

Vergaderjaar 2019–2020

21 109

Uitvoering EG-Richtlijnen

O

BRIEF VAN DE MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN

Aan de Voorzitter van de Eerste Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 17 juli 2020

Hierbij bied ik u het periodieke overzicht aan van de stand van zaken bij de implementatie van EU-richtlijnen in de Nederlandse wet- en regelgeving aan het einde van het eerste kwartaal van 2020.

In deze brief wordt eerst ingegaan op de implementatieachterstand zoals die op 30 juni 2020 gold. Daarna worden de oorzaken van deze achterstand behandeld en worden de richtlijnen die het volgende kwartaal moeten worden geïmplementeerd genoemd. Vervolgens volgt een opsomming van de ingebrekestellingprocedures die de Europese Commissie tegen Nederland is gestart als gevolg van niet-tijdige implementatie. Mede op verzoek van uw Kamer zijn ook de lopende infracties wegens (vermeende) onjuiste implementatie in het overzicht ingebrekestellingen per departement¹ opgenomen.

Huidige achterstand

De achterstand per 1 juli 2020 bedroeg 7 richtlijnen t.o.v. 4 in het vorige kwartaal. In het 2de kwartaal van 2020 zijn geen achterstallige richtlijnen geïmplementeerd. Er zijn in dit kwartaal 3 nieuwe richtlijnen in overschrijding bijgekomen.

De 7 achterstallige richtlijnen zijn aan de volgende ministeries toegeedeeld: EZK (3), FIN (2), I&W (2).

De overschrijding van de implementatiedatum varieert sterk, van 1 tot 1.137 dagen. Een exacte aanduiding van de overschrijding per richtlijn is te vinden op de laatste pagina van bijgevoegd kwartaaloverzicht.

Achterstanden en hun oorzaken

Wat betreft de oorzaken voor de implementatieachterstand ultimo tweede kwartaal 2020 speelt een aantal factoren een rol. Deze factoren worden hieronder per ministerie toegelicht.

¹ Ter inzage gelegd op de afdeling Inhoudelijke ondersteuning.

EZK

UITVOERINGSRICHTLIJN (EU) 2018/1581 VAN DE COMMISSIE van 19 oktober 2018 tot wijziging van Richtlijn 2009/119/EG van de Raad wat betreft de methoden voor de berekening van de opslagverplichtingen.

Uiterste implementatiedatum 19 oktober 2019

Uitvoeringsrichtlijn (EU) 2018/1581 wordt geïmplementeerd door middel van een wijziging van de Wet voorraadvorming aardolieproducten 2012. Het wetsontwerp is gereed en wordt in augustus voorgelegd aan de ministerraad. Het zal daarna aan de Afdeling advisering van de Raad van State worden gezonden. De implementatie is vertraagd door de samenloop met een wetswijziging ter uitvoering van nationaal beleid rondom voorraadvorming.

RICHTLIJN (EU) 2019/692 VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD van 17 april 2019 tot wijziging van Richtlijn 2009/73/EG betreffende gemeenschappelijke regels voor de interne markt voor aardgas.

Uiterste implementatiedatum 24 februari 2020

Richtlijn (EU) 2019/692 is omgezet door een wet tot wijziging van de Elektriciteitswet 1998 en de Gaswet. Deze wijzigingswet is op 9 juli gepubliceerd in het Staatsblad (Stb. 2020, 236). De inwerkingtreding van de wet is, voor wat betreft het onderdeel dat Richtlijn (EU) 2019/692 implementeert, met terugwerkende kracht op 31 januari 2020. Ook heeft de notificatie van de implementatie van de richtlijn bij de Europese Commissie inmiddels plaatsgevonden.

RICHTLIJN (EU) 2018/2002 VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD van 11 december 2018 houdende wijziging van Richtlijn 2012/27/EU betreffende energie-efficiëntie.

Uiterste implementatiedatum 6 juni 2020

Richtlijn (EU) 2018/2002 wordt geïmplementeerd door een wijziging van de Wet implementatie EU-richtlijnen energie-efficiëntie en de Warmtewet en door een wijziging van het Besluit factuur, verbruiks- en indicatief kostenoverzicht energie en de het Besluit op afstand uitleesbare meetinrichtingen. De wijzigingswet is op 9 juni 2020 aangenomen door de Eerste Kamer en op 2 juli 2020 gepubliceerd in het Staatsblad (Stb. 2020, 222), waarmee de richtlijn deels geïmplementeerd is. De wet kan echter pas inwerking treden, en de implementatie kan pas worden voltooid, gelijktijdig met de inwerkingtreding van het wijzigingsbesluit. Het ontwerpbesluit ligt nu bij de Afdeling advisering van de Raad van State. De implementatie is vertraagd doordat zorgvuldige voorbereiding van het ontwerpbesluit meer tijd in beslag heeft genomen dan verwacht.

