

Vergaderjaar 2011–2012

31 374

Wijziging van de Elektriciteitswet 1998 en de Gaswet ter verbetering van de werking van de elektriciteits- en gasmarkt

31 320

Regels omtrent energie-efficiëntie (Wet implementatie EG-richtlijnen energie-efficiëntie)

T¹

VERSLAG VAN EEN SCHRIFTELIJK OVERLEG

Vastgesteld 22 november 2011

Op 5 april 2011 hebben de toenmalige vaste commissies voor Economische Zaken en voor Justitie de brief besproken van de minister van Veiligheid en Justitie en de minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie (EL&I) van 22 maart 2011 inzake de vraag of specifieke wetgeving bepalingen bevat, met name ter bescherming van de consument, die afwijken van het Burgerlijk Wetboek (BW) en of deze afwijkingen gewenst zijn. Naar aanleiding hiervan hebben zij de minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie op 12 april 2011 een brief gestuurd. Een gelijklopende brief is verzonden aan de minister van Veiligheid en Justitie (VenJ).

¹ De letter T heeft alleen betrekking op wetsvoorstel 31 374

² Samenstelling Economische Zaken, Landbouw en Innovatie:

Holdijk (SGP), Kneppers-Heynert (VVD) (*voorzitter*), Terpstra (CDA), Noten (PvdA) (*vice-voorzitter*), Sylvester (PvdA), Essers (CDA) Thissen (GL), Nagel (50PLUS), Elzinga (SP), Koffeman (PvdD), Reuten (SP), Schaap (VVD), Smaling (SP), Flierman (CDA), Hoekstra (CDA), Van Boxtel (D66), Backer (D66), Vos (GL), De Lange (OSF), Schrijver (PvdA), Postema (PvdA), Vlietstra (PvdA), Klever (PVV), Van Strien (PVV), Faber-van de Klashorst (PVV), Ester (CU), Van Rey (VVD), Bröcker (VVD) en Beckers (VVD).

³ Samenstelling Veiligheid en Justitie:

Holdijk (SGP), Broekers-Knol (VVD) (*voorzitter*), Kneppers-Heynert (VVD), Kox (SP), Engels (D66), Franken (CDA), Thissen (GL), Nagel (50PLUS), Ruers (SP), Van Bijsterveld (CDA) (*vice-voorzitter*), Duthler (VVD), Koffeman (PvdD), Quik-Schuijt (SP), Strik (GL), K.G. de Vries (PvdA), Knip (VVD), Hoekstra (CDA), Lokin-Sassen (CDA), Scholten (D66), De Boer (GL), De Lange (OSF), Ter Horst (PvdA), Beuving (PvdA), Koole (PvdA), Schrijver (PvdA), Reynaers (PVV), Popken (PVV), Frijters-Klijnen (PVV), Ester (CU) en Swagerman (VVD).

De minister van EL&I heeft op 22 november 2011 gereageerd, mede namens de minister van VenJ.

De huidige vaste commissies voor Economische Zaken, Landbouw en Innovatie² en voor Veiligheid en Justitie³ brengen bijgaand verslag uit van het gevoerde schriftelijk overleg.

De griffier voor dit verslag,
Warmolt de Boer

BRIEF AAN DE MINISTER VAN ECONOMISCHE ZAKEN, LANDBOUW EN INNOVATIE

Den Haag, 12 april 2011

Op 5 april 2011 hebben de vaste commissies voor Economische Zaken en voor Justitie de brief besproken van de minister van Veiligheid en Justitie en de minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie van 22 maart 2011 inzake de vraag of specifieke wetgeving bepalingen bevat, met name ter bescherming van de consument, die afwijken van het Burgerlijk Wetboek (BW) en of deze afwijkingen gewenst zijn. Naar aanleiding van deze brief hebben de commissies een verzoek.

De commissies hebben met instemming kennisgenomen van de hiervoor genoemde brief en specifiek van de voornemens van de ministers om de opzegtermijnen en de mogelijkheid tot stilziggende verlenging zoals die nu in enkele sectorale wetten is geregeld te stroomlijnen met het BW, alsmede te overwegen of voor wat betreft de Colportagewet opname in het BW gerechtvaardigd kan zijn, en dat de bepalingen uit de Pandhuiswet 1910 zullen worden opgenomen in het BW. De commissies hebben derhalve besloten de toezeggingen inzake stroomlijning bepalingen consumentenbescherming Gaswet en Energiewet¹ en inzake stroomlijning consumentenbepalingen² als deels voldaan te beschouwen. De commissies verzoeken de ministers om de Kamer periodiek, te beginnen over zes maanden, te informeren over de voortgang van de uitvoering van deze voornemens.

Deze commissies zien de door de ministers aangekondigde acties en de berichtgeving daaromtrent met belangstelling tegemoet. Een gelijklopende brief is verzonden aan de minister van Veiligheid en Justitie.

