

Vergaderjaar 2003–2004

## EK XV

### **Raming der voor de Eerste Kamer in 2005 benodigde uitgaven, alsmede aanwijzing en raming van de ontvangsten**

## C

#### **NOTA NAAR AANLEIDING VAN HET VERSLAG**

Ontvangen 18 juni 2004

De Huishoudelijke Commissie (HC) heeft met belangstelling en waardering kennis genomen van de opmerkingen en vragen van de leden van de vaste Commissie voor Binnenlandse Zaken en de Hoge Colleges van Staat over de raming voor het jaar 2005 die zij met deze nota gaarne beantwoordt.

In antwoord op de door de leden van de PvdA-fractie gestelde vragen merkt de HC op dat een rapportage over de voortgang van de uitvoering van de notitie «De Kanteling» op 18 juni 2004 is toegezonden aan de leden van de Kamer en ter inzage gelegd op het Centraal Informatie Punt. In het College van Senioren van jl. 15 juni is afgesproken dat deze voortgangsrapportage aan de orde zal worden gesteld in een bijzondere bijeenkomst van dit College op 29 juni 2004, waarin over een aantal zgn. PM-punten uit «De Kanteling» zal worden gesproken. Vanwege de volle agenda van dit overleg lijkt een vervolgbijeenkomst noodzakelijk.

De efficiëncytaakstelling, die zoals deze leden vaststelden inderdaad geen inspanningsverplichting, maar een reële taakstelling is, bedraagt voor het jaar 2005 € 67 000 en is in de raming voor 2005 dan ook verwerkt. Deze taakstelling geldt overigens ook in de jaren 2006 en 2007 en bedraagt voor elk van die jaren € 89 000. De totale budgettaire effecten van de uitvoering van de voornemens uit «De Kanteling» laten zich op dit moment nog niet kwantificeren.

Naar verwachting is de eerste proeve van een op basis van het VBTB-gedachtegoed opgezet stelsel van kwalitatieve en kwantitatieve indicatoren voor de verantwoording over 2004 beschikbaar in het eerste kwartaal van 2005. Die verantwoording zal plaatsvinden aan de hand van zowel het oude als het nieuwe instrumentarium zodat de verschillen tussen beide goed zichtbaar zullen zijn. Naar de mening van de HC is van een directe relatie tussen deze verantwoordingsmethodieken en het rapport van de Auditdienst over 2003 geen sprake.

Ten aanzien van de in het ARK-rapport bij het jaarverslag over het jaar 2003 gesignaleerde kritische noten over het materiaal- en contractbeheer is de aanpak er op gericht deze knelpunten aan het einde van het jaar opgeheven te hebben.

Dit is al onder deel van de lopende verbeterprocessen.

In antwoord op de door de leden van de PvdA-fractie gestelde vragen over de artikelsgewijze toelichting merkt de HC op dat de post «ambtelijk personeel» die vrijwel ongewijzigd is gehandhaafd, niet taakstellend is voor de uitkomst van de reorganisatie.

Nog onduidelijk is of de voorziene kanteling van een op de uitvoering naar een meer op de inhoudelijke ondersteuning gerichte organisatie er op langere termijn toe zal leiden dat een verschuiving in de uitgaven van personeel naar materieel zal plaatsvinden, bijvoorbeeld als gevolg van de uitbesteding van een aantal facilitaire activiteiten (beveiliging, catering). De modernisering van de arbeidsvoorwaarden van het personeel van de Kamer zal, in het bijzonder als gevolg van de al eerder met de bonden overeengekomen compensatie van de afschaffing van de doorbetaalde lunchpauze op de korte termijn een opwaarts budgettair effect hebben dat geleidelijk afneemt.

Vanaf het begin staat daar een toename van de productieve arbeidstijd tegenover. Uiteindelijk zal de afschaffing van de vergoeding van pauze-uren een structureel neerwaarts effect op het budget van de Kamer hebben.

De leden van de PvdA-fractie vroegen vervolgens naar de financiële gevolgen van de sedert 1 januari 2004 aanwezige vacatureruimte. Anders dan zij veronderstellen ontstaat door die ruimte geen financiële buffer in of naast het budget van de Kamer. Deze onderbezetting leidt tot een financieel overschot dat op grond van de geldende comptabele regels van de rijksoverheid terugvloeit naar 's Rijks schatkist. Wel is, zoals deze leden al veronderstelden, in afwachting van in het najaar door de HC te nemen beslissingen over de ontwikkeling van de Kamerorganisatie op langere termijn, dit overschot gedeeltelijk benut voor de inschakeling van een aantal tijdelijke medewerkers in bestaande vacatureruimte om de meest dringende capaciteitsproblemen (VEB, toezeggingenregistratiesysteem) op te vangen en voor de financiering van een met de Tweede Kamer gesloten Dienstverleningovereenkomst ten behoeve van de beveiliging.

