



Minister voor Rechtsbescherming

**Directie Europese en  
Internationale  
Aangelegenheden**

Turfmarkt 147  
2511 DP Den Haag  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag  
[www.rijksoverheid.nl/jenv](http://www.rijksoverheid.nl/jenv)

**Datum**  
21 juni 2023

**Ons kenmerk**  
xx

# nota

BNC-fiche - Verordening en raadsbesluit bescherming van kwetsbare volwassenen

---

**Kopie aan**

Minister van Justitie en  
Veiligheid  
Datum/eindparaaf

Staatssecretaris van Justitie  
en Veiligheid  
Datum/paraaf

---

## 1. Aanleiding

Op 31 mei 2023 heeft de Europese Commissie (hierna: Commissie) twee voorstellen gepubliceerd. Het eerste voorstel ziet op een verordening inzake de bescherming van kwetsbare volwassenen<sup>1</sup> in grensoverschrijdende situaties. Het tweede voorstel ziet op een raadsbesluit dat ertoe strekt dat alle lidstaten toe treden tot, of partij blijven bij het Verdrag inzake de internationale bescherming van volwassenen (hierna: het Haags Volwassenenbeschermingsverdrag of HVV). JenV heeft voor beide voorstellen één BNC-fiche opgesteld. Beide voorstellen worden behandeld in de JBZ-Raad.

## 2. Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd akkoord te geven op het BNC-fiche.

## 3. Kernpunten

### Verordening

- Het voorstel voorziet in EU-wetgeving voor de grensoverschrijdende bescherming van kwetsbare volwassenen.
- Op deze manier wil de Commissie het recht op individuele autonomie eerbiedigen wanneer kwetsbare volwassenen zich buiten hun eigen lidstaat begeven.
- Nederland beoordeelt het voorstel positief.
- Het oordeel ten aanzien van de subsidiariteit is positief. Het oordeel ten aanzien van de proportionaliteit is positief, met aandachtspunten.

---

<sup>1</sup> De voorstellen hebben betrekking op volwassenen die wegens een stoornis of ontoereikendheid van hun persoonlijke vermogens tijdelijk of blijvend niet in staat zijn hun belangen te behartigen en ondersteuning nodig hebben bij het nemen van financiële beslissingen of beslissingen op persoonlijk vlak.

#### Raadsbesluit

- Het voorstel strekt ertoe dat de lidstaten verplicht toetreden tot, of partij blijven bij, het HVV.
- Toetreding van alle lidstaten tot het HVV is een lang gekoesterde wens van de Commissie om zo de bescherming van kwetsbare volwassenen in grensoverschrijdende situaties te garanderen.
- Nederland beoordeelt het voorstel positief, met aandachtspunten.
- Het oordeel ten aanzien van de subsidiariteit en proportionaliteit is positief.

**Directie Europese en  
Internationale  
Aangelegenheden**

**Datum**  
21 juni 2023

**Ons kenmerk**  
XX

#### **4. Toelichting\***

##### Proces

- Na bespreking in de ambtelijke voorportalen (de BNC op 28 juni en de CoCo op 4 juli), wordt het fiche naar verwachting ter instemming aangeboden aan de MR van 7 juli.
- Verdere behandeling van de voorstellen verloopt via de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken.

##### Kern van de verordening

- Het voorstel bouwt voort op het HVV, in het bijzonder met betrekking tot de regels tot vaststelling van de bevoegde rechter of andere autoriteit en het toepasselijk recht in zaken betreffende de bescherming van kwetsbare volwassenen in grensoverschrijdende situaties.
- Daarnaast voorziet het voorstel in de automatische erkenning van beschermingsmaatregelen uit een ander lidstaat en de tenuitvoerlegging van die beschermingsmaatregelen zonder dat hiervoor een procedure voor het vragen van verlof tot tenuitvoerlegging ('exequaturprocedure') nodig is.
- Verder bevordert de verordening een nauwere samenwerking tussen de verschillende autoriteiten, waaronder de gerechten en de centrale autoriteit.
- Ook introduceert het voorstel een Europees certificaat van vertegenwoordiging, waarmee vertegenwoordigers van kwetsbare volwassenen gemakkelijker hun bevoegdheden kunnen aantonen in een andere lidstaat.
- Tot slot voorziet het voorstel in het opzetten van onderling gekoppelde registers die informatie verschaffen over de beschermingsmaatregelen in een lidstaat, en in het faciliteren van (verplichte) digitale communicatie tussen de bevoegde autoriteiten (gerechten) en de centrale autoriteit.

##### Beoordeling: Positief met aandachtspunten

- Nederland beoordeelt het voorstel voor de verordening positief. Het is in lijn met het Nederlandse beleid dat gericht is op versterking van de autonomie van ieder persoon en, waar nodig, het bieden van voldoende bescherming voor diezelfde persoon.
- Het kabinet heeft wel een aantal aandachtspunten. In het bijzonder zijn er vragen over de financiële gevolgen en uitvoeringsconsequenties van de verordening.