De Voorzitter van de vaste commissie voor Economische Zaken,
Landbouw en Innovatie,
E. M. Kneppers-Heynert

De Voorzitter van de vaste commissie voor Veiligheid en Justitie,
R. H. van de Beeten

¹ Toezegging T01036 op www.eerstekamer.nl

² Toezegging T00925 op www.eerstekamer.nl

BRIEF VAN DE MINISTER VAN ECONOMISCHE ZAKEN, LANDBOUW EN INNOVATIE

Aan de Voorzitter van de Eerste Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 22 november 2011

1. Inleiding

Op 22 maart 2011 stuurden de minister van Veiligheid en Justitie en ik u een brief over consumentenbescherming en stroomlijning met het Burgerlijk Wetboek (hierna ook: de brief).¹ De voorzitters van de vaste commissies voor Economische Zaken, Landbouw en Innovatie en voor Veiligheid en Justitie van uw Kamer hebben hierop bij brief van 12 april jl. gereageerd. De commissies geven hierin aan de toezeggingen inzake stroomlijning van consumentenbepalingen als deels voldaan te beschouwen, en verzoeken de Kamer periodiek (te beginnen over zes maanden vanaf toen) te informeren over de voortgang van de uitvoering van de in de brief van 22 maart jl. geformuleerde voornemens. Middels onderstaande reactie, die ik u mede namens de minister van Veiligheid en Justitie stuur, kom ik tegemoet aan het verzoek.

2. Voornemens tot stroomlijning

Ik acht stroomlijning van regelgeving wenselijk, omdat hierdoor regels duidelijker en consistenter worden. Om die reden beperk ik mij niet alleen tot de eerder in de brief geuite voornemens voor stroomlijning van een aantal specifieke consumentenbepalingen. Parallel aan de instellingswet ten behoeve van de aangekondigde samenvoeging van de NMa, de OPTA en de Consumentenautoriteit tot de Autoriteit Consument en Markt (ACM),² wordt momenteel een wetsvoorstel voorbereid ter stroomlijning en vereenvoudiging van de taken, bevoegdheden en procedures van de drie toezichthouders. Op het gebied van consumentenbescherming wordt daarbij onder meer gekeken naar de verhouding tussen de generieke bepalingen in het Burgerlijk Wetboek (hierna: BW) en sectorspecifieke bepalingen.

Zoals in de brief van 22 maart jl. is aangegeven, wordt bij stroomlijning van de consumentenbepalingen het uitgangspunt gehanteerd dat alles wat generiek geregeld kan worden, wordt opgenomen in het BW. Zo ben ik voornemens om in het kader van het wetgevingstraject STROOM, waarover u inmiddels afzonderlijk bent geïnformeerd,³ bepalingen over de verjarings- en vervaltermijnen in de Gaswet en de Elektriciteitswet 1998 te stroomlijnen met het BW. Hierbij zal het uitgangspunt zijn om deze bepalingen in de Gaswet en de Elektriciteitswet 1998 zo mogelijk te laten vervallen. Daarbij wordt bezien of dit ook op kan gaan voor de termijn voor beëindiging van de leveringsovereenkomst. Als onderdeel van het wetgevingstraject STROOM zal in 2012 een eerste tranche van wetgeving aan de Tweede Kamer worden aangeboden.

Daarnaast zullen de Colportagewet en de Pandhuiswet in het BW worden geïntegreerd. De consumentenrichtlijn is inmiddels formeel vastgesteld en zal, na publicatie, binnen twee jaar moeten zijn geïmplementeerd. Het voornemen is om de materiële inhoud van de Colportagewet op te nemen in het BW via het wetsvoorstel ter implementatie van de consumentenrichtlijn. Voor de Pandhuiswet geldt dat over een eerste concept-wetsvoorstel inmiddels via internet is geconsulteerd. Mijn inzet is om op korte termijn een wetsvoorstel aan de Afdeling advisering van de Raad van State voor advies aan te bieden.

¹ Kamerstukken I, 2010/11, 31 374 en 31 320, nr. S.

² Kamerstukken II, 2010/11, 31 490, nrs. 55, 69 en 72.

³ Kamerstukken II 2011/12, 33 000 XIII, nr. 2, p. 23 en 75.

Een soortgelijk traject geldt ook voor de Wet op het consumentenkrediet. Het concept-wetsvoorstel waarin de overgebleven privaatrechtelijke bepalingen uit de wet op het consumentenkrediet (o.m. huurkoop) in het BW worden geïntegreerd, wordt momenteel via internet geconsulteerd. Het is het streven om in 2012 een wetsvoorstel aan de Afdeling advisering van de Raad van State voor advies aan te bieden. Tenslotte kan ik u mededelen dat de vraag of de bepaling uit de Telecommunicatiewet over opzegging en verlenging van contracten gestroomlijnd moet worden met het BW, wordt meegenomen bij het hierboven genoemde materiële wetgevingstraject ten behoeve van de ACM.

3. Conclusie

Uit bovenstaande blijkt dat de voornemens voor stroomlijning, die eerder in de brief van 22 maart jl. zijn geuit, de afgelopen maanden verder zijn geconcretiseerd. De Kamer zal via de afzonderlijke wetgevingstrajecten over de voortgang van de stroomlijningsacties op de hoogte worden gesteld.

De minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie,
drs. M. J. M. Verhagen