

Vergaderjaar 2011–2012

**33 280 V**

**Wijziging van de begrotingsstaten van het Ministerie van Buitenlandse Zaken (V) voor het jaar 2012 (wijziging samenhangende met de Voorjaarsnota)**

**Nr. 2**

**MEMORIE VAN TOELICHTING**

**A. ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING BIJ HET WETSVORSTEL**

**Wetsartikelen 1 tot en met 3**

De begrotingsstaten die onderdeel zijn van de Rijksbegroting, worden op grond van artikel 1, derde lid, van de Comptabiliteitswet 2001 elk afzonderlijk bij de wet vastgesteld en derhalve ook gewijzigd. Het onderhavige wetsvoorstel strekt ertoe om voor het jaar 2012 wijzigingen aan te brengen in:

- de departementale begrotingsstaat van het Ministerie van Buitenlandse Zaken (V);

De in de begrotingsstaten opgenomen begrotingsartikelen worden in onderdeel B van deze memorie van toelichting toegelicht (de zgn. begrotingstoelichting).

De minister van Buitenlandse Zaken,  
U. Rosenthal

## B. BEGROTINGSTOELICHTING

### 1. Leeswijzer

De voorliggende suppletoire begroting bevat de voorgestelde wijzigingen ten opzichte van de Ontwerpbegroting 2012 van hoofdstuk V van de begroting van het Rijk.

In de toelichting worden de wijzigingen welke zijn opgetreden in de omvang van de HGIS en de belangrijkste mutaties op de begroting van Buitenlandse Zaken toegelicht. Vervolgens wordt in een overzicht weergegeven hoe de budgetten voor ontwikkelingssamenwerking in de partner-, transitie- en uitfaseringslanden voor de komende jaren zijn opgebouwd. Dit zoals toegezegd bij de beantwoording van de Kamervragen over de begroting 2012. Ten slotte volgt per artikel de nieuwe stand en een toelichting op de opmerkelijke verschillen.

Per artikel is een tabel opgenomen met de mutaties. De stand oorspronkelijk vastgestelde begroting 2012 bevat de cijfers uit de ontwerpbegroting zoals gepresenteerd bij Prinsjesdag. In de kolom mutaties via NvW en amendementen zijn de aangenomen amendementen verwerkt. Per beleidsartikel wordt het amendement zichtbaar gemaakt waarop het betrekking heeft. In de toelichting is alleen het amendement opgenomen en niet de dekking. Deze is wel verwerkt in de cijfers. De toelichting per beleidsartikel heeft betrekking op de kolom mutaties suppletoire begroting.

Conform de Rijksbegrotingsvoorschriften en de Comptabiliteitswet van 2001 dienen de opmerkelijke verschillen tussen de oorspronkelijke en huidige raming te worden toegelicht. Op uitgavniveau is voor deze toelichting een norm gehanteerd waarbij voor de beleidsartikelen 1–8 en niet-beleidsartikel 10 afwijkingen van 10% of meer, met een minimum van EUR 2 miljoen, ten opzichte van de ontwerpbegrotingsstand op sub-artikel niveau zijn opgenomen. Voor niet-beleidsartikel 11 is een afwijking van 1% opgenomen. Voor verplichtingen wordt de norm van 10% op artikel niveau aangehouden. Daarnaast zijn de mutaties op veiligheid, goed bestuur en rechtsorde (art. 2.5), afdracht aan de Europese Unie (art 3.1), voedselzekerheid (art 4.1) en seksuele en reproductieve gezondheid en rechten (art 5.4) toegelicht in afwijking op bovenstaande criteria.

### 2. Wijzigingen in de omvang van de HGIS

In deze paragraaf wordt geschetst welke wijzigingen zijn opgetreden in de omvang van de HGIS sinds de Miljoenennota 2012. Zoals uit de hierna volgende tabel blijkt is de HGIS afgenomen met EUR 119,3 miljoen.

Omvang van de HGIS (bedragen x EUR 1 miljoen)	MJN 2012	VJN 2012	Mutatie
HGIS-uitgaven	5 986,8	5 864,1	- 122,7
HGIS-ontvangsten	141,7	138,4	- 3,4
<b>Omvang HGIS (uitgaven min ontvangsten)</b>	<b>5 845,1</b>	<b>5 725,7</b>	<b>-119,3</b>

De afname van de HGIS is het gevolg van meerdere mutaties. In de hierna volgende tabellen zijn deze uitgesplitst.

