancer Awareness Initiative, a non-governmental organization in consultative status with the Economic and Social Council*, 29 november 2021, p. 2.

⁴⁴⁶ UN Commission on the Status of Women, *Statement submitted by Adolescent Breast and Pelvic Cancer Awareness Initiative, a non-governmental organization in consultative status with the Economic and Social Council*, 29 november 2021, p. 2.

⁴⁴⁷ UN Committee Against Torture, *Concluding observations in the absence of the initial report of Nigeria*, 21 december 2021, p. 11.

⁴⁴⁸ UN Committee Against Torture, *Concluding observations in the absence of the initial report of Nigeria*, 21 december 2021, p. 11; Vertrouwelijke bron, 18 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 19 oktober 2022.

⁴⁴⁹ Amnesty International, *Amnesty International Report 2021/22; The State of the World's Human Rights*, 29 maart 2022, p. 279.

⁴⁵⁰ Vertrouwelijke bron, 5 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 18 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 19 oktober 2022.

3.7.4.4 Mogelijkheden om zich te onttrekken aan gendergerelateerd geweld

Vestiging elders

Er is in Nigeria over het algemeen geen belemmering van de bewegingsvrijheid, behalve in gebieden waar de onveiligheid groot is (zie ook paragraaf 1.2.2.10 Bewegings- en vestigingsvrijheid). Volgens een onderzoeker aangehaald door de *Immigration and Refugee Board (IRB)* van Canada kunnen alleenstaande vrouwen die verhuizen te maken krijgen met, onder andere, stigmatisering, onveiligheid, economische moeilijkheden, familieproblemen en trauma. Hierdoor is het moeilijk voor alleenstaande vrouwen om zich succesvol ergens anders te vestigen.⁴⁵¹ Ze zijn daardoor vaak afhankelijk van familie of vrienden.⁴⁵² Iemand die echter geen eigen inkomen meebrengt, wordt gezien als een extra last, waardoor zij niet altijd bij familie of vrienden terecht kan.⁴⁵³ Indien het een slachtoffer van mensenhandel en seksuele uitbuiting betreft, die wordt gezocht door de mensensmokkelaars of -handelaren, kunnen stigma en de angst voor represailles een extra reden zijn voor familieleden of vrienden om een slachtoffer niet op te nemen.⁴⁵⁴

Er bestaan vanuit de overheid geen uitkeringen, subsidies of andere financiële assistentie voor alleenstaande vrouwen met of zonder kinderen. Toegang tot publieke diensten, zoals gezondheidszorg, onderwijs, openbaar vervoer, kinderopvang en sociale bijstand is daardoor beperkt.⁴⁵⁵ De mate waarin door vrouwen geleide huishoudens het redden, is afhankelijk is van factoren als de vaardigheden van de vrouw, haar sociale netwerk, haar leeftijd (jongeren kunnen zich makkelijker aanpassen), het aantal kinderen (grotere gezinnen zijn een grotere uitdaging als gekeken wordt naar het vinden van een woning, scholen en gezondheidsvoorzieningen) en de werkervaring.⁴⁵⁶ In grote steden zoals Abuja en Lagos is er een groot tekort aan woonruimte.⁴⁵⁷ Vooral hier meldden alleenstaande vrouwen discriminatie bij het vinden van een woonruimte.⁴⁵⁸

Opvang

Slachtoffers van gendergerelateerd geweld en mensenhandel zijn vrijwel geheel afhankelijk van de goede wil van hun familie en vrienden.⁴⁵⁹ Er is een tekort aan opvang voor slachtoffers van seksuele uitbuiting en gendergerelateerd geweld is een

⁴⁵¹ Immigration and Refugee Board of Canada, *Nigeria: Situation and treatment of single women and of women who head their own households, including their ability to live on their own and access housing, income, education, health care, and support services, particularly in Port Harcourt, Abuja, Ibadan and Lagos; impact of COVID-19 (2019–October 2021)*, 10 november 2021.

⁴⁵² Immigration and Refugee Board of Canada, *Nigeria: Situation and treatment of single women and of women who head their own households, including their ability to live on their own and access housing, income, education, health care, and support services, particularly in Port Harcourt, Abuja, Ibadan and Lagos; impact of COVID-19 (2019–October 2021)*, 10 november 2021.

⁴⁵³ Vertrouwelijke bron, 20 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 5 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 17 oktober 2022.

⁴⁵⁴ Vertrouwelijke bron, 5 oktober 2022.

⁴⁵⁵ Immigration and Refugee Board of Canada, *Nigeria: Situation and treatment of single women and of women who head their own households, including their ability to live on their own and access housing, income, education, health care, and support services, particularly in Port Harcourt, Abuja, Ibadan and Lagos; impact of COVID-19 (2019–October 2021)*, 10 november 2021.

⁴⁵⁶ Immigration and Refugee Board of Canada, *Nigeria: Situation and treatment of single women and of women who head their own households, including their ability to live on their own and access housing, income, education, health care, and support services, particularly in Port Harcourt, Abuja, Ibadan and Lagos; impact of COVID-19 (2019–October 2021)*, 10 november 2021.

⁴⁵⁷ Voice of America, *Millions in Nigeria Struggle for Affordable Housing Amid Real Estate Boom*, 25 februari 2022.

⁴⁵⁸ BBC News, *The megacity where single women lie to rent flats*, 14 mei 2021; Immigration and Refugee Board of Canada, *Nigeria: Situation and treatment of single women and of women who head their own households, including their ability to live on their own and access housing, income, education, health care, and support services, particularly in Port Harcourt, Abuja, Ibadan and Lagos; impact of COVID-19 (2019–October 2021)*, 10 november 2021.

⁴⁵⁹ Vertrouwelijke bron, 21 oktober 2022.

grote uitdaging in Nigeria.⁴⁶⁰ Opvanghuizen leveren vaak maar voor een beperkte tijd onderdak.⁴⁶¹ Alleen in gevallen van extreme kwetsbaarheid is dit voor langere tijd.⁴⁶² Of het vrouwen daarna lukt om een nieuw leven op te bouwen hangt vaak af van hun socio-economische positie. Veelal hebben vrouwen weinig andere keuze dan terug te keren naar hun man.⁴⁶³ In sommige staten worden de opvangcentra voor slachtoffers van huiselijk geweld van het ministerie van Vrouwen en Sociale Ontwikkeling ook gebruikt voor slachtoffers van mensenhandel en vrouwen met psychiatrische problemen.⁴⁶⁴ Opvanglocaties van NAPTIP worden alleen gebruikt voor slachtoffers van mensenhandel.⁴⁶⁵

Aanvullende ondersteuning

Volgens de wet hebben slachtoffers van geweld recht op medische, psychologische, sociale en juridische hulp.⁴⁶⁶ In de praktijk was de ondersteuning vanuit de autoriteiten aan slachtoffers onvoldoende vanwege gebrek aan capaciteit en middelen.⁴⁶⁷ Er bestaan programma's die pro bono advocaten leveren voor vrouwen en minderjarigen. Ook deze diensten hebben te weinig capaciteit in verhouding tot de vraag.⁴⁶⁸

3.8

FGM

Vrouwenbesnijdenis, ofwel *Female Genital Mutilation/Cutting* (FGM/C, hierna FGM) is strafbaar in Nigeria. In de praktijk wordt het nog toegepast in Nigeria.⁴⁶⁹ Nigeria heeft een grote diversiteit aan culturen en overheden. Hierdoor is het in het kader van een ambtsbericht onmogelijk een uitputtend beeld te geven van de verschillen in toepassing van FGM.

Uitkomsten van onderzoek naar FGM in Nigeria in 2021 laten zien dat FGM het meest voorkwam onder de Yoruba, met een percentage van 33,7%. Andere bevolkingsgroepen waren: Edo (32,6%), Igbo (22,4%), Ijaw (15,6%), Ibibio (11,5%), Fulani (7,3%), Hausa (6,7%), Kanuri (3,6%) en Tiv (1,9%). Onder de overige bevolkingsgroepen had gemiddeld 9,4% van de vrouwen en meisjes FGM ondergaan.⁴⁷⁰

⁴⁶⁰ Amnesty International, *Nigeria: A harrowing journey: Access to justice for women and girls survivors of rape in Nigeria*, november 2021, p. iii; Vertrouwelijke bron, 19 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 19 oktober 2022.

⁴⁶¹ Vertrouwelijke bron, 19 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 20 oktober 2022.

⁴⁶² Vertrouwelijke bron, 20 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 17 oktober 2022.

⁴⁶³ Vertrouwelijke bron, 19 oktober 2022.

⁴⁶⁴ Vertrouwelijke bron, 17 oktober 2022.

⁴⁶⁵ Vertrouwelijke bron, 5 oktober 2022.

⁴⁶⁶ US Department of State, *2021 Country Report on Human Rights Practices: Nigeria*, 12 april 2022, p. 37.

⁴⁶⁷ US Department of State, *2021 Country Report on Human Rights Practices: Nigeria*, 12 april 2022, p. 38; Immigration and Refugee Board of Canada, *Nigeria: Situation and treatment of single women and of women who head their own households, including their ability to live on their own and access housing, income, education, health care, and support services, particularly in Port Harcourt, Abuja, Ibadan and Lagos; impact of COVID-19 (2019–October 2021)*, 10 november 2021; Amnesty International, *Nigeria: A harrowing journey: Access to justice for women and girls survivors of rape in Nigeria*, november 2021, p. iii.

⁴⁶⁸ Immigration and Refugee Board of Canada, *Nigeria: Situation and treatment of single women and of women who head their own households, including their ability to live on their own and access housing, income, education, health care, and support services, particularly in Port Harcourt, Abuja, Ibadan and Lagos; impact of COVID-19 (2019–October 2021)*, 10 november 2021; Vertrouwelijke bron, 19 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 18 oktober 2022

⁴⁶⁹ UN Committee Against Torture, *Concluding observations in the absence of the initial report of Nigeria*, 21 december 2021, p. 10; Institute for War and Peace Reporting (IWPR), *Nigeria: FGM Rises Amid Pandemic*, 8 maart 2022; Freedom House, *Freedom in the World 2022 - Nigeria*, 28 februari 2022; UNICEF, *UNICEF warns FGM on the rise among young Nigerian girls*, 6 februari 2022.

⁴⁷⁰ National Bureau of Statistics (NBS), *Nigeria, 2021 Multiple Indicator Cluster Survey (MICS) & National Immunization Coverage Survey (NICS), Survey Finding Report*, augustus 2022.

FGM kwam met name in het zuiden van Nigeria voor.⁴⁷¹ De percentages van FGM in de verschillende geopolitieke zones waren: Zuidwest 28,5%, Zuidoost 21,7%, Zuidzuid 21,4%, Noordcentraal 9,1%, Noordwest 8,2%, Noordoost 1,7%.⁴⁷²

3.8.1

Trends in prevalentie

Tijdens de corona-pandemie nam het aantal gevallen van FGM sterk toe. Dit kwam met name doordat meisjes door de sluiting van scholen thuis kwamen te zitten en vervroegd werden uitgehuwelijkt; en omdat voormalige besnijders weer het beroep gingen uitoefenen omdat ze te maken kregen met een daling in inkomsten.⁴⁷³ Desondanks deze stijging tijdens de corona-pandemie laten recente cijfers een daling zien van het aantal FGM gevallen.⁴⁷⁴ Figuur 23 geeft een overzicht van trends tussen 2016/2017, 2018 en 2021. Een belangrijke kanttekening hierbij is dat het MICS en het NDHS-onderzoek verschillende onderzoeksmethodes gebruikten, waardoor geen één-op-één vergelijking gemaakt kan worden.

	MICS 2016/2017	NDHS 2018	MICS 2021
Meisjes van 0-14 jaar	25,3%	19%	8%
Vrouwen van 15-49 jaar	18%	20%	15%

Figuur 23: Trends in prevalentie van FGM in Nigeria tussen 2016/2017 en 2021. Bronnen: National Bureau of Statistics (NBS) en United Nations Children's Fund (UNICEF), *Multiple Indicator Cluster Survey 2021, Statistical Snapshot Report*; *Multiple Indicator Cluster Survey 2016-17, National Survey Finding Report*, februari 2018; National Population Commission, *Nigeria Demographic and Health Survey 2018*, oktober 2019, p. 466.

Een vertrouwelijke bron plaatste als kanttekening bij deze cijfers dat sommige vormen van FGM, bijvoorbeeld wanneer de clitoris van een vrouw wordt gemasseerd met vaseline of heet water totdat de clitoris eraf valt of terug wordt geduwd in het lichaam, door velen niet gezien worden als FGM en dus niet geregistreerd worden.⁴⁷⁵

Diverse bronnen merkten op dat FGM in het noorden vaker voorkwam dan voorheen werd gedacht. De exacte oorzaak hiervan was onduidelijk, maar mogelijke verklaringen waren ofwel slechte registratie ofwel een recente toename van FGM in het noorden.⁴⁷⁶ Een bron in een rapport van de Immigration and Refugee Board of Canada gaf aan dat veel slachtoffers van FGM zich niet durfden uit te spreken over het feit dat ze FGM hadden ondergaan omdat de gemeenschap FGM veroordeelde, of omdat FGM strafbaar was gesteld. Hierdoor waren de statistieken niet altijd representatief.⁴⁷⁷

⁴⁷¹ UN Committee Against Torture, *Concluding observations in the absence of the initial report of Nigeria*, 21 december 2021, p. 10; Institute for War and Peace Reporting (IWPR), *Nigeria: FGM Rises Amid Pandemic*, 8 maart 2022; Freedom House, *Freedom in the World 2022 - Nigeria*, 28 februari 2022; UNICEF, *UNICEF warns FGM on the rise among young Nigerian girls*, 6 februari 2022.

⁴⁷² National Bureau of Statistics (NBS), *Nigeria, 2021 Multiple Indicator Cluster Survey (MICS) & National Immunization Coverage Survey (NICS), Survey Finding Report*, augustus 2022.

⁴⁷³ Institute for War and Peace Reporting (IWPR), *Nigeria: FGM Rises Amid Pandemic*, 8 maart 2022; Reuters, *COVID creates 'fertile ground' for genital cutting in Africa*, 5 februari 2021; Vertrouwelijke bron, 19 oktober 2022.

⁴⁷⁴ Vertrouwelijke bron, 19 oktober 2022; National Bureau of Statistics (NBS) and United Nations Children's Fund (UNICEF), *Multiple Indicator Cluster Survey 2021, Statistical Snapshot Report*, augustus 2022, p. 68; *Multiple Indicator Cluster Survey 2016-17, National Survey Finding Report*, februari 2018, p. ix.

⁴⁷⁵ Vertrouwelijke bron, 18 oktober 2022.

⁴⁷⁶ Vertrouwelijke bron, 17 november 2022; Vertrouwelijke bron, 18 oktober 2022; Immigration and Refugee Board of Canada, *Nigeria: Update to NGA200625 on prevalence of female genital mutilation/cutting (FGM/C), including ethnic groups in which FGM/C is prevalent; ability of parents to refuse FGM/C for their daughter; consequences for refusal; state protection and support services (2019–October 2021)*, 26 oktober 2021.

⁴⁷⁷ Immigration and Refugee Board of Canada, *Nigeria: Update to NGA200625 on prevalence of female genital mutilation/cutting (FGM/C), including ethnic groups in which FGM/C is prevalent; ability of parents to refuse FGM/C for their daughter; consequences for refusal; state protection and support services (2019–October 2021)*, 26 oktober 2021.

3.8.2

Verskillende types FGM

De *World Health Organization* (WHO) onderscheidt vier hoofd types genitale verminking die al dan niet in combinatie met de andere types verminking kunnen worden toegebracht.⁴⁷⁸

- Type I clitoridectomie: De clitorishoed (de huidplooi die de clitoris beschermt) wordt weggesneden, en vaak wordt de clitoris zelf ook gedeeltelijk of volledig weggesneden.
- Type II excisie: Gedeeltelijke of volledige verwijdering van de clitoris en de kleine schaamlippen, met of zonder excisie, of verwijdering, van de grote schaamlippen.
- Type III infibulatie: Vernauwing en bedekking van de opening van de vagina door te snijden en de kleine en/of grote schaamlippen aan elkaar te hechten, met of zonder verwijdering van de clitoris.
- Type IV: alle andere vormen van verminking van de vrouwelijke geslachtsorganen voor niet-medische doeleinden, zoals een punctie, een perforatie, een incisie of verbranding.

Onderstaande tabel laat de percentages zien van de verschillende vormen van FGM. Zoals hierboven al is beschreven, kan geen één-op-één vergelijking gedaan worden tussen het NDHS-onderzoek en het MICS-onderzoek. Een vergelijking tussen Het MICS onderzoek 2016/2017 en 2021 laat de veranderingen zien qua prevalentie van types FGM).⁴⁷⁹

	MICS 2016/2017	NIMC 2018	MICS 2021
Type I	3,4%	10%	4,5%
Type II	61,8%	41%	61%
Type III	4,9%	6%	7,7%
Type IV	29,8%	44%	26,3%

Figuur 24: Prevalentie van verschillende types FGM bij besneden vrouwen tussen de 15 en 49 jaar in 2018 en 2021. Bronnen:

Bronnen: National Bureau of Statistics (NBS) en United Nations Children's Fund (UNICEF), *Multiple Indicator Cluster Survey 2021, Statistical Snapshot Report; Multiple Indicator Cluster Survey 2016-17, National Survey Finding Report*, februari 2018; National Population Commission, *Nigeria Demographic and Health Survey 2018*, oktober 2019.

3.8.3

Factoren die de prevalentie van FGM beïnvloeden

In hoeverre FGM voorkomt in een gemeenschap is afhankelijk van de deelstaat, de bevolkingsgroep, de religie en de culturele omgeving.⁴⁸⁰ Ook de prevalentie van bepaalde types FGM per gemeenschap hangt af van deze factoren.⁴⁸¹ Uit onderzoek uit 2021 kwam naar voren dat FGM onder de leeftijdscategorie 15-49 jaar bijna twee keer zo vaak voorkwam in de stad als op het platteland (20% versus 11%). Ook onder de leeftijdscategorie 0-14 jaar lag het percentage in de stad hoger dan op het platteland (10% versus 7%). Daarnaast kwam FGM vaker voor in de hogere economische klassen dan onder de armere bevolking. Onder de vrouwen tussen de 14 en 49 jaar was het percentage dat FGM heeft ondergaan 8% onder de armste bevolking en 19% onder de rijkste economische klasse. Tot slot hadden dochters

⁴⁷⁸ WHO, *Types of female genital mutilation*, geraadpleegd op 14 november 2022.

⁴⁷⁹ National Population Commission, *Nigeria Demographic and Health Survey 2018*, oktober 2019, p. 479; National Bureau of Statistics (NBS) and United Nations Children's Fund (UNICEF), *Multiple Indicator Cluster Survey 2021, Statistical Snapshot Report*, augustus 2022, p. 69.

⁴⁸⁰ Vertrouwelijke bron, 18 oktober 2022.

⁴⁸¹ Vertrouwelijke bron, 18 oktober 2022.

van vrouwen die hoger onderwijs genoten minder kans om besneden te worden dan dochters van vrouwen die geen onderwijs hadden gehad (5,1% versus 10,6%).⁴⁸²

3.8.4 *Besnijders*

Besnijdenissen werden het vaakst uitgevoerd door traditionele besnijders, gevolgd door traditionele vroedvrouwen en zorgprofessionals.⁴⁸³ In de verslagperiode gaven diverse bronnen aan dat medische FGM, uitgevoerd in ziekenhuizen, toeneemt in sommige staten, zoals in Ekiti, Osun en Oyo.⁴⁸⁴

Hoewel FGM in bijna alle gevallen werd uitgevoerd door vrouwen, werd in het zuidwesten de besnijdenis van zowel jongens als meisjes uitgevoerd door mannen - zogenoemde Ooolas. Het besnijden is daar een familieberoep dat wordt overgedragen van vader op zoon.⁴⁸⁵ Diverse bronnen gaven aan dat zij niet op de hoogte waren van gevallen waarin meisjes of vrouwen na besnijdenis zelf gedwongen werden besnijdster te worden.⁴⁸⁶

3.8.5 *Leeftijd waarop FGM plaatsvindt*

Volgens onderzoek uit 2018 was 86% van de slachtoffers in de leeftijdscategorie 15-49 op het moment van de besnijdenis jonger dan vijf jaar.⁴⁸⁷ Het vaakst vond de besnijdenis plaats tussen de acht en 41 dagen na de geboorte van het meisje.⁴⁸⁸ Bij sommige bevolkingsgroepen, bijvoorbeeld in de staat Imo, worden meisjes enkel op de achtste dag na geboorte besneden. Als het kind op die dag niet beschikbaar is, bijvoorbeeld wegens ziekte, zal besnijdenis daarna niet meer plaatsvinden.⁴⁸⁹

FGM op volwassen leeftijd

Het is belangrijk te benadrukken dat bij sommige bevolkingsgroepen de besnijdenis pas op latere leeftijd plaatsvindt. Het is dus mogelijk dat de onbesneden meisjes van onder de 14 jaar op latere leeftijd alsnog besneden worden. Zo was een kwart van alle vrouwen in de Zuidzuid regio ouder dan 15 jaar toen zij werden besneden.⁴⁹⁰ In Noordoost was blijkens het NDHS onderzoek uit 2018 15 procent van de vrouwen ouder dan 15 jaar tijdens het ondergaan van FGM.⁴⁹¹ Onder bepaalde etnische groepen is het gebruikelijk dat vrouwen tijdens de zwangerschap van hun eerste kind worden onderworpen aan FGM. Zij geloven namelijk dat als de baby de clitoris van de moeder aanraakt, het een waterhoofd krijgt of zal overlijden.⁴⁹² Verder gebeurt het dat onbesneden vrouwen die huwen met een man uit een bevolkingsgroep waarbij FGM veel voorkomt, alsnog besneden worden tijdens de huwelijksceremonie. Als zij dit weigert, wordt haar de erfenis ontzegd.⁴⁹³

Volgens een vertrouwelijke bron wordt vrouwenbesnijdenis op latere leeftijd vaak gezien als het moment waarop een meisje volwassen wordt. Het is onbesneden vrouwen dan niet toegestaan mee te praten over volwassen onderwerpen.⁴⁹⁴

⁴⁸² National Bureau of Statistics (NBS), *Nigeria, 2021 Multiple Indicator Cluster Survey (MICS) & National Immunization Coverage Survey (NICS), Survey Finding Report*, augustus 2022.

