

Secretariaat Ministerraad
Ministerie van Algemene Zaken

> Retouradres Postbus 20001 2500 EA Den Haag

Secretaris-Generaal

Binnenhof 19
2513 AA Den Haag
Postbus 20001
2500 EA Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Aan de politieke stuurgroep Staatskundige Veranderingen Nederlandse Antillen

t.a.v.

mw. E.S. De Jongh-Elhage, minister-president van de Nederlandse Antillen
mw. A.Th.B. Bijleveld-Schouten, staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties
mw. Z.A.M. Jesus-Leito, gedeputeerde van Curaçao
dhr. W.V. Marlin, gedeputeerde van Sint Maarten

Onze referentie
3092722

i.a.a.

dhr. J.P. Balkenende, minister-president van Nederland, voorzitter RMR
dhr. M.G. Eman, minister-president van Aruba

Datum: 3 juni 2010

Betreft: Rapport inzake de toetsing van de overheidsorganisaties van Curaçao en
Sint Maarten

Bijgaand bied ik u namens het Aangevuld Presidium van de V-RTC (AP V-RTC) het
rapport aan inzake de toetsing van de overheidsapparaten van Curaçao en Sint
Maarten. Het rapport is op verzoek van het AP V-RTC opgesteld door drie
deskundigen, de heren M.L. Alexander, H. Arends en J.J. van Eck.

Het AP V-RTC onderschrijft de opmerkingen in de 'Ten geleide' van het rapport, en
onderstreept daarbij gaarne de daarin aan Curaçao en Sint Maarten gerichte
waarderende woorden voor de inspanningen die worden verricht om de
landsorganisaties op te richten. Ook geeft het AP V-RTC zich rekenschap van de
verschillen in de uitgangssituaties van Sint Maarten en Curaçao. Het AP V-RTC
onderschrijft van harte de algemene conclusie van de commissie ten aanzien van
Curaçao en Sint Maarten, luidende:

*"Curaçao zal naar verwachting van de commissie de meeste overheidstaken per
10 10 10 kunnen continueren."*

*"De commissie is van oordeel dat Sint Maarten met de ondersteuning van de
andere Koninkrijkspartners in staat moet zijn het land verder op te bouwen na
10 10 10."*

Bij de toetsing heeft de commissie zich een beeld gevormd van de stand van de
voorbereidingen van het overheidsapparaat van de beoogde nieuwe landen. Op
basis van dit beeld heeft de commissie beoordeeld of het toekomstige land vanaf
de start van de nieuwe situatie de noodzakelijke taken kan uitvoeren. Hierbij was
voor de commissie voldoende dat de getoetste organisaties op een basaal niveau
conform de criteria zouden kunnen functioneren en werd niet getoetst of de

Secretaris-Generaal

Datum
3 juni 2010

Onze referentie
3092722

organisatieplannen geheel geïmplementeerd zouden zijn. Voor wat betreft de resultaten van de toetsing verwijs ik u kortheidshalve naar de rapportage zelf. Het AP V-RTC constateert dat de commissie, gezien het korte tijdsbestek dat haar ter beschikking stond, het conceptrapport niet ter verifiëring aan Curaçao en in Sint Maarten heeft voorgelegd.

Op basis van het rapport zal de politieke stuurgroep moeten besluiten voor welke organisaties een plan van aanpak, zoals bedoeld in de Algemene maatregel van rijksbestuur 'houdende tijdelijke voorzieningen voor de samenwerking bij en de waarborging van de plannen van aanpak door de landen Curaçao en Sint Maarten', noodzakelijk is.

Het AP V-RTC adviseert de politieke stuurgroep te besluiten voor de navolgende organisaties een plan van aanpak op te stellen. De commissie heeft zich gebaseerd op de situatie tot 1 mei 2010. Het AP V-RTC stelt vast dat tussen 1 mei en de vergadering van de politieke stuurgroep op 15 juni zich ten aanzien van enkele organisaties ontwikkelingen hebben voorgedaan en zullen voordoen, die mogelijk tot een ander oordeel van de politieke stuurgroep kunnen leiden. Een en ander is bij de betreffende organisatie aangegeven.

Algemeen

- *Raad voor de Rechtshandhaving*

Tussen de vergadering van het AP V-RTC en de politieke stuurgroep zal in de projectgroep RRC gesproken worden over de Raad voor de Rechtshandhaving. De resultaten van dat overleg kunnen in voornoemde vergadering van de politieke stuurgroep tot een oordeel leiden over het functioneren van de Raad op 10 oktober 2010 respectievelijk over de noodzaak voor een plan van aanpak. Indien wordt besloten tot een plan van aanpak zullen Nederland, Curaçao en Sint Maarten gezamenlijk verantwoordelijk zijn voor het opstellen en uitvoeren van het plan van aanpak.

Curaçao

- *Korps Politie Curaçao*

Het AP V-RTC adviseert een plan van aanpak op te stellen ter realisering van het inrichtingsplan voor het Korps Politie Curaçao. Het AP V-RTC onderschrijft op hoofdlijnen het oordeel van de commissie, maar is van mening dat de verbeteringen zoals die de afgelopen jaren zijn gerealiseerd bij het politiekorps, door de korte tijdspanne waarin de toetsing is verricht, op een aantal onderdelen in het rapport enigszins onderbelicht zijn gebleven.