HGIS-uitgaven (bedragen x EUR 1 miljoen)	Totaal
<b>Stand Miljoenennota 2012</b>	<b>5 986,8</b>
1. Aanpassing BNP-ramingen inflatie (pBBP)	- 103,6
2. Eindejaarsmarge	5,5
3. Overboekingen van/naar HGIS	- 21,2
4. Desaldering/specifieke mutaties ontvangsten	- 3,4
Totaal mutaties Voorjaarsnota 2012	- 122,7
<b>Stand Voorjaarsnota 2012</b>	<b>5 864,1</b>
<b>HGIS-ontvangsten (bedragen x EUR 1 miljoen)</b>	<b>Totaal</b>
<b>Stand Miljoenennota 2012</b>	<b>141,7</b>
4. Desaldering/specifieke mutaties	- 3,4
Totaal mutaties Voorjaarsnota 2012	- 3,4
<b>Stand Voorjaarsnota 2012</b>	<b>138,4</b>

- 1) Op basis van wijzigingen in de CPB-ramingen voor het BNP en de prijscomponent van het BBP is de omvang van de HGIS naar beneden bijgesteld.
- 2) De toekenning van de eindejaarsmarge uit 2011 zorgt voor een verhoging van de HGIS met EUR 5,5 miljoen in 2012.
- 3) Er vinden meerdere overboekingen van en naar de HGIS plaats. De grootste mutatie (EUR - 16,1 miljoen) heeft betrekking op een overboeking van BZ naar Defensie in verband met het convenant persoonsbeveiliging hoogrisico-posten. Ook wordt een bedrag van EUR 2,8 miljoen overgeheveld door de overgang van BZ personeel naar het ministerie van Financiën vanwege de vorming van één accountantsdienst Rijk.
- 4) Zowel de HGIS-uitgaven als de -ontvangsten zijn negatief bijgesteld.

### 3. Overzicht belangrijkste supplettaire uitgavenmutaties 2012 (x EUR 1,0 mln)

Het voorstel is om de uitgaven te verlagen met EUR 180,4 miljoen en de ontvangsten met EUR 5,2 miljoen te verhogen. De belangrijkste redenen voor deze verlaging zijn de daling van de afdracht aan de Europese Unie en bijstelling van het BNP waardoor de hieraan gekoppelde uitgaven voor Ontwikkelingssamenwerking dalen.

In de volgende tabel volgt een overzicht van de meest in het oog springende wijzigingen ten opzichte van de ontwerp begroting 2012 van het Ministerie van Buitenlandse Zaken (V), gevolgd door een toelichting per mutatie. Alleen de mutaties die te maken hebben met beleidsmatige wijzigingen zijn in het overzicht opgenomen.

Artikel	Mutatie
3	Afdracht Europese Unie - 52
4	Voedselzekerheid 23,1
4	Armoedebeleid - 131,9
5	Seksuele en reproductieve gezondheid en rechten 24,2

### Toelichting

#### Artikel 3.1

Eind november 2011 heeft de Begrotingsraad van de EU de geamendeerde begroting nr. 6 aangenomen over 2011. Hieruit bleek dat sprake was van enkele meevallers (uit geinde boetes en traditionele eigen middelen) en een tegenvaller. Het gesaldeerde effect voor de Nederlandse

afdracht aan de EU was – EUR 52 miljoen. De meevaller is verwerkt in de afdracht van januari 2012.

#### *Artikel 4.1*

Op basis van de Meerjarige Strategische Plannen van de ambassades in de partnerlanden zijn de ramingen voor het speerpunt voedselzekerheid bijgesteld waardoor de verwachte uitgaven stijgen met EUR 23,1 miljoen.

#### *Artikel 4.2*

Door aanpassingen in de betalingsritmes aan de Wereldbank voor het *Multilateral Debt Relief Initiative* en het *Heavily Indebted Poor Countries Initiative* zijn deze uitgaven in 2011 gedaan. De raming hiervoor wordt daarom in 2012 verlaagd met EUR 33 miljoen. Ten slotte worden ook, vanwege het gebruikelijke parkeer karakter, mutaties op dit artikel verwerkt gerelateerd aan lagere BNP cijfers door tegenvallende macro-economische ontwikkelingen en een lagere toerekening voor eerstejaarsopvang van asielzoekers als gevolg van een dalende trend in de instroom. Per saldo daalt het budget voor effectief armoedebeleid met EUR 131,9 miljoen.

#### *Artikel 5.4*

Op het gebied van seksuele en reproductieve gezondheid en rechten zijn de ramingen voor uitgaven in partnerlanden aangepast op basis van de Meerjarige Strategische Plannen. Hierdoor stijgt het budget met EUR 24,2 miljoen.

### **4. Overzicht budgetten partner-, transitie- en exitlanden**

Bij de beantwoording van de Kamervragen over de begroting 2012 is toegezegd een overzicht te geven van de budgetten van de partner-, transitie- en exitlanden. Deze budgetten zijn gebaseerd op de Meerjarige Strategische Plannen. Deze plannen zijn gedeeld met de Kamer en besproken tijdens het AO van 18 april 2012. De budgetten voor de periode 2013 – 2015 zijn indicatief en worden jaarlijks aan het begin van het geldende begrotingsjaar vastgesteld.

