



HOGE VERTEGENWOORDIGER
VAN DE UNIE VOOR
BUITENLANDSE ZAKEN
EN VEILIGHEIDSBELEID

Brussel, 26.3.2025
JOIN(2025) 130 final

ANNEX

BIJLAGE

bij

**GEZAMENLIJKE MEDEDELING VAN HET EUROPEES PARLEMENT, DE
EUROPESE RAAD, DE RAAD, HET EUROPEES ECONOMISCH EN SOCIAAL
COMITÉ EN HET COMITÉ VAN DE REGIO'S**

over de strategie voor een paraatheidsunie

Strategie voor een paraatheidsunie – Actieplan

Om de visie van de strategie voor een paraatheidsunie te verwezenlijken, moeten de Commissie, de hoge vertegenwoordiger en de lidstaten de acties in deze bijlage uitvoeren. De acties worden vermeld onder het thematisch onderdeel van de strategie waaraan zij bijdragen, samen met een indicatief tijdschema voor de uitvoering.

Nr.	Actie	Indicatief tijdschema
-----	-------	-----------------------

1. Prognoses en anticipatie

1.	(kernactie) Een alomvattende risico- en dreigingsevaluatie van de EU ontwikkelen	2026
2.	(kernactie) Een “crisisdashboard” voor besluitvormers opzetten	2025
3.	(kernactie) Het Coördinatiecentrum voor respons in noodsituaties (ERCC) versterken	2025
4.	(kernactie) Een EU-catalogus voor opleiding en een platform voor geleerde lessen ontwikkelen	2025
5.	(kernactie) Een EU-dienst voor aardobservatie (EOGS) oprichten	2027
6.	Een Europees platform voor crisisbeheer (ECMP) oprichten dat de bestaande systemen voor vroegtijdige waarschuwing en andere instrumenten samenvoegt en harmoniseert en dat zorgt voor sectoroverschrijdende informatie-uitwisseling en coördinatie in noodsituaties	2027
7.	Specifieke strategieën ontwikkelen voor het afschrikken van dreigingsactoren waar nodig, om specifieke hybride activiteiten die zich op de EU richten, tegen te gaan, te ontmoedigen en aan te pakken	2025
8.	Het gebruik van de dienst van Copernicus voor het beheer van noodsituaties (CEMS) op het gebied van natuurrampen en de integratie ervan in nationale systemen voor planning, monitoring en vroegtijdige waarschuwing bevorderen	2026
9.	De monitoring van buitenlandse informatiemanipulatie en inmenging, en desinformatie intensiveren als onderdeel van het aangekondigde Europees schild voor de democratie, onder meer door het dreigingsniveau te evalueren en de evoluerende risico's van desinformatiecampagnes te beoordelen	2025
10.	Een centrum voor geïntegreerde beveiligingsoperaties (ISOC) oprichten binnen de Commissie om potentiële	2027

	bedreigingen voor de Commissie te monitoren, te analyseren en in te perken en de bedrijfscontinuïteit in crisissituaties te waarborgen	
11.	Een Europees waarschuwingssysteem voor cyberbeveiliging ontwikkelen om de gemeenschappelijke opsporing van cyberdreigingen en het situationeel bewustzijn op Europees niveau te verbeteren	2026

2. Veerkracht van vitale maatschappelijke functies

12.	(kernactie) Paraatheid door ontwerp integreren in EU-beleid en -acties	2025
13.	(kernactie) Minimale paraatheidsvereisten vaststellen	2026
14.	(kernactie) Het Uniemechanisme voor civiele bescherming herzien	2025
15.	(kernactie) Een EU-strategie voor het aanleggen van voorraden voorstellen	2025
16.	(kernactie) Een klimaataanpassingsplan voorstellen	2026
17.	(kernactie) De voorziening van water en andere kritieke natuurlijke hulpbronnen waarborgen	2025
18.	Een Europees ruimtevaartschild ontwikkelen om de veiligheidsbelangen van de EU en haar lidstaten beter te beschermen	2027
19.	Een strategie ter ondersteuning van medische tegenmaatregelen vaststellen	2025
20.	Het preventie-, paraatheids- en responsplan van de Unie voor gezondheids crises ontwikkelen Overeenkomstig Verordening (EU) 2022/2371 zal de Commissie het preventie-, paraatheids- en responsplan van de Unie voor gezondheids crises publiceren, in overleg met de lidstaten en de betrokken agentschappen en organen van de Unie.	2025
21.	Een platform voor vraagbundeling en een matchmakingmechanisme voor strategische grondstoffen opzetten Als tweede stap, ter aanvulling van de verordening kritieke grondstoffen, een speciaal EU-centrum voor kritieke grondstoffen oprichten om gezamenlijk grondstoffen te kopen namens geïnteresseerde bedrijven, in samenwerking met de lidstaten.	2026
22.	Wetgeving op het gebied van circulaire economie voorstellen om de vraag naar secundaire materialen en goederen en diensten die voortkomen uit activiteiten in het kader van de circulaire economie te stimuleren, de werking van	2026

