

Vergaderjaar 2024–2025

**36 734**

## **Wijziging van de begrotingsstaat/staten van het Ministerie van Economische Zaken voor het jaar 2025 (Incidentele suppletoire begroting inzake maatwerkgarantie)**

**Nr. 2**

### **MEMORIE VAN TOELICHTING**

#### **A ARTIKELGEWIJZE TOELICHTING BIJ HET WETSVOORSTEL**

##### **Wetsartikelen 1**

De begrotingsstaten die onderdeel zijn van de Rijksbegroting, worden op grond van artikel 2.3, eerste lid, van de Comptabiliteitswet 2016 elk afzonderlijk bij wet vastgesteld en derhalve ook gewijzigd. Het onderhavige wetsvoorstel strekt ertoe om voor het jaar 2024 wijzigingen aan te brengen in de departementale begrotingsstaat van het Ministerie van Economische Zaken en Klimaat.

De in de begrotingsstaten opgenomen begrotingsartikelen worden in onderdeel B van deze memorie van toelichting toegelicht.

De Minister van Economische Zaken,  
D.S. Beljaarts

## B ARTIKELGEWIJZE TOELICHTING BIJ DE BEGROTINGSARTIKEL-KELEN

### 1. Leeswijzer

#### Ondergrenzen toelichtingen

Voor wat betreft het toelichten van significante verschillen in de uitgaven, ontvangsten en verplichtingen zijn de ondergrenzen gehanteerd zoals opgenomen in de onderstaande tabel.

| Omvang begrotingsartikel<br>(stand ontwerpbegroting) in €<br>miljoen | Beleidsmatige mutaties<br>(ondergrens in € miljoen) | Technische mutaties (onder-<br>grens in € miljoen) |
|----------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------|----------------------------------------------------|
| < 50                                                                 | 1                                                   | 2                                                  |
| => 50 en < 200                                                       | 2                                                   | 4                                                  |
| => 200 < 1.000                                                       | 5                                                   | 10                                                 |
| => 1.000                                                             | 10                                                  | 20                                                 |

In sommige gevallen, waar politiek relevant, worden ook posten toegelicht beneden deze ondergrenzen.

