



Ministerie van Sociale Zaken en
Werkgelegenheid

Wet toelating terbeschikkingstelling van arbeidskrachten

Technische briefing

13 mei 2025



Inhoud

- 1 Achtergrond en doelstelling
- 2 Kernpunten wetsvoorstel
- 3 Uitvoering in de praktijk
- 4 Toezicht en handhaving



Ministerie van Sociale Zaken en
Werkgelegenheid

Achtergrond en doelstelling



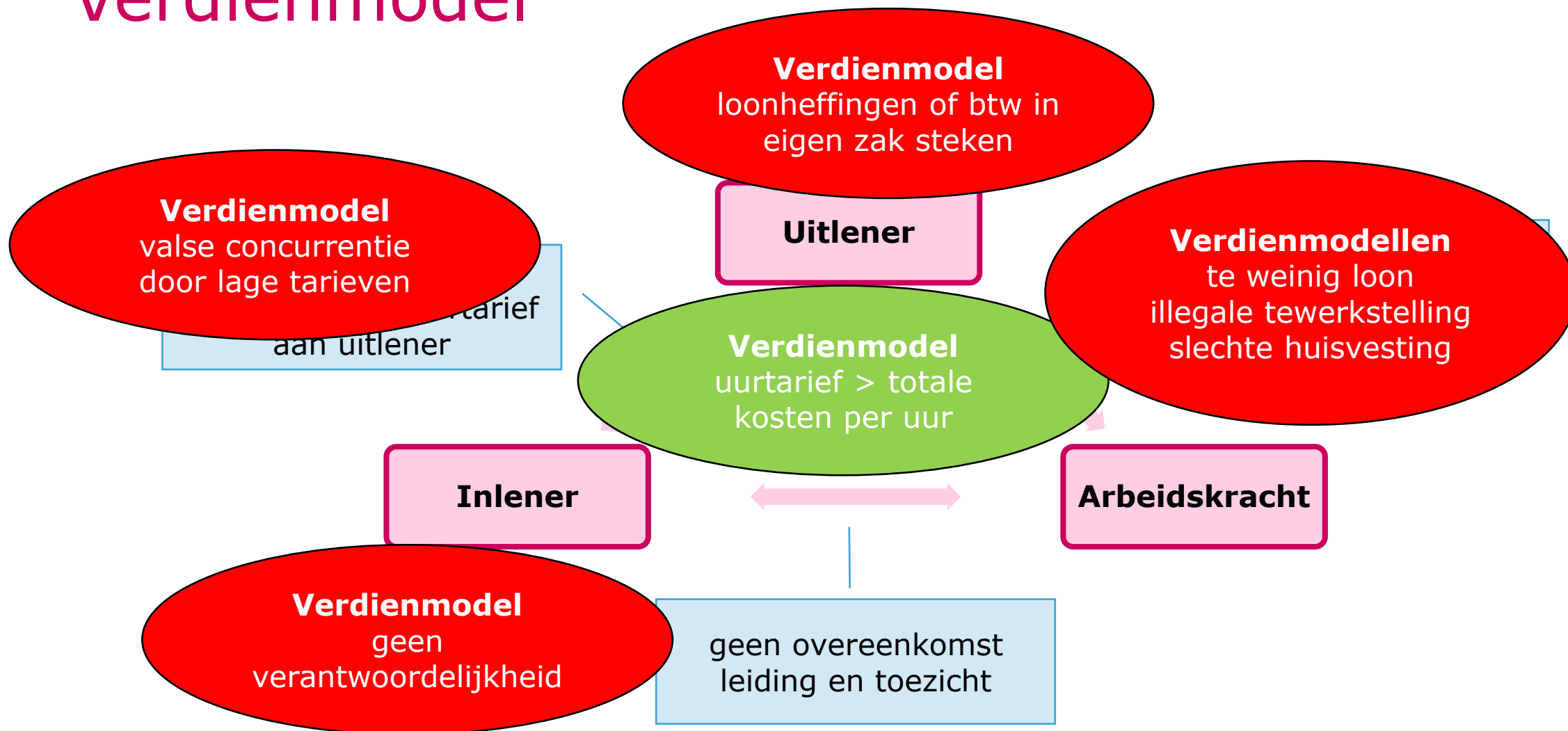
Probleemanalyse uitzendsector

- › Te veel uitzendbureaus die regelgeving niet serieus nemen: verdienmodel
- › Malafide bestuurders
- › Vluchtig ondernemerschap
- › Geen instrumenten om malafide uitzenders duurzaam te weren
- › Private stelsel te vrijblijvend, niet effectief genoeg