Ingaande op de verdere vragen van deze leden merkt de HC op dat in de realisatie van 2003 geen bedragen behoeften te worden opgenomen ten behoeve van externe advisering omdat deze in dat jaar niet heeft plaats gevonden. De onderzoeken waaraan de leden van de PvdA-fractie refereerden (Fuwasys, VKA, Deloitte, zie de stukken betreffende de Raming 2004) hebben alle plaatsgevonden in het jaar 2002. De adviezen die door deze externe adviseurs zijn uitgebracht zijn en worden waar mogelijk bij de uitwerking van een aantal voornemens uit «De Kanteling» (modernisering arbeidsvoorwaarden, samenwerking Tweede Kamer ICT, functiewaardering en -beoordeling) betrokken. De overige personele kosten in 2003 betreffen een uitkering van € 80 000, de inhuur van uitzendkrachten op formatieplaatsen en de inschakeling van een extern deskundige (€ 11 000) ten behoeve van coaching en advisering aan leidinggevenden en staf in het verbetertraject dat met de uitvoering van «De Kanteling» samenhangt.

Het niveau van de post diensten van derden/ uitbestedingen is in de Raming voor 2005 niet structureel verlaagd. Mogelijk ontstaat de indruk van het tegendeel doordat in 2004 deze post incidenteel werd opgehoogd met een bedrag van € 50 000.

Die ophoging was een gevolg van de verwerking van de eerste supplementaire begroting voor 2004 die verband hield met het instellen van een onderzoek naar de noodzaak en de mogelijkheden van verbetering van de bekabeling in het gebouw van de Kamer. De uitkomsten van dit onderzoek, welke ook van belang zijn voor de toekomstige samenwerking met de Tweede Kamer op het gebied van ICT, zullen in de zomer van 2004 beschikbaar komen.

Het door de leden van de PvdA-fractie genoemde onderzoek naar mogelijkheden om te komen tot een overeenkomst met een cateraar is een uitvloeisel van het op 1 juli 2003 gevoerde debat over de Raming voor 2004 (Zie Handelingen EK, 2002–2003, 31, blz. 948 e.v.) en van de in het College van Senioren daarna gevoerde discussie over «De Kanteling». De wens om de lunchvoorzieningen voor de leden op vergaderdagen efficiënter en professioneler te organiseren en, meer in het algemeen, de gedachte te komen tot een meer eigentijdse invulling van de horeca-functie in het gebouw van de Kamer, vormden de aanleiding tot dit onderzoek. De HC verwijst voor wat betreft dit onderdeel graag naar de desbetreffende passages in «De Kanteling» (blz. 18 en 19) en de daar genoemde onderzoeksvragen.

In de raming voor het jaar 2003 was een post van € 35 000 opgenomen voor de productie van een nieuwe voorlichtingsvideo/dvd. Deze productie is in 2003 niet gerealiseerd terwijl het geraamde bedrag bij de 1e suppletoire begroting van dit jaar incidenteel werd doorgeschoven naar 2004.

Aangezien het intranet van de Kamer de ontwikkelfase inmiddels is gepasseerd kan voor de daarop volgende beheersfase worden volstaan met een lager budget waarmee een structurele raming van € 111 000 mogelijk wordt.

De leden van de PvdA-fractie vroegen tot slot naar de verlaging van de post automatisering van € 535 000 naar € 220 000. In de post automatisering is een bedrag van € 300 000 ondergebracht ten behoeve van een samen met de Tweede Kamer te bouwen en in te richten tweede computerruimte als uitwijkmogelijkheid bij calamiteiten. Door te late oplevering van het gebouw waar deze ruimte zich bevindt was het niet mogelijk alle geraamde kosten in het jaar 2003 te realiseren.

De leden van de fractie van de **SP** vroegen of er voor 2005 al voldoende financiële middelen zijn ingeboekt om openbaarmaking van commissievergaderingen mogelijk te maken. Zoals in «De Kanteling» is verwoord, bestaat er weliswaar behoefte aan ruimten waar commissies in het openbaar kunnen vergaderen met regering en derden, maar is het om fysieke redenen vooralsnog niet mogelijk deze wens te verwezenlijken. Het historische gebouw van de Kamer stelt hier zijn beperkingen. Bij de ontwikkeling van volgende fasen van het zgn. Masterplan voor de renovatie van het gebouw van de Kamer zal het element openbaarheid van commissievergadering uitdrukkelijk in de beschouwingen worden betrokken. Overigens wijst de HC er op dat het College van Senioren zich in zijn vergadering van 22 juni 2004 buigt over een voorstel tot wijziging van het Reglement van Orde dat aan de openbaarmaking van de Korte Aantekeningen van de commissievergadering, o.a. door publicatie op de website van de Kamer, een formele basis geeft.

In antwoord op de tweede vraag van de fractie van de SP inzake een overzicht van de procentuele ontwikkeling van de onkostenvergoeding van de leden van de Eerste Kamer verwijst de HC graag naar de bijlage van deze nota.

De voorzitter van de Huishoudelijke Commissie,  
Timmerman-Buck

De Griffier van de Huishoudelijke Commissie,  
Klaassen