⁴⁸³ National Population Commission, *Nigeria Demographic and Health Survey 2018*, oktober 2019, p. 469.

⁴⁸⁴ Daily Trust, *Ending Female Genital Mutilation In Nigeria*, 5 juli 2022; Vertrouwelijke bron, 19 oktober 2022.

⁴⁸⁵ Vertrouwelijke bron, 18 oktober 2022.

⁴⁸⁶ Vertrouwelijke bron, 19 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 18 oktober 2022.

⁴⁸⁷ Vertrouwelijke bron, 18 oktober 2022; National Population Commission, *Nigeria Demographic and Health Survey 2018*, oktober 2019, p. 465.

⁴⁸⁸ Vertrouwelijke bron, 18 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 17 november 2022.

⁴⁸⁹ Vertrouwelijke bron, 19 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 18 oktober 2022.

⁴⁹⁰ Vertrouwelijke bron, 18 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 19 oktober 2022; National Population Commission, *Nigeria Demographic and Health Survey 2018*, oktober 2019, p. 476.

⁴⁹¹ National Population Commission, *Nigeria Demographic and Health Survey 2018*, oktober 2019, p. 476.

⁴⁹² Vertrouwelijke bron, 18 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 18 oktober 2022.

⁴⁹³ Vertrouwelijke bron, 18 oktober 2022.

⁴⁹⁴ Vertrouwelijke bron, 18 oktober 2022.

Er is geen informatie gevonden over het percentage vrouwen dat op volwassen leeftijd nog wordt onderworpen aan FGM indien zij als minderjarige niet waren besneden.⁴⁹⁵

Het is zeldzaam dat vrouwen die reeds besneden zijn een tweede keer in een zwaardere vorm worden besneden, maar het kan voorkomen. Zo kunnen reeds besneden vrouwen bij de Ikwo in de deelstaat Ebonyi als onderdeel van een initiatieritueel opnieuw worden besneden. Dit gebeurt met name wanneer zij het huwelijk ingaan.⁴⁹⁶

3.8.6 *Mogelijkheid om zich te onttrekken aan FGM*

Er was geen enkele bevolkingsgroep waarvan alle meisjes en vrouwen besneden waren.⁴⁹⁷ Enkele factoren die bijdroegen tot het niet besnijden van meisjes en vrouwen waren bewustwording van de ouders en de gemeenschap over de gevaren en risico's van FGM; afstand tot de gemeenschap; wet en handhaving; en religieuze interventie.⁴⁹⁸

De belangrijkste personen die besnijdenissen kunnen voorkomen zijn de ouders, traditionele leiders en het familiehoofd.⁴⁹⁹ Verschillende bronnen noemen de vader als de belangrijkste persoon die beslist of het meisje wordt besneden.⁵⁰⁰ Na de vaders zijn het de grootmoeders en daarna de moeders die het besluit voor FGM kunnen beïnvloeden.⁵⁰¹ In gemeenschappen waar FGM ingebed zit in de cultuur is de rol van ouders minder en bepaalt vooral de omgeving en de familie, zoals de grootmoeder, of het meisje wordt besneden.⁵⁰² De verwachtingen en de sociale druk om FGM te ondergaan betekenden dat sommige ouders die de praktijk niet steunden, hun dochters toch onderwierpen aan FGM om het sociale stigma te vermijden.⁵⁰³

Aangezien het overgrote deel van de besnijdenissen plaatsvindt voor het meisje de vijfjarige leeftijd bereikt, ligt het besluit voor de besnijdenis niet bij het kind maar bij de ouders. Voor oudere meisjes is het volgens een bron mogelijk om te ontkomen aan FGM, vooral met hulp van de invloedrijke personen binnen de gemeenschap.⁵⁰⁴ Meisjes en vrouwen kunnen FGM ontvluchten door zich te vestigen in een gebied waar FGM niet voorkomt. Volgens een artikel kwam het echter voor dat meisjes en vrouwen die verder weg van de gemeenschap leefden, in steden, tegen hun wil werden besneden.⁵⁰⁵ Een bron in een rapport van de IRB meldde dat er incidentele gevallen waren van gezinnen die in de stad leefden en waarbij de

⁴⁹⁵ Vertrouwelijke bron, 18 oktober 2022.

⁴⁹⁶ Vertrouwelijke bron, 18 oktober 2022.

⁴⁹⁷ Vertrouwelijke bron, 18 oktober 2022.

⁴⁹⁸ Vertrouwelijke bron, 18 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 17 november 2022.

⁴⁹⁹ Vertrouwelijke bron, 18 oktober 2022.

⁵⁰⁰ Immigration and Refugee Board of Canada, *Nigeria: Update to NGA200625 on prevalence of female genital mutilation/cutting (FGM/C), including ethnic groups in which FGM/C is prevalent; ability of parents to refuse FGM/C for their daughter; consequences for refusal; state protection and support services (2019–October 2021)*, 26 oktober 2021; Vertrouwelijke bron, 18 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 17 november 2022.

⁵⁰¹ Vertrouwelijke bron, 18 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 18 oktober 2022.

⁵⁰² Immigration and Refugee Board of Canada, *Nigeria: Update to NGA200625 on prevalence of female genital mutilation/cutting (FGM/C), including ethnic groups in which FGM/C is prevalent; ability of parents to refuse FGM/C for their daughter; consequences for refusal; state protection and support services (2019–October 2021)*, 26 oktober 2021.

⁵⁰³ Vertrouwelijke bron, 18 oktober 2022.

⁵⁰⁴ Vertrouwelijke bron, 18 oktober 2022.

⁵⁰⁵ Institute for War and Peace Reporting (IWPR), *Nigeria: FGM Rises Amid Pandemic*, 8 maart 2022.

grootmoeder naar het gezin toeging om te zeggen dat het kind FGM moest ondergaan.⁵⁰⁶

3.8.7

Maatschappelijke opvattingen FGM

FGM wordt in Nigeria door velen gezien als deel van de religie en de cultuur. Het wordt niet door alle religieuze leiders veroordeeld.⁵⁰⁷ De sociale positie van een onbesneden vrouw hangt af van de gemeenschap waarin zij verblijft. In gemeenschappen waar FGM een belangrijk onderdeel is van de sociale normen, krijgen onbesneden vrouwen vaak te maken met bespotting, verlies van respect, sociale veroordelingen en verminderde huwelijksvooruitzichten.⁵⁰⁸ Ouders die weigerden hun dochter te besnijden in een gemeenschap waar FGM gebruikelijk was, kregen te maken met sociale uitsluiting en verbanning door zowel andere familieleden als door de gemeenschap.⁵⁰⁹

Bescherming door de autoriteiten

Artikel 6 van de VAPP uit 2015 stelt het uitvoeren van, het helpen bij en het aanmoedigen tot genitale verminking strafbaar.⁵¹⁰ Zoals al eerder vermeld in paragraaf 3.6.5. Bescherming is de VAPP momenteel nog niet aangenomen in Kano en Katsina.⁵¹¹ In deze staten is het voor meisjes en vrouwen niet mogelijk om aangifte te doen tegen FGM.⁵¹²

Volgens een vertrouwelijke bron hebben de invoering van de VAPP en de maatregelen vanuit de overheid mede geleid tot de afname van FGM in Nigeria.⁵¹³ Volgens andere bronnen gebeurt het sinds de invoering van de VAPP echter steeds meer in het geheim.⁵¹⁴

In de praktijk leggen de autoriteiten meer nadruk op bewustwordingscampagnes dan op vervolging van daders van FGM. In de verslagperiode herzag de overheid het nationaal beleid voor de uitbanning van FGM voor de periode 2021-2025 en werkte zij samen met andere organisaties, zoals UNICEF, op het gebied van

⁵⁰⁶ Immigration and Refugee Board of Canada, *Nigeria: Update to NGA200625 on prevalence of female genital mutilation/cutting (FGM/C), including ethnic groups in which FGM/C is prevalent; ability of parents to refuse FGM/C for their daughter; consequences for refusal; state protection and support services (2019–October 2021)*, 26 oktober 2021.

⁵⁰⁷ Vertrouwelijke bron, 18 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 17 november 2022.

⁵⁰⁸ Vertrouwelijke bron, 18 oktober 2022; Immigration and Refugee Board of Canada, *Nigeria: Update to NGA200625 on prevalence of female genital mutilation/cutting (FGM/C), including ethnic groups in which FGM/C is prevalent; ability of parents to refuse FGM/C for their daughter; consequences for refusal; state protection and support services (2019–October 2021)*, 26 oktober 2021.

⁵⁰⁹ Immigration and Refugee Board of Canada, *Nigeria: Update to NGA200625 on prevalence of female genital mutilation/cutting (FGM/C), including ethnic groups in which FGM/C is prevalent; ability of parents to refuse FGM/C for their daughter; consequences for refusal; state protection and support services (2019–October 2021)*, 26 oktober 2021.

⁵¹⁰ US Department of State, *2021 Country Report on Human Rights Practices: Nigeria*, 12 april 2022, p. 39.

⁵¹¹ Partners West Africa Nigeria, *VAPP Tracker*, geraadpleegd op 17 november 2022.

⁵¹² Immigration and Refugee Board of Canada, *Nigeria: Update to NGA200625 on prevalence of female genital mutilation/cutting (FGM/C), including ethnic groups in which FGM/C is prevalent; ability of parents to refuse FGM/C for their daughter; consequences for refusal; state protection and support services (2019–October 2021)*, 26 oktober 2021.

⁵¹³ Vertrouwelijke bron, 18 oktober 2022; Immigration and Refugee Board of Canada, *Nigeria: Update to NGA200625 on prevalence of female genital mutilation/cutting (FGM/C), including ethnic groups in which FGM/C is prevalent; ability of parents to refuse FGM/C for their daughter; consequences for refusal; state protection and support services (2019–October 2021)*, 26 oktober 2021; Institute for War and Peace Reporting (IWPR), *Nigeria: FGM Rises Amid Pandemic*, 8 maart 2022.

⁵¹⁴ Institute for War and Peace Reporting (IWPR), *Nigeria: FGM Rises Amid Pandemic*, 8 maart 2022; Nigerian Tribune, *FGM Still A Running Battle In South-West, South-East Nigeria*, 27 september 2022; Immigration and Refugee Board of Canada, *Nigeria: Update to NGA200625 on prevalence of female genital mutilation/cutting (FGM/C), including ethnic groups in which FGM/C is prevalent; ability of parents to refuse FGM/C for their daughter; consequences for refusal; state protection and support services (2019–October 2021)*, 26 oktober 2021; Nigerian Tribune, *400 Community Leaders In South West Nigeria Pledge Support For FGM Eradication*, 21 september 2022.

bewustwordingscampagnes.⁵¹⁵ Wethandhavers (zoals de politie, aanklagers en rechters) werden getraind om de VAPP effectief te implementeren.⁵¹⁶

Desalniettemin bestond er onder de bevolking en onder handhavers onvoldoende bewustzijn en kennis over de wetten waardoor er nauwelijks aangiften plaatsvonden.⁵¹⁷ FGM werd gezien als een familiezaak. Hierdoor twijfelden slachtoffers vaak of ze wel aangifte moesten doen en waren politieagenten terughoudend in het in behandeling nemen van een aangifte.⁵¹⁸ Het ontbrak de staten die de VAPP wel hebben aangenomen vaak aan voldoende middelen voor de handhaving van het verbod op FGM.⁵¹⁹ Ook in de verslagperiode werd niemand veroordeeld voor het uitvoeren of aanmoedigen van de praktijk.⁵²⁰ Om deze redenen oordeelden verschillende bronnen dat de overheid een gebrek aan bereidheid en capaciteit had om de praktijk te stoppen.⁵²¹

3.8.8

Opvang en ondersteuning voor slachtoffers van FGM

Het ministerie van Vrouwen en Sociale Ontwikkeling heeft in bijna elke deelstaat een opvanglocatie voor slachtoffers van FGM.⁵²² In de deelstaten waar ze geen opvanglocatie hebben, werken ze samen met maatschappelijke organisaties om ondersteuning en onderdak voor slachtoffers van FGM te bieden. De opvanglocaties van het ministerie kampen met een gebrek aan financiële middelen en zijn voor een belangrijk deel afhankelijk van donoren. De twee belangrijkste organisaties waar meisjes naar toe kunnen gaan om FGM te ontvluchten zijn de *International Federation of Women Lawyers* (FIDA) en de *Child Protection Networks* (CPNs).⁵²³

Hiernaast zijn er diverse andere maatschappelijke organisatie actief die FGM bestrijden, zoals de *Value Female Network*, de *Women Against Violence and Exploitation (WAVE) Foundation*, *Hacey Health Initiative*, de *No-FGM Campaign* in de staat Akwa Ibom, *SIRP* in de staat Enugu en de *Center for Social Value and Early Childhood Development (CESVED)*.⁵²⁴ De WAVE Foundation biedt ook diverse diensten aan, waaronder psychosociale hulp en pro bono juridische dienstverlening.⁵²⁵

⁵¹⁵ US Department of State, *2021 Country Report on Human Rights Practices: Nigeria*, 12 april 2022, p. 39; Daily Trust, *Ending Female Genital Mutilation in Nigeria*, 5 juli 2022; Vertrouwelijke bron, 18 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 17 november 2022.

⁵¹⁶ Vertrouwelijke bron, 18 oktober 2022.

⁵¹⁷ Immigration and Refugee Board of Canada, *Nigeria: Update to NGA200625 on prevalence of female genital mutilation/cutting (FGM/C), including ethnic groups in which FGM/C is prevalent; ability of parents to refuse FGM/C for their daughter; consequences for refusal; state protection and support services (2019–October 2021)*, 26 oktober 2021; Vertrouwelijke bron, 18 oktober 2022; Nigerian Tribune, *FGM Still A Running Battle In South-West, South-East Nigeria*, 27 september 2022.

⁵¹⁸ Immigration and Refugee Board of Canada, *Nigeria: Update to NGA200625 on prevalence of female genital mutilation/cutting (FGM/C), including ethnic groups in which FGM/C is prevalent; ability of parents to refuse FGM/C for their daughter; consequences for refusal; state protection and support services (2019–October 2021)*, 26 oktober 2021.

⁵¹⁹ Independent, *Stakeholders Call For Enforcement Of Laws To Protect Women Against FGM*, 18 mei 2021; Nigerian Tribune, *FGM Still A Running Battle In South-West, South-East Nigeria*, 27 september 2022; US Department of State, *2021 Country Report on Human Rights Practices: Nigeria*, 12 april 2022, p. 39.

⁵²⁰ Vertrouwelijke bron, 18 oktober 2022; Nigerian Tribune, *FGM Still A Running Battle In South-West, South-East Nigeria*, 27 september 2022.

⁵²¹ UN Committee Against Torture, *Concluding observations in the absence of the initial report of Nigeria*, 21 december 2021, p. 10; Bertelsmann Stiftung, *BTI 2022 Country Report Nigeria*, 23 februari 2022, p. 11.

⁵²² Vertrouwelijke bron, 17 november 2022.

⁵²³ Vertrouwelijke bron, 18 oktober 2022.

⁵²⁴ Nigeria Health Watch, *Winning the Fight Against Female Genital Mutilation in Cross River State*, 18 juli 2022; Immigration and Refugee Board of Canada, *Nigeria: Update to NGA200625 on prevalence of female genital mutilation/cutting (FGM/C), including ethnic groups in which FGM/C is prevalent; ability of parents to refuse FGM/C for their daughter; consequences for refusal; state protection and support services (2019–October 2021)*, 26 oktober 2021.

⁵²⁵ Immigration and Refugee Board of Canada, *Nigeria: Update to NGA200625 on prevalence of female genital mutilation/cutting (FGM/C), including ethnic groups in which FGM/C is prevalent; ability of parents to refuse FGM/C for their daughter; consequences for refusal; state protection and support services (2019–October 2021)*, 26 oktober 2021.

- 3.8.9 *Terugkeer onbesneden vrouwen naar Nigeria*
Zoals hierboven beschreven kunnen vrouwen op latere leeftijd nog besneden worden, met name in het kader van een aanstaand huwelijk of een zwangerschap. Daarom kan niet worden uitgesloten dat een onbesneden vrouw bij terugkeer uit het buitenland alsnog geacht wordt een besnijdenis te ondergaan.⁵²⁶

3.9 Bloed- en erekwesties

In het laatste ambtsbericht werden geen aanwijzingen gevonden dat bloed- en eerwraak voorkwam in Nigeria.⁵²⁷ Ook in deze verslagperiode zijn geen concrete aanwijzingen voor bloed- en eerwraak gevonden. Niettemin, gaf een bron aan dat bloed- en eerwraak met name in het noorden plaatsvindt en dat de meeste gevallen niet voor de rechter worden gebracht.⁵²⁸

3.10 Minderjarigen

Deze paragraaf zal ingaan op minderjarigen en met name op de opvangmogelijkheden voor alleenstaande minderjarigen in Nigeria.

- 3.10.1 *Leeftijd meerderjarigheid*
Volgens artikel 277 van de *Child's Right Act* uit 2003 wordt men op achttienjarige leeftijd meerderjarig.⁵²⁹ Deze wet was in november 2022 echter niet aangenomen in Adamawa, Bauchi, Gombe, Kano en Zamfara.⁵³⁰ In andere wetgeving, zoals de *Criminal Procedure Act*, wordt een persoon van zeventien als volwassen beschouwd.⁵³¹

Handelingsbekwaamheid

In artikel 18 van de *Child's Right Act* staat dat minderjarigen geen overeenkomsten kunnen sluiten.⁵³² Het is hun in bepaalde gevallen wel toegestaan te werken, zoals bij een stage, mits dit het belang van het kind dient.⁵³³ Tevens stelt de *Child's Right Act* dat minderjarigen geen geldig huwelijk kunnen aangaan.⁵³⁴ Niettemin bleven kindhuwelijken in de verslagperiode veel voorkomen, met name in de noordelijke staten.⁵³⁵ In de deelstaten die de *Child's Right Act* niet hadden geïmplementeerd werd het kindhuwelijk gerechtvaardigd op basis van religieuze en traditionele gronden; daardoor werd het begin van de pubertijd gezien als het moment waarop een meisje oud genoeg is om in het huwelijk te treden.⁵³⁶

- 3.10.2 *Juridisch gezag minderjarigen*
Volgens sectie 83 van de *Child's Right Act* hebben beide ouders voogdij over het kind en komt de voogdij van het kind bij overlijden van één ouder terecht bij de andere ouder. De overlevende ouder kan iemand benoemen die, in geval van overlijden, het voogdij over het kind overneemt.⁵³⁷

⁵²⁶ Vertrouwelijke bron, 18 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 18 oktober 2022.

⁵²⁷ Ministerie van Buitenlandse Zaken, *Algemeen Ambtsbericht Nigeria*, maart 2021, p. 91.

⁵²⁸ Vertrouwelijke bron, 19 oktober 2022.

⁵²⁹ Nigeria, *Child's Right Act*, 2003.

⁵³⁰ The Guardian, *UNICEF lauds Fintiri for signing child protection law*, 8 november 2022; NAN, *32 states have passed Child's Rights Act*, says NCRIC, 20 oktober 2022.

⁵³¹ Nigeria, *Criminal Procedure Act*, 1999; Vertrouwelijke bron, 18 oktober 2022.

⁵³² Nigeria, *Child's Right Act*, 2003, Artikel 18.

⁵³³ Nigeria, *Child's Right Act*, 2003; Vertrouwelijke bron, 18 oktober 2022.

⁵³⁴ Nigeria, *Child's Right Act*, 2003, artikel 21 en 23.

⁵³⁵ Human Rights Watch, *Nigeria: Child Marriage Violates Girls' Rights*, 17 januari 2022; Vertrouwelijke bron, 18 oktober 2022.

⁵³⁶ Human Rights Watch, *Nigeria: Child Marriage Violates Girls' Rights*, 17 januari 2022; Vertrouwelijke bron, 18 oktober 2022.

⁵³⁷ Nigeria, *Child's Right Act*, 2003.