Verdienmodel





Doelstelling Wtta

- › Bescherming arbeidskrachten, in het bijzonder arbeidsmigranten
- › Gelijk speelveld voor alle uitleners





Totstandkoming

- › Aanleiding: Aanjaagteam Bescherming Arbeidsmigranten o.l.v. dhr. Roemer (2020)
- › Samenwerking met en steun van sociale partners
- › Aanpassingen n.a.v. advies Raad van State
- › Najaar 2024: uitvoerder gevonden
- › Belang samenwerking en draagvlak



Ministerie van Sociale Zaken en
Werkgelegenheid

Kernpunten wetsvoorstel



De Wtta in een notendop

- › Uitlenen zonder toelating is verboden
- › Inlenen van niet-toegelaten uitleners is verboden
- › Toelatende Instantie (TI) verleent toelating namens minister van SZW
 - normenkader
 - VOG
 - waarborgsom
- › Periodieke controles door inspectie-instellingen
- › Wet Bibob
- › Arbeidsinspectie toezichthouder op toelatingsplicht
- › Samenwerking en gegevensuitwisseling tussen partijen



Reikwijdte

Toelatingsplicht

- › Terbeschikkingstelling van arbeidskrachten (tba)
 - leiding en toezicht bij derde
- › Hoofdactiviteit ('uitzenden') en nevenactiviteit
- › Buitenlandse uitleners

Géén toelatingsplicht

- › Ontheffing
 - <10% en $\leq$ €5 miljoen omzet
- › Collegiale uitleen
- › Aanneming, uitbesteding
- › Intra-concern uitleen
- › Enkele sectoren
- › Mogelijk: sectoren, bij AMvB



Normenkader en andere eisen

Normenkader

- > Loonheffingen en omzetbelasting
- > Minimumloon, juiste loon o.g.v. loonverhoudingsvoorschrift
- > Huisvesting
- > Tewerkstelling van vreemdelingen
- > ... en meer

Verder

- > Waarborgsom
 - € 50.000 voor starters
 - € 100.000 na halfjaar
 - verplichting vervalt na 4 jaar, onder voorwaarden
- > VOG
- > Ook weigering/intrekking o.g.v. Wet Bibob