##### Belangrijkste aandachtspunten

1. Opzetten van een gedecentraliseerd systeem van registers: Het kabinet is van mening dat er minder vergaande maatregelen zijn om het doel van het voorstel te halen. Het kabinet denkt hierbij aan een proces waarbij relevante informatie gemakkelijk opgevraagd kan worden bij een centrale autoriteit van de betrokken lidstaat.
2. Verplichte digitale communicatie: Het kabinet is van mening dat dit mogelijk onvoldoende ruimte geeft aan lidstaten om zelf te bepalen hoe zij de communicatie tussen bevoegde autoriteiten en centrale autoriteiten willen inrichten. Daarnaast is het niet helder waarom de communicatie verplicht door één systeem zou moeten gaan.

3. Gebruik van het Europees vertegenwoordigingscertificaat: Het kabinet ziet graag meer onderbouwing in hoeverre het Europees vertegenwoordigingscertificaat voor de praktijk een meerwaarde heeft boven de door het HVV en de verordening nauwere samenwerking tussen de bevoegde autoriteiten en de centrale autoriteiten in de lidstaten, onder meer door het gebruik van digitale communicatie.

**Directie Europese en  
Internationale  
Aangelegenheden**

**Datum**  
21 juni 2023

**Ons kenmerk**  
XX

#### Kern van het raadsbesluit

- Het voorgestelde raadsbesluit voorziet in een uniform rechtskader voor de bescherming van volwassenen waarbij landen buiten de EU zijn betrokken en dat wordt bestreken door het HVV.
- Lidstaten die nog geen partij zijn bij het HVV, waaronder Nederland, worden volgens het voorliggende raadsbesluit verplicht gesteld tot het in gang zetten van de procedure tot toetreding tot het HVV. De bekrachtiging dient afgerond te zijn binnen 24 maanden na aanvaarding van het raadsbesluit. Nederland heeft het HVV ondertekend, maar nog niet geratificeerd vanwege financiële overwegingen.

#### Beoordeling positief met aandachtspunten

- Nederland beoordeelt het voorstel voor het raadsbesluit positief. Nederland heeft het verdrag in 2009 ondertekend en het wordt door de rechter reeds anticiperend toegepast. Het raadsbesluit draagt bij aan de rechtszekerheid in het grensoverschrijdend verkeer.
- Het kabinet heeft wel een aantal aandachtspunten.

#### Belangrijkste aandachtspunten

- Oprichting van een centrale autoriteit: Nederland heeft momenteel nog geen centrale autoriteit voor volwassenbescherming. Tot op heden is vanwege financiële afwegingen van de instelling van een centrale autoriteit afgezien.
- Beleidsverantwoordelijkheid centrale autoriteit: bij het ontbreken van een centrale autoriteit voor volwassenbescherming wordt momenteel onderzocht welke beleidsdirectie binnen JenV dan wel elders binnen de Rijksoverheid beleidsverantwoordelijkheid gaat dragen voor de centrale autoriteit en waar deze wordt belegd.
- Capaciteit van de centrale autoriteit: Het kabinet acht het van belang dat er capaciteit is om alle meldingen te kunnen behandelen. Daarnaast zet het kabinet in op een centrale autoriteit die eenvoudig en laagdrempelig te bereiken is.

## **5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**

### **5.1 Toelichting**

De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer. Voor het overige is geen informatie opgenomen in de nota die niet openbaar gemaakt kan worden.



## Digitale minuut: BNC-fiche Verordening en raadsbesluit grensoverschrijdende be... - 4725992



Organisatieonderdeel

Behandelaar zaak

Werkstroomeigenaar

Datum en tijd aangeboden

28-06-2023 om 14:23

### BNC-fiche Verordening en Raadsbesluit grensoverschrijdende bescherming van volwassenen

Externe id's:  
Instructie: MRb akkoord  
Toelichting op documenten:

#### Werkstroomverloop

##### Werkstroom afgesloten

28-06-2023 14:23

##### Afsluiten

28-06-2023 14:23



##### Afstemmen

28-06-2023 14:05

MRb akkoord



##### Ter info - Staatssecretaris van JenV

26-06-2023 07:43

##### Eindparaaf - Minister voor Rechtsbescherming behandeld door Weerwind, F.M. - BD/AL

25-06-2023 16:44



##### Ter info - Minister van JenV

23-06-2023 17:12

##### Paraferen

23-06-2023 17:11



##### Visie vooraf

23-06-2023 16:34

Ter instemming: BNC-fiche verordening en raadbesluit inzake de grensoverschrijdende bescherming van volwassenen. Ter info ook aan MJenV en SJenV aangeboden. (BNC 28 juni en CoCo 4 juli).



|  |   |
|--|---|
| <b>Paraferen</b><br>23-06-2023 13:13   |  |
| <b>Paraferen</b><br>22-06-2023 13:23   |  |
| <b>Document 'BNC-fiche Verordening en raadsbesluit grensoverschrijdende bescherming van kwetsbare volwassenen' toegevoegd</b><br>21-06-2023 15:58            |  |
| <b>Document 'Beslisnota BNC-fiche Verordening en raadsbesluit grensoverschrijdende bescherming van kwetsbare volwassenen' toegevoegd</b><br>21-06-2023 15:58 |  |