



Notitie

afzender *Directie Inhoud*

opsteller

telefoon

e-mail

aan De leden van de vaste commissie voor Financiën

datum *12 juni 2025*

betreft *Update behandelwijze suppletoire begrotingen bij Voorjaarsnota 2025*

Aanleiding

Naar verwachting zal de Tweede Kamer op donderdag 3 juli 2025 stemmen over alle begrotingswijzigingen in verband met de Voorjaarsnota 2025 (36.725) (verder: suppletoire begrotingen). Om de plenaire agenda van de laatste vergaderweek voor het zomerreces ordentelijk te kunnen voorbereiden, is het noodzakelijk om – vóór de stemming in de Tweede Kamer - in alle commissies te inventariseren of de commissies verwachten behoefte te hebben aan een plenair debat over individuele begrotingswijzigingen op 7 of 8 juli 2025.

Op 13 mei 2025 heeft de commissie Financiën de Voorjaarsnota 2025 in behandeling genomen. Op dit moment is de commissie in afwachting van de beantwoording van gestelde schriftelijke vragen en is reeds besloten tot een artikel-51-debat, te voeren op dinsdag 1 juli 2025.

Toelichting

Voorjaarsnota

In 2022 heeft de regering in overleg met de Kamers aanpassingen doorgevoerd in het begrotingsproces. Deze hebben onder andere tot doel meer tijd te creëren voor de behandeling door de Tweede en Eerste Kamer van de begrotingen en het Belastingplan in het najaar. Om die reden wordt sinds 2022 in de Voorjaarsnota een meerjarig perspectief geschetst en stuurt de regering in diezelfde periode ook een brief aan de Kamer met de voorgenomen fiscale wijzigingen in het pakket Belastingplan. Hiermee krijgt de Kamer in plaats van (pas) bij Prinsjesdag, al in het voorjaar op hoofdlijnen de informatie over de voorgenomen besluitvorming.

Suppletoire begrotingen

De Tweede Kamer stemt naar verwachting op donderdag 3 juli 2025 over de suppletoire begrotingen bij de Voorjaarsnota 2025. De Tweede Kamer stemt gelijktijdig over alle suppletoire begrotingen, waarna de aangenomen suppletoire begrotingen in één keer worden aangeboden aan de Eerste Kamer.

In het verleden werden de suppletoire begrotingen bij de Voorjaarsnota die in de Tweede Kamer als hamerstuk waren afgedaan – via een termijnbrief – doorgaans als hamerstuk ná het zomerreces door de Eerste Kamer afgedaan. Sinds de voornoemde aanpassingen in het begrotingsproces is er echter meer aandacht voor de Voorjaarsnota en de daarmee samenhangende suppletoire begrotingen. Zo hebben in 2022, 2023 en 2024 onder meer de commissies Financiën en SZW een aantal begrotingen plenair behandeld vóór het zomerreces.

Om de plenaire agenda van de laatste vergaderweek ordentelijk te kunnen voorbereiden, wordt op 17 juni in alle commissies geïnventariseerd of zij verwachten behoefte te hebben aan een plenair debat op 7 of 8 juli over hun suppletoire begroting(en). Bij de behandeling van een suppletoire begroting staan ook de andere reguliere instrumenten ter beschikking van de commissie. Hieronder vindt u een nadere toelichting op het gebruik van deze instrumenten.

De suppletoire begrotingen worden in handen gesteld van de verschillende commissies. Iedere commissie besluit zelfstandig over de gewenste wijze van behandeling. De commissie Financiën behoudt hierbij het overzicht en zal, in afstemming met Cvf, adviseren over eventuele commissie-overstijgende aangelegenheden.



datum 12 juni 2025

blad 2

Optie 1: blanco verslag

Indien de Tweede Kamer op 3 juli a.s. over de suppletoire begrotingen stemt, kunnen deze wetsvoorstellen op 7 of 8 juli 2025 worden geagendeerd voor procedure in de desbetreffende commissie(s). De commissie kan op dat moment besluiten blanco verslag uit te brengen en de suppletoire begroting te hameren of in stemming te brengen, waarbij in het laatste geval desgewenst stemverklaringen kunnen worden afgelegd. De Kamer kan besluiten dit ook te doen voor de suppletoire begrotingen die zonder beraadslaging en zonder stemming in de Tweede Kamer zijn aanvaard. Deze procedure zou in één dag, bijvoorbeeld op de laatste vergaderdag voor het zomerreces, doorlopen kunnen worden.

