

Vergaderjaar 2019–2020

35 539

Wijziging van de begrotingsstaat van het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (XIV) en Diergezondheidsfonds (F) voor het jaar 2020 (Incidentele suppletoire begroting inzake nertsenhoudereien: ruimingskosten en uitvoeringskosten stoppersregeling)

Nr. 2

MEMORIE VAN TOELICHTING

A. Artikelgewijze toelichting bij het wetsvoorstel

Wetsartikelen 1 tot en met 3

De begrotingsstaten die onderdeel zijn van de Rijksbegroting, worden op grond van artikel 2.3, eerste lid, van de Comptabiliteitswet 2016 elk afzonderlijk bij wet vastgesteld en derhalve ook gewijzigd. Het onderhavige wetsvoorstel strekt ertoe om voor het jaar 2020 wijzigingen aan te brengen in:

de departementale begrotingsstaat van het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit;
de begrotingsstaat voor het diergezondheidsfonds

De in de begrotingsstaten opgenomen begrotingsartikelen worden in onderdeel B van deze memorie van toelichting toegelicht.

De Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit,
C.J. Schouten

B. Artikelgewijze toelichting bij de begrotingsartikelen

2. Beleidsartikelen

Artikel 11 Een weerbaar, veerkrachtig en veilig agro-, voedsel- en visserijsysteem

Budgettaire gevolgen van beleid incidentele suppletoire begroting inzake nertsenhouderijen: ruimingskosten en uitvoeringskosten stoppersregeling (bedragen x € 1.000)

| | Stand ontwerpbe- groting 2020 (incl. NvW en amende- menten) | Stand na suppletoire begroting (inclusief ISB's) | Mutaties 4e ISB | Stand 4e ISB | Mutatie 2021 | Mutatie 2022 | Mutatie 2023 | Mutatie 2024 |
|---|---|--|--------------------|------------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|
| Verplichtingen | 1.032.395 | 2.340.728 | 42.000 | 2.382.728 | 3.000 | 1.000 | 1.000 | 0 |
| Waarvan <i>garantieplichtingen</i> | | | | | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Waarvan <i>overige verplichtingen</i> | | | | | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Uitgaven | 937.381 | 1.725.914 | 42.000 | 1.767.914 | 3.000 | 1.000 | 1.000 | 0 |
| Waarvan juridisch verplicht | 90% | 96% | | 96% | | | | |
| Subsidies | 306.034 | 1.052.309 | 500 | 1.052.809 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Sociaal economische positie boeren | 5.439 | 13.600 | 0 | 13.600 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Duurzame veehouderij | 171.280 | 234.642 | 0 | 234.642 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Glastuinbouw en weerbare planten en teeltsystemen | 36.711 | 683.770 | 0 | 683.770 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Kennisontwikkeling en (agrarische) innovatie | 81.835 | 108.078 | 500 | 108.578 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Duurzame visserij | 10.769 | 12.219 | 0 | 12.219 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Garanties | 30.432 | 60.432 | 0 | 60.432 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Bijdrage borgstellingsreserve | 28.627 | 28.627 | 0 | 28.627 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Verliesdeclaraties borgstellingsfaciliteit | 1.805 | 31.805 | 0 | 31.805 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Opdrachten | 112.449 | 88.842 | 900 | 89.742 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Sociaal economische positie boeren | 2.852 | 4.204 | 0 | 4.204 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Duurzame veehouderij | 17.877 | 23.956 | 0 | 23.956 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Glastuinbouw en weerbare planten en teeltsystemen | 20.915 | 15.416 | 0 | 15.416 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Mestbeleid | 23.108 | 11.904 | 0 | 11.904 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Duurzame visserij | 705 | 622 | 0 | 622 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Kennisontwikkeling en (agrarische) innovatie | 34.790 | 22.955 | 100 | 23.055 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Diergezondheid en dierenwelzijn | 7.557 | 6.744 | 800 | 7.544 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Voedselzekerheid en internationale agrarische samenwerking | 4.645 | 3.041 | 0 | 3.041 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Bijdrage aan agentschappen | 370.090 | 401.552 | 5.000 | 406.552 | 3.000 | 1.000 | 1.000 | 0 |
| Rijksrederij | 9.529 | 8.772 | | 8.772 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Rijksdienst voor Volksgezondheid en Milieu | 5.543 | 8.881 | | 8.881 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit | 194.732 | 195.824 | | 195.824 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Rijksdienst Voor Ondernemend Nederland | 160.286 | 188.075 | 5.000 | 193.075 | 3.000 | 1.000 | 1.000 | 0 |
| Bijdrage aan zbo/rwt's | 97.129 | 101.116 | 0 | 101.116 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| College toelating gewasbeschermingsmid- delen en biociden | 1.225 | 2.382 | 0 | 2.382 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Centrale Commissie Dierproeven | 767 | 2.153 | 0 | 2.153 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Wageningen Research | 92.581 | 94.025 | 0 | 94.025 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Zon/Mw dierproeven | 370 | 370 | 0 | 370 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Medebewind/voormalige productschappen | 1.372 | 1.372 | 0 | 1.372 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Raad voor de Plantenrassen | 814 | 814 | 0 | 814 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Bijdragen aan (internationale) organisaties | 10.623 | 11.039 | 0 | 11.039 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| FAO en overige contributies | 10.623 | 11.039 | 0 | 11.039 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Storting begrotingsreserve | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Storting begrotingsreserve landbouw | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Storting begrotingsreserve visserij | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Storting begrotingsreserve apurement | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Bijdrage aan andere begrotingshoofdstuk- ken | 10.624 | 10.624 | 35.600 | 46.224 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Diergezondheidsfonds | 10.624 | 10.624 | 35.600 | 46.224 | 0 | 0 | 0 | 0 |