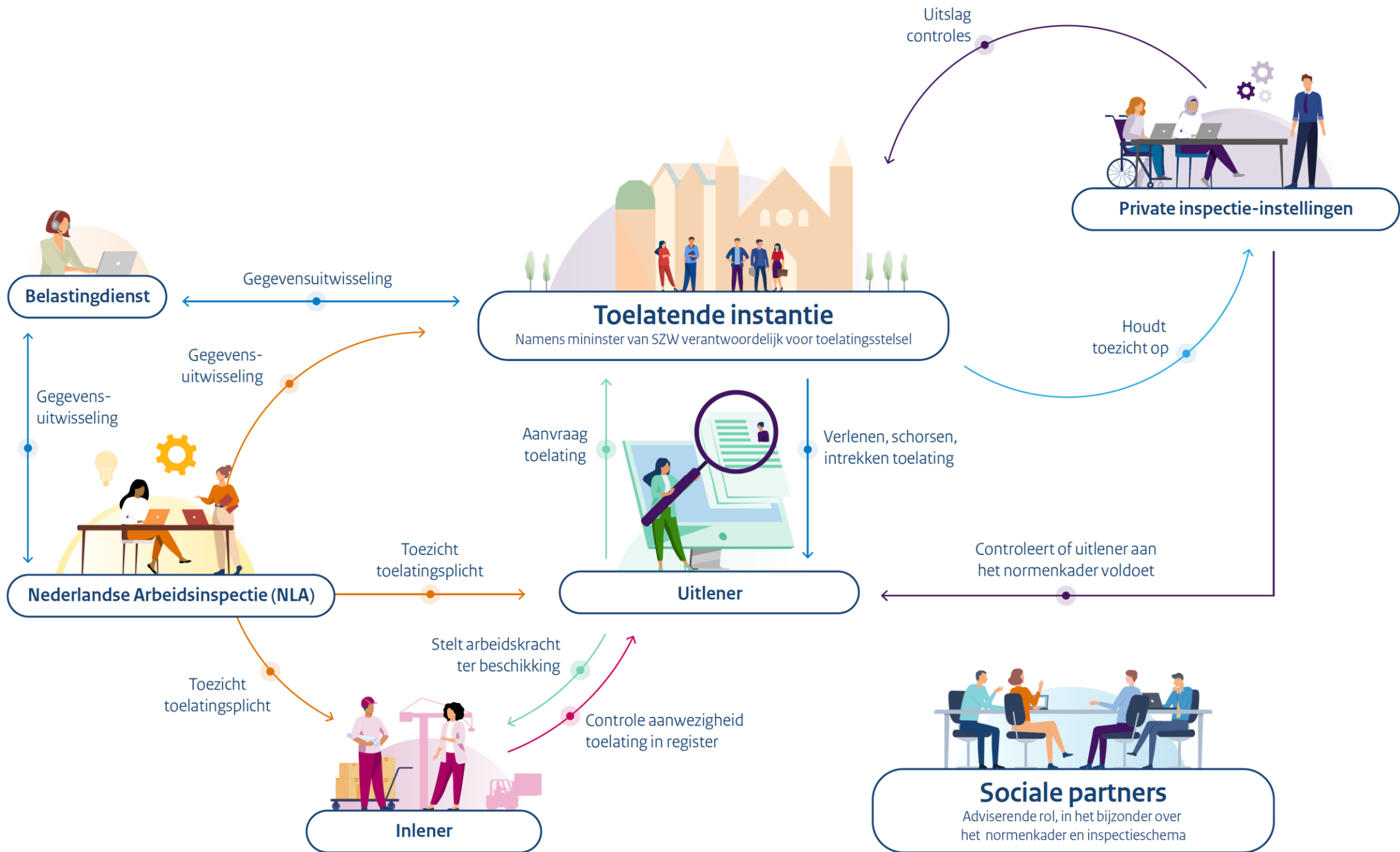
Private inspectie-instellingen

Rol

- › Periodieke controles bij alle uitleners
- › In opdracht van uitlener
- › Rapport inspectie-instellingen is *onderbouwing* naleving normenkader
- › Eindoordeel naleving is aan TI

Eisen

- › Accreditatie
- › Aanwijzing door TI
- › Inspectieschema
- › Kwaliteitsbewaking door TI