Optie 2: schriftelijke voorbereiding

De commissie kan besluiten een schriftelijke voorbereiding van de suppletoire begroting noodzakelijk te achten. In dat geval zal de behandeling van de suppletoire begroting in de praktijk niet vóór het zomerreces kunnen worden afgerond. Het gevolg daarvan is dat de middelen die in de begrotingswijzigingen zijn opgenomen, niet kunnen worden uitgegeven totdat ook de Eerste Kamer daarmee heeft ingestemd.¹

Optie 3: verslag onder voorbehoud van plenaire behandeling (geen schriftelijke behandeling, wel een mondelinge behandeling)

De commissie kan besluiten om verslag uit te brengen onder voorbehoud van plenaire behandeling. Als de gebruikelijke procedure wordt gevolgd, zal dit debat na het zomerreces plaatsvinden en zal de behandeling van de suppletoire begroting in de praktijk niet vóór het zomerreces kunnen worden afgerond. De behandeling van de suppletoire begroting zal alleen vóór het zomerreces kunnen worden afgerond als het besluit over de procedure direct wordt gevolgd door de plenaire behandeling (bijvoorbeeld op de laatste maandag en/of dinsdag voor het zomerreces) en reeds in de week voorafgaand aan de plenaire behandeling de spreektijden bekend zijn bij de griffie.²

Optie 4: beleidsdebat over een specifiek onderwerp

De commissie kan besluiten een suppletoire begroting plenair af te handelen én verzoeken om een beleidsdebat over een specifiek onderwerp.³ Voordeel bij een beleidsdebat is dat in alle rust over een onderwerp kan worden gedebatteerd. Nadeel is dat de Kamer geen formeel instemmingsrecht meer in handen heeft, zoals bij stemming over een begrotingswijziging wel het geval is.

Optie 5: termijnbrief

Indien een suppletoire begroting zonder beraadslaging en zonder stemming in de Tweede Kamer is aanvaard, bericht de Griffier aan alle leden van de Kamer via de zogenoemde termijnbrief dat het wetsvoorstel in handen van een of meerdere commissies is gesteld. Indien geen van de commissieleden of overige leden binnen de daartoe door de Griffier te stellen termijn kenbaar maakt een voorbereidend onderzoek te willen houden, wordt een blanco verslag uitgebracht en wordt het wetsvoorstel in een volgende vergadering van de Kamer voor afdoening zonder beraadslaging en zonder stemming geagendeerd.⁴ In het verleden was dit de meest voorkomende variant, maar betekent in dit geval in de praktijk dat de suppletoire begroting na het zomerreces wordt afgehandeld en dat de middelen die in de begrotingswijzigingen zijn opgenomen, in de tussenliggende periode nog niet kunnen worden uitgegeven.⁵

¹ Tenzij uitstel van de uitvoering naar het oordeel van de minister die het aangaat niet in het belang is van het Rijk en hij de Staten-Generaal daarover heeft geïnformeerd. Dit conform Artikel 2.27, tweede lid van de Comptabiliteitswet 2017.

² De commissies FIN en SZW hebben in 2023 gekozen voor deze variant.

³ Artikel 51, eerste lid, van het Reglement van Orde van de Eerste Kamer der Staten-Generaal.

⁴ Artikel 43, tweede lid, van het Reglement van Orde van de Eerste Kamer der Staten-Generaal.

⁵ Tenzij uitstel van de uitvoering naar het oordeel van de minister die het aangaat niet in het belang is van het Rijk en hij de Staten-Generaal daarover heeft geïnformeerd. Dit conform Artikel 2.27, tweede lid van de Comptabiliteitswet 2017.



datum 12 juni 2025

blad 3

Bijlage 1: initiële planning behandeling suppletoire begrotingen 2025 Tweede Kamer

2025	ma	di	wo	do	vr	za	zo
16	14-apr	15-apr	16-apr	17-apr	18-apr	19-apr	20-apr
17	21-apr	22-apr	23-apr	24-apr	25-april Ontv. Voorjaarsnota	26-apr	27-apr
18	28-apr	29-apr	30-apr	1-mei	2-mei	3-mei	4-mei
19	5-mei Bevrijdingsdag	6-mei	7-mei	8-mei	9-mei	10-mei	11-mei
20	12-mei	13-mei	14-mei	15-mei	16-mei	17-mei	18-mei
21	19-mei	20-mei	21-mei Verantw.dag	22-mei Inbreng FV VJN/sups	23-mei	24-mei	25-mei
22	26-mei V100	27-mei Inbreng FV FJR	28-mei Inbr. FV dep. jaarv.	29-mei Hemelvaart	30-mei	31-mei	1-jun
23	2-jun Antw. FV FJR	3-jun	4-jun Verantw.debat Dag van de publieke dienstverlening	5-jun Antw. FV VJN/sups	6-jun	7-jun	8-jun
24	9-jun Tweede Pinksterdag	10-jun Antw. FV dep. jaarv.	11-jun VJN-debat	12-jun	13-jun	14-jun	15-jun
25	16-jun	17-jun	18-jun	19-jun	20-jun	21-jun	22-jun
26	23-jun	24-jun	25-jun	26-jun	27-jun	28-jun	29-jun
27	30-jun	1-jul Stemmingen 1e sups	2-jul	3-juli Besluit decharge	ZOMERRECES		

Legenda

VJN	Plenair	Ontvangst Voorjaarsnota → inbreng → beantwoording →			Voorjaarsnotadebat
	Commissies	↳ Ontvangst suppl. begrotingen → inbreng → beantwoording →			Evt. WGO's eerste sups bij VJN (i.s.m. GP)
Verantw.	Plenair	Verantwoordingsdag → inbreng FV FJR → beantwoording →			Plenair Verantwoordingsdebat
	Commissies	↳ Inbreng FV dep. jaarverslagen → beantwoording →			WGO's dep. Jaarverslagen (zelf plannen)