Secretaris-Generaal

Datum

3 juni 2010

Onze referentie

3092722

- *Gevangenis (Bon Futuro)*

Het AP V-RTC adviseert het bestaande verbeterplan als plan van aanpak onder het regime van de Amvrb te brengen.

Sint Maarten

- *Enkele onderdelen Nieuwe Bestuurlijke Organisatie*

De commissie is kritisch over een aantal onderdelen van de Nieuwe Bestuurlijke Organisatie. Het AP V-RTC adviseert een plan van aanpak op te stellen voor enkele onderdelen hiervan, te weten de juridische functie, de dienst Buitenlandse Betrekkingen en – gezien de structurele problemen in de organisatie – de dienst Ruimtelijke Ordening en Beheer (ROB). Met betrekking tot de Buitenlandse Betrekkingen en de dienst ROB zal Sint Maarten tijdens de politieke stuurgroep documenten overleggen op basis waarvan de politieke stuurgroep moet beoordelen of het realistisch is te veronderstellen dat deze organisaties goed kunnen functioneren op 10 oktober 2010 en moet beoordelen of een plan van aanpak voor deze organisaties past binnen het kader van de Amvrb.

- *Bevolkingsadministratie*

- *Korps Politie Sint Maarten*

- *Landsrecherche*

- *Gevangenis (Pointe Blanche)*

- *Nieuwe toelatingsorganisatie*

- *Raad van Advies en Algemene Rekenkamer*

Vanaf 1 mei is er ten aanzien van de Raad van Advies en de Algemene Rekenkamer de nodige voortgang geboekt. Sint Maarten zal voor de politieke stuurgroep documenten overleggen op basis waarvan de politieke stuurgroep moet beoordelen of het realistisch is te veronderstellen dat Sint Maarten op 10 oktober 2010 beschikt over functionerende colleges.

Overig

In het kader van de rechtshandavingsketen maakt de commissie in het bijzonder opmerkingen over de ICT en over de grensbewaking. Ten aanzien van deze onderwerpen adviseert het AP V-RTC als volgt.

Secretaris-Generaal

Datum
3 juni 2010

Onze referentie
3092722

- *ICT-rechtshandhavingsketen*

De commissie adviseert een gemeenschappelijke organisatie in te stellen voor het beheer van de ICT-voorzieningen in de rechtshandhavingsketen*. Het AP V-RTC onderschrijft het belang van de informatie-uitwisseling binnen en tussen de rechtshandhavingsketens van de landen en dat hiervoor ICT-systemen op elkaar aan moeten sluiten. Het AP V-RTC is er bij voorbaat niet van overtuigd dat een gemeenschappelijke beheersorganisatie de enige oplossing is om dit te waarborgen. Geadviseerd wordt daarom hierover onderlinge afspraken tussen de landen te maken – voor zover nog niet gebeurd – teneinde recht te doen aan de investeringen die de afgelopen jaren zijn gedaan op dit terrein en om de informatie-uitwisseling na 10 oktober 2010 te waarborgen.

- *Grensbewaking*

De commissie benadrukt in het kader van de nieuwe toelatingsorganisatie het belang van een goede persoons- en goederencontrole. Het AP V-RTC adviseert de politieke stuurgroep te besluiten op welke wijze de samenwerking met andere betrokken diensten kan worden geïntensiveerd.

Ten aanzien van de plannen van aanpak merkt de AP V-RTC op dat deze, conform de Amvrb, uit twee onderdelen dienen te bestaan:

- de wijze waarop de opbouw van de betreffende organisatie de komende twee jaar invulling zal worden gegeven; en,
- de voorziening die wordt getroffen om de uitvoering van de taak gedurende die twee jaar te waarborgen.

Voorts adviseert het AP V-RTC in de plannen van aanpak aandacht te besteden aan de wijze waarop is omgegaan met de opmerkingen en aanbevelingen van de commissie over de betreffende organisatie.

De commissie is gevraagd om ook de plannen van aanpak te toetsen aan de vastgestelde criteria. De plannen van aanpakken dienen daartoe uiterlijk **1 juli** a.s. in mijn bezit te zijn.

Overige opmerkingen van de commissie

De commissie maakt in haar rapportage behartenswaardige opmerkingen over de organisaties ten aanzien waarvan het AP V-RTC geen plan van aanpak adviseert. Het AP V-RTC heeft de Algemeen Secretaris gevraagd een lijst op te stellen met deze opmerkingen en deze vervolgens aan de Bestuurscolleges van Curaçao en Sint Maarten toe te zenden met het verzoek een standpunt daaromtrent kenbaar te maken. Voor het volgen van de voortgang hiervan wijst het AP V-RTC op de aanbeveling van de commissie inzake het periodiek laten auditen van de

Secretaris-Generaal

Datum

3 juni 2010

Onze referentie

3092722

voortgang door de landen zelf en om de resultaten hiervan openbaar te maken.
Het AP V-RTC adviseert deze aanbeveling van de commissie over te nemen en de voortgang van genoemde punten bij deze audits mee te nemen.
Het AP V-RTC adviseert u in te stemmen met deze procedure.

Hoogachtend,

Richard van Zwol
Algemeen secretaris V-RTC