**Overzicht budgetten partner-, transitie- en exitlanden Bedragen x EUR 1 000**

	2012	2013	2014	2015
<b>Partnerlanden</b>				
Afghanistan	36 262	39 364	38 118	<sup>1</sup>
Bangladesh	55 096	60 222	63 825	53 400
Benin	22 734	31 750	39 150	39 650
Burundi	13 600	24 900	25 900	29 400
Ethiopië	56 514	52 943	62 378	62 862
Ghana	38 691	46 577	44 600	40 700
Indonesië	40 842	34 929	24 600	20 900
Jemen	19 281	18 779	22 910	22 910
Kenia	21 074	27 553	31 500	32 500
Mali	35 790	41 200	45 700	46 700
Mozambique	52 282	44 715	45 325	44 575
Oeganda	20 682	25 458	26 758	25 208
Palestijnse Autoriteit	15 431	15 307	17 660	18 470
Rwanda	35 253	56 710	70 910	63 825
Zuid-Soedan	34 898	52 850	57 850	57 850
<b>Totaal partner</b>	<b>498 430</b>	<b>573 257</b>	<b>617 184</b>	<b>558 950</b>
<b>Regionale programma's</b>				
Grote Meren	22 475	26 500	17 688	6 500
Midden Amerika	7 500	15 000	15 000	15 000
<b>Totaal regionaal</b>	<b>29 975</b>	<b>41 500</b>	<b>32 688</b>	<b>21 500</b>
<b>Transitielanden</b>				
Colombia	10 886	6 773	1 304	-
Vietnam	9 150	1 000	-	-
Zuid Afrika	16 630	5 583	2 400	-
<b>Totaal transitie</b>	<b>36 666</b>	<b>13 356</b>	<b>3 704</b>	<b>-</b>
<b>Exitlanden</b>				
Bhutan	2 000	-	-	-
Bolivia	33 773	14 674	5 633	-
Bosnië & Herzegovina	5 840	5 000	5 000	5 000
Burkina Faso	32 186	30 400	-	-
Congo	2 828	1 000	1 000	1 000
Egypte	6 441	3 966	128	-
Europa en Centraal Azië	766	-	-	-
Georgië	137	-	-	-
Guatemala	6 179	4 057	1 814	-
Kaap Verdië	50	-	-	-
Kosovo	1 491	550	50	-
Mongolië	2 870	611	-	-
Nicaragua	10 215	4 630	-	-
Pakistan	24 342	18 510	12 690	-
Senegal	12 175	8 775	422	-
Soedan	8 603	5 000	-	-
Sri Lanka	45	-	-	-
Suriname	16 237	7 966	1 960	1 960
Tanzania	25 394	11 773	-	-
Zambia	14 434	13 569	-	-
Zimbabwe	3 675	-	-	-
<b>Totaal exit</b>	<b>209 681</b>	<b>130 481</b>	<b>28 697</b>	<b>7 960</b>
<b>Totaal</b>	<b>774 752</b>	<b>758 594</b>	<b>682 273</b>	<b>588 410</b>

<sup>1</sup> De MJSP periode voor Afghanistan is t/m 2014.

## 5. Toelichting per beleidsartikel

### Beleidsartikel 1

Beleidsartikel 1 Versterkte internationale rechtsorde en eerbiediging van mensenrechten Bedragen in EUR 1 000	Stand ontwerp-begroting	Mutaties via NvW en amendementen	Mutaties (+ of –) suppletoire begroting	Stand suppletoire begroting	Mutaties (+ of –) suppletoire begroting	Mutaties (+ of –) suppletoire begroting	Mutaties (+ of –) suppletoire begroting	Mutaties (+ of –) suppletoire begroting
			VJN	VJN	VJN	VJN	VJN	VJN
	2012	2012	2012	2012	2013	2014	2015	2016
	(1)	(2)	(3)	(4)=(1+2+3)				
<b>Verplichtingen</b>	<b>95 262</b>	<b>0</b>	<b>13 313</b>	<b>108 575</b>	<b>- 7 869</b>	<b>13 931</b>	<b>781</b>	<b>781</b>
<b>Uitgaven:</b>								
Programma-uitgaven totaal	<b>100 562</b>	<b>0</b>	<b>1 109</b>	<b>101 671</b>	<b>2 841</b>	<b>1 051</b>	<b>881</b>	<b>881</b>
1.1 Een goed functionerende internationale rechtsorde	51 729		1 304	53 033	1 281	881	881	881
1.2 Bescherming van de rechten van de mens	48 833		- 195	48 638	1 560	170		

#### Verplichtingen

De stijging van EUR 13,3 miljoen wordt veroorzaakt door aanpassing van het centrale mensenrechtenbudget als gevolg van het vastleggen van de driejaarlijkse bijdrage aan *the Office of the High Commissioner for Human Rights* (OHCHR) in 2012. Hierdoor daalt ook het verplichtingenbudget in 2013.

#### Uitgaven

Geen toelichting

### Beleidsartikel 2

Beleidsartikel 2 Grotere veiligheid en stabiliteit, effectieve humanitaire hulpverlening en goed bestuur Bedragen in EUR 1 000	Stand ontwerp-begroting	Mutaties via NvW en amendementen	Mutaties (+ of –) suppletoire begroting	Stand suppletoire begroting	Mutaties (+ of –) suppletoire begroting	Mutaties (+ of –) suppletoire begroting	Mutaties (+ of –) suppletoire begroting	Mutaties (+ of –) suppletoire begroting
			VJN	VJN	VJN	VJN	VJN	VJN
	2012	2012	2012	2012	2013	2014	2015	2016
	(1)	(2)	(3)	(4)=(1+2+3)				
<b>Verplichtingen</b>	<b>870 604</b>	<b>- 1 800</b>	<b>103 640</b>	<b>972 444</b>	<b>- 23 572</b>	<b>43 345</b>	<b>- 30 550</b>	<b>- 30 550</b>
<b>Uitgaven:</b>								
Programma-uitgaven totaal	<b>786 801</b>	<b>- 1 800</b>	<b>11 478</b>	<b>796 479</b>	<b>3 718</b>	<b>2 731</b>	<b>- 4 295</b>	<b>- 4 295</b>
2.1 Goede internationale samenwerking ter bevordering van de nationale en bondgenootschappelijke veiligheid	17 779		- 2 461	15 318	615	- 663	- 874	- 689