FIN

RICHTLIJN (EU) 2019/2177 VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD van 18 december 2019 tot wijziging van Richtlijn 2009/138/EG betreffende de toegang tot en uitoefening van het verzekerings- en het herverzekeringsbedrijf (Solvabiliteit II), Richtlijn 2014/65/EU betreffende markten voor financiële instrumenten, en van Richtlijn (EU) 2015/849 inzake de voorkoming van het gebruik van het financiële stelsel voor het witwassen van geld of terrorismefinanciering

Uiterste implementatiedatum 30 juni 2020

Artikel 2, punt 1, van richtlijn 2019/2177 is geïmplementeerd door middel van bestaande regelgeving met een dynamische verwijzing. De datum met ingang waarvan het voornoemde artikel uit de richtlijn in de Nederlandse rechtsorde van toepassing is, is 30 juni 2020. Dit is tevens de datum voor uiterlijke implementatie van dit onderdeel van onderhavige richtlijn. Deze wijze van implementatie is op 9 juli 2020 genotificeerd bij de Europese Commissie. De notificatie van deze wijze van implementatie is vertraagd omdat de voorbereiding daarvan meer tijd in beslag nam dan aanvankelijk verwacht. Voor de overige onderdelen van de richtlijn geldt een langere implementatietermijn, tot 30 juni 2021.

RICHTLIJN (EU) 2018/843 VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD van 30 mei 2018 tot wijziging van Richtlijn (EU) 2015/849 inzake de voorkoming van het gebruik van het financiële stelsel voor het witwassen van geld of terrorismefinanciering, en tot wijziging van de Richtlijnen 2009/138/EG en 2013/36/EU

Uiterste implementatiedatum 10 januari 2020

Bepaalde onderdelen van richtlijn 2018/843 kennen een uiterste implementatiedatum van 10 januari 2020. Nederland is op 13 februari 2020 voor die onderdelen in gebreke gesteld; de termijn voor herstel was in verband met de coronaepidemie verlengd tot 15 juni 2020. Omzetting van bedoelde onderdelen geschiedt via de Implementatiewet wijziging vierde anti-witwasrichtlijn en de Implementatiewet registratie uiteindelijk belanghebbenden van vennootschappen en andere juridische entiteiten. De Implementatiewet wijziging vierde anti-witwasrichtlijn is op 21 april 2020 door de Eerste Kamer aanvaard en op 21 mei 2020 in werking getreden. De Implementatiewet registratie uiteindelijk belanghebbenden van vennootschappen en andere juridische entiteiten is op 23 juni 2020 door de Eerste Kamer aanvaard en op 8 juli 2020 in werking getreden met uitzondering van de onderdelen die zien op het centraal registreren van uiteindelijk belanghebbenden welke op 27 september 2020 in werking zullen treden.

I&W

RICHTLIJN 2014/45/EU van het Europees Parlement en de Raad van 3 april 2014 betreffende de periodieke technische controle van motorvoertuigen en aanhangwagens en tot intrekking van Richtlijn 2009/40/EG. Uiterste implementatiedatum 20 mei 2017.

Richtlijn 2014/45/EU is bijna volledig geïmplementeerd. Dit geldt nog niet voor de APK-plicht voor landbouw- en bosbouwtrekkers op wielen met een maximumconstructiesnelheid van meer dan 40 km/u. De Europese Commissie heeft Nederland op 17 juli 2017 in gebreke gesteld wegens niet tijdige implementatie van richtlijn 2014/45/EU. Door de verwerping van het wetsvoorstel kentekening landbouwvoertuigen door de Tweede Kamer eind 2016 is de APK-plicht voor trekkers met een constructiesnelheid van meer dan 40 km/u vertraagd. Dit zal nu worden geregeld met de Wet van 20 mei 2020 tot wijziging van de Wegenverkeerswet 1994 in verband met de implementatie van richtlijn 2014/45/EU alsmede ter invoering van een registratie- en kentekenplicht voor landbouw- en bosbouwtrekkers, motorrijtuigen met beperkte snelheid, mobiele machines en aanhangwagens die uitsluitend bestemd zijn om daardoor te worden voortbewogen en het niet meer toelaten tot het verkeer van nieuwe motorrijtuigen met beperkte snelheid (Stb. 2020, 167). De benodigde wijziging van algemene maatregelen van bestuur is voor advies aanhangig bij de Raad van State. Als de wet en de onderliggende

regelgeving in werking zijn getreden, naar verwachting met ingang van 1 januari 2021, is richtlijn 2014/45/EU volledig geïmplementeerd.

