

Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

> Retouradres Postbus 20350 2500 EJ Den Haag

De Voorzitter van de Eerste-Kamer
der Staten-Generaal
Postbus 20017
2500 EA DEN HAAG

Bezoekadres:

Parnassusplein 5
2511 VX Den Haag
T 070 340 79 11
F 070 340 78 34
www.rijksoverheid.nl

Onze referentie

4095651-1081700-PZoFout!

**Onbekende naam voor
documenteigenschap.**

Bijlage(n)

-

Datum 23 april 2025
Betreft Voorhangbrief aanwijzing NZa voorbereidingen invoering
budgetbekostiging spoedeisende hulp

Geachte Voorzitter,

Hierbij informeer ik u, conform artikel 8 van de Wet marktordening gezondheidszorg (Wmg), over de zakelijke inhoud van de aanwijzing die ik van plan ben op grond van artikel 7 van die wet aan de Nederlandse Zorgautoriteit (NZa) te geven. Ik zal niet eerder overgaan tot het geven van de aanwijzing dan dertig dagen na verzending van deze brief. Van de vaststelling van de aanwijzing zal ik mededeling doen door plaatsing in de Staatscourant.

Op grond van aanwijzing 2.38 van de Aanwijzingen voor de regelgeving wordt de voorhangtermijn in verband met het mei reces van de Eerste en Tweede Kamer verlengd tot en met 4 juni 2025.

Inleiding

Acute zorg moet voor iedereen dichtbij beschikbaar blijven. Daarom wil ik ziekenhuizen financiële zekerheid bieden en de onderlinge samenwerking makkelijker maken, door de acute zorg te financieren op basis van een vast budget. In het regeerprogramma hebben we dan ook afgesproken om voor de spoedeisende hulp (SEH), acute verloskunde (AV) en intensive care (IC) gefaseerd en zo snel mogelijk budgetbekostiging mogelijk te maken. Zoals ik in mijn brief van 14 maart 2025¹ heb aangegeven, werken we via een groeipad toe naar een optimale budgetbekostiging voor de acute zorg met een gedifferentieerde afbakening en een door alle betrokken partijen gedeeld normenkader. In de budgetbekostiging zijn daarnaast afspraken over uitkomsten van zorg een belangrijk onderdeel. Bij de invoering moet hieraan gewerkt worden. Zo'n zorgvuldig traject kost tijd. Op veel aspecten moet overeenstemming worden bereikt met (mogelijke) vertraging als gevolg. In diezelfde brief van 14 maart 2025 heb ik ook aangegeven dat ik voortgang wil blijven boeken. Daarom wil ik een eerste stap zetten in de aanpassing van de bekostiging, door de invoering van budgetbekostiging voor de SEH met een beperkte afbakening. Daarom ben ik voornemens om de NZa een aanwijzing te geven, om alle voorbereidingen te treffen om de beoogde invoering van budgetbekostiging met ingang van 1 januari

*Correspondentie uitsluitend
richten aan het retouradres
met vermelding van de datum
en het kenmerk van deze
brief.*

¹ Kamerstukken II 2024/25, 29 247, nr. 457.

2027 in te voeren, voor alle afdelingen SEH. Tot deze voorbereidingen behoort onder andere het doen van een kostprijsonderzoek en het verkennen hoe uitkomsten van zorg een rol kunnen spelen in de budgetbekostiging. Ten behoeve van de afbakening ga ik uit van de afbakening zoals deze wordt gehanteerd voor de beschikbaarheid bijdrage SEH en zoals de NZa in haar advies² van 20 februari 2025 heeft geschreven.

Onze referentie
4095651-1081700-PZo
Fout! Onbekende naam voor
documenteigenschap.
Fout! Onbekende naam
voor documenteigenschap.

Advies NZa

Op 25 november 2024 heb ik de NZa om advies gevraagd over hoe budgetbekostiging voor de SEH en AV zo snel mogelijk kan worden ingevoerd, met als randvoorwaarde dat dit budgetneutraal gebeurt. Met de NZa is afgesproken dat zij haar advies in twee delen oplevert. Deel 1 bevat een advies over hoe budgetbekostiging voor de SEH en AV zo snel mogelijk kan worden ingevoerd en welk tijdspad daarbij hoort. Dit advies heb ik op 20 februari 2025 aan de Tweede Kamer toegestuurd.³

Definitief besluit

Deel 2 van het advies van de NZa bestaat uit uitvoeringsvraagstukken en een fraude- en handhavingstoets. De NZa verwacht dit advies op 1 juli 2025 op te kunnen leveren. Daarna neem ik een definitief besluit over de invoering van budgetbekostiging voor de SEH per 2027. Als dat besluit ook een aanwijzing vereist aan de NZa zal ik de zakelijke inhoud daarvan wederom voorhangen bij uw Kamer.

In deel 2 zullen ook de gevolgen, kansen en risico's voor de acute verloskunde beter in beeld gebracht worden. Op basis daarvan zal ik een besluit nemen over budgetbekostiging voor de acute verloskunde. Ik zal de Tweede Kamer daarover informeren. Als dit besluit ook een aanwijzing vereist aan de NZa zal ik de zakelijke inhoud van dit besluit ook voorhangen bij uw Kamer.