<b>Beleidsartikel 2 Grotere veiligheid en stabiliteit, effectieve humanitaire hulpverlening en goed bestuur</b> <b>Bedragen in EUR 1 000</b>	Stand ontwerp-begroting	Mutaties via NvW en amendementen	Mutaties (+ of –) suppletoire begroting	Stand suppletoire begroting	Mutaties (+ of –) suppletoire begroting	Mutaties (+ of –) suppletoire begroting	Mutaties (+ of –) suppletoire begroting	Mutaties (+ of –) suppletoire begroting
			VJN	VJN	VJN	VJN	VJN	VJN
	2012	2012	2012	2012	2013	2014	2015	2016
	(1)	(2)	(3)	(4)=(1+2+3)				
2.2 Bestrijding en terugdringing van het internationaal terrorisme en andere vormen van internationale criminaliteit	500			500			250	
2.3 Bestrijding van proliferatie van massavernietigingswapens, bevordering van ontwapening, wapenbeheersing en het voeren van een restrictief en transparant wapenexportbeleid	9 613		1 141	10 754	1 141	1 141	1 141	1 141
2.4 Het bevorderen van energievoorzienings- en grondstoffenzekerheid				0				
2.5 Veiligheid, goed bestuur en rechtsorde in prioritaire gebieden	539 642	– 12 485	12 798	539 955	1 962	2 253	– 4 812	– 4 747
2.6 Effectieve humanitaire hulp	219 267	10 685		229 952				
<b>Ontvangsten</b>	<b>1 165</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>1 165</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
2.10 Doorberekening Defensie diversen	165			165				
2.50 Restituties contributies	1 000			1 000				

### *Verplichtingen*

De stijging van het verplichtingenbudget met EUR 103,6 miljoen wordt met name veroorzaakt door een overheveling van verplichtingenbudget voor het thema onderwijs in fragiele staten vanuit beleidsartikel 5, onderwijs (5.1).

### *Uitgaven*

#### *Artikel 2.1*

De daling van het budget met EUR 2,5 miljoen wordt veroorzaakt door lagere uitgaven voor de bijdrage aan de WEU (inmiddels opgeheven) en de nieuwbouw van de NAVO. Dit op basis van een nieuwe prognose voor deze nieuwbouw en een verlaging van het Nederlands aandeel hierin.

## Artikel 2.5

Op basis van de Meerjarige Strategische Plannen van de ambassades in de partnerlanden zijn de ramingen voor veiligheid, goed bestuur en rechtsorde aangepast

### Ontvangsten

Geen toelichting.

### Amendementen

Behandeld door	Nr	Indiener	Korte omschrijving
Staatssecretaris	59	Irrgang	Verlaging EUR 1,485 mln. voor goed bestuur in Rwanda
Staatssecretaris	60	Dijkers/ Voordewind	Verhoging EUR 5 mln. voor UNHCR
Staatssecretaris	111	Irrgang	Verhoging EUR 3 mln. voor noodhulp
Staatssecretaris	112	Irrgang	Verhoging EUR 1,2 mln. voor noodhulp
Staatssecretaris	115	Ormel/Ten Broeke	Verhoging EUR 5 mln. voor MATRA

## Beleidsartikel 3

Beleidsartikel 3 Europese samenwerking Bedragen in EUR 1 000	Stand ontwerp-begroting	Mutaties via NvW en amendementen	Mutaties (+ of -) suppletoire begroting	Stand suppletoire begroting	Mutaties (+ of -) suppletoire begroting	Mutaties (+ of -) suppletoire begroting	Mutaties (+ of -) suppletoire begroting	Mutaties (+ of -) suppletoire begroting
			VJN	VJN	VJN	VJN	VJN	VJN
	2012	2012	2012	2012	2013	2014	2015	2016
	(1)	(2)	(3)	(4)=(1+2+3)				
<b>Verplichtingen</b>	<b>7 353 602</b>	<b>0</b>	<b>- 51 967</b>	<b>7 301 635</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Uitgaven:</b>								
Programma-uitgaven totaal	7 526 717	0	- 52 110	7 474 607	- 52	0	0	0
3.1 Een democratische, slagvaardige en transparante Europese Unie die haar burgers vrijheid, recht, veiligheid, welvaart en duurzame economische groei biedt	7 340 042		- 51 967	7 288 075				
3.2 Een effectief, efficiënt en cohorent optreden van de Unie ten opzichte van derde landen en regio's, inclusief ontwikkelingslanden	173 115			173 115				
3.3 Een hechtere Europese waardengemeenschap	9 700		- 143	9 557	- 52			
3.4 Versterkte Nederlandse positie in de Unie van 27	3 860			3 860				
<b>Ontvangsten</b>	<b>620 347</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>620 347</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>