Bij een scheiding wordt de voogdij van een kind geregeld via de rechtbank.⁵³⁸ De Matrimonial Causes Act stelt dat wie de voogdij krijgt, afhankelijk is van het belang van het kind.⁵³⁹ De rechter kijkt naar een aantal aspecten om het belang van het kind vast te stellen, zoals woonruimte, onderwijs, geslacht, leeftijd en medische en psychologische toestand van het kind.⁵⁴⁰ De rechtbank is bevoegd om een voogd anders dan de ouders, te benoemen als de ouders ongeschikt worden geacht. Toestemming van de nieuwe voogd is hiervoor vereist.⁵⁴¹ Het Ministerie van Vrouwen en Sociale Ontwikkeling kan ook via de rechtbank een aanvraag indienen voor pleegzorg of adoptie van een minderjarige als de ouders ongeschikt worden geacht.⁵⁴²

3.10.3 *Leerplicht*

Artikel 2 van de *Universal Basic Education Act* (2004) stelt dat er een leerplicht bestaat vanaf de basisschool tot het einde van *junior secondary school* (van zes tot vijftien jaar).⁵⁴³ Volgens de wet is gedurende deze periode onderwijs gratis.⁵⁴⁴ In de praktijk werd echter vaak onderwijscontributie gevraagd aan de families.⁵⁴⁵

3.10.4 *Pleegzorg*

De Child's Right Act en andere wetten op deelstatelijk niveau voorzagen in een stelsel van pleegzorg.⁵⁴⁶ In de praktijk bestond echter vanuit de overheid in Nigeria nergens een goed ontwikkeld stelsel van pleegzorg. Wel konden personen op individuele basis een aanvraag indienen bij de rechtbank om een pleegkind op te nemen in het gezin.⁵⁴⁷ Artikel 112 voorziet in het bijhouden van een *Fostered Children Register*.⁵⁴⁸ Artikel 113 van de Child's Right Act stelt dat functionarissen van de staat zich regelmatig op de hoogte moeten stellen van de toestand en het welzijn van elk pleegkind. Hieronder valt bijvoorbeeld het doen van periodieke bezoeken aan het kind.⁵⁴⁹ Bij schending van het belang van het kind kan de pleegzorg worden ingetrokken.⁵⁵⁰ De uitvoering van en het toezicht op de voorzieningen uit de Child's Right Act is in de meeste staten zwak. Zo missen ambtenaren essentiële operationele middelen om regelmatig en kwalitatief toezicht te houden.⁵⁵¹ Hiernaast zorgen het gebrek aan duidelijk beleid en bureaucratische obstakels ervoor dat het proces van pleegzorg erg moeizaam verloopt.⁵⁵²

3.10.5 *Opvang alleenstaande minderjarigen*

Door wie en waar minderjarigen zonder ouders worden opgevangen verschilt per deelstaat en is afhankelijk van de wetgeving die op deelstaatniveau is aangenomen.⁵⁵³ Op deelstaatniveau bestaan er verschillende ministeries, met name

⁵³⁸ Chaman Law Firm, *The Custody of a Child under Nigerian Law*, 25 mei 2022; Adesola Olanrewaju-Kadri, *Nigeria: Child Custody In Nigeria: A Fallout Of Irretrievable Breakdown Of Marriages*, 3 augustus 2022.

⁵³⁹ Nigeria, *Matrimonial Causes Act*, 1970, artikel 71.

⁵⁴⁰ Resolution Law Firm, *Child Custody after Divorce and Child Maintenance in Nigeria*, geraadpleegd op 15 november 2022; Chaman Law Firm, *The Custody of a Child under Nigerian Law*, 25 mei 2022; Adesola Olanrewaju-Kadri, *Nigeria: Child Custody In Nigeria: A Fallout Of Irretrievable Breakdown Of Marriages*, 3 augustus 2022.

⁵⁴¹ Nigeria, *Child's Right Act*, 2003.

⁵⁴² Vertrouwelijke bron, 18 oktober 2022.

⁵⁴³ Nigeria, *Compulsory, Free Universal Basic Education Act, 2004*, artikel 2; US Department of Labor, *2021 Findings on the Worst Forms of Child Labor: Nigeria*, 28 september 2022.

⁵⁴⁴ Nigeria, *Compulsory, Free Universal Basic Education Act, 2004*, artikel 2 en 3; US Department of Labor, *2021 Findings on the Worst Forms of Child Labor: Nigeria*, 28 september 2022.

⁵⁴⁵ US Department of Labor, *2021 Findings on the Worst Forms of Child Labor: Nigeria*, 28 september 2022.

⁵⁴⁶ Vertrouwelijke bron, 18 oktober 2022.

⁵⁴⁷ Nigeria, *Child's Right Act*, artikel 100, 2003.

⁵⁴⁸ Nigeria, *Child's Right Act*, 2003.

⁵⁴⁹ Nigeria, *Child's Right Act*, artikel 113, 2003.

⁵⁵⁰ Nigeria, *Child's Right Act*, artikel 114, 2003.

⁵⁵¹ Vertrouwelijke bron, 18 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 18 oktober 2022.

⁵⁵² HumAngle, *Orphans, Vulnerable Children, Struggle With Nigerian Systems, Family Rejection*, 1 april 2021.

⁵⁵³ Vertrouwelijke bron, 18 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 18 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 21 oktober 2022.

de ministeries van Vrouwen en Sociale Ontwikkeling, die zijn opgericht voor de zorg van kwetsbare kinderen, waaronder weeskinderen.⁵⁵⁴ Minderjarigen die geen opvang meer hebben bij de ouders, bijvoorbeeld omdat de ouders zijn overleden, worden meestal op informele wijze opgevangen, met name bij familieleden.⁵⁵⁵ Als er geen familieleden aanwezig of bereid zijn om het kind op te nemen, komt het kind terecht in een weeshuis of opvanglocatie als deze aanwezig is in de staat.⁵⁵⁶ Echter, volgens een vertrouwelijke bron kwamen de meeste weeskinderen op straat terecht omdat er zowel binnen de familie als binnen de gemeenschap niemand was om voor het kind te zorgen. Deze kinderen werden afhankelijk van derden die vaak misbruik van hen maakten.⁵⁵⁷ Zo konden ze blootgesteld worden aan onder andere arbeidsuitbuiting, seksueel geweld, mensenhandel en irreguliere migratie.⁵⁵⁸ In het noorden kwamen met name jongens terecht in de islamitische scholen, de *Almajiri* scholen, waar ze in hun eigen levensonderhoud moesten voorzien. Als gevolg hiervan eindigden velen als bedelaars op straat.⁵⁵⁹

De overheid en betrokken instanties hadden altijd een voorkeur voor het plaatsen van alleenstaande minderjarigen bij familieleden.⁵⁶⁰ Hier werd uitvoering aan gegeven door middel van diverse programma's die familie opspoorden om een kind met familie te herenigen. Hierbij vond een beoordeling plaats van de vraag of een dergelijke hereniging in het belang was van het kind.⁵⁶¹ Deze programma's werden uitgevoerd door organisaties als SOS Kinderdorpen en de Child Protection Networks.⁵⁶² Organisaties als IOM en NAPTIP onderhandelden met familieleden over de opname van de minderjarige.⁵⁶³ Op basis van de beoordeling konden de organisaties of het Ministerie van Vrouwen en Sociale Ontwikkeling ook besluiten om het kind voor een bepaalde tijd op te nemen in een opvanglocatie alvorens het kind terug te sturen naar de familie.⁵⁶⁴ Het plaatsen van een minderjarige in een opvanglocatie werd door de overheid alleen gedaan als er geen andere opties meer open waren.⁵⁶⁵

3.10.6 *Opvang van repatrianten*

Er is geen overheidsinstelling specifiek belast met de opvang van repatrianten.⁵⁶⁶ In 2022 werd in Lagos een transitcentrum met 400 bedden geopend. Het centrum wordt gerund door IOM, de National Commission for Refugees, Migrants and Internally Displaced Persons (NCRFMI) en het Lagos State Emergency Management Agency (LASEMA). Terugkeerders kunnen hier twee tot twaalf nachten blijven en

⁵⁵⁴ Vertrouwelijke bron, 18 oktober 2022; ICIR, *How Nigeria's justice system frustrates cases of sexual violence against street children*, 19 december 2021; Vertrouwelijke bron, 18 oktober 2022.

⁵⁵⁵ Vertrouwelijke bron, 18 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 21 oktober 2022; HumAngle, *Orphans, Vulnerable Children, Struggle With Nigerian Systems, Family Rejection*, 1 oktober 2021.

⁵⁵⁶ Vertrouwelijke bron, 18 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 21 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 17 november 2022.

⁵⁵⁷ Vertrouwelijke bron, 18 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 21 oktober 2022.

⁵⁵⁸ ICIR, *How Nigeria's justice system frustrates cases of sexual violence against street children*, 19 december 2021; Vertrouwelijke bron, 18 oktober 2022; HumAngle, *Orphans, Vulnerable Children, Struggle With Nigerian Systems, Family Rejection*, 1 april 2021.

⁵⁵⁹ Vertrouwelijke bron, 21 oktober 2022; ICIR, *How Nigeria's justice system frustrates cases of sexual violence against street children*, 19 december 2021.

⁵⁶⁰ Vertrouwelijke bron, 18 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 21 oktober 2022; IOM, Samuel Hall, *Development of a Monitoring Toolkit and Review of Good Practices for the Sustainable Reintegration of Child Returnees*, augustus 2021, p. 40; Vertrouwelijke bron, 17 november 2022.

⁵⁶¹ IOM, Samuel Hall, *Development of a Monitoring Toolkit and Review of Good Practices for the Sustainable Reintegration of Child Returnees*, augustus 2021, p. 40.

⁵⁶² IOM, Samuel Hall, *Development of a Monitoring Toolkit and Review of Good Practices for the Sustainable Reintegration of Child Returnees*, augustus 2021. P. 40; Vertrouwelijke bron, 18 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 21 oktober 2022.

⁵⁶³ Vertrouwelijke bron, 21 oktober 2022.

⁵⁶⁴ IOM, Samuel Hall, *Development of a Monitoring Toolkit and Review of Good Practices for the Sustainable Reintegration of Child Returnees*, augustus 2021, p. 40.

⁵⁶⁵ Vertrouwelijke bron, 18 oktober 2022.

⁵⁶⁶ Vertrouwelijke bron, 18 oktober 2022.

hebben dan toegang tot medische en psychosociale ondersteuning en drie warme maaltijden per dag.⁵⁶⁷

Kwetsbare personen kunnen opgevangen worden in opvanglocaties van het Ministerie van Vrouwen en Sociale Ontwikkeling, of, in geval van slachtoffers van mensenhandel, door NAPTIP (zie ook paragraaf 6.5.1 Opvang door NAPTIP).

3.10.7 *Opvangtehuizen voor minderjarigen*

In het algemeen was er onvoldoende opvangcapaciteit.⁵⁶⁸ Een bron gaf aan dat er ongeveer één opvanglocatie per staat was.⁵⁶⁹ Daarnaast hadden de meeste deelstaten in Nigeria geen specifieke opvangtehuizen voor minderjarigen.⁵⁷⁰ De aanwezige opvang was meestal bestemd voor achtergelaten baby's, jonge meisjes die slachtoffer waren van gendergerelateerd geweld en kinderen met een handicap die geen zorg ontvingen van familie. De beschikbare opvangtehuizen voor kwetsbare kinderen sloten kinderen in de tienerjaren vaak uit.⁵⁷¹ Zo werden in de opvanglocaties van het Ministerie van Vrouwen en Sociale Ontwikkeling enkel vrouwen en kinderen jonger dan 14 jaar toegelaten. Dit waren gesloten opvanglocaties, wat betekende dat de bewegingsvrijheid van de bewoners beperkt was.⁵⁷² Kwetsbare minderjarigen konden ook worden opgevangen in een opvanglocatie van NAPTIP.⁵⁷³ In Nigeria zijn ook enkele weeshuizen aanwezig. Sommige weeshuizen werken samen met het Ministerie van Vrouwen en Sociale Ontwikkeling. Andere weeshuizen zijn opgezet door ngo's of particuliere personen.⁵⁷⁴

3.10.8 *Omstandigheden opvangtehuizen*

Er bestond geen overzicht van alle beschikbare opvanglocaties of de kwaliteit van de voorzieningen.⁵⁷⁵ Wel waren bronnen het erover eens dat de beschikbare opvanglocaties, waaronder weeshuizen, ondermaats functioneerden en leden onder capaciteits- en financieringsproblemen.⁵⁷⁶ Opvangtehuizen en weeshuizen, ook degene die gereguleerd werden door de overheid, waren sterk afhankelijk van donaties en liefdadigheid.⁵⁷⁷ Volgens een bron functioneerden de particulier gerunde weeshuizen beter dan de weeshuizen van de overheid. Niettemin hadden ook deze weeshuizen te maken met beperkte capaciteit en gebrek aan financiering.⁵⁷⁸ Volgens een vertrouwelijke bron waren opvanglocaties die minimale voorzieningen boden altijd overbezet omdat de vraag naar die locaties zeer groot was.⁵⁷⁹

⁵⁶⁷ IOM, EU and IOM Provide Safe and Secure Transit Centre for Returned Nigerian Migrants in Lagos State, 11 november 2021, EU and IOM Provide Safe and Secure Transit Centre for Returned | IOM Nigeria, geraadpleegd op 18 januari 2021; Facebook pagina IOM Nigeria, Facebook, 3 november 2022.

⁵⁶⁸ ICIR, *How Nigeria's justice system frustrates cases of sexual violence against street children*, 19 december 2021; Vertrouwelijke bron, 18 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 21 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 18 oktober 2022.

⁵⁶⁹ Vertrouwelijke bron, 18 oktober 2022.

⁵⁷⁰ ICIR, *How Nigeria's justice system frustrates cases of sexual violence against street children*, 19 december 2021; Vertrouwelijke bron, 21 oktober 2022.

⁵⁷¹ Vertrouwelijke bron, 18 oktober 2022.

⁵⁷² Vertrouwelijke bron, 18 november 2022.

⁵⁷³ Vertrouwelijke bron, 20 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 18 oktober 2022; ICIR, *How Nigeria's justice system frustrates cases of sexual violence against street children*, 19 december 2021; Vertrouwelijke bron, 5 oktober 2022.

⁵⁷⁴ Vertrouwelijke bron, 18 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 21 oktober 2022.

⁵⁷⁵ Vertrouwelijke bron, 18 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 21 oktober 2022.

⁵⁷⁶ Vertrouwelijke bron, 21 oktober 2022; ICIR, *How Nigeria's justice system frustrates cases of sexual violence against street children*, 19 december 2021; HumAngle, *Orphans, Vulnerable Children, Struggle With Nigerian Systems, Family Rejection*, 1 april 2021.

⁵⁷⁷ Vertrouwelijke bron, 21 oktober 2022; HumAngle, *Orphans, Vulnerable Children, Struggle With Nigerian Systems, Family Rejection*, 1 oktober 2021; Vertrouwelijke bron, 17 november 2022.

⁵⁷⁸ Vertrouwelijke bron, 18 oktober 2022.

⁵⁷⁹ Vertrouwelijke bron, 21 oktober 2022.

3.10.9 *Onderwijs*

Kinderen in opvangtehuizen, inclusief weeshuizen, gaan gewoonlijk naar openbare scholen.⁵⁸⁰ In de gesloten opvanglocaties van NAPTIP en het Ministerie van Vrouwen en Sociale Ontwikkeling komen de onderwijzers naar de opvanglocaties toe om onderwijs te geven.⁵⁸¹ Het onderwijs dat op de opvanglocaties werd gegeven werd door een vertrouwelijke bron omschreven als minimaal.⁵⁸²

3.10.10 *Toezicht opvangtehuizen*

In 2007 publiceerde het Ministerie van Vrouwen en Sociale Ontwikkeling nationale richtlijnen ten aanzien van de behandeling en opvang van weeskinderen en kwetsbare kinderen.⁵⁸³ Alle weeshuizen en opvangtehuizen in Nigeria moeten bij dit ministerie worden geregistreerd.⁵⁸⁴ Deze richtlijnen wezen de ministeries van Vrouwenzaken en Sociale Ontwikkeling op deelstaatniveau aan als primaire verantwoordelijken voor het toezicht op het welzijn van weeskinderen.⁵⁸⁵

⁵⁸⁰ Vertrouwelijke bron, 17 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 18 oktober 2022; HumAngle, *Orphans, Vulnerable Children, Struggle With Nigerian Systems, Family Rejection*, 1 oktober 2022.

⁵⁸¹ Vertrouwelijke bron, 17 oktober 2022; Vertrouwelijke bron / 18 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 18 november 2022.

⁵⁸² Vertrouwelijke bron, 21 oktober 2022.

⁵⁸³ Federal Ministry of Women Affairs and Development, *National Guidelines and Standards of Practice on Orphans and Vulnerable Children*, 2007.

⁵⁸⁴ Vertrouwelijke bron, 18 oktober 2022.

⁵⁸⁵ Vertrouwelijke bron, 18 oktober 2022.

4 Vluchtelingen en Ontheemden

4.1 Ontheemden en vluchtelingen in Nigeria

In Nigeria bevonden zich eind december 2022 ruim 3 miljoen ontheemden en 93 duizend vluchtelingen. De meeste vluchtelingen kwamen uit Kameroen, Tsjaad en Niger. Omgekeerd waren er 187 duizend Nigeriaanse vluchtelingen in Niger; 20 duizend Nigeriaanse vluchtelingen in Tsjaad en 132 duizend Nigeriaanse vluchtelingen in Kameroen.⁵⁸⁶

De meeste ontheemden bevonden zich in Noordoost-Nigeria. De vluchtelingen bevonden zich met name in de grensgebieden. Zo bevonden de meeste Kameroense vluchtelingen zich in Cross River, Benue en Taraba. Daarnaast waren er asielzoekers en vluchtelingen in steden zoals Lagos, Ijebu, Abuja en Kano. De vluchtelingen in de steden kwamen uit 41 landen, waarvan de meesten uit de Democratische Republiek Congo, Niger, Centraal-Afrikaanse Republiek, Kameroen, Syrië, Turkije en Mali.⁵⁸⁷ In onderstaande afbeelding van de UNHCR is de verspreiding van vluchtelingen en ontheemden binnen Nigeria in kaart gebracht.

⁵⁸⁶ UNHCR, *Nigeria: All Population Snapshot as of 31 December 2022*, januari 2022.

⁵⁸⁷ UNHCR, *Nigeria: Urban Refugees & Asylum-seekers Dashboard as of 31 August 2022*, september 2022.

De sluiting van de ontheemdenkampen en de terugkeer of hervestiging van ontheemden gebeurde niet altijd op een veilige, vrijwillige en waardige manier.⁵⁹² Ook waren niet altijd internationale humanitaire actoren betrokken bij de terugkeer.⁵⁹³ Zo was er een gebrek aan alternatieve veilige plekken waar ontheemden naartoe konden en werden ontheemden teruggestuurd naar gebieden waar nog steeds gevechten plaatsvonden, of waar ze geen toegang hadden tot adequate basisvoorzieningen.⁵⁹⁴ Een ander obstakel waar terugkeerders mee te maken kregen waren geschillen over land en woning aangezien er vaak al andere ontheemden leefden in de huizen van de terugkeerders.⁵⁹⁵ De sluiting van de ontheemdenkampen in Maiduguri zorgde er voor dat sommige ontheemden voor de tweede keer ontheemd raakten of terecht kwamen in overvolle kampen in moeilijk bereikbare gebieden.⁵⁹⁶ Dit zette nog meer druk op de al volle kampen waardoor de omstandigheden zowel in de kampen als onder de gastgemeenschappen verder verslechterde.⁵⁹⁷

4.3 Leefomstandigheden voor vluchtelingen

De allergrootste groep vluchtelingen in Nigeria was, net als in de vorige verslagperiode, afkomstig uit Kameroen. Er verbleven eind december 2022 86 duizend Kameroense vluchtelingen in Nigeria, een toename van 26 duizend vluchtelingen ten opzichte van het begin van datzelfde jaar. De Kameroense vluchtelingen bevonden zich met name in de grensgebieden Cross River, Taraba, Benue en Akwa Ibom.⁵⁹⁸ 73% van deze vluchtelingen leefde onder de gastgemeenschappen; 27% leefde in UNHCR-kampen.⁵⁹⁹

De grootste behoefte onder Kameroense vluchtelingen in Nigeria was voedsel, zowel voor vluchtelingen in kampen als vluchtelingen in gastgemeenschappen. De prijs van voedsel was in juni 2021 met ongeveer 30 procent gestegen ten opzichte van begin 2020; gedeeltelijk door de gevolgen van COVID-19. Uitdagingen op het gebied van voedselzekerheid en voldoende inkomen leidden tot alcohol gebruik onder jongeren, huishoudens geleid door vrouwen, seks tegen betaling en hoge aantallen tienerzwangerschappen.⁶⁰⁰

Naast het gebrek aan voedselzekerheid en inkomen was er in de vluchtelingenkampen een gebrek aan water (er werd in 40% van de waterbehoefte voorzien) en sanitaire faciliteiten.⁶⁰¹

4.4 Hulp autoriteiten aan ontheemden en vluchtelingen

⁵⁹² US Department of State, *2021 Country Report on Human Rights Practices: Nigeria*, 12 april 2022; Human Rights Watch, *Nigeria, Halt Closure of Displaced People's Camps; Ensure Rights, Wellbeing of Those Affected*, 21 december 2021.