Zakelijke inhoud voorgenomen aanwijzing

In de voorgenomen aanwijzing zal ik de NZa de opdracht geven om alle voorbereidingen te treffen om de beoogde invoering van budgetbekostiging voor de SEH per 2027 mogelijk te maken.

Tot slot

Ik ben van mening dat we met de combinatie van het groeipad en de beoogde invoering van budgetbekostiging voor de SEH per 2027 de juiste stappen voorwaarts zetten. Deze combinatie biedt de meeste zekerheid voor een zorgvuldige invoering. Daarbij wil ik de partijen oproepen constructief met elkaar en met de NZa samen te werken aan zowel het groeipad als invoering van budgetbekostiging voor de SEH per 2027. Samen kunnen we de acute zorg voor patiënten verder brengen en deze stap draagt daaraan bij.

Hoogachtend,

de minister van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport,

Fleur Agema

² [Rapport uitvoeringsadvies budgetbekostiging SEH en AV-deel 1.](#)

³ Kamerstukken II 2024/25, 29 247, nr. 456



22/2/25

Aan

Minister van VWS

Deadline: 23-04-2025

Directie Patiënt en
Zorgordening

Ontworpen door

nota

(ter beslissing)

Voorhang voorgenomen aanwijzing voorbereiden
budgetbekostiging SEH 2027

Datum Document

Kenmerk
4094545-1081700-PZo

Bijlage(n)
2

1. Aanleiding

U hangt de zakelijke inhoud van een voorgenomen aanwijzing aan de NZa voor bij de Eerste en Tweede Kamer. De voorgenomen aanwijzing aan de NZa bevat de opdracht om alle voorbereidingen te treffen voor de beoogde invoering van budgetbekostiging voor de spoedeisende hulp (SEH) per 2027.

2. Geadviseerd besluit

Akkoord gaan met verzending van bijgevoegde brieven aan de Eerste en Tweede Kamer.

3. Kernpunten

In het regeerprogramma is afgesproken om gefaseerd en zo snel mogelijk budgetbekostiging mogelijk te maken voor de SEH, acute verloskunde (AV) en intensive care (IC). U bent voornemens te starten met invoering van budgetbekostiging voor alle afdelingen SEH met ingang van 1 januari 2027. U bent nog in afwachting van een tweede deel van een advies van de NZa over budgetbekostiging voor de SEH en AV, waarna u een definitief besluit neemt. U wilt de NZa nu alvast een aanwijzing geven om alle voorbereidingen te treffen om de beoogde invoering van budgetbekostiging voor de SEH per 2027 mogelijk te maken.

4. Toelichting

a. Draagvlak politiek

In het debat medisch zorglandschap van 20 maart 2025 zijn enkele vragen gesteld over budgetbekostiging. In vervolg daarop zijn door het lid Claassen van de PVV-fractie schriftelijke Kamervragen gesteld.



b. Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie

U heeft in een bestuurlijk overleg gesproken over de voorgenomen invoering van budgetbekostiging voor de SEH met de Patiëntenfederatie Nederland, Zorgverzekeraars Nederland, de Nederlandse Federatie van Universitair Medische Centra en de Nederlandse Vereniging van Ziekenhuizen. Partijen zijn eensgezind over het doel van budgetbekostiging, maar zij verschillen van mening over de snelheid en wijze van invoeren.

Directie Patiënt en
Zorgordening

Kenmerk
4094545-1081700-PZO

c. Arbeidsmarkteffecten zorg- en welzijnsveld

Deze brief kent geen nieuwe maatregelen die op zichzelf directe effecten op de arbeidsmarkt hebben. Met het geheel aan maatregelen werkt het kabinet wel aan minder marktwerking in de zorg en toegankelijke zorg in de regio, waardoor de schaarse arbeidskrachten naar verwachting beter ingezet kunnen worden.

d. Gevolgen administratieve lasten

De NZa geeft aan nu nog niet goed in te kunnen schatten wat de administratieve lasten zijn. De NZa stelt dat administratieve lastenverzwaringen onvermijdelijk zijn bij invoering van budgetbekostiging. In deel 2 van het advies zal meer duidelijk worden over de administratieve lasten.

e. Financiële en personele gevolgen VWS en uitvoeringsorganisaties

Nu niet van toepassing.

f. Juridische aspecten haalbaarheid

De zakelijke inhoud van de aanwijzing die u voornemens bent aan de NZa te geven, wordt voorgehangen bij de Eerste Kamer en Tweede Kamer. U mag niet eerder dan 30 dagen na verzending van de voorhangbrief de aanwijzing aan de NZa sturen.

g. Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)

Afstemming intern met de directies Curatieve Zorg, Zorgverzekeringen, Wetgeving- en Juridische Zaken en Financieel-Economische Zaken. Extern is afgestemd met de NZa.

h. Toezeggingen

N.v.t.

i. Fraudetoets

De NZa zal in deel 2 van haar advies een fraudetoets uitvoeren.

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Tot personen herleidbare gegevens zijn onleesbaar gemaakt vanwege de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.