### 2. Beleidsartikelen

#### 2.1 Beleidsartikel 2 Bedrijvenbeleid: innovatie en ondernemerschap voorduurzame welvaartsgroei

**Tabel 1 Budgettaire gevolgen van beleid incidentele suppletoire begroting (ISB) (bedragen x € 1.000)**

|                                                             | Vastgestelde<br>begroting<br>2025 (3) = (1)<br>+ (2) | Mutaties<br>ISB | Stand ISB        | Mutatie<br>2026 | Mutatie<br>2027 | Mutatie<br>2028 | Mutatie<br>2029 |
|-------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------|-----------------|------------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|
| <b>Verplichtingen</b>                                       | <b>2.839.457</b>                                     | <b>1.000</b>    | <b>2.840.457</b> | <b>1.000</b>    | <b>1.000</b>    | <b>1.000</b>    | <b>1.000</b>    |
| <b>Uitgaven</b>                                             | <b>2.005.808</b>                                     | <b>1.000</b>    | <b>2.006.808</b> | <b>1.000</b>    | <b>1.000</b>    | <b>1.000</b>    | <b>1.000</b>    |
| <b>Subsidies (regelingen)</b>                               | <b>871.559</b>                                       | <b>0</b>        | <b>871.559</b>   | <b>0</b>        | <b>0</b>        | <b>0</b>        | <b>0</b>        |
| MKB-Innovatiestimulering Topsectoren (MIT)                  | 24.124                                               |                 | 24.124           |                 |                 |                 |                 |
| Eurostars                                                   | 22.558                                               |                 | 22.558           |                 |                 |                 |                 |
| Bevorderen ondernemerschap                                  | 36.719                                               |                 | 36.719           |                 |                 |                 |                 |
| Cofinanciering EFRO                                         | 32.077                                               |                 | 32.077           |                 |                 |                 |                 |
| Bijdrage aan ROM's                                          | 11.623                                               |                 | 11.623           |                 |                 |                 |                 |
| Startup beleid                                              | 4.214                                                |                 | 4.214            |                 |                 |                 |                 |
| Invest-NI                                                   | 12.231                                               |                 | 12.231           |                 |                 |                 |                 |
| Tegemoetkoming vaste lasten                                 | 30.000                                               |                 | 30.000           |                 |                 |                 |                 |
| Europees Defensie Fonds cofinanciering                      | 1.200                                                |                 | 1.200            |                 |                 |                 |                 |
| Tegemoetkoming vaste lasten Startersregeling                | 500                                                  |                 | 500              |                 |                 |                 |                 |
| Herstructurering winkelgebieden                             | 14.888                                               |                 | 14.888           |                 |                 |                 |                 |
| R&D mobiliteitssectoren                                     | 27.900                                               |                 | 27.900           |                 |                 |                 |                 |
| NGF – project Health-RI                                     | 11.000                                               |                 | 11.000           |                 |                 |                 |                 |
| NGF – project RegMed XB                                     | 5.751                                                |                 | 5.751            |                 |                 |                 |                 |
| NGF – project kwantumDeltaNL                                | 151.714                                              |                 | 151.714          |                 |                 |                 |                 |
| NGF – project Oncode-PACT                                   | 40.875                                               |                 | 40.875           |                 |                 |                 |                 |
| NGF – project NXTGEN HIGH TECH                              | 58.705                                               |                 | 58.705           |                 |                 |                 |                 |
| NGF – project PhotonDelta                                   | 53.261                                               |                 | 53.261           |                 |                 |                 |                 |
| NGF – project Opschaling PPS beroeps-<br>onderwijs          | 35.089                                               |                 | 35.089           |                 |                 |                 |                 |
| NGF – project Material Independence &<br>Circular Batteries | 70.868                                               |                 | 70.868           |                 |                 |                 |                 |
| Tegemoetkoming Energiekosten                                | 5.387                                                |                 | 5.387            |                 |                 |                 |                 |
| IPCEI Cloudinfrastructuur en services                       | 14.252                                               |                 | 14.252           |                 |                 |                 |                 |
| IPCEI Micro elektronica                                     | 20.811                                               |                 | 20.811           |                 |                 |                 |                 |
| EuroHPC                                                     | 13.000                                               |                 | 13.000           |                 |                 |                 |                 |