| | Stand ontwerpbe- groting 2020 (incl. NvW en amende- menten) | Stand na suppletoire begroting (inclusief ISB's) | Mutaties 4e ISB | Stand 4e ISB | Mutatie 2021 | Mutatie 2022 | Mutatie 2023 | Mutatie 2024 |
|---|---|--|--------------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|
| Ontvangsten | 47.697 | 93.724 | 0 | 93.724 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Sociaal economische positie boeren | 245 | 245 | 0 | 245 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Agroketens | 0 | 6.000 | 0 | 6.000 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Agrarische innovatie en overig | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Mestbeleid | 7.209 | 11.209 | 0 | 11.209 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Duurzame visserij | 9.993 | 9.993 | 0 | 9.993 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Garanties | 1.800 | 4.000 | 0 | 4.000 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Weerbare planten en teeltsystemen | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Diergezondheid en dierenwelzijn | 6.100 | 8.100 | 0 | 8.100 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Kennisontwikkeling en (agrarische) innovatie | 12.324 | 12.324 | 0 | 12.324 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Voedselzekerheid en internationale agrarische samenwerking | 5.926 | 5.926 | 0 | 5.926 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Agentschappen | 0 | 17.736 | 0 | 17.736 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Onttrekkingen begrotingsreserves | 4.100 | 15.891 | 0 | 15.891 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ZBO's / RWT's | 0 | 2.300 | 0 | 2.300 | 0 | 0 | 0 | 0 |

Toelichting verplichtingen

De verhoging van de verplichtingen met € 42 mln. wordt voor € 37 mln. veroorzaakt door de ruiming van een geraamd aantal van 37 locaties met het SARS-CoV-2 virus besmette nertsenhouderijen en hiermee samenhangend onderzoek. Daarnaast met € 5 mln. als gevolg van uitvoeringskosten voor de stoppersregeling van nertsenhouderijen.

Toelichting uitgaven

Subsidies

Kennisontwikkeling en agrarische innovatie

De verhoging met € 0,5 mln. hangt samen met onderzoekskosten naar de besmetting van nertsenhouderijen met het SARS-CoV-2-virus en de verspreiding ervan.

Opdrachten

Kennisontwikkeling en agrarische innovatie

De verhoging met € 0,1 mln. komt door traceringsonderzoek naar besmettingen bij nertsenhouderijen met het SARS-CoV-2-virus.

Diergezondheid en dierenwelzijn

Na aanleiding van de eerste besmettingen op nertsenhouderijen is er onderzoek gedaan naar het SARS-CoV-2-virus bij andere diersoorten dan nertsen. Dit leidt tot een verhoging € 0,8 mln.

Bijdrage aan agentschappen

Rijksdienst Voor Ondernemend Nederland

De bijdrage voor RVO.nl wordt voor 2020 verhoogd met € 5 mln. In de jaren 2021- 2023 wordt hiervoor respectievelijk € 3 mln., € 1 mln. en € 1 mln. gereserveerd. Dit betreft een eerste tranche uitvoeringskosten voor de stoppersregeling van nertsenhouderijen.

De beschikbare middelen voor deze stoppersregeling zelf (€ 130 mln.) staan op de Aanvullende Post gereserveerd in afwachting van een nadere uitwerking van de regeling en Europese goedkeuring met betrekking tot eventuele staatssteun. Daarnaast staat er nog een tweede tranche uitvoeringskosten van € 10 mln. op de Aanvullende Post. Deze middelen worden, na goedkeuring, op een later moment overgeboekt naar de LNV begroting.

Bijdrage aan andere begrotingshoofdstukken

Diergezondheidsfonds

De bijdrage aan het Diergezondheidsfonds wordt verhoogd met € 35,6 mln. vanwege ruiming van een geraamd aantal van 37 locaties met het SARS-CoV-2-virus besmette nertsenhoudersrijen.

