

Vergaderjaar 2018–2019

30 872

Landelijk afvalbeheerplan (LAP)

E

BRIEF VAN DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT

Aan de Voorzitter van de Eerste Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 14 december 2018

Het beleid voor het beheer van afvalstoffen in Nederland is opgenomen in het landelijk afvalbeheerplan. Op 28 december 2017 is het Landelijk afvalbeheerplan 2017–2029 (LAP3) in werking getreden. In LAP3 is aangegeven dat het LAP regelmatig zal worden geactualiseerd om in te kunnen spelen op ontwikkelingen in de circulaire economie. Overeenkomstig artikel 10.9, tweede lid, van de Wet milieubeheer bied ik u hierbij de inspraaknotitie¹ van het ontwerp voor de eerste wijziging van LAP3 aan.

Met deze wijziging breng ik het LAP in overeenstemming met Europese regelgeving, bied ik een kader aan bevoegde gezagen in voorbereiding op de Omgevingswet, borg ik dat het LAP beter aansluit bij de uitvoeringspraktijk daar waar knelpunten zijn geconstateerd en verbeter ik waar nodig ook de leesbaarheid. De belangrijkste wijzigingen licht ik toe in de bijlage bij deze brief.

Voor de transitie naar een circulaire economie is inzet van diverse instrumenten nodig, zoals wet- en regelgeving, stimuleringsprogramma's, convenanten, communicatie, etc. Ook een juiste inzet van afvalbeleid past in dit rijtje en dat is precies waar het LAP een wezenlijke rol speelt. Het LAP is een van de instrumenten om de doelen van het Rijksbrede Programma CE te realiseren. Voorgenomen wijzigingen zijn bedoeld om LAP3 eenduidig en actueel te houden en zoals instrument optimaal te kunnen blijven benutten.

In de aanloop naar dit ontwerp zijn in de begeleidingscommissie LAP, waarin bevoegde gezagen, de VNG, het Ministerie van EZK en verschillende brancheorganisaties zijn vertegenwoordigd, de belangrijkste wijzigingen besproken.

¹ Ter inzage gelegd op de afdeling Inhoudelijke ondersteuning onder griffie nr. 164282.

Een gelijklopende brief heb ik heden gezonden aan de voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal.

De Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat,
S. van Veldhoven – Van der Meer

Samenvatting van de inhoudelijke wijzigingen

Hieronder worden de wijzigingen die in hoofdstuk 4 van de inspraaknotitie zijn opgenomen kort samengevat. Ook is een korte vooruitblik opgenomen naar een volgende wijziging van LAP3.

Wijzigingen als gevolg van (nieuwe) wet- en regelgeving

Met de invoering van de Omgevingswet (Ow) zal een deel van de huidige afvalregelgeving in die wet worden opgenomen waarbij ook taken overgaan naar andere overheden. Anticiperend daarop zijn provincies, gemeenten en waterschappen reeds bezig om een omgevingsplan, -verordening en/of waterschapsverordening voor te bereiden. Het is van belang dat deze andere overheden nu al weten hoe zij met het LAP rekening moeten houden en welke aspecten in de omgevingsverordeningen en -plannen geregeld zullen moeten of kunnen worden. Om die reden wordt aan LAP3 een hoofdstuk Omgevingswet toegevoegd. Ook leidt de komst van de Ow tot aanvullingen van de toelichting over de status van het LAP en het beleid rond afwijken van het LAP.

Ook internationaal is of wordt wetgeving gewijzigd.

- sectorplan kwik (SP82) wordt aangepast aan de nieuwe kwikverordening (2017/852/EU) die per 1 januari 2018 van kracht is geworden. Met name ten aanzien van kwik uit de gaswinning zijn wijzigingen in de paragraaf over grensoverschrijdend transport doorgevoerd.
- sectorplan sloopschepen (SP54) wordt aangepast aan de nieuwe verordening scheepsrecycling (2013/1257/EU) die fasegewijs in werking treedt vanaf 1 januari 2019.

Signalen uit de uitvoeringspraktijk

Een aantal sectorplannen, maar ook delen van het beleidskader, is aangepast n.a.v. signalen uit de praktijk over de uitvoerbaarheid van bijvoorbeeld minimumstandaarden, maar ook n.a.v. omissies of de leesbaarheid. Zo

- wordt in hoofdstuk B.14 zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) ingegaan op de potentiële ZZS,
- is verduidelijkt wat bedoeld wordt met «voormalige» stortplaatsen in het kader van het beleid tot heropenen van bepaalde locaties (hoofdstuk B.15),
- is de minimumstandaard voor organisch bedrijfsafval (SP8) concreter opgeschreven zodat geen onduidelijkheid bestaat of bepaalde afvalstoffen wel of niet onder de minimumstandaard vallen,
- is de beschrijving van de minimumstandaard over de verwerking van AVI-bodemassen geherformuleerd om de leesbaarheid te verbeteren (SP20).

Ook is een aantal aanpassingen nodig omdat een aantal sectorplannen niet goed aansluit bij de uitvoeringspraktijk, of een onjuistheid bevat. Deze aanpassingen hebben bijvoorbeeld betrekking op

- de minimumstandaard voor het verwerken van residuen van rookgasreinigingsresidu (SP26), en
- de verwerking van residuen van composiet dakafval (SP33).

Wijzigingen als gevolg van uitgevoerde acties en projecten

Tot slot is een aantal wijzigingen het gevolg of resultaat van acties die in het kader van LAP3 of het Rijksbrede Programma Circulaire Economie zijn of worden uitgevoerd. Het opstellen van de Handreiking risicoanalyse ZZS heeft geleid tot een beperkt aantal wijzigingen van de LAP-tekst

(hoofdstuk B.14). Het lopende ketenproject rond luiers en incontinentiemateriaal leidt tot het voornemen een minimumstandaard voor deze afvalstof in te voeren (SP84). Een analyse van de lopende ontwikkelingen voor matrassen leidt tot een aanpassing in het sectorplan matrassen (SP84).

Vooruitblik naar een tweede wijziging

Een aantal ontwikkelingen kan echter nog niet mee met deze eerste wijziging omdat meer tijd nodig is om de consequenties voor het LAP te doorgronden en om te zetten in concrete wijzigingen. Het betreft in ieder geval de implementatie van het EU-afvalpakket en het aanpassen van overige delen van het LAP aan de Omgevingswet. Aan deze dossiers wordt al gewerkt en ze leiden te zijner tijd tot een tweede wijziging.