|                                                    | Vastgestelde<br>begroting<br>2025 (3) = (1)<br>+ (2) | Mutaties<br>ISB | Stand ISB      | Mutatie<br>2026 | Mutatie<br>2027 | Mutatie<br>2028 | Mutatie<br>2029 |
|----------------------------------------------------|------------------------------------------------------|-----------------|----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|
| EuroQCI                                            | 15.177                                               |                 | 15.177         |                 |                 |                 |                 |
| Qredits duurzaamheid                               | 4.000                                                |                 | 4.000          |                 |                 |                 |                 |
| Actieplan Groene en Digitale Banen                 | 5.000                                                |                 | 5.000          |                 |                 |                 |                 |
| Brexit Adjustment Reserve                          | 81.136                                               |                 | 81.136         |                 |                 |                 |                 |
| Ruimte voor economie / bedrijventerreinen          | 9.770                                                |                 | 9.770          |                 |                 |                 |                 |
| Maritieme Maakindustrie                            | 18.000                                               |                 | 18.000         |                 |                 |                 |                 |
| Nationaal versterkingsplan microchip-talent        | 30.398                                               |                 | 30.398         |                 |                 |                 |                 |
| Overig                                             | 9.331                                                |                 | 9.331          |                 |                 |                 |                 |
| <b>Garanties</b>                                   | <b>75.965</b>                                        | <b>1.000</b>    | <b>76.965</b>  | <b>1.000</b>    | <b>1.000</b>    | <b>1.000</b>    | <b>1.000</b>    |
| BMKB                                               | 40.248                                               |                 | 40.248         |                 |                 |                 |                 |
| Groefaciliteit                                     | 8.972                                                |                 | 8.972          |                 |                 |                 |                 |
| Garantie Ondernemersfinanciering                   | 11.745                                               |                 | 11.745         |                 |                 |                 |                 |
| Garantie Ondernemersfinanciering Corona            | 15.000                                               |                 | 15.000         |                 |                 |                 |                 |
| Maatwerkgaranties                                  | 0                                                    | 1.000           | 1.000          | 1.000           | 1.000           | 1.000           | 1.000           |
| <b>Opdrachten</b>                                  | <b>9.939</b>                                         | <b>0</b>        | <b>9.939</b>   | <b>0</b>        | <b>0</b>        | <b>0</b>        | <b>0</b>        |
| Onderzoek en opdrachten                            | 6.039                                                |                 | 6.039          |                 |                 |                 |                 |
| Caribisch Nederland                                | 799                                                  |                 | 799            |                 |                 |                 |                 |
| Regeldruk                                          | 2.336                                                |                 | 2.336          |                 |                 |                 |                 |
| Budget Samenwerking regio                          | 765                                                  |                 | 765            |                 |                 |                 |                 |
| <b>Bijdrage aan agentschappen</b>                  | <b>112.647</b>                                       | <b>0</b>        | <b>112.647</b> | <b>0</b>        | <b>0</b>        | <b>0</b>        | <b>0</b>        |
| Bijdrage RVO.nl                                    | 111.868                                              |                 | 111.868        |                 |                 |                 |                 |
| Rijksinspectie Digitale Infrastructuur (RDI)       | 779                                                  |                 | 779            |                 |                 |                 |                 |
| <b>Bijdrage aan ZBO's/RWT's</b>                    | <b>428.546</b>                                       | <b>0</b>        | <b>428.546</b> | <b>0</b>        | <b>0</b>        | <b>0</b>        | <b>0</b>        |
| Bijdrage aan TNO                                   | 237.764                                              |                 | 237.764        |                 |                 |                 |                 |
| Kamer van Koophandel                               | 160.148                                              |                 | 160.148        |                 |                 |                 |                 |
| Bijdrage aan NWO-TTW                               | 30.634                                               |                 | 30.634         |                 |                 |                 |                 |
| <b>Bijdrage aan medeoverheden</b>                  | <b>19.010</b>                                        | <b>0</b>        | <b>19.010</b>  | <b>0</b>        | <b>0</b>        | <b>0</b>        | <b>0</b>        |
| MKB Innovatiestimulering Topsectoren (MIT)         | 19.010                                               |                 | 19.010         |                 |                 |                 |                 |
| <b>Bijdrage aan (inter-)nationale organisaties</b> | <b>488.142</b>                                       | <b>0</b>        | <b>488.142</b> | <b>0</b>        | <b>0</b>        | <b>0</b>        | <b>0</b>        |
| Internationaal Innoveren                           | 52.752                                               |                 | 52.752         |                 |                 |                 |                 |
| PPS toeslag                                        | 189.311                                              |                 | 189.311        |                 |                 |                 |                 |
| TO2 (excl. TNO)                                    | 70.724                                               |                 | 70.724         |                 |                 |                 |                 |
| Topsectoren overig                                 | 18.198                                               |                 | 18.198         |                 |                 |                 |                 |
| Ruimtevaart (ESA)                                  | 85.403                                               |                 | 85.403         |                 |                 |                 |                 |
| Bijdrage NBTC                                      | 10.285                                               |                 | 10.285         |                 |                 |                 |                 |
| Overige bijdragen aan organisaties                 | 6.192                                                |                 | 6.192          |                 |                 |                 |                 |
| Economische ontwikkeling en technologie            | 6.657                                                |                 | 6.657          |                 |                 |                 |                 |
| EU-cofinanciering JTF                              | 16.331                                               |                 | 16.331         |                 |                 |                 |                 |
| Faciliteiten toegepast onderzoek TO2 en RKI        | 24.000                                               |                 | 24.000         |                 |                 |                 |                 |
| NGF – projectNXTGEN Ruimtevaart                    | 8.289                                                |                 | 8.289          |                 |                 |                 |                 |
| <b>Ontvangsten</b>                                 | <b>390.119</b>                                       | <b>1.000</b>    | <b>391.119</b> | <b>1.000</b>    | <b>1.000</b>    | <b>1.000</b>    | <b>1.000</b>    |
| Rijksoctrooiwet                                    | 47.066                                               |                 | 47.066         |                 |                 |                 |                 |
| Eurostars                                          | 4.250                                                |                 | 4.250          |                 |                 |                 |                 |
| F-35                                               | 10.576                                               |                 | 10.576         |                 |                 |                 |                 |
| Diverse ontvangsten                                | 1.244                                                |                 | 1.244          |                 |                 |                 |                 |
| Bedrijfssteun                                      | 40.367                                               |                 | 40.367         |                 |                 |                 |                 |
| Tegemoetkoming vaste lasten                        | 76.700                                               |                 | 76.700         |                 |                 |                 |                 |
| BMKB                                               | 33.000                                               |                 | 33.000         |                 |                 |                 |                 |
| Groefaciliteit                                     | 8.000                                                |                 | 8.000          |                 |                 |                 |                 |
| Garantie Ondernemingsfinanciering                  | 13.000                                               |                 | 13.000         |                 |                 |                 |                 |
| Maatwerkgaranties                                  | 0                                                    | 1.000           | 1.000          | 1.000           | 1.000           | 1.000           | 1.000           |
| Tegemoetkoming Energiekosten                       | 34.916                                               |                 | 34.916         |                 |                 |                 |                 |
| Brexit Adjustment Reserve                          | 121.000                                              |                 | 121.000        |                 |                 |                 |                 |