3. Niet-Beleidsartikelen

Artikel 51 Nog onverdeeld

Budgettaire gevolgen van beleid Incidentele suppletoire begroting inzake nertsenhoudersrijen: ruimingskosten en uitvoeringskosten stoppersregeling (Bedragen x € 1.000)

| | Stand ontwerpbe- groting 2020 (incl. NvW en amende- menten) | Stand na suppletoire begroting (inclusief ISB's) | Mutaties 4e ISB | Stand 4e ISB | Mutatie 2021 | Mutatie 2022 | Mutatie 2023 | Mutatie 2024 |
|-----------------------|---|--|--------------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|
| Verplichtingen | 209.052 | 156.484 | - 10.000 | 146.484 | | | | |
| Uitgaven | 209.052 | 156.484 | - 10.000 | 146.484 | | | | |
| Prijsbijstelling | 0 | 10.199 | 0 | 10.199 | | | | |
| Loonbijstelling | 2.500 | 17.978 | 0 | 17.978 | | | | |
| Nog te verdelen | 206.552 | 128.307 | - 10.000 | 118.307 | | | | |
| Ontvangsten | | | | | | | | |

Toelichting verplichtingen en uitgaven

Nog te verdelen

Ter dekking van de uitvoeringskosten van de stoppersregeling wordt taakstellend € 10 mln. onderuitputting ingeboekt. Op Artikel 11 is hiermee het budget voor de uitvoeringskosten van de stoppersregeling verhoogd. Bij Najaarsnota wordt deze taakstelling ingevuld met onderuitputting elders op de LNV begroting.

C. De begroting van het diergezondheidsfonds

Budgettaire gevolgen van beleid incidentele suppletoire begroting inzake nertsenhouderijen: ruimingskosten en uitvoeringskosten stoppersregeling (bedragen x € 1.000)

| | Stand ontwerpbe- groting 2020 incl. NvW en amende- menten | Stand na suppletoire begroting (inclusief ISB's) | Mutaties 4e ISB | Stand 4e ISB | Mutatie 2021 | Mutatie 2022 | Mutatie 2023 | Mutatie 2024 |
|---|---|--|--------------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|
| 01 Bewaking en bestrijding van dierziekten en voorkomen en verminderen van welzijnsproblemen | | | | | | | | |
| Verplichtingen | 36.357 | 36.357 | 35.837 | 72.194 | | | | |
| Uitgaven | 36.357 | 36.357 | 35.837 | 72.194 | | | | |
| waarvan juridisch verplicht | 72% | 72% | | 72% | | | | |
| Opdrachten | 33.594 | 33.594 | 38.600 | 72.194 | | | | |
| 1. Bewaking van dierziekten | 19.847 | 19.847 | 0 | 19.847 | | | | |
| 2. Bestrijding van dierziekten | 10.987 | 10.987 | 38.600 | 49.587 | | | | |
| 3. Voorkomen en verminderen van welzijnsproblemen | | | | | | | | |
| 4. Overig | 2.760 | 2.760 | 0 | 2.760 | | | | |
| 5. Crisisreserve | 0 | 0 | 0 | 0 | | | | |
| Verwacht effect DGF-saldo 2020 | 2.763 | 2.763 | - 2.763 | 0 | | | | |
| Ontvangsten | 36.357 | 69.112 | 35.600 | 104.712 | | | | |
| Ontvangsten van LNV | 10.387 | 10.387 | 35.600 | 45.987 | | | | |
| Ontvangsten van sector | 14.300 | 14.300 | 0 | 14.300 | | | | |
| Ontvangsten van EU | 3.910 | 3.910 | 0 | 3.910 | | | | |
| Bijdrage sector crisisreserve | 7.760 | 7.760 | 0 | 7.760 | | | | |
| Saldo van de afgesloten rekeningen | | 32.755 | 0 | 32.755 | | | | |

Toelichting verplichtingen en uitgaven

Opdrachten

Het opdrachtenbudget wordt verhoogd met € 38,6 mln. vanwege ruimingen van een geraamd aantal van 37 bedrijven met het SARS-CoV-2-virus besmette nertsenhouderijen. Dit bedrag hangt voor € 35,6 mln. samen met de bijdrage vanaf de LNV begroting. De resterende € 3 mln. bestaat uit de inzet van het verwachte effect van het DGF-saldo 2020 (€ 2,8 mln) en € 0,2 mln. uit het huidige saldo.

Ontvangsten

De ontvangstenraming vanuit de LNV begroting wordt met € 35,6 mln. verhoogd vanwege ruimingen van een geraamd aantal van 37 locaties met het SARS-CoV-2-virus besmette nertsenhouderijen.