⁵⁹³ US Department of State, *2021 Country Report on Human Rights Practices: Nigeria*, 12 april 2022.

⁵⁹⁴ Norwegian Refugee Council, *The world's most neglected displacement crises 2021*, 1 juni 2022, p. 14; US Department of State, *2021 Country Report on Human Rights Practices: Nigeria*, 12 april 2022; Amnesty International, *Report on the human rights situation covering 2021*, 29 maart 2022, p. 280; Vertrouwelijke bron, 21 oktober 2022; Protection Cluster, *Protection Analysis Report; June 2021*, juni 2021, p. 6.

⁵⁹⁵ Vertrouwelijke bron, 21 oktober 2022; Protection Cluster, *Protection Analysis Report; June 2021*, juni 2021, p. 17.

⁵⁹⁶ UN Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, *Nigeria: Current developments affecting the humanitarian response BAY states (As of 30 June 2022)*, 6 juli 2022; Protection Cluster, *Protection Analysis Report; June 2021*, juni 2021, p. 6.

⁵⁹⁷ UN Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, *Nigeria: Current developments affecting the humanitarian response BAY states (As of 30 June 2022)*, 6 juli 2022.

⁵⁹⁸ UNHCR, *Nigeria: Cameroonian Refugees Overview as of 31 December 2022*, 13 januari 2023.

⁵⁹⁹ UNHCR, *Nigeria: Cameroonian Refugees Overview as of 31 December 2022*, 13 januari 2023.

⁶⁰⁰ UNHCR, *Nigeria: Cameroonian Refugees in Nigeria, update June 2021*, 5 augustus 2021; UNHCR, *Nigeria: Cameroonian Refugees in Nigeria, update oktober 2022*, 9 december 2022.

⁶⁰¹ UNHCR, *Nigeria: Cameroonian Refugees in Nigeria, update June 2021*, 5 augustus 2021.

De Nigeriaanse overheid werkte samen met UNHCR en andere maatschappelijke organisaties bij het registreren en het bieden van hulp aan vluchtelingen, terugkeerders, asielzoekers of anderen via de *National Commission for Refugees, Migrants, and IDPs* (NCFRMI).⁶⁰² Voor meer informatie over de asielprocedures, zie het vorige ambtsbericht.⁶⁰³

In alle geopolitieke regio's van Nigeria zijn ontheemden- en vluchtelingenkampen ingericht, zowel voor ontheemden en vluchtelingen als gevolg van geweld als voor ontheemden als gevolg van overstromingen. Er waren zowel formele als informele ontheemden- en vluchtelingenkampen. De autoriteiten boden vooral hulp aan de kampen in het noordoosten. Echter, deze hulp was volgens een bron minimaal. De overheid schakelde vaak de hulp in van internationale organisaties, zoals IOM en UNHCR, bij het opzetten en beheren van ontheemden- en vluchtelingenkampen omdat ze niet over de capaciteit beschikte om zelf de kampen op te zetten en te beheren.⁶⁰⁴ Het kwam voor dat ambtenaren, veiligheidstroepen, hulpverleners en andere ontheemden zich schuldig maakten aan de seksuele exploitatie van ontheemden in zowel ontheemdenkampen gerund door de overheid als in informele kampen.⁶⁰⁵

4.5 Aanspraak op basisvoorzieningen

Over het algemeen ervoeren ontheemden en vluchtelingen moeilijkheden bij het verkrijgen van toegang tot de basisvoorzieningen, zoals gezondheidszorg. Het maakte hierbij niet uit of de ontheemden of vluchtelingen over een identiteitsdocument beschikten.⁶⁰⁶ Ontheemde vrouwen gaven in vergelijking met niet-ontheemde vrouwen bijna twee keer zo vaak aan dat ze moesten betalen voor gezondheidszorg.⁶⁰⁷ Een gebrek aan kennis over de rechten van vluchtelingen onder leden van de ontvangende gemeenschappen en lokale officieren droeg bij aan een beperking tot toegang tot diensten als gezondheidszorg.⁶⁰⁸ Verschillende organisaties zoals IOM en UNICEF maakten gebruik van biometrische gegevens om te voorkomen dat ontheemden twee keer aanspraak maakten op een dienst of voedselpakket. Door het gebruik van biometrische gegevens was een identificatiedocument niet meer noodzakelijk bij het ontvangen van hulp van deze organisaties.⁶⁰⁹

⁶⁰² US Department of State, *2021 Country Report on Human Rights Practices: Nigeria*, 12 april 2022.

⁶⁰³ Ministerie van Buitenlandse Zaken, *Algemeen Ambtsbericht Nigeria*, maart 2021, p. 104.

⁶⁰⁴ Vertrouwelijke bron, 21 oktober 2022.

⁶⁰⁵ US Department of State, *2022 Trafficking in Persons Report: Nigeria*, 29 juli 2022; BFA Staatendokumentation, *Themenbericht der Staatendokumentation zu Nigeria: Zur sozioökonomischen Lage der und Gewalt gegen Frauen unter Hinzunahme der Informationen der FFM Nigeria 2019*, 3 december 2021, p. 43.

⁶⁰⁶ US Department of State, *2021 Country Report on Human Rights Practices: Nigeria*, 12 april 2022; International Rescue Committee (IRC), Overseas Development Institute (ODI), Humanitarian Policy Group (HPG), *Women's economic empowerment in the face of Covid-19 and displacement: Restoring resilient futures*, oktober 2021, p. 18.

⁶⁰⁷ International Rescue Committee, ODI – Overseas Development Institute, HPG - Humanitarian Policy Group, *Women's economic empowerment in the face of Covid-19 and displacement: Restoring resilient futures*, oktober 2021, p. 18.

⁶⁰⁸ US Department of State, *2021 Country Report on Human Rights Practices: Nigeria*, 12 april 2022.

⁶⁰⁹ Vertrouwelijke bron, 21 oktober 2022.

5 Terugkeer

5.1 Problemen met de autoriteiten bij terugkeer

Geraadpleegde vertrouwelijke bronnen gaven aan niet op de hoogte te zijn van gevallen waar migranten die terugkeerden bij aankomst in Abuja of Lagos problemen kregen met de autoriteiten.⁶¹⁰ Wel gaf een vertrouwelijke bron aan dat de autoriteiten soms mensen bij terugkeer ondervroegen als ze het land als irreguliere migrant hadden verlaten of als zij slachtoffers waren van mensenhandel. Ook kon de behandeling door autoriteiten in bepaalde deelstaten afwijken van Abuja of Lagos.⁶¹¹

5.2 Opvang

In het algemeen werden terugkeerders in eerste instantie opgevangen door de Nigeriaanse immigratiedienst (NIS). Slachtoffers van mensenhandel werden in principe overgedragen aan het nationale agentschap voor het verbod op mensenhandel NAPTIP, maar zeker voor wat betreft mannen werd niet altijd gekeken of terugkeerders slachtoffers waren van mensenhandel.⁶¹²

Zowel NIS als NAPTIP boden opvang voor bepaalde tijd.⁶¹³ NGO's en internationale organisaties, zoals IOM, ondersteunden de autoriteiten bij de opvang en re-integratie van terugkeerders.⁶¹⁴

Zoals ook beschreven in paragrafen 3.10.5 (Opvang alleenstaande minderjarigen) en 6.5 (Opvangmogelijkheden slachtoffers mensenhandel), was er niet altijd plek in een opvanglocatie en waren niet in alle deelstaten opvanglocaties aanwezig. Daarnaast beschikten de autoriteiten, waaronder NAPTIP, over onvoldoende financiële middelen om voldoende te kunnen voorzien in de basisbenodigdheden en in de succesvolle re-integratie van terugkeerders.⁶¹⁵

5.3 Documenten terugkeerders

De documenten waarover een terugkeerder beschikte, beïnvloedden niet de ondersteuning die de terugkeerder ontving van de autoriteiten, tenzij de autoriteiten niet geloofden dat de terugkeerder de Nigeriaanse nationaliteit had.⁶¹⁶ Volgens een vertrouwelijke bron waren de diensten die terugkeerders ontvingen, hoewel minimaal, gelijk voor iedere terugkeerder.⁶¹⁷

5.4 Vestiging van een terugkeerder in een andere stad

⁶¹⁰ Vertrouwelijke bron, 20 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 17 oktober 2022.

⁶¹¹ Vertrouwelijke bron, 5 oktober 2022.

⁶¹² Vertrouwelijke bron, 5 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 17 oktober 2022.

⁶¹³ Vertrouwelijke bron, 17 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 5 oktober 2022.

⁶¹⁴ Vertrouwelijke bron, 21 oktober 2022; Internal Displacement Monitoring Centre, *Nigeria: returning migrants at risk of new displacement or secondary migration*, juli 2021, p. 19-20.

⁶¹⁵ Vertrouwelijke bron, 5 oktober 2022.

⁶¹⁶ Vertrouwelijke bron, 5 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 17 oktober 2022.

⁶¹⁷ Vertrouwelijke bron, 17 oktober 2022.

Terugkeerders vanuit het buitenland kwamen eerst terecht in Abuja of Lagos, en soms Kano, en werden vanuit daar naar de deelstaat van herkomst gestuurd of naar een andere locatie als de terugkeerder dat wenste.⁶¹⁸ De ondersteuning die de terugkeerder ontving in een gekozen deelstaat was echter afhankelijk van de hulp en organisaties die aanwezig waren in de deelstaat. Niet in alle deelstaten waren NAPTIP opvanglocaties aanwezig, waardoor de terugkeerder voor ondersteuning afhankelijk was van NGO's of de taskforces op deelstaatniveau.⁶¹⁹

Zonder hulp en ondersteuning van een sociaal netwerk kon een terugkeerder zich moeilijk zelfstandig staande houden. Meer dan veertig procent van de terugkeerders onder de onderzoeksgroep van de IOM ontving financiële ondersteuning van familie.⁶²⁰ Terugkeerders werden vaak gediscrimineerd vanwege hun status als terugkeerder en hadden voortdurend behoefte aan ondersteuning en bescherming. Het kwam voor dat terugkeerders die niet in staat waren om de huurkosten te betalen, zelfs met het geldbedrag dat ze ontvingen van IOM, uit hun woning werden gezet en het risico liepen om dakloos te worden.⁶²¹

Een terugkeerder kan er bij aankomst in Nigeria slechter aan toe zijn dan voor vertrek. Veel terugkeerders hebben traumatische ervaringen achter de rug en misbruik meegemaakt. Verder hebben de meeste migranten geld geleend om de overstek naar Europa te kunnen maken en keren terug naar Nigeria zonder dat ze de schuld hebben afbetaald.⁶²² Alhoewel terugkeerders een geldbedrag ontvangen ter ondersteuning bij de re-integratie, is dit bedrag niet voldoende om lang te kunnen voorzien in de basisbehoeften. Ook de vertraging tussen het ontvangen van het geldbedrag en de hulp bij het opzetten van een eigen inkomen zorgde ervoor dat veel terugkeerders moeite hadden om rond te komen en het geld opging aan andere doeleinden, zoals voor het betalen van de huur. Degenen die helemaal geen hulp ontvingen bevonden zich des te meer in een kwetsbare situatie.⁶²³

Van de 105 terugkeerders die werden ondervraagd door de *Internal Displacement Monitoring Centre* (IDMC) in een onderzoek naar de situatie van terugkeerders was maar een klein aantal duurzaam gere-integreerd. Velen hadden te maken met werkloosheid, en sommigen raakten na terugkeer ontheemd. 34% overwoog opnieuw te migreren aangezien het ze niet lukte om rond te komen. De belangrijkste barrières tot re-integratie onder terugkeerders waren financiële moeilijkheden, stigma en schaamte.⁶²⁴

⁶¹⁸ Vertrouwelijke bron, 5 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 21 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 20 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 18 oktober 2022.

⁶¹⁹ Vertrouwelijke bron, 5 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 20 oktober 2022.

⁶²⁰ Internal Displacement Monitoring Centre, *Nigeria: returning migrants at risk of new displacement or secondary migration*, juli 2021, p.3; Vertrouwelijke bron, 5 oktober 2022.

⁶²¹ Internal Displacement Monitoring Centre, *Nigeria: returning migrants at risk of new displacement or secondary migration*, juli 2021, p. 3.

⁶²² Internal Displacement Monitoring Centre, *Nigeria: returning migrants at risk of new displacement or secondary migration*, juli 2021, p. 2; Vertrouwelijke bron, 21 oktober 2022.

⁶²³ Internal Displacement Monitoring Centre, *Nigeria: returning migrants at risk of new displacement or secondary migration*, juli 2021, p. 2.

⁶²⁴ Internal Displacement Monitoring Centre, *Nigeria: returning migrants at risk of new displacement or secondary migration*, juli 2021, p. 22; Vertrouwelijke bron, 21 oktober 2022.

6 Mensenhandel

6.1 Inleiding

Nigeria is een herkomst-, transit- en bestemmingsland voor slachtoffers van mensenhandel.⁶²⁵ Mensenhandel begint vaak als mensensmokkel. Slachtoffers die zich in een moeilijke sociaaleconomische situatie bevinden, besluiten op reis te gaan naar andere Afrikaanse staten, Europa of naar de Golfstaten, in hoop op een beter leven.⁶²⁶ Voor zowel mannen als vrouwen geldt dat zij vaak onder grote druk staan om inkomen te genereren.⁶²⁷ Er zijn personen die een redelijk idee hebben van de gevaren en wat hen te wachten staat, en die ervoor kiezen toch het risico te nemen, anderen die door familie en/of mensensmokkelaars onder druk worden gezet om de ontberingen te doorstaan en nog weer anderen die met valse beloften van werk worden gelokt.⁶²⁸ Volgens verschillende bronnen zijn mannen over het algemeen vaker op de hoogte van de gevaren dan vrouwen, maar er zijn veel vrouwen die weten dat ze in het sekswerk terecht zullen komen.⁶²⁹ Voor beide groepen geldt dat zij pas onderweg ontdekken hoe groot de ontberingen zijn. Vaak worden de voorwaarden voor de terugbetaling van de smokkelkosten gedurende de reis aangepast, en kunnen de slachtoffers niet meer terug.⁶³⁰

Migranten en slachtoffers kwamen uit alle delen van Nigeria, maar de deelstaten Edo, Delta, Kano, Abia, Ebonyi, Imo, en Kogi waren de belangrijkste deelstaten van herkomst.⁶³¹ Door de Nigeriaanse autoriteiten werd ook Benue genoemd als opkomende deelstaat van herkomst.⁶³² In 2020 en 2021 kwamen voor het eerst de meeste (wereldwijd) bevrijde Nigeriaanse slachtoffers van mensenhandel niet uit de deelstaat Edo⁶³³, maar die deelstaat bleef een belangrijk centrum voor mensensmokkel en -handel.⁶³⁴ In 2021 stond Benue bovenaan de lijst van deelstaten waar de meeste bevrijde slachtoffers van mensenhandel vandaan kwamen, gevolgd door Akwa Ibom, Ogun, Sokoto, Kano en Enugu. Pas daarna volgden Edo en Delta, waar in het verleden de meeste slachtoffers vandaan kwamen.⁶³⁵

Volgens een vertrouwelijke bron ligt de oorzaak voor smokkel van vrouwen in het feit dat de economische mogelijkheden voor vrouwen beperkt zijn en dat het gewoonrecht hen kwetsbaar maakt. Zo gaat bij het overlijden van een man zijn gehele erfenis over naar zijn oudste zoon. Hierdoor worden tweede en derde echtgenotes (polygamie komt veel voor in het zuiden van Nigeria) geheel afhankelijk van een man die niet hun zoon is. De druk op hun eigen kinderen om in inkomen te voorzien wordt dan nog groter. Daarbij komt dat de bruidsprijs voor vrouwen in Edo laag is vergeleken bij andere bevolkingsgroepen in Nigeria. Het uithuwelijken van

⁶²⁵ NAPTIP, *factsheet 3 Trends in human trafficking in Nigeria*, 21 december 2021, p. 7

⁶²⁶ NAPTIP, *2021 Data Analysis*, 2022, pp. 12-13; Path Finders Justice Initiative, *Nigeria: Human Trafficking Factsheet*, 6 september 2022; Vertrouwelijke bron, 20 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 20 oktober 2022.

⁶²⁷ Vertrouwelijke bron, 20 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 17 november 2021.

⁶²⁸ US Department of State, *Trafficking in persons report 2022*, 2022; Vertrouwelijke bron, 20 oktober 2022.

⁶²⁹ PhysOrg, *Campaign to end human trafficking introduces more challenges for migrating Nigerian women*, author says, 24 juni 2022; US Department of State, *Trafficking in persons report 2022*, 2022; Vertrouwelijke bron, 20 oktober 2022.

⁶³⁰ US Department of State, *Trafficking in persons report 2022*, 2022; Vertrouwelijke bron, 20 oktober 2022.

⁶³¹ US Department of State, *Trafficking in persons report 2022*, 2022.

⁶³² Vertrouwelijke bron, 18 oktober 2022.

⁶³³ Path Finders Justice Initiative, *Nigeria: Human Trafficking Factsheet*, 6 september 2022; NAPTIP, *2021 Data Analysis*, 2022.

⁶³⁴ Vertrouwelijke bron, 17 november 2021.

⁶³⁵ NAPTIP, *2021 Data analysis*, 2022, p. 13; Vertrouwelijke bron, 18 oktober 2022.

een dochter levert daardoor weinig op voor een familie, waardoor die eerder geneigd kunnen zijn haar aan te zetten tot sekswerk.⁶³⁶ Door een geschiedenis van migratie profiteert de lokale economie van de deelstaat Edo flink van het geld dat door de migranten naar huis wordt gestuurd, wat de druk op de achterblijvers vergroot om ook te vertrekken.⁶³⁷

6.2 Inzet autoriteiten

De Nigeriaanse autoriteiten zijn zich bewust van het probleem van mensensmokkel en mensenhandel en heeft een van de meest uitgebreide en multidisciplinaire aanpakken van mensenhandel ter wereld.⁶³⁸ Nigeria heeft het *VN Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, especially Women and Children* ondertekend.⁶³⁹ De *Trafficking in Persons (Prohibition) Enforcement and Administration Act* maakt mensenhandel voor arbeid en sekswerk strafbaar. Personen die zich er schuldig aan maken kunnen een gevangenisstraf krijgen van maximaal vijf jaar - of zeven als het een slachtoffer een minderjarige betreft - en een boete van maximaal 1 miljoen naira (ongeveer 2200 euro).⁶⁴⁰

Voor de uitvoering van de *De Trafficking in Persons (Prohibition) Enforcement and Administration Act* is een nationaal agentschap opgericht: NAPTIP. Dit agentschap houdt zich bezig met preventie van mensenhandel, vervolging van daders en bescherming van slachtoffers. Het werkt daartoe samen met de federale diensten zoals de politie (NFP), de immigratiedienst (NIS) en de Joint Border Task Force, en met diensten op deelstaatniveau.⁶⁴¹

Ook gedurende deze verslagperiode beschikte NAPTIP over onvoldoende middelen. De activiteiten bleven geconcentreerd in de deelstatelijke hoofdsteden, waardoor identificatie van en onderzoek naar mensenhandel op het platteland beperkt bleef.⁶⁴² Ook bleef de coördinatie en samenwerking met andere diensten niet optimaal.⁶⁴³ Hierdoor kwam het voor dat terugkerende slachtoffers van mensenhandel niet altijd overgedragen werden aan NAPTIP.⁶⁴⁴ De effectiviteit van NAPTIP nam wel toe sinds de aanstelling in september 2021 van de huidige directeur, Fatima Waziri-Azi.⁶⁴⁵

Corruptie in alle lagen van de overheid ondermijnde verder de capaciteit van de autoriteiten om mensenhandel effectief te bestrijden.⁶⁴⁶ Rechters waren er niet altijd voldoende van op de hoogte dat de wet in 2015 geamendeerd was. Hierdoor kwam het voor dat daders konden kiezen voor een boete in plaats van een

⁶³⁶ Vertrouwelijke bron, 20 oktober 2022.

⁶³⁷ Vertrouwelijke bron, 17 november 2021; Vertrouwelijke bron, 20 oktober 2022.

⁶³⁸ Vertrouwelijke bron, 5 oktober 2022.

⁶³⁹ United Nations Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, especially Women and Children, 15 november 2000.

⁶⁴⁰ UK government, *Guidance: Country policy and information note: trafficking of women, Nigeria*, april 2022, update van 12 augustus 2022, paragraaf 2.5.3.

⁶⁴¹ UK government, *Guidance: Country policy and information note: trafficking of women, Nigeria*, april 2022, update van 12 augustus 2022, paragraaf 2.5.3; Vertrouwelijke bron, 18 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 17 november 2021.

⁶⁴² US Department of State, *Trafficking in persons report 2022*, 2022.

⁶⁴³ US Department of State, *Trafficking in persons report 2022*, 2022; Vertrouwelijke bron, 17 november 2021; Vertrouwelijke bron, 17 oktober 2022.

⁶⁴⁴ Vertrouwelijke bron, 5 oktober 2022.

⁶⁴⁵ US Department of State, *Trafficking in persons report 2022*, 2022.