RICHTLIJN (EU) 2018/645 VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD van 18 april 2018 tot wijziging van Richtlijn 2003/59/EG betreffende de vakbekwaamheid en de opleiding en nascholing van bestuurders van bepaalde voor goederen- en personenvervoer over de weg bestemde voertuigen en Richtlijn 2006/126/EG betreffende het rijbewijs [A]. Uiterste implementatiedatum 22 mei 2020.

Richtlijn (EU) 2018/645 wordt geïmplementeerd door middel van wijzigingen van de Wegenverkeerswet 1994, het Reglement rijbewijzen en de Regeling vakbekwaamheid bestuurders 2012. De implementatie is vertraagd doordat eerst enkele uitvoeringsvraagstukken moesten worden besproken en opgelost. Daarbij speelde ook een rol dat na de vaststelling van de richtlijn contact is gezocht met de Europese Commissie over de uitleg en uitvoering van de richtlijn. Het wetsvoorstel tot implementatie van de richtlijn is op 15 mei 2020 ingediend bij de Tweede Kamer. Op 1 juli 2020 is het verslag uitgebracht. Kort na het zomerreces zal de nota naar aanleiding van het verslag worden ingediend. De lagere regelgeving kan pas in procedure worden gebracht als de Tweede Kamer het wetsvoorstel heeft aangenomen.

Begin februari heeft lenW de Europese Commissie tijdens een expertmeeting op de hoogte gebracht van de vertraging. Ook andere lidstaten hebben aangegeven de richtlijn pas in het najaar te implementeren.

Richtlijnen die in het volgende kwartaal moeten worden geïmplementeerd om overschrijding te voorkomen

EZK

- RICHTLIJN (EU) 2018/958 VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD van 28 juni 2018 betreffende een evenredigheidsbeoordeling voorafgaand aan een nieuwe reglementering van beroepen. Uiterste implementatiedatum: 30 juli 2020.

lenW

- RICHTLIJN (EU) 2018/852 VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD van 30 mei 2018 tot wijziging van Richtlijn 94/62/EG betreffende verpakking en verpakkingsafval. Uiterste implementatiedatum: 05 juli 2020
- RICHTLIJN (EU) 2018/851 VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD van 30 mei 2018 tot wijziging van Richtlijn 2008/98/EG betreffende afvalstoffen. Uiterste implementatiedatum: 05 juli 2020.
- GEDELEGEERDE RICHTLIJN (EU) 2020/364 VAN DE COMMISSIE van 17 december 2019 tot wijziging, met het oog op aanpassing aan de wetenschappelijke en technische vooruitgang, van bijlage IV bij Richtlijn 2011/65/EU van het Europees Parlement en de Raad wat betreft een vrijstelling voor het gebruik van cadmium in bepaalde stralingstolerante videocamerabuizen. Uiterste implementatiedatum: 31 augustus 2020.

OCW

- RICHTLIJN (EU) 2018/1808 VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD van 14 november 2018 tot wijziging van Richtlijn 2010/13/EU betreffende de coördinatie van bepaalde wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen in de lidstaten inzake het aanbieden van audiovisuele mediadiensten (richtlijn audiovisuele mediadiensten) in het licht van een veranderende marktsituatie. Uiterste implementatiedatum: 19 september 2020

SZW

- RICHTLIJN (EU) 2018/957 VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD van 28 juni 2018 tot wijziging van Richtlijn 96/71/EG betreffende de terbeschikkingstelling van werknemers met het oog op het verrichten van diensten. Uiterste implementatiedatum: 30 juli 2020

Ingebrekestellingen wegens te late implementatie

In het tweede kwartaal van 2020 zijn er twee ingebrekestellingen wegens te late implementatie van richtlijnen van de Europese Commissie ontvangen:

Van EZK, zaak 2020/0226, mbt RL 2019/692 (interne markt voor aardgas)
Van JenV, zaak 2020/0227, mbt RL 2019/69 (technische specificaties alarm- en seinwapens)

De Europese Commissie heeft in het tweede kwartaal van 2020 vier zaken wegens te late implementatie geseponeerd.

Van JenV, zaak 2016/0127 mbt RL 2012/29 (bescherming slachtoffers)
Van lenW, zaak 2017/0534 mbt RL 2015/1513 (kwaliteit benzine en dieselbrandstof, bevordering gebruik hernieuwbare bronnen)
Van FIN, zaak 2020/0082 mbt RL 2006/112 en RL 2008/118 (ITA exclave in het EU douanegebied)
Van JenV, 2019/0286 mbt RL 2017/1371 (bestrijding van fraude)

De Minister van Buitenlandse Zaken,
S.A. Blok