Beleidsartikel 3 Europese samenwerking Bedragen in EUR 1 000	Stand ontwerp-begroting	Mutaties via NvW en amendementen	Mutaties (+ of -) suppletoire begroting	Stand suppletoire begroting	Mutaties (+ of -) suppletoire begroting	Mutaties (+ of -) suppletoire begroting	Mutaties (+ of -) suppletoire begroting	Mutaties (+ of -) suppletoire begroting
			VJN	VJN	VJN	VJN	VJN	VJN
	2012	2012	2012	2012	2013	2014	2015	2016
	(1)	(2)	(3)	(4)=(1+2+3)				
3.10 Perceptiekostenvergoedingen	620 347			620 347				
3.30 Restitutie Raad van Europa				0				

### *Verplichtingen*

De verplichtingenmutatie houdt verband met de kasmutaties zoals die hieronder zijn beschreven.

### *Uitgaven*

#### *Artikel 3.1*

Eind november 2011 heeft de Begrotingsraad van de EU de geamendeerde begroting nr. 6 aangenomen over 2011. Hieruit bleek dat sprake was van enkele meevallers (uit geinde boetes en traditionele eigen middelen) en een tegenvaller. Het gesaldeerde effect voor de Nederlandse afdracht aan de EU was EUR 52 miljoen. De meevaller is verwerkt in de afdracht van januari 2012.

### *Ontvangsten*

Geen toelichting

## Beleidsartikel 4

Beleidsartikel 4 Meer welvaart, eerlijkere verdeling en minder armoede Bedragen in EUR 1 000	Stand ontwerp-begroting	Mutaties via NvW en amendementen	Mutaties (+ of -) suppletoire begroting	Stand suppletoire begroting	Mutaties (+ of -) suppletoire begroting	Mutaties (+ of -) suppletoire begroting	Mutaties (+ of -) suppletoire begroting	Mutaties (+ of -) suppletoire begroting
			VJN	VJN	VJN	VJN	VJN	VJN
	2012	2012	2012	2012	2013	2014	2015	2016
	(1)	(2)	(3)	(4)=(1+2+3)				
<b>Verplichtingen</b>	<b>1 006 398</b>	<b>- 3 000</b>	<b>591 133</b>	<b>1 594 531</b>	<b>- 203 602</b>	<b>- 172 662</b>	<b>- 499 039</b>	<b>- 470 514</b>
<b>Uitgaven:</b>								
Programma-uitgaven totaal	<b>881 135</b>	<b>- 3 000</b>	<b>- 97 901</b>	<b>780 234</b>	<b>- 134 653</b>	<b>- 114 720</b>	<b>- 68 083</b>	<b>- 97 003</b>
4.1 Voedselzekerheid	218 907		23 126	242 033	26 495	20 472	1 795	1 795
4.2 Effectief armoedebeleid van ontwikkelingslanden	317 833	- 3 000	- 131 945	182 888	- 160 457	- 151 557	- 91 610	- 120 530
4.3 Private sector ontwikkeling	337 735		10 768	348 503	- 991	16 065	21 432	21 432
4.4 Effectieve Nederlandse handels- en investeringsbevordering	6 660		150	6 810	300	300	300	300
<b>Ontvangsten</b>	<b>20 136</b>	<b>0</b>	<b>5 200</b>	<b>25 336</b>	<b>33 200</b>	<b>27 472</b>	<b>20 874</b>	<b>16 432</b>
4.20 Ontvangsten en restituties met betrekking tot leningen	20 136		5 200	25 336	33 200	27 472	20 874	16 432

### *Verplichtingen*

De verhoging van de verplichtingen met EUR 591,1 miljoen wordt veroorzaakt doordat in het kader van de goedkeuring van de Meerjarige Strategische Plannen van de ambassades in partnerlanden de verplichtingen voor de voedselzekerheidsprogramma's in 2012 worden aangegaan.

### *Uitgaven*

#### *Artikel 4.1*

Op basis van de Meerjarige Strategische Plannen van de ambassades in de partnerlanden zijn de ramingen voor het speerpunt voedselzekerheid bijgesteld waardoor de verwachte uitgaven stijgen met EUR 23,1 miljoen.

#### *Artikel 4.2*

Door aanpassingen in de betalingsritmes aan de Wereldbank voor het *Multilateral Debt Relief Initiative* en het *Heavily Indebted Poor Countries Initiative* zijn deze uitgaven in 2011 gedaan. De raming hiervoor wordt daarom in 2012 verlaagd met EUR 33 miljoen. Ten slotte worden ook meerjarig, vanwege het gebruikelijke parkeer karakter, mutaties op dit artikel verwerkt gerelateerd aan lagere BNP cijfers door tegenvallende macro-economische ontwikkelingen en een lagere toerekening voor eerstejaarsopvang van asielzoekers als gevolg van een dalende trend in

de instroom. Per saldo daalt het budget voor effectief armoedebeleid in 2012 met EUR 131,9 miljoen.