⁶⁴⁶ US Department of State, *Trafficking in persons report 2022*, 2022; UK government, *Guidance: Country policy and information note: trafficking of women, Nigeria*, april 2022, update van 12 augustus 2022, paragraaf 2.5.5; Vertrouwelijke bron, 5 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 17 november 2021.

gevangenisstraf, ook al was deze optie sinds de amendering komen te vervallen.⁶⁴⁷ In 2021 werden in Nigeria 22 mensenhandelaars veroordeeld.⁶⁴⁸ In datzelfde jaar vervolgden de Nigeriaanse autoriteiten vier overheidsdienaren voor medeplichtigheid aan mensenhandel.⁶⁴⁹

Deelstaatsniveau

De autoriteiten van de deelstaat Edo zijn zich zeer bewust van de mensensmokkelproblematiek. Nadat grote aantallen slachtoffers van mensenhandel uit Libië terugkeerden naar de deelstaat richtte de gouverneur van de staat in 2018 de *Edo State Taskforce against Human Trafficking* (ETAHT) op.⁶⁵⁰ Deze taskforce werkt samen met NAPTIP en ontwikkelt zijn eigen activiteiten, al ligt de nadruk meer op terugkeer en minder op re-integratie.⁶⁵¹ Onder toezicht van de taskforce geeft een vereniging van teruggekeerde mannen en vrouwen ondersteuning aan nieuwe terugkeerders. Deze ondersteuning is vooral psychosociaal, maar kan ook praktisch van aard zijn, zoals bij het zoeken van onderdak en werk.⁶⁵² In 2021 werden in Edo ook twee rechtbanken opgezet die zich alleen bezighouden met mensenhandelzaken. Daaraan verbonden was een soort van rechtswinkel die terugkeerders afhankelijk van hun noden kan helpen in contact te komen met andere diensten.⁶⁵³

Naar het voorbeeld van Edo hebben ook andere deelstaten taskforces opgericht, maar volgens een vertrouwelijke bron zijn deze niet allemaal even effectief. De taskforce van Edo was bijvoorbeeld de enige die terugkeerders ophaalde in Lagos.⁶⁵⁴

6.3 Risico op represailles

Alle geraadpleegde bronnen gaven aan dat slachtoffers van mensenhandel het risico lopen op represailles.⁶⁵⁵ Dit kan zijn omdat zij hun schulden nog niet hebben afbetaald, of om te voorkomen dat het slachtoffer meewerkt aan vervolging van de mensenhandelaars en -smokkelaars.⁶⁵⁶ Volgens een vertrouwelijke bron zijn mensensmokkel- en mensenhandelnetwerken vanuit Nigeria, meer dan die uit andere landen, onderling zeer verbonden van het begin tot het eind van de route. De uitbuiters in het buitenland staat meestal (indirect) in contact met de familie van het slachtoffer. Hierdoor is het moeilijker voor de slachtoffers om de smokkelaars en -handelaars te ontlopen.⁶⁵⁷ Daarnaast zijn mensensmokkelaars en -handelaars vaak machtige en rijke personen, soms zelfs met politieke rugdekking.⁶⁵⁸

Juju

Onder veel vrouwelijke slachtoffers van mensenhandel uit het zuiden van Nigeria is sprake van een sterke vrees voor bovennatuurlijke represailles indien zij seksuele uitbuiting in Europa ontvluchten voordat zij hun schuld hebben afbetaald. Mensenhandelaren laten de meeste slachtoffers voor vertrek een eed van

⁶⁴⁷ UK government, *Guidance: Country policy and information note: trafficking of women, Nigeria*, april 2022, update van 12 augustus 2022, paragraaf 2.5.6.

⁶⁴⁸ NAPTIP, *2021 Data analysis*, 2022, p. 7.

⁶⁴⁹ US Department of State, *Trafficking in persons report 2022*, 2022.

⁶⁵⁰ Vertrouwelijke bron, 20 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 20 oktober 2022.

⁶⁵¹ Vertrouwelijke bron, 20 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 17 november 2021.

⁶⁵² Vertrouwelijke bron, 20 oktober 2022.

⁶⁵³ Vertrouwelijke bron, 17 november 2021.

⁶⁵⁴ Vertrouwelijke bron, 20 oktober 2022.

⁶⁵⁵ Vertrouwelijke bron, 17 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 20 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 18 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 5 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 20 oktober 2022.

⁶⁵⁶ US Department of State, *Trafficking in persons report 2022*, 2022; Vertrouwelijke bron, 20 oktober 2022.

⁶⁵⁷ Vertrouwelijke bron, 5 oktober 2022.

⁶⁵⁸ Vertrouwelijke bron, 20 oktober 2022.

gehoorzaamheid (*juju*-eed) zweren onder het toezien oog van een traditionele priester.⁶⁵⁹ Er zijn ook verhalen over christelijke geestelijken die meewerken door slachtoffers onder druk te zetten.⁶⁶⁰ Slachtoffers vrezen dat wanneer zij de eed verbreken door zich te onttrekken aan het gezag van madams⁶⁶¹/mensenhandelaren, dit zal resulteren in ernstige vormen van ongeluk.⁶⁶² Zo geloven ze dat in dat geval zichzelf of familieleden ziek zullen worden of hun verstand zullen verliezen, dat ze nooit kinderen zullen krijgen of dat ze zullen sterven.⁶⁶³

In het vorige ambtsbericht werd vermeld dat de *Oba* (de traditioneel leider) van Benin⁶⁶⁴ in maart 2018 samen met vijfhonderd traditionele priesters alle juju-eden ongeldig verklaarde.⁶⁶⁵ Vertrouwelijke bronnen gaven aan dat dit in zoverre een positief effect had gehad, dat traditionele priesters die onder de autoriteit van de Oba vallen, nauwelijks nog meewerkten aan juju-eden in het kader van mensenhandel. Ook was het aantal personen dat meewerkte aan vervolging van mensenhandelaars toegenomen.⁶⁶⁶ Dezelfde bronnen gaven echter ook aan dat in algemene zin het effect te verwaarlozen was, omdat de mensenhandelaars steeds vaker met hun slachtoffers naar andere staten gingen om hun slachtoffers daar hun eed te laten afleggen.⁶⁶⁷

De meeste represailles tegen slachtoffers door mensenhandelaars waren mentaal en emotioneel van aard, door middel van angst als gevolg van de juju-eed en de druk van familie.⁶⁶⁸ Omdat niet duidelijk was welke gevolgen het schenden van de eed precies had, weten de slachtoffers en hun omgeving ieder ongeluk dat hun overkwam aan de bezwering. In hun ogen betroffen dit dus ook reële, fysieke represailles.⁶⁶⁹

De vrees die een juju-eed tot gevolg had was over het algemeen zeer effectief. Hierdoor waren fysieke represailles zelden nodig. Het kwam wel voor dat mensenhandelaars hun connecties inzetten om slachtoffers fysiek te bedreigen en lastig te vallen, bijvoorbeeld om belastend bewijsmateriaal terug te krijgen of het slachtoffer ervan te weerhouden te getuigen.⁶⁷⁰ Hiervoor werden ook cultleden ingezet (voor cults zie ook paragrafen 1.2.2.3 en 3.4 Cults).⁶⁷¹

Risico op hernieuwde smokkel en uitbuiting

Personen die terugkeerden voor zij hun schuld hadden afbetaald liepen niet automatisch het risico op hernieuwde smokkel en uitbuiting, maar vaak was er niets veranderd in de oorspronkelijke redenen die tot het vertrek hadden geleid. Mentale

⁶⁵⁹ US Department of State, *Trafficking in persons report 2022*, 2022; Vertrouwelijke bron, 20 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 17 oktober 2022.

⁶⁶⁰ Vertrouwelijke bron, 20 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 17 oktober 2022.

⁶⁶¹ De meeste verantwoordelijken voor de seksuele uitbuiting van jonge vrouwen zijn zelf vrouw. Deze vrouwen worden 'madams' genoemd. Vaak waren deze madams zelf begonnen als slachtoffer van seksuele uitbuiting.

⁶⁶² US Department of State, *Trafficking in persons report 2022*, 2022.

⁶⁶³ Vertrouwelijke bron, 17 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 18 oktober 2022.

⁶⁶⁴ Benin of Benin City is een stad in de staat Edo in het zuiden van Nigeria die functioneert als het centrum van de Nigeriaanse mensenhandel naar Europa. Deze plaats dient niet verward te worden met het gelijknamige Afrikaanse land Benin.

⁶⁶⁵ Ministerie van Buitenlandse Zaken, *Algemeen ambtsbericht Nigeria*, maart 2021, pp. 117; Youtube: Temps Présent, *Prostitution nigériane, esclavage moderne*, 29 november 2019.

⁶⁶⁶ Vertrouwelijke bron, 20 oktober 2022.

⁶⁶⁷ US Department of State, *Trafficking in persons report 2022*, 2022; Vertrouwelijke bron, 20 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 17 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 20 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 18 oktober 2022.

⁶⁶⁸ Vertrouwelijke bron, 20 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 17 oktober 2022.

⁶⁶⁹ Vertrouwelijke bron, 17 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 20 oktober 2022.

⁶⁷⁰ Vertrouwelijke bron, 17 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 18 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 5 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 20 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 18 oktober 2022.

⁶⁷¹ Vertrouwelijke bron, 18 oktober 2022.

druk werd ook gebruikt om het slachtoffer ervan te overtuigen zich opnieuw te laten smokkelen en uitbuiten als in de ogen van de mensenhandelaars de schuld nog niet volledig was afbetaald.⁶⁷² In het geval van nog niet voldane schulden werd de druk nog groter, zeker als de familie niet bereid was het slachtoffer terug te nemen. Een begripvolle familie en nieuwe mogelijkheden om een eigen inkomen te genereren, konden het risico verminderen.⁶⁷³

Bescherming tegen represailles

Bescherming door de autoriteiten tegen de vermeende bovennatuurlijke represailles als gevolg van de bezweringen is onmogelijk, hoewel soms geprobeerd wordt religieuze en traditionele autoriteiten in te zetten om (het geloof in) de bezwering te doorbreken.⁶⁷⁴ Personen, met name vrouwen, die gezien worden als kwetsbaar, kunnen worden opgenomen in opvanglocaties (zie ook hieronder in paragraaf 6.5 Opvangmogelijkheden slachtoffers mensenhandel). De opvanglocaties van de autoriteiten zijn afgesloten, om te voorkomen dat de mensenhandelaars en -smokkelaars in contact kunnen treden met de slachtoffers. Het doel hiervan is in de eerste plaats om van het slachtoffer informatie te krijgen over de smokkelaars en handelaars, en het contact tussen het slachtoffer en de familie te herstellen zodat hij of zij terug kan keren naar huis.⁶⁷⁵ Deze opvang is over het algemeen niet langer dan een maand tot zes weken beschikbaar⁶⁷⁶; daarna is er vanuit de autoriteiten geen noemenswaardige bescherming.⁶⁷⁷ In gevallen van risico's op hernieuwde smokkel voor uitbuiting kan er wel aanvullende opvang gevonden worden.⁶⁷⁸

Volgens vertrouwelijke bronnen is de bescherming tegen represailles ontoereikend omdat slachtoffers uit angst geen informatie aan de autoriteiten verschaffen, en omdat de smokkelaars vaak machtige connecties hebben en over de middelen beschikken om de autoriteiten om te kopen.⁶⁷⁹ Daarbij komt dat mensenhandelaars maar zelden effectief vervolgd worden. In 2021 werden 39 personen aangeklaagd wegens mensenhandel – 27 mannen en 12 vrouwen – en hiervan werden 22 veroordeeld.⁶⁸⁰

Nigeria heeft volgens verschillende vertrouwelijke bronnen geen getuigenbeschermingsprogramma.⁶⁸¹

⁶⁷² Vertrouwelijke bron, 5 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 18 oktober 2022.

⁶⁷³ UK government, *Guidance: Country policy and information note: trafficking of women, Nigeria*, april 2022, update van 12 augustus 2022, paragrafen 2.4.16 en 2.4.17; Vertrouwelijke bron, 5 oktober 2022.

⁶⁷⁴ Vertrouwelijke bron, 20 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 18 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 21 september 2022.

⁶⁷⁵ Vertrouwelijke bron, 17 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 20 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 5 oktober 2022.

⁶⁷⁶ Vertrouwelijke bron, 18 oktober 2022.

⁶⁷⁷ UK government, *Guidance: Country policy and information note: trafficking of women, Nigeria*, april 2022, update van 12 augustus 2022, paragraaf 2.5.11; Vertrouwelijke bron, 17 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 20 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 5 oktober 2022.

⁶⁷⁸ Vertrouwelijke bron, 17 oktober 2022.

⁶⁷⁹ Vertrouwelijke bron, 5 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 20 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 20 oktober 2022.

⁶⁸⁰ NAPTIP, *2021 Data analysis*, 2022, p. 7.

⁶⁸¹ Vertrouwelijke bron, 17 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 19 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 21 oktober 2022.

6.4 Sociale en maatschappelijke re-integratie

6.4.1 *Sekswerk*

Sekswerk is strafbaar in de noordelijke staten met een Sharia Penal Code.⁶⁸² De Criminal Code stelt sekswerk als zodanig niet strafbaar, maar in de artikelen 223, 224 en 225 wel het betalen voor seks, het aanzetten tot sekswerk of het uitbaten van een bordeel.⁶⁸³ Op basis van artikel 249 van de Criminal Code maken sekswerkers die 'de orde verstoren of zich onzedig gedragen' of 'opdringerig klanten proberen te werven' zich schuldig aan een misdrijf. Zij kunnen zonder arrestatiebevel opgepakt worden en tot een maand gevangenisstraf opgelegd krijgen.⁶⁸⁴ In de praktijk worden sekswerkers volgens de belangenorganisatie Precious Jewels veel door de politie lastiggevallen.⁶⁸⁵

6.4.2 *Risico op strafrechtelijke vervolging van slachtoffers van mensenhandel*

De wet stelt dat criminele activiteiten die onder dwang werden uitgevoerd niet strafbaar zijn.⁶⁸⁶ Sekswerk dat buiten Nigeria heeft plaatsgevonden is niet strafbaar in Nigeria. Dit geldt zowel voor zowel vrijwillig sekswerk als voor sekswerk als gevolg van mensenhandel.⁶⁸⁷ Volgens het US Department of State namen in de verslagperiode meldingen van mannen die gedwongen werden tot sekswerk of het smokkelen van drugs toe.⁶⁸⁸ Door gebrekkige samenwerking en coördinatie tussen de verschillende overheidsdiensten (politie, immigratiedienst, NAPTIP, etc) werden deze mannen niet altijd geïdentificeerd als slachtoffers van mensenhandel. Mannen die gedwongen waren tot drugssmokkel liepen het risico hiervoor vervolgd te worden door de Nigeriaanse autoriteiten, hoewel de wet stelt dat activiteiten die onder dwang werden uitgevoerd niet strafbaar zijn.⁶⁸⁹

6.4.3 *Maatschappelijke opvattingen over slachtoffers van mensenhandel en uitbuiting*

Vrouwelijke slachtoffers

Het is lastig om een eenduidig beeld te schetsen van de maatschappelijke opvattingen inzake vrouwen die zijn uitgebuit in de seksindustrie in Europa. Dit hangt samen met de grote culturele diversiteit in het land en de uiteenlopende profielen van slachtoffers van mensenhandel.⁶⁹⁰ Desalniettemin kregen slachtoffers van seksuele uitbuiting bij terugkeer overal in Nigeria te maken met het stigma dat verbonden is aan sekswerk.⁶⁹¹ Het werd moeilijker voor een vrouw om een man te vinden, terwijl een ongetrouwde vrouw in de samenleving weinig waarde heeft.⁶⁹² De problemen werden nog groter als het terugkerende slachtoffer zwanger was of tijdens haar verblijf buiten Nigeria een kind had gekregen. Niet alleen werd een kind gezien als bewijs van sekswerk, ook betekende het nog een extra mond die gevoed

⁶⁸² Vertrouwelijke bron, 17 oktober 2022; Global Network of Sex Work Projects, *Feature: Nigeria sex workers association (Precious Jewels)*, geraadpleegd op 16 september 2022.

⁶⁸³ Nigeria, *Criminal Code Act*, artikelen 223, 224, 225; Global Network of Sex Work Projects, *Feature: Nigeria sex workers association (Precious Jewels)*, geraadpleegd op 16 september 2022.

⁶⁸⁴ Nigeria, *Criminal Code Act*, artikel 249; Global Network of Sex Work Projects, *Feature: Nigeria sex workers association (Precious Jewels)*, geraadpleegd op 16 september 2022; Vertrouwelijke bron, 5 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 17 oktober 2022.

⁶⁸⁵ Global Network of Sex Work Projects, *Feature: Nigeria sex workers association (Precious Jewels)*, geraadpleegd op 16 september 2022.

⁶⁸⁶ Vertrouwelijke bron, 17 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 5 oktober 2022.

⁶⁸⁷ Vertrouwelijke bron, 20 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 17 oktober 2022.

⁶⁸⁸ US Department of State, *Trafficking in persons report 2022*, 2022.

⁶⁸⁹ Vertrouwelijke bron, 17 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 5 oktober 2022.

⁶⁹⁰ Vertrouwelijke bron, 5 oktober 2022.

⁶⁹¹ Vertrouwelijke bron, 5 oktober 2022.

⁶⁹² Vertrouwelijke bron, 17 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 20 oktober 2022.

moest worden. Het kwam voor dat slachtoffers door hun familie verstoten werden.⁶⁹³

Slachtoffers die erin geslaagd waren om zichzelf en hun families van (een flink) inkomen te voorzien, ondervonden in het zuiden minder problemen van dit stigma omdat hun familie dankzij de vergaarde rijkdom meer aanzien kreeg binnen de wijdere gemeenschap.⁶⁹⁴ Om deze reden kwam het voor dat slachtoffers van seksuele uitbuiting de overstap maakten en zelf jonge vrouwen gingen uitbuiten.⁶⁹⁵

Een vrouw kon aan het stigma ontkomen door zich ergens te vestigen waar niemand haar verleden kende. Dit lukte echter niet zonder enige vorm van sociaal vangnet. Ze was in eerste instantie afhankelijk van familieleden of vrienden als die bereid waren haar te helpen.⁶⁹⁶ Die kans werd kleiner als zij zwanger was of een kind had gekregen.⁶⁹⁷

Mannelijke slachtoffers

De meeste Nigeriaanse mannen begonnen bewust aan hun reis en betaalden hiervoor een mensensmokkelaar. Zij werden pas onderweg slachtoffer van mensenhandel, bijvoorbeeld doordat zij gedwongen te werk gesteld werden, of opgesloten om familie losgeld te laten betalen.⁶⁹⁸ De reis vergde vaak al een enorme investering van de (gehele) familie bij vertrek. Deze bedragen liepen vervolgens op als de familie losgeld moest betalen.⁶⁹⁹ Als de migrant er dan niet in slaagde om geld te verdienen en/of slachtoffer werd van mensenhandel, werd dit gezien als een mislukking en een bron van schaamte, ongeacht of hij was uitgebuit.⁷⁰⁰ Mannen die onsuccesvol terugkeerden kregen daarom te maken met grote sociale druk vanuit de familie en door openstaande schulden. Dit leidde vaak tot mentale gezondheidsproblemen.⁷⁰¹

Er is weinig bekend over teruggekeerde mannelijke slachtoffers van seksuele exploitatie.⁷⁰² Dit kan zijn doordat dit minder voorkomt, maar ook doordat de slachtoffers daar niet over spreken. Daarbij komt dat terwijl de lotgevallen van vrouwelijke slachtoffers van mensenhandel (algemeen) bekend zijn in met name het zuiden van Nigeria, er minder bekendheid bestaat over het feit dat mannen ook het slachtoffer van mensenhandel kunnen worden.⁷⁰³

6.4.4 *Positie van (alleenstaande) vrouwen bij duurzame ontwrichting van de familierelaties*

Indien een slachtoffer werd gezocht door de mensensmokkelaars of -handelaren kon de angst voor represailles een extra reden zijn voor familieleden om een slachtoffer niet op te nemen.⁷⁰⁴ Vrouwen waarvan de familierelaties duurzaam ontwricht waren, waren over het algemeen zeer kwetsbaar. Er zijn in Nigeria weinig mogelijkheden

⁶⁹³ Vertrouwelijke bron, 20 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 5 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 20 oktober 2022.

⁶⁹⁴ PhysOrg, *Campaign to end human trafficking introduces more challenges for migrating Nigerian women*, author says, 24 juni 2022; Vertrouwelijke bron, 5 oktober 2022.

⁶⁹⁵ Vertrouwelijke bron, 5 oktober 2022.

⁶⁹⁶ Vertrouwelijke bron, 20 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 5 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 21 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 21 oktober 2022.

⁶⁹⁷ Vertrouwelijke bron, 20 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 5 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 17 oktober 2022.

⁶⁹⁸ Vertrouwelijke bron, 20 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 20 oktober 2022.

⁶⁹⁹ Vertrouwelijke bron, 20 oktober 2022.

⁷⁰⁰ Harvard FXB, *Returning Home? The Reintegration Challenges Facing Child and Youth Returnees from Libya to Nigeria*, 2019.

⁷⁰¹ Vertrouwelijke bron, 20 oktober 2022.

⁷⁰² IFRA, *Trafficking for Sexual Exploitation: The Gender Gap*, 29 juli 2017.

