

32 813 Kabinetsaanpak Klimaatbeleid
31 239 Stimulering duurzame energieproductie
Nr. 1423 Brief van de minister van Klimaat en Groene Groei
Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal
Den Haag, 18 november 2024

Van de vaste Kamercommissie voor Klimaat en Groene Groei ontvang ik het verzoek een afschrift te ontvangen van mijn antwoord op de brief d.d. 28 mei 2024 van het Comité Schone Lucht NL (CSL), FERN EU en ClientEarth aan de ministeries van Economische Zaken en Klimaat, van Infrastructuur en Waterstaat en van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit over “‘Verstandiger met Hout’; handleiding voor verdergaande implementatie herziene EU Richtlijn hernieuwbare energie (RED III) bij onderdeel biomassaverbranding”¹.

In hun brief wijzen het CSL, FERN EU en ClientEarth mij op hun handleiding ‘Verstandiger met Hout’. In de handleiding doen de briefschrijvers aanbevelingen om ‘een verdergaande implementatie van de herziene Europese richtlijn voor hernieuwbare energie (REDIII) op het onderdeel biomassaverbranding in de Nederlandse wetgeving’ te realiseren. Ook doen de briefschrijvers aanbevelingen om ‘de biomassa-sector te helpen bij de transitie van laagwaardige toepassingen van hout (houtverbranding voor energie) naar hoogwaardig gebruik (vastlegging van koolstof) en de inzet van het cascadeprincipe hierbij, conform het Nederlandse SER-advies (2020)’.

Het kabinet waardeert de betrokkenheid van het CSL, FERN EU en ClientEarth bij het onderwerp biograndstoffen. Bij het bepalen van het beleid rondom het onderwerp biograndstoffen worden de bijdragen van verschillende stakeholders betrokken, waaronder die van het CSL, FERN EU en ClientEarth. Naar aanleiding van hun brief van 28 mei 2024 heeft op 4 september jongstleden een gesprek plaatsgevonden tussen CSL en het ministerie van Klimaat en Groene Groei. Omdat de inhoud van de brief daarbij mondeling is besproken, is geen schriftelijke reactie opgesteld en kan ik u deze dus ook niet doen toekomen. Hierna volgt mijn reactie op de brief zoals dit tijdens het gesprek is gecommuniceerd.

¹ Comité Schone Lucht, FERN EU en ClientEarth, ‘Verstandiger met Hout, Handleiding voor verdergaande implementatie herziene EU Richtlijn hernieuwbare energie (REDIII) bij onderdeel biomassaverbranding, 28 mei 2024.

Tijdens het gesprek is het proces van de REDIII-implementatie besproken. In het gesprek is aangegeven dat het kabinet besloten heeft² om het Fit for 55-pakket, waar de REDIII onderdeel van is, zuiver te implementeren conform de Aanwijzingen voor de Regelgeving. Dit betekent dat bij de implementatie geen andere regels worden opgenomen dan voor de implementatie noodzakelijk (artikel 9.4). Om deze reden is er dus ook geen sprake van verdergaande implementatie van de REDIII voor biomassaverbranding in Nederlandse wetgeving. In de uitwerking van de artikelen omtrent de duurzaamheid van biomassa wordt daarom van marktpartijen die biograndstoffen voor energietoepassingen gebruiken gevraagd om gebruik te maken van certificatieschema's die door de Europese Commissie worden erkend. Deze certificatieschema's zijn door de Europese Commissie getoetst of ze voldoen aan de duurzaamheidseisen in de REDIII. Dit is eerder ook met de Kamer gedeeld³.

Het is voor het kabinet noodzakelijk voor de transitie naar een klimaatneutrale en circulaire economie dat biograndstoffen duurzaam zijn geproduceerd en dat biograndstoffen zo hoogwaardig mogelijk worden ingezet. Daarom heeft het kabinet in het regeerprogramma aangekondigd dat het zo snel mogelijk stopt met het subsidiëren van laagwaardige toepassingen van biograndstoffen. Hierin vervolgt het kabinet het afbouwpad uit het duurzaamheidskader biograndstoffen⁴, dat tot stand is gekomen naar aanleiding van het door de briefschrijvers genoemde SER advies uit 2020 (Biomassa in Balans). Ondertussen wordt de beleidsinzet rondom de opbouw van hoogwaardige toepassingen voortgezet, onder andere via het duurzaamheidskader biograndstoffen en binnen het Nationaal Plan Energiesysteem (NPE). Via de Nationale Aanpak Biobased Bouwen (NABB) wordt de (tijdelijke) vastlegging van koolstof in hout gestimuleerd, bijvoorbeeld door het te gebruiken als bouw materiaal. Daarnaast gaat het kabinet verder met het vormgeven van robuuste en uitvoerbare duurzaamheidseisen voor biograndstoffen. Hier zal de Kamer dit najaar nader over worden geïnformeerd.

De minister van Klimaat en Groene Groei,
S.T.M. Hermans

² Bijlage bij Kamerstuk 32 813 nr. 1230, 'Wetgevingsprogramma Klimaat voorjaar 2023', pagina 9; Bijlage bij Kamerstuk 32 813, nr. 1307, 'Klimaatnota 2023', pagina 83.

³ Kamerstuk 31 239, nr. 398.

⁴ Kamerstukken 32 813 en 31 239, nr. 617 en Kamerstukken 32 813 en 31 239, nr. 1039.