### Ontvangsten

De mutaties worden veroorzaakt door hogere ontvangsten voor rente en aflossing op de begrotingslening van de NIO. Bij de overgang van het beheer van de NIO-leningenportefeuille van FMO naar Atradius is een inhaalslag gemaakt waardoor de ramingen voor deze ontvangsten nu worden opgenomen in de begroting. Voor 2012 betreft het alleen renteontvangsten en voor latere jaren ook de aflossing.

### Beleidsartikel 5

Beleidsartikel 5 Toegenomen menselijke ontplooiing en sociale ontwikkeling Bedragen in EUR 1 000	Stand	Mutaties	Mutaties	Stand	Mutaties	Mutaties	Mutaties	Mutaties
	ontwerp-	via NvW	(+ of -)	suppletoire	(+ of -)	(+ of -)	(+ of -)	(+ of -)
	begroting	en	supple-	begroting	supple-	supple-	supple-	supple-
		amende-	toire		toire	toire	toire	supple-
		menten	begroting		begroting	begroting	begroting	toire
								begroting
			VJN	VJN	VJN	VJN	VJN	VJN
	2012	2012	2012	2012	2013	2014	2015	2016
	(1)	(2)	(3)	(4)=(1+2+3)				
<b>Verplichtingen</b>	<b>1 110 031</b>	<b>11 000</b>	<b>- 267 229</b>	<b>853 802</b>	<b>- 80 221</b>	<b>177 229</b>	<b>82 353</b>	<b>82 353</b>
<b>Uitgaven:</b>								
Programma-uitgaven totaal	1 088 142	11 000	24 180	1 123 322	29 351	21 997	25 557	25 557
5.1 Goed onderwijs, goed opgeleide bevolking en capaciteit voor onderzoek en innovatie voornamelijk ten behoeve van de beleidsprioriteiten	238 656	- 2 000		236 656		- 6 060	- 15 000	- 15 000
5.2 Versterking van het maatschappelijk middenveld in ontwikkelingslanden	473 788		20	473 808	2 125	1 000	1 000	1 000
5.3 Gelijke rechten en kansen voor vrouwen	39 000	3 000		42 000	3 817	5 506	4 261	4 261
5.4 Seksuele en reproductieve gezondheid en rechten voor iedereen en een halt aan de verspreiding van hiv/aids	336 698	10 000	24 160	370 858	23 409	21 551	35 296	35 296

### Verplichtingen

Het verplichtingenbudget wordt verlaagd met EUR 267,2 miljoen. Dit wordt hoofdzakelijk veroorzaakt doordat de geplande verplichtingen voor het *Global Programme for Education* en het *Global Fund to fight Aids, Tuberculosis and Malaria* in 2011 zijn aangegaan. Hierdoor vervalt het budget voor 2012. Daarnaast is het verplichtingenbudget onderwijs in fragiele staten overgeheveld naar artikel 2.

### Uitgaven

#### Artikel 5.4

Op het gebied van seksuele en reproductieve gezondheid en rechten zijn de ramingen voor uitgaven in partnerlanden aangepast op basis van de Meerjarige Strategische Plannen. Hierdoor stijgt het budget voor 2012 met EUR 24,2 miljoen en voor latere jaren met de opgegeven reeks.

#### Amendementen

Behandeld door	Nr	Indiener	Korte omschrijving
Staatssecretaris	31	Ferrier c.s.	Verhoging EUR 5 mln. Netherlands Fellowship Programme
Staatssecretaris	32	De Caluwé/Ferrier	Verhoging EUR 8 mln. SRGR
Staatssecretaris	25	Van der Staaij/ Ferrier	Verhoging EUR 2 mln. SRGR voor uitstapprogramma's sekswerkers
Staatssecretaris	61	Hachchi/EI Fassed	Verhoging EUR 3 mln. voor gender

#### Beleidsartikel 6

Beleidsartikel 6 Duurzaam water- en milieubeheer Bedragen in EUR 1 000	Stand ontwerp-begroting	Mutaties via NvW en amendementen	Mutaties (+ of -) supplementaire begroting	Stand suppletoire begroting	Mutaties (+ of -) supplementaire begroting	Mutaties (+ of -) supplementaire begroting	Mutaties (+ of -) supplementaire begroting	Mutaties (+ of -) supplementaire begroting
			VJN	VJN	VJN	VJN	VJN	VJN
	2012	2012	2012	2012	2013	2014	2015	2016
	(1)	(2)	(3)	(4)=(1+2+3)				
<b>Verplichtingen</b>	<b>591 027</b>	<b>- 6 200</b>	<b>101 637</b>	<b>686 464</b>	<b>95 530</b>	<b>5 334</b>	<b>11 822</b>	<b>11 822</b>
<b>Uitgaven:</b>								
Programma-uitgaven totaal	<b>430 620</b>	<b>- 6 200</b>	<b>- 9 604</b>	<b>414 816</b>	<b>- 1 320</b>	<b>- 15 385</b>	<b>- 34 536</b>	<b>- 34 286</b>
6.1 Duurzaam milieugebruik wereldwijd	249 219	- 5 000	- 9 760	234 459	- 883	- 15 016	- 23 699	- 23 449
6.2 Efficiënt en duurzaam watergebruik, veiliger delta's drinkwater en sanitaire voorzieningen in ontwikkelingslanden/partnerlanden	181 401	- 1 200	156	180 357	- 437	- 369	- 10 837	- 10 837

#### Verplichtingen

De stijging van de verplichting met EUR 101,6 miljoen wordt hoofdzakelijk veroorzaakt doordat de Meerjarige Strategische plannen voor de ambassades in partnerlanden zijn goedgekeurd en hierdoor nieuwe verplichtingen worden aangegaan op het thema drinkwater en sanitatie. Dit betreft de landen Ghana, Bangladesh, Benin en Indonesië.