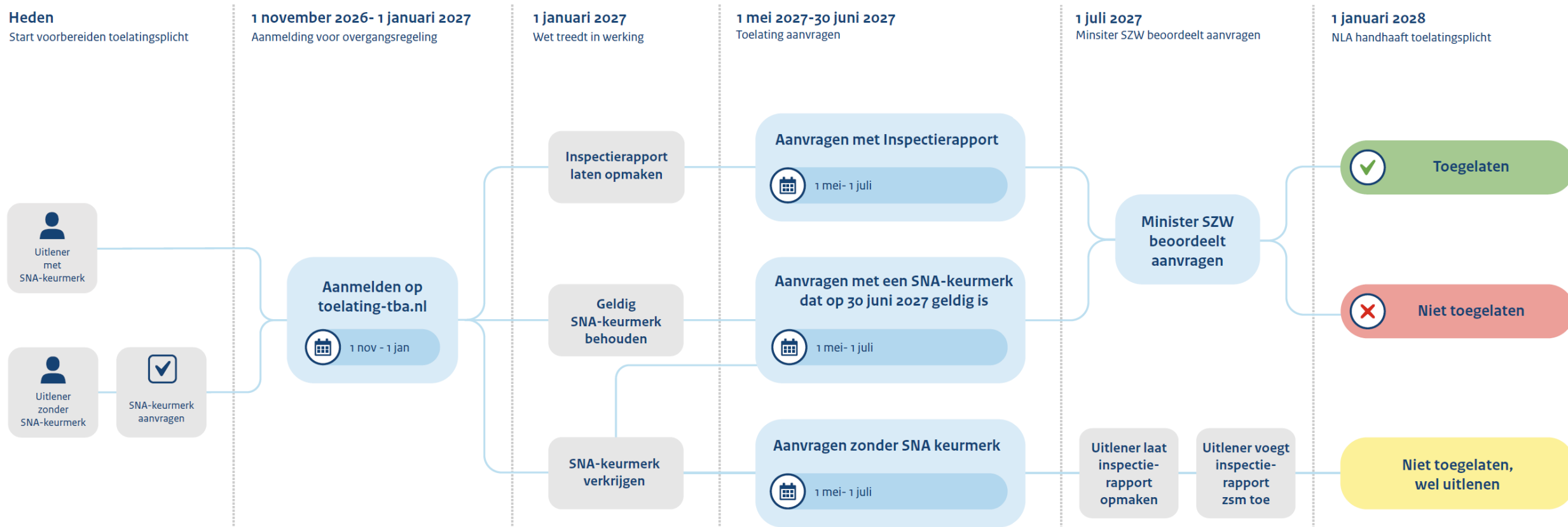


Beleidstheorie

Onderwerp	Huidige situatie	Toelatingsstelsel
Toetredings- mechanisme	Handhaving niet duurzaam Vluchtig ondernemerschap	Geen toelating = geen toegang Persoonsgebonden aanpak
Periodieke controles	Pakkans te laag	Controles bij alle uitleners
Publiek toezicht	Pakkans te laag Effect te klein	Meer capaciteit Effectievere inzet
Aanspreekbaarheid van inleners	Weinig risico, weinig verantwoordelijkheid	Verbod op inlenen van niet-toegelaten uitlener



Invoering





Ministerie van Sociale Zaken en
Werkgelegenheid

Uitvoering in de praktijk



Doelstellingen TI

- › Toelaten en indien nodig schorsen van uitleenorganisaties
- › Publiceren van register van toegelaten instellingen
- › Spelen van centrale rol in het stelsel (signalenmanagement, casuïstiekoverleg) t.b.v. toelaten en schorsen
- › Aanwijzen van inspectie-instellingen



Lange aanloop

- › Inspectie-instellingen en uitleners zijn nog niet klaar
- › Overgangsrecht, met risico dat malafide uitleners langer kunnen blijven uitlenen
- › Overgangsperiode kan zo maar tot 2031 lopen
- › Daarom van belang dat TI al snel signalen ontvangt uit sector en BD/NLA om malafide uitleners er uit te filteren



Toekomstbeeld: autoriteit met stelselbrede rol

- › Is normenstelsel wel toereikend met partijen die zich continu aan zullen passen om de wet te omzeilen?;
- › Naast NLA , BD en II'en zijn eigen signalen van belang, maar ook de signalen van (stelsel) partijen en eigen onderzoek;
- › Dat maakt dat de TI geen 'stempelmachine' kan zijn, maar uit moet groeien richting een autoriteit die actief werkt aan het stelsel en reflecteert aan beleid over ontwikkelingen in de markt.



Nu: bouwen

- › Vanaf mei 2025 eerste vacatures open
- › Snel een pand (buiten de Randstad)
- › Bewaken kosten en hoogte van de leges/wat doet de markt?
- › Ondertussen ontwikkelen processen en werkwijzen
- › Kritiek proces: IV en koppelingen BD/NLA
- › Signalenmanagement en stelselrol



Ministerie van Sociale Zaken en
Werkgelegenheid

Toezicht en handhaving



Toezicht en handhaving Arbeidsinspectie

- › Arbeidsinspectie betrokken via stuurgroep en U&H-toetsen
- › Extra capaciteit:
 - 90 fte geworven, wordt al ingezet op toezicht uitzendsector
 - 45 fte werving loopt, inzetbaar vóór invoering Wtta
- › Rol Arbeidsinspectie
 - handhaving van **toelatingsplicht** bij niet-toegelaten uitleners (zowel uitlener als inlener)
 - regulier toezicht op arbeidswetten
 - opsporing van criminele praktijken
- › Samenwerking en gegevensuitwisseling met o.a. TI, Belastingdienst



Ministerie van Sociale Zaken en
Werkgelegenheid

Bedankt.