⁷⁰³ US Department of State, *Trafficking in persons report 2022*, 2022.

⁷⁰⁴ Vertrouwelijke bron, 5 oktober 2022.

om geld te verdienen, zeker voor jonge vrouwen uit arme gezinnen.⁷⁰⁵ Iemand die geen eigen inkomen meebrengt, wordt gezien als een extra last. Hierdoor konden deze vrouwen ook niet altijd bij vrienden terecht.⁷⁰⁶ Er waren opvangfaciliteiten waar deze vrouwen konden worden opgevangen, maar de capaciteit daarvan was onvoldoende. Dit vergrootte het risico dat een jonge vrouw opnieuw in handen kwam van mensenhandelaars.⁷⁰⁷

6.5 Opvangmogelijkheden slachtoffers mensenhandel

6.5.1 *Opvang door NAPTIP*

Slachtoffers van mensenhandel die door de hulpinstanties als kwetsbaar werden gezien – en dit betrof met name vrouwen en minderjarigen – konden tijdelijk opvang krijgen.⁷⁰⁸ De eerste opvang werd geboden door het nationale agentschap voor het verbod op mensenhandel, NAPTIP.⁷⁰⁹ NAPTIP had tien opvangcentra verspreid over het hele land, met een totale capaciteit van enkele honderden bedden.⁷¹⁰ Deze opvanglocaties waren geheim.⁷¹¹ NAPTIP had niet altijd voldoende plaatsen; met name in Abuja was de druk op de opvanglocaties groot.⁷¹²

De opvang in een NAPTIP-opvanglocatie duurde over het algemeen zo'n vier tot zes weken. In deze periode werd geprobeerd informatie in te winnen bij het slachtoffer over de daders van de mensenhandel en over de routes. Daarnaast boden deze centra ook juridische, medische en psychologische bijstand, en bijscholing. Ook werd gekeken of familie van het slachtoffer kon worden getraceerd en of het slachtoffer alsnog door de eigen familie kon worden opgevangen.⁷¹³

In de NAPTIP-opvanglocaties waren de slachtoffers afgesloten van de buitenwereld, om te voorkomen dat zij in contact traden met hun mensenhandelaars en schuldeisers.⁷¹⁴ Toegang tot de opvang was niet afhankelijk van de bereidheid van de slachtoffers om mee te werken aan de opsporing en vervolging van daders van mensenhandel, maar volgens verschillende bronnen behandelden de betrokken overheidsdiensten de slachtoffers niet altijd als zodanig.⁷¹⁵ Sommige slachtoffers ervoeren deze opvanglocaties daarom als een vorm van vrijheidsberoving.⁷¹⁶

6.5.2 *Overige opvang*

Als het slachtoffer na de opvang door NAPTIP nog niet naar huis kon, werd andere opvang gezocht, bijvoorbeeld in een opvanglocatie van de ministeries van Vrouwenzaken en Sociale Ontwikkeling⁷¹⁷, deelstaatautoriteiten, de kerk of een

⁷⁰⁵ PhysOrg, *Campaign to end human trafficking introduces more challenges for migrating Nigerian women, author says*, 24 juni 2022.

⁷⁰⁶ Vertrouwelijke bron, 20 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 5 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 17 oktober 2022.

⁷⁰⁷ Vertrouwelijke bron, 17 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 18 oktober 2022.

⁷⁰⁸ Vertrouwelijke bron, 20 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 18 oktober 2022.

⁷⁰⁹ US Department of State, *Trafficking in persons report 2022*, 2022; Vertrouwelijke bron, 18 oktober 2022.

⁷¹⁰ US Department of State, *Trafficking in persons report 2022*, 2022; Vertrouwelijke bron, 18 oktober 2022.

⁷¹¹ Vertrouwelijke bron, 20 oktober 2022.

⁷¹² Vertrouwelijke bron, 18 oktober 2022.

⁷¹³ US Department of State, *Trafficking in persons report 2022*, 2022; Vertrouwelijke bron, 6 december 2022.

⁷¹⁴ Vertrouwelijke bron, 17 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 20 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 5 oktober 2022.

⁷¹⁵ US Department of State, *Trafficking in persons report 2022*, 2022; Vertrouwelijke bron, 21 oktober 2022.

⁷¹⁶ US Department of State, *Trafficking in persons report 2022*, 2022; PhysOrg, *Campaign to end human trafficking introduces more challenges for migrating Nigerian women, author says*, 24 juni 2022; Vertrouwelijke bron, 5 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 17 oktober 2022.

⁷¹⁷ Deze ministeries hebben opvanglocaties voor vrouwen die slachtoffer zijn van huiselijk geweld, of die mentale problemen hebben. Bron: Vertrouwelijke bron, 17 oktober 2022.

ngo.⁷¹⁸ Deze opvanglocaties konden open dan wel gesloten zijn.⁷¹⁹ Er bestaat geen overzicht van deze locaties.⁷²⁰ Volgens vertrouwelijke bronnen was er over het geheel genomen onvoldoende opvang om aan de vraag te voldoen.⁷²¹

6.5.3 *Opvang voor mannen*

Opvang voor mannen was beperkt. NAPTIP nam geen volwassen mannen op. Er was wel andere opvang waar mannen terecht konden, zoals de opvang van de deelstaatautoriteiten van Edo, maar vaak bood deze opvang alleen onderdak en geen aanvullende diensten zoals psychosociale hulp.⁷²²

6.5.4 *Dienstverlening*

De kwaliteit en het aanbod van de dienstverlening waren wisselend. Ze hingen in grote mate af van de financiering die donoren ter beschikking stelden, en van de capaciteit van de autoriteiten en hulporganisaties om die dienstverlening te organiseren.⁷²³ In Benin City was door de deelstaatautoriteiten een grote opvanglocatie gebouwd, die echter gedurende de verslagperiode nauwelijks operationeel was omdat het niet lukte de bijbehorende diensten aan te bieden.⁷²⁴ Zowel mannen als vrouwen konden in de opvang van de deelstaat terecht, maar vrouwen bleven meestal niet lang.⁷²⁵ In sommige opvanglocaties werden trainingen aangeboden om de slachtoffers te helpen met het genereren van een eigen inkomen.⁷²⁶ In Benin City hadden de deelstaatautoriteiten door middel van de Edo State Taskforce on Human Trafficking bijgedragen aan de oprichting van een programma waarin teruggekeerde jongeren opgeleid werden om nieuwe terugkeerders te helpen bij hun re-integratie. Dit soort initiatieven was elders in Nigeria schaars, zo niet afwezig.⁷²⁷

⁷¹⁸ US Department of State, *Trafficking in persons report 2022*, 2022; UK government, *Guidance: Country policy and information note: trafficking of women, Nigeria*, april 2022, update van 12 augustus 2022, paragraaf 2.5.7; Vertrouwelijke bron, 18 oktober 2022.

⁷¹⁹ Vertrouwelijke bron, 20 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 17 oktober 2022.

⁷²⁰ Vertrouwelijke bron, 20 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 17 oktober 2022.

⁷²¹ Vertrouwelijke bron, 20 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 20 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 21 oktober 2022.

⁷²² Vertrouwelijke bron, 5 oktober 2022.

⁷²³ Vertrouwelijke bron, 20 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 20 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 21 oktober 2022.

⁷²⁴ Vertrouwelijke bron, 20 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 21 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 21 oktober 2022.

⁷²⁵ Vertrouwelijke bron, 20 oktober 2022.

⁷²⁶ Vertrouwelijke bron, 20 oktober 2022; Vertrouwelijke bron, 18 oktober 2022.

⁷²⁷ Vertrouwelijke bron, 20 oktober 2022.

7 Bijlagen

7.1 Geraadpleegde bronnen

Voor dit ambtsbericht is gebruik gemaakt van de volgende openbare rapporten en nieuwsartikelen:

Rapporten

Adesola Olanrewaju-Kadri:

- *Nigeria: Child Custody In Nigeria: A Fallout Of Irretrievable Breakdown Of Marriages*, 3 augustus 2022.
<https://www.mondaq.com/nigeria/divorce/1217960/child-custody-in-nigeria-a-fallout-of-irretrievable-breakdown-of-marriages>

Adewoyin, Y., Awelewa, O.F., Uzoma, I.E. et al.:

- *Prevalence Pattern and Sociodemographic Correlates of Single Motherhood in Nigeria*, *Sexuality Research and Social Policy*, volume 19, 37–49 (2022), 6 januari 2021.
<https://link.springer.com/article/10.1007/s13178-020-00523-0#article-info>

Alawode, O.A.:

- *Analysis of Non-Marital Fertility in Nigeria and Implications for Intervention and Future Research*. *Social Sciences*, volume 10, no. 7, 256, 2021.
<https://www.mdpi.com/2076-0760/10/7/256>

Africa Center for Strategic Studies:

- *Criminal gangs destabilizing Nigeria's North West*, 14 december 2021.
<https://africacenter.org/spotlight/criminal-gangs-destabilizing-nigerias-north-west/>

Armed Conflict Location & Event Data Project (ACLED):

- *Fact Sheet: Attacks on Christians Spike in Nigeria Alongside Overall Rise in Violence Targeting Civilians*, 21 juli 2022.

Amnesty International:

- *Amnesty International Report 2021/22; The State of the World's Human Rights*, 29 maart 2022.
<https://www.amnesty.org/en/documents/pol10/4870/2022/en/>
- *Nigeria: Escalating attacks targeting children endanger right to education*, 2 december 2021.
<https://www.amnesty.org/en/latest/news/2021/12/nigeria-escalating-attacks-targeting-children-endanger-right-to-education/>
- *Nigeria: A harrowing journey: Access to justice for women and girls survivors of rape in Nigeria*, november 2021.
<https://www.amnesty.org/en/documents/afr44/4959/2021/en/>
- *Nigeria: At least 115 people killed by security forces in four months in country's Southeast*, 5 augustus 2021.
<https://www.amnesty.org/en/latest/news/2021/08/nigeria-at-least-115-people-killed-by-security-forces-in-four-months-in-countrys-southeast/#:~:text=Spiralling%20violence,->

[From%20January%202021&text=Amnesty%20International%20documente d%20at%20least,that%20were%20attacking%20security%20agents.](#)

ARTICLE 19:

- *Nigeria: Killing of peaceful protesters must be investigated*, 1 oktober 2021. <https://www.article19.org/resources/nigeria-killing-of-peaceful-protesters-must-be-investigated/>

Australia:

- DFAT Country Information Report Nigeria, 3 december 2020.

Bertelsmann Stiftung:

- *BTI 2022 Country Report - Nigeria*, 23 februari 2022. <https://bti-project.org/en/reports/country-report/NGA>

BFA Staatendokumentation:

- *Themenbericht der Staatendokumentation zu Nigeria: Zur sozioökonomischen Lage der und Gewalt gegen Frauen unter Hinzunahme der Informationen der FFM Nigeria 2019*, 3 december 2021. https://www.ecoi.net/en/file/local/2066684/NIGR_THEM_Frauen_2021_12_03_KE.pdf

Blessing Anya:

- *Nigeria: The Exclusive Legislative List And The Concurrent Legislative List - A Case For Restructuring Or Constitutional Defect?*, 28 november 2021. <https://www.mondaq.com/nigeria/constitutional-administrative-law/1135644/the-exclusive-legislative-list-and-the-concurrent-legislative-list--a-case-for-restructuring-or-constitutional-defect->

Cipesa:

- *Ecosystem Approach to Digital Identification Enrolment in Nigeria: Risks and Opportunities*, april 2022. http://104.152.168.205/~cipesa/old/?wpfb_dl=498

Circle of Blue:

- *An Encroaching Desert Intensifies Nigeria's Farmer-Herder Crisis*, 14 april 2022. <https://www.circleofblue.org/2022/world/an-encroaching-desert-intensifies-nigerias-farmer-herder-crisis/>

Clingain, C., Jayasinghe, D., Hunt, A. and Gray Meral, A.:

- *Women's economic empowerment in the face of Covid-19 and displacement: restoring resilient futures*, HPG commissioned report, oktober 2021. <https://odi.org/en/publications/womens-economic-empowerment-in-the-face-of-covid-19-and-displacement-restoring-resilient-futures/>

Council of Foreign Relations (CFR):

- *Escalating Violence Is Putting Nigeria's Future on the Line*, 9 juni 2022. <https://www.cfr.org/in-brief/escalating-violence-putting-nigerias-future-line>
- *Will Economic Collapse Precede Political Transition in Nigeria?*, 25 juli 2022. <https://www.cfr.org/blog/will-economic-collapse-precede-political-transition-nigeria>
- *Boko Haram defections spike in Nigeria and Cameroon*, 18 augustus 2021.

<https://www.cfr.org/blog/boko-haram-defections-spike-nigeria-and-cameroon>

- *Policing Breakthrough in Nigeria*, 26 september 2022.
<https://www.cfr.org/blog/policing-breakthrough-nigeria>
- *The US should not designate Nigeria's IPOB as a terrorist group*, 10 februari 2022.
<https://www.cfr.org/blog/us-should-not-designate-nigerias-ipob-terrorist-group>

Danish National ID Centre:

- *Nigeria: Issuance and appearance of the Nigerian Birth Certificate*, 13 april 2021.

Eric G. Berman:

- *The Management of Lethal Materiel in Conflict Settings: existing challenges and opportunities for the European Peace Facility*, september 2021.
<https://ipisresearch.be/wp-content/uploads/2021/09/Eric-Berman-The-Management-of-Lethal-Materiel-in-Conflict-Settings.pdf>

European Asylum Support Office (EASO):

- *Nigeria: Identification Documents Management System*, 24 januari 2019.
https://coi.euaa.europa.eu/administration/easo/PLib/COI_QUERY_Q1_Nigeria_compilation_final.pdf

European Union Agency for Asylum (EUAA):

- *Country Guidance: Nigeria; Common analysis and guidance note*, 19 oktober 2021.
<https://euaa.europa.eu/country-guidance-nigeria-2021>
- *Nigeria - Security situation*, juni 2021.
https://coi.euaa.europa.eu/administration/easo/PLib/2021_06_EASO_COI_Report_Nigeria_Security_situation.pdf

Ezeakukwu Emmanuel Nsoedo:

- *The Marginalization of the Igbo People in Nigeria's Political and Economic Sectors: What Is the Way Forward?*, in *Open Journal of Social Sciences*, Vol.7 No.7, juli 2019.
<https://www.scirp.org/journal/paperinformation.aspx?paperid=94036>

Federal Ministry of Women Affairs and Development:

- *National Guidelines and Standards of Practice on Orphans and Vulnerable Children*, 2007.

FEWS NET (Famine Early Warning Systems Network):

- *Nigeria Food Security Outlook, February to September 2022*, februari 2022.
<https://fews.net/west-africa/nigeria/food-security-outlook/february-2022>

Freedom House:

- *Nigeria Freedom in the World 2022 Country Report*, februari 2022.
<https://freedomhouse.org/country/nigeria/freedom-world/2022>

Harvard FXB:

- *Returning Home? The Reintegration Challenges Facing Child and Youth Returnees from Libya to Nigeria*, 2019.

<https://cdn1.sph.harvard.edu/wp-content/uploads/sites/2464/2019/11/Harvard-FXB-Center-Returning-Home-FINAL.pdf>

Human Rights Watch:

- *Nigeria: Child Marriage Violates Girls' Rights*, 17 januari 2022.
<https://www.hrw.org/news/2022/01/17/nigeria-child-marriage-violates-girls-rights>
- *Nigeria: Court Bans Shia Group*, 30 juli 2019.
<https://www.hrw.org/news/2019/07/30/nigeria-court-bans-shia-group>
- *Nigeria: Halt Closure of Displaced People's Camps; Ensure Rights, Wellbeing of Those Affected*, 21 december 2021.
- <https://www.hrw.org/news/2021/12/21/nigeria-halt-closure-displaced-peoples-camps> *Student in Nigeria Murdered Over Blasphemy Allegation*, 16 mei 2022.
<https://www.hrw.org/news/2022/05/16/student-nigeria-murdered-over-blasphemy-allegation>

HumAngle:

- *Orphans, Vulnerable Children, Struggle With Nigerian Systems, Family Rejection*, 1 april 2021.
<https://humanglemedia.com/orphans-vulnerable-children-struggle-with-nigerian-systems-family-rejection/>
- *The Race To Protect Nigeria's Capital After Security Breaches*, 20 september 2022.
<https://humanglemedia.com/the-race-to-protect-nigerias-capital-after-security-breaches/>

IFRA:

- *Trafficking for Sexual Exploitation: The Gender Gap*, 29 juli 2017.

Immigration and Refugee Board of Canada (IRB):

- *Nigeria: Land transfers, including land rights, land registration, requirements, and procedures to transfer land, official land transfer documents, and fraud in land transfers; land inheritance, including legislation (2019–February 2022)*, 11 mei 2022.
<https://irb-cisr.gc.ca/en/country-information/rir/Pages/index.aspx?doc=458592>
- *Nigeria: Requirements and procedures to obtain an International Driving Permit (IDP); content, appearance and security features of the permit; prevalence of fraudulent IDPs; samples (2019–October 2021)*, 1 november 2021.
<https://irb.gc.ca/en/country-information/rir/Pages/index.aspx?doc=458475&pls=1>
- *Nigeria: Situation and treatment of single women and of women who head their own households, including their ability to live on their own and access housing, income, education, health care, and support services, particularly in Port Harcourt, Abuja, Ibadan and Lagos; impact of COVID-19 (2019–October 2021)*, 10 november 2021.
<https://irb-cisr.gc.ca/en/country-information/rir/Pages/index.aspx?doc=458489&pls=1>
- *Nigeria: Treatment of people who enter interfaith marriages in Lagos State, including a Christian woman who marries a Muslim man, who subsequently*

converts to Christianity; cases of couples who were traced through word of mouth within the Muslim community when they resettled in cities such as Port Harcourt or Ibadan (2015–March 2022), 24 mei 2022.

<https://www.ecoi.net/en/document/2074619.html>

Institute for Economics and Peace:

- *Global Terrorism Index 2021.*
<https://www.visionofhumanity.org/maps/global-terrorism-index/#/>

Institute for Security Studies (ISS):

- *Ansaru's comeback in Nigeria deepens the terror threat, 1 juni 2022.*
<https://issafrica.org/iss-today/ansarus-comeback-in-nigeria-deepens-the-terror-threat>
- *Kuje prison break: is Nigeria out of security options?, 11 juli 2022.*
<https://issafrica.org/iss-today/kuje-prison-break-is-nigeria-out-of-security-options>
- *Violence in Nigeria's south-east demands a holistic response, 3 mei 2022.*
<https://www.cfr.org/blog/us-should-not-designate-nigerias-ipob-terrorist-group>

Internal Displacement Monitoring Centre:

- *Nigeria: returning migrants at risk of new displacement or secondary migration, juli 2021.*
<https://returnandreintegration.iom.int/en/resources/report/nigeria-returning-migrants-risk-new-displacement-or-secondary-migration>

International Crisis Group (ICG):

- *Après Shekau: faire face aux jihadistes dans le nord-est du Nigéria, 29 maart 2022.*
<https://reliefweb.int/report/nigeria/apr-s-shekau-faire-face-aux-jihadistes-dans-le-nord-est-du-nig-ria>
- *Managing Vigilantism in Nigeria: A Near-term Necessity, 21 april 2022.*
<https://www.crisisgroup.org/africa/west-africa/nigeria/managing-vigilantism-nigeria-near-term-necessity>
- *Stopping Nigeria's Spiralling Farmer-Herder Violence, 26 juli 2018.*
<https://www.crisisgroup.org/africa/west-africa/nigeria/262-stopping-nigerias-spiralling-farmer-herder-violence>

International Rescue Committee (IRC), Overseas Development Institute (ODI), Humanitarian Policy Group (HPG):

- *Women's economic empowerment in the face of Covid-19 and displacement: Restoring resilient futures, oktober 2021.*
<https://reliefweb.int/report/world/women-s-economic-empowerment-face-covid-19-and-displacement-restoring-resilient-futures>

Intersos:

- *Solidarités International, Needs Assessment Report; "Multisector humanitarian assistance to conflict affected communities in Borno State, Nigeria", juli 2021.*

IOM, Samuel Hall:

- *Development of a Monitoring Toolkit and Review of Good Practices for the Sustainable Reintegration of Child Returnees, augustus 2021.*
<https://reliefweb.int/report/world/development-monitoring-toolkit-and-review-good-practices-sustainable-reintegration>

Justin George, Adesoji Adelaja, Olufemi Vaughan, Titus Awokuse:

- *'Explaining transhumance-related violence: Fulani Ethnic Militia in rural Nigeria'*, in *Journal of Rural Studies* (89), 2022.
<https://pubag.nal.usda.gov/catalog/7600898>

Ministerie van Buitenlandse Zaken:

- *Algemeen Ambtsbericht Nigeria*, maart 2021.
<https://www.rijksoverheid.nl/documenten/ambtsberichten/2021/03/31/algemeen-ambtsbericht-nigeria-maart-2021>

National Agency for the Prohibition of Trafficking in Persons (NAPTIP):

- *Factsheet 3 Trends in human trafficking in Nigeria*, 21 december 2021.
- *2021 Data Analysis*, 2022.
<https://naptip.gov.ng/download/2021-data-analysis/>

National Bureau of Statistics (NBS) and United Nations Children's Fund (UNICEF):

- *2021 Multiple Indicator Cluster Survey (MICS) & National Immunization Coverage Survey (NICS), Survey Finding Report*, augustus 2022.
- *Multiple Indicator Cluster Survey 2021, Statistical Snapshot Report*, augustus 2022.
https://mics.unicef.org/news_entries/219/JUST-RELEASED:-FIJI-2021-SURVEY-FINDINGS,-SNAPSHOTS-AND-DATASETS
- *Multiple Indicator Cluster Survey 2016-17, National Survey Finding Report*, februari 2018.
<https://www.unicef.org/nigeria/reports/multiple-indicator-cluster-survey-2016-17-mics>

National Population Commission:

- *Nigeria Demographic and Health Survey 2018*, oktober 2019.
<https://www.dhsprogram.com/pubs/pdf/FR359/FR359.pdf>

New York Law School Journal of International and Comparative Law:

- *The Northern Nigerian Penal Code: A Reflection of Diverse Values in Penal Legislation*, Volume 5, number 1 (1983).
https://digitalcommons.nyls.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=1179&context=journal_of_international_and_comparative_law

Nextier SPD:

- *Cult Wars in Nigeria*, 14 juni 2022.
<https://nextierspd.com/cult-wars-in-nigeria/>
- *Ending Cultism and Gang Wars*, 12 november 2021.
<https://nextierspd.com/ending-cultism-and-gang-wars/>
- *Nigeria Security Situation Analysis Report*, 2022.
<https://reliefweb.int/report/nigeria/nigeria-security-situation-analysis-report-18-months-report-violent-conflicts-nigeria-nextier-violent-conflict-database-january-2021-december-2021-and-january-2022-june-2022>

Nigeria:

- Armed Forces Act, 1999.
- Births, Deaths, Etc. (Compulsory Registration) Act
- Child's Right Act, 2003.
- Compulsory Free Universal Basic Education Act, 2004.
- Constitution of the Federal Republic of Nigeria, 1999.