	de eengemaakte markt voor afval en secundaire materialen te verbeteren en ervoor te zorgen dat er minder afval wordt gestort en verbrand	
23.	Het kader voor energiezekerheid herzien om de lessen die geleerd zijn uit de invasie van Oekraïne daarin op te nemen, het aan te passen aan de geopolitieke context en een toekomstig kader tot stand te brengen dat eenvoudiger, dynamisch en toekomstgericht is	2026
24.	De paraatheid en veerkracht van sectoren van de blauwe economie en van kustgemeenschappen verbeteren aan de hand van het oceaanpact van de EU en de mededeling over de veerkracht van kustgemeenschappen	2025
25.	De mate van paraatheid op het gebied van financiële diensten beoordelen , met name de capaciteit om de continuïteit van kritieke functies, betalingen en de financiering van de economie onder alle omstandigheden te waarborgen. Het beoordelingsverslag zal mogelijke tekortkomingen vaststellen en deze inzichtelijk maken. Het wordt opgesteld in overleg met de lidstaten, de Europese toezichthoudende autoriteiten, de Europese Centrale Bank, het Europees Comité voor systeemrisico's, de Gemeenschappelijke Afwikkelingsraad en de financiële dienstensector.	2025

3. Paraatheid van de bevolking

26.	(kernactie) Systemen voor vroegtijdige waarschuwing verbeteren	2027
27.	(kernactie) Meer bekendheid geven aan risico's en bedreigingen	2026
28.	(kernactie) Richtsnoeren om ervoor te zorgen dat de bevolking ten minste 72 uur zelfvoorzienend kan zijn	2026
29.	(kernactie) Paraatheid opnemen in onderwijsprogramma's en opleiding van onderwijzend personeel	2025
30.	(kernactie) De paraatheid bevorderen in het kader van jeugdprogramma's	2026
31.	(kernactie) Talent aantrekken om de paraatheid van de EU te versterken	2025
32.	De relevante diensten van de Galileo-satellietdienst voor noodwaarschuwing (EWSS) uitbreiden en optimaliseren om burgers tijdig en nauwkeurig te waarschuwen voor onmiddellijke risico's en bedreigingen, in te lichten over veiligheidsmaatregelen of te bereiken tijdens crises	2026
33.	Richtsnoeren ontwikkelen over hoe in noodsituaties moet worden gehandeld, met aanpassingen voor alle soorten handicaps (zintuiglijk, fysiek, geestelijk), en	2026

	eerstehulpverleners leren om verschillende soorten handicaps te herkennen en daarmee passend om te gaan	
34.	Grotere inspanningen leveren op het gebied van digitale en mediageletterdheid , onder meer in het kader van het aangekondigde Europees schild voor de democratie en de routekaart voor de toekomst van digitaal onderwijs en digitale vaardigheden tot 2030, zodat mensen vanaf jonge leeftijd worden aangemoedigd om kritisch na te denken en weerbaarheid tegen desinformatie en cyberdreigingen op te bouwen	2025
35.	Een functie voor publieke waarschuwingen toevoegen aan de EU-portemonnees voor digitale identiteit , waarmee overheden tijdens crises op een eenvoudige en geauthenticeerde manier rechtstreeks met de burgers kunnen communiceren. Het platform (website, app enz.), dat onderdeel is van PreparEU, stuurt EU-burgers en toeristen informatie, waarschuwingen en alarmmeldingen die zijn afgestemd op verschillende risico's en bedreigingen.	2026

4. Publiek-private samenwerking

36.	(kernactie) Een publiek-private taskforce voor paraatheid oprichten	2026
37.	(kernactie) Publiek-private noodprotocollen ontwikkelen	2027
38.	(kernactie) Het kader voor overheidsopdrachten herzien	2025
39.	(kernactie) Een Europees expertisecentrum voor onderzoeksveiligheid oprichten om te investeren in de empirische basis voor beleidsvorming en een praktijkgemeenschap in de hele EU tot stand te brengen	2026
40.	De crisisinstrumenten van de EU evalueren om te beoordelen of zij de EU-regeling voor de verlening van dwanglicenties in werking moeten kunnen stellen en, waar nodig, de lijst bijwerken	2027
41.	Een op maat gesneden methode voor het testen van de veerkracht ontwikkelen om de paraatheid en veerkracht van de onderzoeks- en innovatiesectoren van de lidstaten te kunnen beoordelen	2026
42.	Een top over paraatheid met de sociale partners organiseren om de betrokkenheid van de sociale partners bij de ontwikkeling en uitvoering van initiatieven ter versterking van de paraatheid te vergroten en goede praktijken uit te wisselen	2025