**Tabel 2 Uitsplitsing verplichtingen (bedragen x€ 1.000)**

|                                |                  | Mutaties<br>ISB | Stand ISB        | Mutatie<br>2026 | Mutatie<br>2027 | Mutatie<br>2028 | Mutatie<br>2029 |
|--------------------------------|------------------|-----------------|------------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|
| <b>Verplichtingen</b>          | <b>2.839.457</b> | <b>1.000</b>    | <b>2.840.457</b> | <b>1.000</b>    | <b>1.000</b>    | <b>1.000</b>    | <b>1.000</b>    |
| waarvan garantieverplichtingen | 1.250.000        | 1.000           | 1.251.000        | 1.000           | 1.000           | 1.000           | 1.000           |
| waarvan overige verplichtingen | 1.589.457        |                 | 1.589.457        |                 |                 |                 |                 |

### Budgetflexibiliteit

De budgetflexibiliteit van beleidsartikel 2 blijft ongewijzigd.

### Toelichting

Het kabinet heeft besloten tot een maatwerkgarantie, zoals aangekondigd in kamerbrief «Staatsgarantie Royal IHC» met kamerstuknummer 36 600-XIII nr. 61. Voor de budgettaire verwerking van deze maatregel is deze ISB opgesteld.

Het uitvoeren van de maatwerkgarantie houdt in dat er een verplichting wordt aangegaan ter hoogte van de garantstelling. Hierbij is er geen direct kaseffect omdat de garantie niet direct tot kasuitgaven leidt. Wel wordt er voor de garantstelling een premie in rekening gebracht en zal de Staat uitvoeringskosten maken. De premieontvangsten worden in rekening gebracht ter compensatie voor het risico dat de Staat middels de afgifte van de garantie loopt. De premieontvangsten worden na aftrek van de uitvoeringskosten toegevoegd aan een risicovoorziening op de EZ-begroting.

### Verplichtingen

#### *Maatwerkgaranties*

Dekking wordt gevonden in vrijgevallen verplichtingenruimte elders op de EZ- begroting. Daartoe is binnen het verplichtingenbudget op de EZ-begroting gemuteerd om de verplichting af te kunnen geven vanaf het instrument maatwerkgaranties. De mutatie is niet zichtbaar omdat verplichtingen slechts in zijn totaliteit worden weergegeven. Verder wordt het verplichtingenbudget meerjarig opgehoogd als gevolg van desaldering van de te ontvangen premieontvangsten, ter dekking van de uitvoeringskosten en eventuele stortingen aan de risicoreserve.

### Uitgaven en ontvangsten

#### *Maatwerkgaranties*

Voor het afgeven van een maatwerkgarantie wordt een premie in rekening gebracht. Deze premie zal worden opgeboekt gedurende de looptijd van de garantiestelling. Middels desaldering wordt gelijktijdig het uitgavenbudget opgehoogd, ter dekking van de uitvoeringskosten. Een eventueel overschot van de ontvangsten na aftrek van de gerealiseerde uitvoeringskosten wordt toegevoegd aan een risicovoorziening op de EZ-begroting.

Voor de maatwerkgarantie is zoals gebruikelijk bij garantie-instrumenten een risicovoorziening nodig om het risico tot inroepen van de garantie af te dekken. Het aanleggen van de risicovoorziening wordt in de 1e suppletoire begroting verwerkt. Anders dan voor het verplichtingenbudget (om de garantie af te kunnen geven) is voor het aanleggen van de

reserve geen spoed. Voor de risicovoorziening worden ook middelen beschikbaar gesteld door het Ministerie van Defensie.