- Criminal Code Act, 1990.
- [Matrimonial Causes Act, 1970](#).
- National Identity Management Commission Act, 2007
- National Population Commission Act, 1988.
- Same Sex Marriage Prohibition Act, 2014.
- Trafficking in Persons (Prohibition) Law Enforcement and Administration Act, 2003 (herzien in 2015).
- Violence against Persons Prohibition Act, 2015.

Nigeria Health Watch:

- *Winning the Fight Against Female Genital Mutilation in Cross River State*, 18 juli 2022.
<https://nigeriahealthwatch.com/she-writes-woman-giving-mental-health-a-voice-in-nigeria-2/>

Nigeria Watch:

- *Eleventh Report on Violence in Nigeria (2021)*, 2022.
http://www.nigeriawatch.org/media/html/Reports//NGA-Watch-Report2021_V2.pdf

Norwegian Refugee Council (NRC):

- *The world's most neglected displacement crises 2021*, 1 juni 2022.
<https://www.nrc.no/shorthand/fr/the-worlds-most-neglected-displacement-crisis-in-2021/index.html>

Médecins Sans Frontières (MSF):

- *Escalating violence in Nigeria's Zamfara state is fueling a humanitarian crisis*, 28 juni 2021.
<https://www.doctorswithoutborders.org/latest/escalating-violence-nigerias-zamfara-state-fueling-humanitarian-crisis>

Olasupo Thompson:

- *Mutiny, Desertion and State Response in the Nigeria Armed Forces and its Implications*, *Ife Social Sciences Review*, 30 juni 2021, 29(1), 14-30.
<https://issr.oauife.edu.ng/index.php/issr/article/view/119>

Open Doors:

- *The 2022 World Watch List*, 7 januari 2022.
<https://www.opendoorsusa.org/christian-persecution/world-watch-list/>

Pew Research Center:

- *Mapping the Global Muslim Population: A Report on the Size and Distribution of the World's Muslim Population*, 7 oktober 2009.
<https://www.pewresearch.org/religion/2009/10/07/mapping-the-global-muslim-population/>
- *The countries with the 10 largest Christian populations and the 10 largest Muslim populations*, 1 april 2019.
<https://www.pewresearch.org/fact-tank/2019/04/01/the-countries-with-the-10-largest-christian-populations-and-the-10-largest-muslim-populations/>

PIND (The Foundation for Partnership Initiatives in the Niger Delta):

- *Niger Delta Annual Conflict Report: January to December 2021*, 16 februari 2022.

<https://pindfoundation.org/wp-content/uploads/2022/02/Niger-Delta-Annual-Conflict-Report-2021-Draft.pdf>

Plan International:

- *Protect our Education: Making Schools in Conflict Safer for Girls*, september 2021.
<https://plan-international.org/publications/making-schools-in-conflict-safer-for-girls/>

Protection Cluster:

- *Protection Analysis Report*, june 2021.
<https://reliefweb.int/report/nigeria/northeast-nigeria-protection-analysis-report-june-2021>

Protection Sector:

- *Northeast Nigeria: 2021 Annual Report*, 11 maart 2022.
<https://reliefweb.int/report/nigeria/protection-sector-northeast-nigeria-annual-report-2021>

Sam O. Smah:

- *Contemporary Nigerian Cultist Groups: Demystifying the 'Invisibilities'*, IFRA-Nigeria Working Papers Series 76, IFRA-Nigeria, 2019, pp.1-30.
<https://shs.hal.science/IFRA-NIGERIA/hal-03337257v2>

Schweizerische Flüchtlingshilfe (SFH) :

- *Nigéria: lois discriminatoires et accès à la justice pour les femmes victimes de violence liée au genre*, 3 november 2021.
https://www.ecoi.net/en/file/local/2064467/211103_NIG_discrimination_femmes_systeme_judiciaire.pdf

SIPRI (Stockholm International Peace Research Institute):

- *Improving the prospects for peace in Nigeria: spotlight on stabilization*, september 2022.
<https://www.sipri.org/publications/2022/other-publications/improving-prospects-peace-nigeria-spotlight-stabilization>

Stable Seas Research Institute:

- *Pirates of the Gulf of Guinea: A Cost Analysis for Coastal States*, november 2021.
https://www.unodc.org/documents/Maritime_crime/UNODC_Pirates_GoG_A_Cost_Analysis_for_Coastal_States.pdf

The Initiative for Equal Rights:

- *2021 Report On Human Rights Violations*, 2022.
https://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-06/OHCHR_Report_2021.pdf
- *Compendium of laws discriminating against persons based on sexual orientation and gender identity expression in Nigeria*, 1 december 2017.
<https://www.africaportal.org/publications/compendium-laws-discriminating-against-persons-based-sexual-orientation-and-gender-identity-expression-nigeria/>
- *The nature, extent and impact of conversion practices in Nigeria*, 2022.
<https://theinitiativeforequalrights.org/resources/>

The Jamestown Foundation:

- *Militant Leadership Monitor: VOLUME XII, ISSUE 8*, augustus 2021.
<https://jamestown.org/programs/mlm/volume/>

UK Government:

- *Guidance. Country policy and information note: sexual orientation and gender identity or expression, Nigeria*, februari 2022, update van 12 augustus 2022.
<https://www.gov.uk/government/publications/nigeria-country-policy-and-information-notes/country-policy-and-information-note-sexual-orientation-and-gender-identity-or-expression-nigeria-february-2022-accessible-version>
- *Guidance: Country policy and information note: separatist groups in the South-East, Nigeria*, maart 2022, update van 12 augustus 2022.
<https://www.gov.uk/government/publications/nigeria-country-policy-and-information-notes/country-policy-and-information-note-separatist-groups-in-the-south-east-nigeria-march-2022-accessible>
- *Guidance: Country policy and information note: trafficking of women, Nigeria*, april 2022, update van 12 augustus 2022.
<https://www.gov.uk/government/publications/nigeria-country-policy-and-information-notes/country-policy-and-information-note-trafficking-of-women-nigeria-april-2022-accessible-version>

UN Commission on the Status of Women:

- *Statement submitted by Adolescent Breast and Pelvic Cancer Awareness Initiative, a non-governmental organization in consultative status with the Economic and Social Council*, 29 november 2021.

UN Committee Against Torture:

- *Concluding observations in the absence of the initial report of Nigeria*, 21 december 2021.
<https://digitallibrary.un.org/record/3954254>

UN High Commissioner for Refugees (UNHCR):

- *Nigeria: All Population Snapshot as of 31 October 2022*, november 2022.
<https://reliefweb.int/map/nigeria/nigeria-all-population-snapshot-31-october-2022>
- *Nigeria: All Population Snapshot as of 31 December 2022*, januari 2022.
<https://data.unhcr.org/fr/documents/details/98122>
- *Nigeria: Urban Refugees & Asylum-seekers Dashboard as of 31 August 2022*, september 2022.
<https://reliefweb.int/report/nigeria/nigeria-urban-refugees-asylum-seekers-dashboard-31august-2022>
- *North-East Nigeria; NORTH-EAST NIGERIA; PROTECTION MONITORING REPORT, UNHCR Maiduguri Sub-Office; November - December 2021*, 28 februari 2022.
<https://reliefweb.int/report/nigeria/north-east-nigeria-protection-monitoring-report-unhcr-maiduguri-sub-office-november>
- *Nigeria: Cameroonian Refugees Overview as of 31 December 2022*, 13 januari 2023.
<https://reliefweb.int/report/nigeria/unhcr-nigeria-cameroonian-refugees-overview-31-december-2022>
- *Nigeria: Cameroonian Refugees in Nigeria, update June 2021*, 5 augustus 2021.
<https://data.unhcr.org/en/documents/details/88069>
- *Nigeria: Cameroonian Refugees in Nigeria, update oktober 2022*, 9 december 2022.

<https://reliefweb.int/report/nigeria/cameroonian-refugees-nigeria-operational-update-october-2022>

UN Office for the Coordination of Humanitarian Affairs (UN OCHA):

- *Nigeria: Current developments affecting the humanitarian response BAY states as of 1 April 2022*, 1 april 2022.
https://www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/ocha_nga_bay_state_sitrep_01042022.pdf
- *Nigeria: Current developments affecting the humanitarian response BAY states (As of 30 June 2022)*, 6 juli 2022.
<https://www.ecoi.net/en/document/2077584.html>

United Nations:

- *Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, especially Women and Children*, 15 november 2000.
https://treaties.un.org/pages/ViewDetails.aspx?src=IND&mtdsg_no=XVIII-12-a&chapter=18&clang=en

United Nations General Assembly:

- *A/77/143 Report of the Special Representative of the Secretary General for Children and Armed Conflict*, 27 juli 2022.
<https://reliefweb.int/report/world/report-special-representative-secretary-general-children-and-armed-conflict-a77143-enar>

US Agency for International Development (USAID):

- *Nigeria – Complex Emergency Fact Sheet #3 Fiscal Year (FY) 2022*, 1 juli 2022.
https://www.usaid.gov/sites/default/files/documents/2022-07-01_USG_Nigeria_Complex_Emergency_Fact_Sheet_3.pdf

US Commission on International Religious Freedom:

- *Annual Report; USCIRF – Recommended for Countries of Particular Concern (CPC): Nigeria*, april 2022.
<https://www.uscirf.gov/sites/default/files/2022-04/2022%20Nigeria.pdf>
- *Policy Update: Blasphemy Laws in Nigeria*, oktober 2022.
<https://www.uscirf.gov/sites/default/files/2022-10/2022%20Nigeria%20Blasphemy%20Policy%20Update.pdf>
- *US Commission on International Religious Freedom, Policy Update: Violence in Nigeria*, september 2022.
<https://www.uscirf.gov/sites/default/files/2022-09/2022%20Violence%20in%20Nigeria%20Policy%20Update.pdf>

US Department of State (USDoS):

- *2021 Country Report on Human Rights Practices: Nigeria*, 12 april 2022.
<https://www.state.gov/reports/2021-country-reports-on-human-rights-practices/nigeria>
- *2021 Report on International Religious Freedom: Nigeria*, 2 juni 2022.
<https://www.state.gov/reports/2021-report-on-international-religious-freedom/nigeria/>
- *2022 Trafficking in Persons Report: Nigeria*, 29 juli 2022.
<https://www.state.gov/reports/2022-trafficking-in-persons-report/nigeria/>

US Department of Labor (USDOL):

- *2020 Findings on the Worst Forms of Child Labor: Nigeria*, 29 september 2021.
<https://www.dol.gov/agencies/ilab/resources/reports/child-labor/nigeria>
- *2021 Findings on the Worst Forms of Child Labor: Nigeria*, 28 September 2022.
<https://www.ecoi.net/en/document/2082790.html>

World Justice Project:

- *Rule of Law Index 2021*.
[WJP-INDEX-21.pdf \(worldjusticeproject.org\)](https://www.worldjusticeproject.org/WJP-INDEX-21.pdf)

Nieuwsartikelen

Africa China Reporting:

- *Data for fraud: How the biometric system exposes Nigerians to cyber thieves*, 7 april 2022.

Africa News:

- *Nigeria's APC names Tinubu's running mate*, 21 juli 2022.

Al Jazeera:

- *Nigerian atheist jailed for blasphemy over Facebook posts*, 5 april 2022.
- *No church in the wild: Armed groups on Nigerian clergy abduction spree*, 30 augustus 2022.
- *Suspected bandits attack Nigerian passenger train*, 28 maart 2022.
- *Who are the 'bandits' terrorising Nigeria's 'Wild Wild West'?*, 29 maart 2022.

BBC Monitoring:

- *Court to rule on Nigeria separatist's release 'at later date'*, 24 oktober 2022.
- *Flights grounded in Nigerian city as students threaten sustained protests*, 19 september 2022.
- *Groups sue Nigeria for fining stations over BBC documentary*, 7 augustus 2022.
- *Gunmen abduct 10 villagers in Nigerian capital*, 30 september 2022.
- *Gunmen attack Nigerian senator's convoy, kill police and aide*, 11 september 2022.
- *Nigeria appeals court ruling freeing separatist leader*, 21 oktober 2022.
- *Nigeria bans political activities in north-west over attacks*, 14 oktober 2022.
- *Nigeria terms US, UK terror advisories 'needless hype'*, 31 oktober 2022.
- *Nigeria tightens security at election commission's offices*, 18 november 2022.
- *Nigeria transfers judges who acquitted separatist leader*, 24 oktober 2022.
- *Nigeria's Lagos under partial lockdown over attack threat*, 18 augustus 2022.
- *Nigeria's Zamfara shuts media outlets over political coverage*, 16 oktober 2022.
- *Nigeria's Zamfara state apologises for closing media houses*, 18 oktober 2022.
- *Nigerian army launches operation in south-west region*, 11 oktober 2022.
- *Nigerian court drops charges against separatist leader*, 13 oktober 2022.
- *Nigerian court orders lecturers to suspend seven-month strike*, 21 september 2022.
- *Nigerian police adds more anti-riot equipment in poll run-up*, 8 november 2022.
- *Nigerian poll body issues warning over escalating campaign violence*, 11 november 2022.

- *Nigerian radio condemns soldier for threatening 'to kill Biafrans', 25 oktober 2022.*
- *Nigerian separatist appeals ruling stopping acquittal, 4 november 2022.*
- *Nigerian university lecturers extend strike indefinitely, 29 augustus 2022.*
- *Northern Nigeria leaders push for state police forces, 14 september 2022.*
- *One person dead, 18 injured in north-west Nigeria poll violence, 16 oktober 2022.*
- *Police and army to guard Nigeria poll body facilities, 12 november 2022.*
- *Police kill five suspected separatists in South East, 27 augustus 2022.*
- *Presidential candidate's convoy attacked in northern Nigeria, 9 november 2022.*
- *Security agents kill 'many' Ipob members in south Nigeria, 23 oktober 2022.*
- *Two dead as gunmen abduct Nigerian ruling party officials, 24 september 2022.*
- *US authorises departure of non-emergency staff from Nigeria, 26 oktober 2022.*
- *US, UK concerned over attacks on Nigerian poll body offices, 15 november 2022.*

BBC News:

- *Are attacks on Christians in Nigeria on the rise?, 11 juni 2022.*
- *Dis na wetin intersex pipo dey suffer for Nigeria, 30 september 2019.*
- *IMN in Nigeria: Life as a member of the banned Shia group, 3 januari 2020.*
- *Muhammadu Buhari: Twitter deletes Nigerian leader's 'civil war' post, 2 juni 2021.*
- *Nigeria atheist Mubarak Bala jailed for blaspheming Islam, 5 april 2022.*
- *Nigeria Sharia architect defends law, 21 maart 2002.*
- *Nigeria student killing: Round-the-clock curfew in Sokoto after protests, 14 mei 2022.*
- *Nnamdi Kanu's arrest leaves Nigeria's Ipob separatists in disarray, 4 juli 2021.*
- *No Nigeria amnesty guarantees for gay dating app victims, 3 augustus 2022.*
- *Peter Obi: The Labour Party candidate electrifying young Nigerians, 5 juli 2022.*
- *Sylvester Oromoni: Nigerians demand justice over Downen College death, 6 december 2021.*
- *The Nigerians worried about a bill to outlaw cross-dressing, 3 augustus 2022.*
- *The megacity where single women lie to rent flats, 14 mei 2021.*
- *The ultra-violent cult that became a global mafia, 13 december 2021.*

BBC News Pidgin:

- *Nigeria 2023 general elections: INEC fix Feb. 25 for presidential poll - See new dates, 26 februari 2022.*

BBC World Service:

- *Ipob - Biafra : les "guerriers des médias" nigériens appellent au meurtre sur les réseaux sociaux, 12 mei 2022.*

BioMed Central:

- *Opportunities and challenges in preventing violence against adolescent girls through gender transformative, whole-family support programming in Northeast Nigeria, 12 mei 2022.*

Biometricupdate.com:

- *NIMC says new digital identity verification channels can solve Nigerian passport backlog*, 18 november 2021.

Bloomberg:

- *Politicians Seeking Dollars Drive Nigerian Naira to New Low*, 17 mei 2022.

Christian Post:

- *Muslim mob attempt to kill Christian woman on trial for sharing WhatsApp message*, 6 oktober 2022.

CNN:

- *Live report: Dangerous waters*, geraadpleegd op Twitter op 26 oktober 2022: *Larry Madowo on Twitter: "Nigerians are used to managing. If not, we would have all died. Nigerians care for themselves, we're just like infants with no father or mother." Our #NigeriaFloods LIVE report on CNN from Yenagoa in Bayelsa state where residents are angry at the government's response, <https://t.co/ZXjvQi4Yld>" / Twitter.*
- *Nigerian separatist leader brought back to Nigeria to face trial*, 29 juni 2021.

Daily Nigerian:

- *Pregnant woman, 4 children, 6 others killed in Anambra as IPOB terrorists target Northerners*, 24 mei 2022.

Daily Trust:

- *How NIMC App Is Killing Us Quietly*, 21 maart 2022.
- *Bill on free, compulsory treatment for victims of sexual abuse passed into law in Akwa Ibom*, 24 september 2021.
- *Ending Female Genital Mutilation In Nigeria*, 5 juli 2022.
- *Group Seeks Release Of Sheikh Zakzaky, Wife's Passports*, 12 maart 2022.

DW:

- *Nigeria sentences atheist to 24 years for blasphemy*, 5 april 2022.

Global Citizen:

- *Everything You Need to Know About the Law That Could Reduce Gender-Based Violence in Nigeria*, 27 augustus 2021.
- *LGBTQ+ Nigerians are celebrating Pride month in defiance of anti-gay law*, 27 juni 2022.
- *LGBTQ+ Nigerians Fear Violence After Sharia Court Death Sentence*, 21 juli 2022.

ICIR Nigeria (International Centre for Investigative Reporting):

- *Bauchi woman accused of sharing blasphemous message on WhatsApp now in prison*, 2 juli 2022.
- *Dashboard: Nigeria's presidential primary elections 2022, DASHBOARD: Nigeria's Presidential Primary Elections, 2022*, geraadpleegd op 28 september 2022.
- *How Nigeria's justice system frustrates cases of sexual violence against street children*, 19 december 2021.
- *INEC colluded with APC to extend date for primaries – Ortom*, 28 mei 2022.
- *Nigerians still paying for birth certificates, stakeholders alert FG*, 9 december 2021.

Institut Français des Relations Internationales (IFRI):

- *Boko Haram dans la région de l'extrême-Nord du Cameroun: L'arbre qui cache la forêt*, juni 2022.

Independent:

- *Stakeholders Call For Enforcement Of Laws To Protect Women Against FGM*, 18 mei 2021.

Institute for War and Peace Reporting (IWPR):

- *Nigeria: FGM Rises Amid Pandemic*, 8 maart 2022.

Journal de l'Afrique :

- *La mort d'al-Barnaoui, fils du fondateur de Boko Haram, confirmée par l'armée nigériane*, 15 oktober 2021.

Le Figaro:

- *Alerte aux attentats au Nigeria: sécurité renforcée dans tout le pays*, 28 oktober 2022.

Leadership:

- *Nigeria: Army Tried 227 Personnel in 7 Months, Begins Trial of 29 Others*, 23 juni 2022.

Nairametics:

- *FG launches enhanced e-passport for Nigerians in UK, US with ten years validity*, 8 juli 2022.

NAN:

- *32 states have passed Child's Rights Act, says NCRIC*, 20 oktober 2022.