5. Civiel-militaire samenwerking

43.	(kernactie) Alomvattende regelingen voor civiel-militaire paraatheid vaststellen	2027
44.	(kernactie) Normen ontwikkelen voor civiel-militaire planning en investeringen voor tweërlei gebruik	2025
45.	(kernactie) Regelmatige EU-oefeningen organiseren om een alomvattende aanpak van paraatheid te bevorderen	2026
46.	Een platform opzetten voor de uitwisseling van beste nationale praktijken op het gebied van civiel-militaire interacties en het gebruik van civiele en militaire middelen op een manier die beide geledingen ondersteunt	2025
47.	Regelmatige oefeningen organiseren waarbij de NAVO betrokken is , onder meer in het kader van de parallelle en gecoördineerde oefeningen (PACE) tussen de EU en de NAVO	2026

6. Crisisrespons

48.	(kernactie) Een EU-centrum voor crisiscoördinatie oprichten	2027
49.	(kernactie) Een boost geven aan rescEU – de EU-reserve van responscapaciteit	2026
50.	Een Unieprotocol voor crisisbeheersing opstellen om de rollen en verantwoordelijkheden van de verschillende diensten te omschrijven, de EU-crisisbeheersingsregelingen op strategisch niveau (waaronder IPCR, ARGUS, CRM van de EDEO en de activering van de solidariteitsclausule) en de interactie van deze regelingen te verduidelijken, en elk sectoraal crisisplan doeltreffender te maken en /of te stroomlijnen	2026
51.	Richtlijnen vaststellen voor het stresstesten van de respons op noodsituaties en van crisiscentra in de hele EU	2026
52.	Een rechtsgrondslag voorstellen voor het Europees systeem voor kritieke communicatie (EUCCS) voor grensoverschrijdende operaties van rechtshandavingsinstanties, civielebeschermingsdiensten, (volks)gezondheidsautoriteiten en andere instanties voor openbare veiligheid, en verdere technische ontwikkeling ondersteunen, met inbegrip van de koppeling van het EUCCS met GOVSATCOM en IRIS2	2026
53.	De financiële instrumenten voor crisisrespons herzien om ervoor te zorgen dat de financieringsmechanismen voor crises schaalbaar zijn en kunnen worden aangepast aan evoluerende risico's en crises	2028
54.	Het beginsel van “paraatheid door ontwerp” integreren in de werkzaamheden van EU-delegaties, GVDB-missies en -operaties en bij speciale vertegenwoordigers van de EU. De	2026

	EU-delegaties beter in staat stellen de diplomatieke, politieke, operationele en consulaire respons van de EU op crises doeltreffender te ondersteunen.	
--	---	--

7. Veerkracht door middel van externe partnerschappen

55.	(kernactie) Gezamenlijke veerkracht met kandidaat-lidstaten bevorderen	2025
56.	(kernactie) Paraatheid en veerkracht integreren in bilaterale partnerschappen en multilaterale instellingen	2026
57.	(kernactie) Paraatheid en veerkracht integreren in de samenwerking met de NAVO	2025
58.	(kernactie) Gezamenlijke veerkracht ontwikkelen door middel van extern economisch en ontwikkelingsbeleid	2026
59.	Het netwerk van beroepskrachten uitbreiden om derde landen, met name uitbreidings- en nabuurschapslanden, weerbaarder te maken tegen hybride, cyber-, klimaat- en FIMI-dreigingen	2025
60.	Een geïntegreerde aanpak van kwetsbaarheid ontwikkelen om humanitaire, ontwikkelings-, vredes- en ander beleid samen te brengen en zo te beantwoorden aan de behoeften van de kwetsbaarste personen en dringende noodhulp en langetermijnoplossingen beter op elkaar af te stemmen, overeenkomstig de geïntegreerde EU-aanpak van conflicten en crises	2026
61.	De “hulpbronnendiplomatie” versterken met betrekking tot de strategische behoeften van de EU, en met gelijkgestemde partners gezamenlijke strategieën ontwikkelen voor de diversificatie van de voorziening van kritieke activa die nodig zijn om de strategische autonomie en gezamenlijke veerkracht van de EU en partnerlanden te waarborgen	2026
62.	Samenwerking bevorderen op het gebied van gezondheidsbescherming , onder meer via de “één gezondheid”-benadering voor paraatheid bij pandemieën, samen met strategische partners (bv. gezamenlijke projecten, opleidingen, informatie voor EU-delegaties), in overeenstemming met de mondiale gezondheidsstrategie van de EU	2026
63.	Paraatheid integreren in externe investeringen van de EU , onder meer door het opschalen van de uitvoering van projecten voor aanpassing aan de klimaatverandering en voor veerkracht in partnerlanden via de initiatieven van Global Gateway en Team Europa	2026