#### Uitgaven

Geen toelichting

## Amendementen

Behandeld door	Nr	Indiener	Korte omschrijving
Staatssecretaris	34	Voordewind	Verhoging EUR 9,7 mln. voor drinkwater en sanitatie

## Beleidsartikel 7

Beleidsartikel 7 Welzijn en veiligheid van Nederlanders in het buitenland en regulering Bedragen in EUR 1 000	Stand ontwerp-begroting	Mutaties via NvW en amendementen	Mutaties (+ of -) suppletoire begroting	Stand suppletoire begroting	Mutaties (+ of -) suppletoire begroting	Mutaties (+ of -) suppletoire begroting	Mutaties (+ of -) suppletoire begroting	Mutaties (+ of -) suppletoire begroting
			VJN	VJN	VJN	VJN	VJN	VJN
	2012	2012	2012	2012	2013	2014	2015	2016
	(1)	(2)	(3)	(4)=(1+2+3)				
<b>Verplichtingen</b>	<b>25 014</b>	<b>0</b>	<b>- 50</b>	<b>24 964</b>	<b>- 50</b>	<b>- 50</b>	<b>- 50</b>	<b>- 50</b>
<b>Uitgaven:</b>								
Programma-uitgaven totaal	<b>25 014</b>	<b>0</b>	<b>- 50</b>	<b>24 964</b>	<b>- 50</b>	<b>- 50</b>	<b>- 50</b>	<b>- 50</b>
7.1 Op basis van eigen verantwoordelijkheid consulaire dienstverlening bieden aan Nederlanders in het buitenland	14 809			14 809				
7.2 Samen met (keten) partners het personenverkeer reguleren	10 205		- 50	10 155	- 50	- 50	- 50	- 50
<b>Ontvangsten</b>	<b>39 450</b>		<b>0</b>	<b>39 450</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
7.10 Consulaire dienstverlening	39 450			39 450				

### Verplichtingen

Geen toelichting

### Uitgaven

Geen toelichting

### Ontvangsten

Geen toelichting

## Beleidsartikel 8

Beleidsartikel 8 Versterkt cultureel profiel en positieve beeldvorming in en buiten Nederland Bedragen in EUR 1 000	Stand ontwerp-begroting	Mutaties via NvW en amendementen	Mutaties (+ of -) suppletoire begroting	Stand suppletoire begroting	Mutaties (+ of -) suppletoire begroting	Mutaties (+ of -) suppletoire begroting	Mutaties (+ of -) suppletoire begroting	Mutaties (+ of -) suppletoire begroting
			VJN	VJN	VJN	VJN	VJN	VJN
	2012	2012	2012	2012	2013	2014	2015	2016
	(1)	(2)	(3)	(4)=(1+2+3)				
<b>Verplichtingen</b>	<b>46 019</b>	<b>0</b>	<b>6 749</b>	<b>52 768</b>	<b>- 1 094</b>	<b>- 7 351</b>	<b>- 5 130</b>	<b>- 5 130</b>
<b>Uitgaven:</b>								
Programma-uitgaven totaal	<b>81 892</b>	<b>0</b>	<b>747</b>	<b>82 639</b>	<b>- 472</b>	<b>- 407</b>	<b>693</b>	<b>693</b>
8.1 Grotere buitenlandse bekendheid met de nederlandse cultuur	20 418		- 2 000	18 418	1 000	1 000	1 000	1 000
8.2 Een aantrekkelijk vestigingsklimaat voor internationale organisaties in Nederland	17 775		2 628	20 403				
8.3 Vergroten van begrip en/of steun voor Nederlandse zienswijze, standpunten en beleid in het buitenland en het versterken van het draagvlak in eigen land voor het buitenlandbeleid	43 699		119	43 818	- 1 472	- 1 407	- 307	- 307
<b>Ontvangsten</b>	<b>790</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>790</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
8.30 Doorberekening Defensie diversen	790			790				

### *Verplichtingen*

De verlaging van het budget met EUR 6,7 miljoen wordt hoofdzakelijk veroorzaakt doordat de verplichting voor het Prins Clausfonds voor de periode 2012-2016 in 2011 is aangegaan.

### *Uitgaven*

#### *Artikel 8.1*

De daling wordt veroorzaakt doordat een deel van het Nederlands aandeel in de verdragscontributie voor UNESCO in 2011 is betaald. Hierdoor zal de bijdrage voor 2012 lager zijn.

#### *Artikel 8.2*

De verhoging van de uitgaven voor vestigingsklimaat internationale instellingen wordt veroorzaakt doordat uitgaven voor het Internationaal Strafhof uit 2011 zijn doorgeschoven naar 2012 en in het huidige pand een brandveiligheidsonderzoek moet worden uitgevoerd.