New York Times:

- *Nigeria Floods Kill Hundreds and Displace Over a Million*, 17 oktober 2022.

Nigerian Tribune:

- *400 Community Leaders In South West Nigeria Pledge Support For FGM Eradication*, 21 september 2022.
- *6 Shiite Members Killed During Ashura Day In Kaduna*, 8 augustus 2022.
- *FGM Still A Running Battle In South-West, South-East Nigeria*, 27 september 2022.
- *I Joined Cult To Learn 'Yahoo' Methods From A Friend In Order To Fend For My Mum, Siblings —Aiye Confraternity Leader*, 30 augustus 2022.
- *Running Mate: Atiku Picking Okowa, Solves Muslim-Muslim Ticket Fears—Arewa Coalition*, 19 juni 2022.
- *Will NIMC Meet 148 Million NIN Enrollment Target By 2024?*, 9 juli 2022.

No Strings:

- *Cross-dressing Nigerian sex worker 'Amarachi' released from jail*, 4 juli 2022.
- *Sad reality: Nigerian police officer who acts gay porn languishes in jail*, 11 juni 2022.

OkayAfrica:

- *An inside look into the underground queer party scene in Nigeria*, 13 augustus 2022.

OOCRP (Organized Crime and Corruption Reporting Project):

- *Nigeria: Dozens of Underage Girls Rescued From a 'Baby Factory'*, 27 juni 2022.

Path Finders Justice Initiative:

- *Nigeria: Human Trafficking Factsheet, 6 september 2022.*

People's Gazette:

- *Dollars will rain at PDP primary, Atiku, Wike and others to spend \$10,000 per delegate: Doyin Okupe, 23 mei 2022.*

PhysOrg:

- *Campaign to end human trafficking introduces more challenges for migrating Nigerian women, author says, 24 juni 2022.*

PinkNews:

- *Nigerian police investigating gay dating app scam could prosecute victims, 13 augustus 2022.*
- *Popular Nigerian social media personality Uche Maduagwu, who previously denied he was gay, has bravely come out in a candid post on Instagram, 9 juli 2022.*

PM News:

- *Protesters stab ASP Ezekiel Adama to death in Abuja, 7 mei 2021.*

Premium Times Nigeria:

- *2021: The year travelling Nigerians found it difficult to get passports, 3 januari 2022.*
- *10 top things to know about Lagos Anti-cultism Law, 5 december 2021.*
- *After Buhari's order, police set up anti-cultism squad in Ogun, 2 april 2022.*
- *Inside Nigeria's Debt Crisis: How foreign loan under Buhari triples past govts' combined figure, 10 oktober 2021.*
- *Merchants Of Terror (1): Paying blood taxes, helpless communities sustain Nigeria's terrorists, 3 oktober 2022.*
- *TIMELINE: Ibrahim El-Zakzaky's long road to 'freedom', 2 augustus 2021.*

Reuters:

- *COVID creates 'fertile ground' for genital cutting in Africa, 5 februari 2021.*
- *Desperate flight, then misery in a camp for Nigerians displaced by floods, 25 oktober 2022.*
- *Nigeria court charges two students over 'blasphemy' death, 16 mei 2022.*
- *Nigeria's public university lecturers suspend strike after eight months, 14 oktober 2022.*
- *Nigeria's sharia blasphemy law not unconstitutional, court rules, 17 augustus 2022.*
- *Nigerian Islamic court orders death by stoning for men convicted of homosexuality, 1 juli 2022.*
- *Nigerian man burned to death after argument with Muslim cleric, 5 juni 2022.*

Sahara Reporters:

- *BREAKING: Identities, Photos Of Baby Boy, Six Shiite Members Killed During Religious Procession By Nigerian Security Operatives In Kaduna, 9 augustus 2022.*

- *BREAKING: One Killed, Many Injured As Lawless Policemen Open Fire On Shiites During Rally In Kaduna*, 29 april 2022.
- *Why State Police Is Not An Option —President Buhari*, 5 januari 2022.
- *UPDATE: Nigerian Shiites Leader, El-Zakzaky, Wife Released From Kaduna Prison After 5-Year Illegal Incarceration*, 28 juli 2021.

The Cable:

- *Immigration: Scarcity of passport booklets will end by March 2022*, 1 januari 2022.
- *Undercover: With N500, you can obtain birth certificate for a non-existent Nigerian child*, 22 november 2022.

The Daily Post:

- *Reps move to ban cross-dressing, offenders to face 6 months imprisonment*, 5 april 2022.

The Guardian:

- *More than 200 children remain abducted in Nigeria amid 'kidnap epidemic'*, 10 augustus 2021.
- *Nigerian humanist jailed for 24 years after pleading guilty to blasphemy*, 5 april 2022.
- *Pro-Biafra militants accused of killing pregnant women and children in Nigeria*, 30 mei 2022.
- *UNICEF lauds Fintiri for signing child protection law*, 8 november 2022.

The Guardian Nigeria:

- *Kano singer arrested for blasphemy released on bail*, 22 juni 2021.
- *NIN Registration: How private centres fleece applicants, risk bank accounts*, 26 maart 2022.
- *Reps call for proper birth, death registrations*, 12 april 2022.
- *Shiites protest, demand El-Zakzaky's international passports release*, 18 september 2022.
- *Taming menace of cultism in primary, secondary schools*, 8 juli 2021.
- *Three suspected cultists killed, 10 others arrested in Delta*, 30 september 2021.
- *Who do we blame when an intersex teenager is attacked?*, 20 september 2017.

The Nation Online:

- *DSVA's one year report card*, 6 september 2022.

The Niche Nigeria:

- *Nigeria launches 10-year validity passport for diasporans*, 11 juli 2022.

The Punch Nigeria:

- *50% of Nigerian children not registered, NPC laments*, 23 juni 2022.
- *Army dismisses 3,040 soldiers for desertion, murder, rape, drunkenness*, 30 mei 2021.
- *Bayelsa sets 20-year jail for cultists*, 27 maart 2018.
- *FCT opens special courts for gender-based violence*, 23 maart 2022.
- *Kanu absent as court adjourns trial indefinitely*, 14 november 2022.
- *Shiites, security agents clash in Kaduna, six killed*, 9 augustus 2022.

The Sun:

- *Red alert ...NIN swindlers on the prowl*, 12 juli 2022.

- *Security forces killed 550 in eight months, disappeared 850, falsely labeled 3,400 in South east – Intersociety, 2 september 2021.*

Them:

- *Nigerian Police Jail 5 Gay Men as Anti-LGBTQ+ Persecution Continues, 14 juli 2021.*

This Day:

- *Bandits kill three PDP delegates in Niger, mei 2022.*
- *NBC Fines DSTV, TSTV, NTA, Trust TV N20m over Documentary on Banditry, 5 augustus 2022.*
- *Police Arrest 30 for Alleged Cultism in Edo, 8 juli 2022.*
- *Secret Societies: Dangers to Governance, 18 oktober 2022.*

Vanguard:

- *'I'm 100% gay, will forever remain one,' Uche Maduagwu brags, 5 juli 2022.*
- *1.5 million Nigerians in Italy need passport – Diaspora organization, 27 december 2021.*
- *Borno High Court jails 17, sentences each to 6 years imprisonment for cultism, conspiracy, 21 oktober 2021.*
- *Direct or indirect primaries: The uniting factor is moneybag politics, 22 juni 2022.*
- *Hustlers open up on cultism in Lagos market, 23 april 2022.*
- *IPOB dismisses Wednesday 19th and Thursday 20th rumoured sit-at-home, 15 januari 2022.*
- *NIS suspends processing of new passports to clear backlog, 18 mei 2021.*
- *Nnamdi Kanu: IPOB declares fresh sit-at-home in S/East, 11 september 2022.*
- *PDP Presidential Convention: Did governors shortchange delegates in the dollar bazaar?, 4 juni 2022.*
- *Police arrest 23 suspected MASSOB members in Cross River, 2 mei 2022.*
- *Terrorists attack Military checkpoint in Abuja, kill soldiers in shootout, 29 juli 2022.*
- *War against cultism in Lagos: 456 suspected cultists arrested in 2021, 24 januari 2022.*
- *We kill rivals, cut off their hands for rituals – self-confessed cultist, 6 augustus 2022.*

Voice of America (VOA):

- *Millions in Nigeria Struggle for Affordable Housing Amid Real Estate Boom, 25 februari 2022.*
- *Nigeria Activists Concerned as Secular Court Upholds Islamic Court Trial for Blasphemy, 19 augustus 2022.*
- *Nigeria's LGBTQ Community Fights Restrictive Cross-Dressing Bill, 19 mei 2022.*

War on the rocks:

- *The fractitious future of the Islamic State in West Africa, 3 november 2021.*

Websites

ACLED:

- Data export tool. [Data Export Tool - ACLED \(acleddata.com\)](https://acleddata.com)

Antarch Consulting:

- *Authentication of Birth Certificate in Nigeria For Use Abroad*, 10 maart 2022.
<https://antarchconsulting.com/authentication-of-birth-certificate-in-nigeria/>

Chaman Law Firm:

- *THE CUSTODY OF A CHILD UNDER NIGERIAN LAW*, 25 mei 2022.
<https://www.chamanlawfirm.com/the-custody-of-a-child-under-nigerian-law-or-the-position-of-law-on-child-custody-in-nigeria>

Culture Custodian:

- *Zoning in Nigerian politics, an explainer*, 6 april 2022.
<https://culturecustodian.com/zoning-in-nigerian-politics-an-explainer/>

Deedees Blog:

- *The Rising Baby Mama Syndrome in Nigeria* | Joe Heman, geraadpleegd op 15 december 2022.
<https://deedeesblog.com/the-rising-baby-mama-syndrome-in-nigeria/>

Embassy of Nigeria, The Netherlands:

- *Passport*, geraadpleegd op 4 augustus 2022.
<https://nigerianembassythehague.nl/consular/passport/>

Equality Now:

- *Nigeria: The Penal Code*, 4 november 2021.
<https://www.equalitynow.org/discriminatory-law/northern-nigeria-the-penal-code/>

Federal Road Safety Corps:

- *The NDL Digital Driver Licence*, geraadpleegd op 12 juli 2022.
<https://www.nigeriadriverslicence.org/digitalLicense>

Global Network of Sex Work Projects:

- *Feature: Nigeria sex workers association (Precious Jewels)*, geraadpleegd op 16 september 2022.
<https://www.nswp.org/featured/nigeria-sex-workers-association-precious-jewels>

Intersex Nigeria:

- *Services*, geraadpleegd op 13 september 2022.
<https://intersexnigeria.org/services/>

ILGA:

- *Member organisations*, geraadpleegd op 14 november 2022.
<https://ilga.org/member-organisations>

Knowledge Square:

- *Europe*, geraadpleegd op 1 augustus 2022.
<https://iq-online.net/book-eu/>

Lagos State Domestic and Sexual Violence Agency:

- *About us*, geraadpleegd op 24 november 2022.
<https://lagosdsva.org/>

Linda Ikeji's blog:

- *Northern state Governors and monarchs call for amendment of the 1999 Constitution to give legal backing to state police*, 14 september 2022.
<https://www.lindaikojisblog.com/2022/9/northern-state-governors-and-monarchs-call-for-amendment-of-the-1999-constitution-to-give-legal-backing-to-state-police.html>

National Identity Management Commission (NIMC):

- *About the e-ID Card*, geraadpleegd op 3 augustus 2022.
<https://nimc.gov.ng/the-e-id-card/> *
- *Commissions Diaspora Centre in the United Arab Emirates*, 23 maart 2022.
<https://nimc.gov.ng/nimc-commissions-diaspora-centre-in-the-united-arab-emirates/>
- *Fraud Alert*, geraadpleegd op 2 augustus 2022.
<https://nimc.gov.ng/fraud-alert/>
- *How to Enrol (Adults)*, geraadpleegd op 2 augustus 2022.
<https://nimc.gov.ng/how-to-enrol-adults/>
- *How to Enrol (Minors)*, geraadpleegd op 11 juli 2022.
<https://nimc.gov.ng/how-to-enrol-minors/>
- *NIMC Enrolment Centres*, geraadpleegd op 1 augustus 2022.
<https://nimc.gov.ng/enrolment-dashboard-june-july-2022/>

Nigerian Immigration Service (NIS):

- *ECOWAS Guidelines*, geraadpleegd op 29 september 2022.
<https://portal.immigration.gov.ng/pages/ecowasguidelines>
- *Passport: Applying from outside Nigeria*, geraadpleegd op 8 november 2022.
<https://portal.immigration.gov.ng/pages/welcome>
- *Types of Passports*, geraadpleegd op 7 juli 2022.
https://immigration.gov.ng/passport-learn_more

Partners West Africa Nigeria:

- *VAPP Tracker*
<https://www.partnersnigeria.org/vapp-tracker/>

Public Complaint Rapid Response Unit (PCRRU):

- *Welcome | Public Complaint Rapid Response Unit (PCRRU)*, geraadpleegd op 10 november 2022.
<https://www.npf.gov.ng/complaint22/>

Resolution Law Firm:

- *CHILD CUSTODY AFTER DIVORCE AND CHILD MAINTENANCE IN NIGERIA*, geraadpleegd op 15 november 2022.
<https://www.resolutionlawng.com/child-custody-after-divorce-in-nigeria/>

The African Courier:

- *How to verify the genuineness of your Nigerian driving licence online*, 16 april 2021.
<https://www.theafricancourier.de/news/africa/verify-genuineness-nigerian-driving-licence-online/>

The Human Dignity Trust:

- *Nigeria*, geraadpleegd op 1 september 2022.
<https://www.humandignitytrust.org/country-profile/nigeria/>

UNICEF:

- *Data: Nigeria: Birth Registration*, geraadpleegd op 14 juli 2022.
<https://data.unicef.org/crvs/nigeria/>
- *Over 1 Million Children Afraid of Returning to School In Nigeria*, 15 september 2022.
<https://gdc.unicef.org/resource/over-1-million-children-afraid-returning-school-nigeria>
- *UNICEF warns FGM on the rise among young Nigerian girls*, 6 februari 2022.
[https://www.unicef.org/nigeria/press-releases/unicef-warns-fgm-rise-among-young-nigerian-girls#:~:text=Abuja%2C%2006%20February%202022%20%E2%80%93%20UNICEF,FGM\)%20remains%20widespread%20in%20Nigeria.](https://www.unicef.org/nigeria/press-releases/unicef-warns-fgm-rise-among-young-nigerian-girls#:~:text=Abuja%2C%2006%20February%202022%20%E2%80%93%20UNICEF,FGM)%20remains%20widespread%20in%20Nigeria.)

World Health Organization (WHO):

- *Types of female genital mutilation*, geraadpleegd op 14 november 2022.
[https://www.who.int/teams/sexual-and-reproductive-health-and-research-\(srh\)/areas-of-work/female-genital-mutilation/types-of-female-genital-mutilation](https://www.who.int/teams/sexual-and-reproductive-health-and-research-(srh)/areas-of-work/female-genital-mutilation/types-of-female-genital-mutilation)

Youtube:

- BBC Africa Eye, *The bandit warlords of Zamfara*, 25 juli 2022.
<https://youtu.be/g-fPEHUqhyA>
- Temps Présent, *Prostitution nigériane, esclavage moderne*, 29 november 2019.
<https://www.youtube.com/watch?v=5JwlzwTW0-A>
- TVC, *Why Is Babymama Becoming A New Trend In Nigeria?*, 3 februari 2022.
<https://www.youtube.com/watch?v=qdDEy-Wjusw>

7.2 Afkortingen

ACLED	Armed Conflict Location & Event Data
APC	All Progressive Congress
BVN	Bank Verification Number
CESVED	Center for Social Value and Early Childhood Development
CJID	Centre for Journalism Innovation and Development
CJTF	Civilian Joint Task Force
CPNs	Child Protection Networks
DSS	Department of State Security
DSVRT	Domestic and Sexual Violence Response Team
E-ID kaart	National Electronic Identity Card
EFCC	Economic and Financial Crimes Commission
ESN	Eastern Security Network
ETAHT	Edo State Taskforce against Human Trafficking
FGM	Female Genital Multilation/Cutting
FIDA	International Federation of Women Lawyers
FRSC	Federal Road Safety Corps
GWHREI	Global Women's Health, Rights and Empowerment Initiative
IDMC	Internal Displacement Monitoring Centre (IDMC)
ILGA	International Lesbian, Gay, Bisexual Trans and Intersex Association
IMN	Islamic Movement of Nigeria
INEC	Independent National Electoral Commission
IOM	International Organization for Migration
IPOB	Indigenous People of Biafra
IRB	Immigration and Refugee Board
ISIS	Islamic State in Iraq and al-Sham
ISS	Institute for Security Studies
ISWAP	Islamitische Staat in West Afrika
JAS	Jamaat Ahlussunnah lid-Dawa wal-Jihad
KKK	Ku Klux Klan
MASSOB	Movement for the Actualization of the Sovereign State of Biafra
MICS	Multiple Indicator Cluster Survey
MNJTF	Multi National Joint Task Force
NAPTIP	National Agency for the Prohibition of Trafficking in Persons
NBS	National Bureau of Statistics
NCFR	Nigerian Commission for Refugees
NCFRMI	National Commission for Refugees, Migrants, and IDPs
NDHS	National Demographic and Health Survey
NFP	National Federal Police
NIMC-act	National Identity Management Commission Act
NIMC	National Identity Management Commission
NIMS	National Identity Management System
NIN	National Identity Number
NIS	Nigerian Immigration Service
NLP	National Labour Party
NPC	National Population Commission
PCRRU	Public Complaint Rapid Response Unit
PDP	People's Democratic Party
PIND	Foundation for Partnership Initiatives in the Niger Delta
SARS	Special Anti-Robbery Squad
SERAP	Socio-economic Rights and Accountability Project
SSMPA	Same Sex Marriage Prohibition Act
TIER	The Initiative for Equal Rights

UNICEF	United Nations Children's Fund
VAPP	Violence Against Persons (Prohibition) Act
WAVE	Women Against Violence and Exploitation Foundation
WHO	World Health Organization

7.3 Overzicht wetgeving lhbtq+ noordelijke staten

STATE	AUTHORITY	LEGALLY PRESCRIBED PUNISHMENT	
		LIWAT (SODOMY)	SIHAQ (LESBIANISM)
1 Bauchi	Sharia Penal Code Law (2001), Bauchi State Gazette 26, No. 16, 18 September 2001.	Death by stoning or other means decided by the state.	50 lashes and imprisonment for up to 5 years.
2 Borno	Borno State law on Prostitution, Homosexuality, Brothels and Other Sexual Immoralities (2000). Sharia Penal Code Law (2001)	Death (by stoning).	12 lashes and imprisonment for not less than 6 months.
3 Gombe	Sharia Penal Code Law (2001), signed 23 November 2001.	If unmarried: 100 lashes and imprisonment for up to 1 year. If married: death by stoning.	50 lashes and imprisonment for up to 6 months.
4 Jigawa	Sharia Penal Code Law (Law No. 12 of 2000) in force since 27 December 2000 (Jigawa State Gazette Vol. 1 No. 12, 27 December 2000).	If unmarried: 100 lashes and imprisonment for up to 1 year. If married: death by stoning.	50 lashes and imprisonment for up to 6 months.
5 Kaduna	Sharia Penal Code Law (Law No. 4 of 2002), in force since 21 June 2002 (Kaduna State Gazette No. 17 Vol. 36, 4th July 2002).	Death by stoning.	According to the discretion of the <i>qadi</i> .
6 Kano	Sharia Penal Code Law (2000), in force since 26 November 2000.	if unmarried: 100 lashes and imprisonment for up to 1 year. If married or has previously been married: death by stoning.	Death by stoning.
7 Katsina	Sharia Penal Code Law (Law No. 2 of 2001), in force since 20 June 2001 (Katsina State Gazette Vol. 12 No. 23, 27th August 2001).	Death by stoning.	Death by stoning.
8 Kebbi	Penal Code (Amendment) Law (Law No. 21 of 2000), in force since 1 December 2000, (Kebbi State Gazette Vol. 2 No. 1, Supplement 3 1st December 2000).	Death by stoning.	50 lashes and imprisonment for up to 6 months.
9 Niger	Penal Code (Amendment) Law 2000, HB.4/2000, in force since 4 May 2000 (Niger State Gazette Vol. 25 No. 8, 9th March 2000).	Death by stoning.	UNCLEAR
10 Sokoto	Sharia Penal Code Law (2000), in force since 31 January 2001.	If committed by an adult: Death by stoning. If committed by a minor on an adult: the adult receives up to 100 lashes; the minor receives correctional punishment.	50 lashes and imprisonment for up to 6 months.
11 Yobe	Sharia Penal Code Law (Law No. 8 of 2001) in force since 25 April 2001 (State Gazette Vol. II No. 12, 22 March 2001).	Death by stoning.	50 lashes and imprisonment for up to 6 months.
12 Zamfara	Sharia Penal Code (Law No. 10 of 2000) enacted 27 January 2000 (repealed in 2005). Sharia Penal Code Law (Law No. 5 of 2005), signed 23 November 2005.	If unmarried: 100 lashes and imprisonment for up to 1 year. If married: death by stoning.	50 lashes and imprisonment for up to 6 months.

7.4

Kaart van Nigeria



Bron: Managementboek.nl