*Ontvangsten*

Geen toelichting

**Beleidsartikel 9**

<b>Artikel 9 Geheim Bedragen in EUR 1 000</b>	Stand ontwerp- begroting	Mutaties via NvW en amende- menten	Mutaties (+ of -) supple- toire begroting	Stand suppletoire begroting	Mutaties (+ of -) supple- toire begroting	Mutaties (+ of -) supple- toire begroting	Mutaties (+ of -) supple- toire begroting	Mutaties (+ of -) suppletoire begroting
			VJN	VJN	VJN	VJN	VJN	VJN
	2012	2012	2012	2012	2013	2014	2015	2016
	(1)	(2)	(3)	(4)=(1+2+3)				
<b>Verplichtingen</b>	<b>pm</b>		<b>44</b>	<b>44</b>				
<b>Uitgaven</b>	<b>pm</b>		<b>69</b>	<b>69</b>				
<b>Ontvangsten</b>								

*Verplichtingen*

Geen toelichting

*Uitgaven*

Geen toelichting

*Ontvangsten*

Geen toelichting

**Beleidsartikel 10**

<b>Artikel 10 Nominaal en onvoorzien Bedragen in EUR 1 000</b>	Stand ontwerp- begroting	Mutaties via NvW en amende- menten	Mutaties (+ of -) supple- toire begroting	Stand suppletoire begroting	Mutaties (+ of -) supple- toire begroting	Mutaties (+ of -) supple- toire begroting	Mutaties (+ of -) supple- toire begroting	Mutaties (+ of -) suppletoire begroting
			VJN	VJN	VJN	VJN	VJN	VJN
	2012	2012	2012	2012	2013	2014	2015	2016
	(1)	(2)	(3)	(4)=(1+2+3)				
<b>Verplichtingen</b>	<b>63 535</b>	<b>0</b>	<b>- 50 345</b>	<b>13 190</b>	<b>35 104</b>	<b>39 744</b>	<b>- 5 232</b>	<b>- 3 646</b>
<b>Uitgaven:</b>	<b>63 535</b>	<b>0</b>	<b>- 50 345</b>	<b>13 190</b>	<b>35 104</b>	<b>39 744</b>	<b>- 5 232</b>	<b>- 3 646</b>
Nominaal en onvoorzien	63 535		- 50 345	13 190	35 104	39 744	- 5 232	- 3 646

*Verplichtingen en Uitgaven*

Dit is het saldo van een bijstelling op grond van aanpassing van de inflatiecorrectie (prijs Bruto Binnenlands Product), toevoeging van de eindejaarsmarge 2011 en overboekingen naar diverse begrotingen en artikelen op de BZ-begroting.

## Niet-Beleidsartikel 11

Artikel 11 Algemeen Bedragen in EUR 1 000	Stand ontwerp- begroting	Mutaties via NvW en amende- menten	Mutaties (+ of -) supple- toire begroting	Stand suppletoire begroting	Mutaties (+ of -) supple- toire begroting	Mutaties (+ of -) supple- toire begroting	Mutaties (+ of -) supple- toire begroting	Mutaties (+ of -) suppletoire begroting
			VJN	VJN	VJN	VJN	VJN	VJN
	2012	2012	2012	2012	2013	2014	2015	2016
	(1)	(2)	(3)	(4)=(1+2+3)				
<b>Verplichtingen</b>	<b>730 691</b>	<b>0</b>	<b>- 34 958</b>	<b>695 733</b>	<b>- 26 043</b>	<b>- 23 987</b>	<b>- 27 344</b>	<b>4 807</b>
<b>Uitgaven:</b>	<b>739 203</b>	<b>0</b>	<b>- 8 002</b>	<b>731 201</b>	<b>52 894</b>	<b>18 493</b>	<b>- 2 582</b>	<b>- 3 985</b>
Apparaatsuitgaven	739 203		- 8 002	731 201	52 894	18 493	- 2 582	- 3 985
<b>Ontvangsten</b>	<b>58 626</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>58 626</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Diverse ontvangsten	58 626			58 626				
Koersverschillen	0			0				

### *Verplichtingen*

De verlaging van de verplichtingen hangt samen met de verlaging van de uitgaven zoals hieronder beschreven. Voor de uitgaven van de toegekende middelen van de eindejaarsmarge zijn in 2011 al verplichtingen aangegaan. Hierdoor is de daling van het verplichtingenbudget groter dan de daling van de uitgaven. Daarnaast zullen minder verplichtingen worden aangegaan op het terrein van investering in huisvesting in het buitenland.

### *Uitgaven*

De uitgaven dalen met EUR 8 miljoen. Het betreft hier een saldo. De mutatie wordt met name veroorzaakt door een overheveling van EUR 16,1 miljoen naar het ministerie van Defensie. Dit heeft betrekking op uitgaven voor beveiliging van ambassades in hoog-risico landen uitgevoerd door de Brigade Speciale Beveiligingsopdrachten (BSB). Hier staat een verhoging tegenover van EUR 10 miljoen voor uitgestelde uitgaven uit 2011 op het gebied van investeringen in huisvesting in het buitenland.

### *Ontvangsten*

Geen toelichting