



Eerste Kamer der Staten-Generaal

Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid
Mevrouw K.T. van Bruggen
Postbus 20301
2500 EH Den Haag

Kazernestraat 52
2514 CV Den Haag
postbus 20017
2500 EA Den Haag

telefoon 070 312 92 00
fax 070 312 93 90

e-mail postbus@eerstekamer.nl
internet www.eerstekamer.nl

datum 7 april 2026

betreft Vragen over de monitoringsrapportage online kansspelen voorjaar 2025

ons kenmerk 180504

Geachte mevrouw Van Bruggen,

De leden van de vaste commissie voor Justitie en Veiligheid hebben met belangstelling kennisgenomen van de brieven van uw voorganger van 14 april 2025¹ en 20 oktober 2025² ter aanbieding van de monitoringsrapportages online kansspelen 2025. Naar aanleiding hiervan hebben de leden van de fracties van **PVV** en **SGP** een aantal vragen en opmerkingen. Deze vragen zijn niet eerder gesteld, omdat de commissie het commissiedebat Kansspelen in de Tweede Kamer wilde afwachten. Nu dit debat tot op heden niet is ingepland, ziet zij aanleiding om haar vragen alsnog te stellen.

Vragen en opmerkingen van de leden van de fracties van de PVV

Procedure en toezegging

De leden van de PVV-fractie constateren dat de Kamer de "Monitoringsrapportage online kansspelen voorjaar 2025" op 14 april 2025 heeft ontvangen naar aanleiding van een toezegging uit 2019³ om de Kamer jaarlijks te informeren over aantallen spelers, het aantal afgegeven vergunningen, de ontwikkeling van de markt en het effect van reclame.⁴ Een half jaar later ontving de Kamer de "Monitoringsrapportage online kansspelen najaar 2025".⁵ De leden van de PVV-fractie vragen of het aanbieden van twee rapportages per jaar betekent dat de jaarlijkse toezegging uit 2019 wordt uitgebreid naar een halfjaarlijkse informatieverplichting.⁶ Welke bewindspersoon (voorheen: de minister voor Rechtsbescherming) draagt voortaan de verantwoordelijkheid voor deze toezegging?

Wat is de juridische of procedurele grondslag voor het aanbieden van de "Monitoringsrapportage online kansspelen najaar 2025"⁷ door de staatssecretaris van Justitie en Veiligheid terwijl de toezegging is gedaan door de toenmalige minister van Rechtsbescherming?

¹ Kamerstukken I 2024/25, 33 996, AB.

² Kamerstukken I 2024/25, 33 996, AC.

³ [Toezegging Jaarlijks informeren inzake het aantal afgegeven vergunningen, het aantal spelers, de ontwikkeling van de markt en reclame \(33.996\) \(T02765\) - Eerste Kamer der Staten-Generaal.](#)

⁴ Kamerstukken I 2024/25, 33 996, AB.

⁵ Kamerstukken I 2024/25, 33 996, AC.

⁶ [Toezegging Jaarlijks informeren inzake het aantal afgegeven vergunningen, het aantal spelers, de ontwikkeling van de markt en reclame \(33.996\) \(T02765\) - Eerste Kamer der Staten-Generaal.](#)

⁷ Kamerstukken I 2024/25, 33 996, AC.



datum 7 april 2026

ons kenmerk 180504

blad 2

Marktomvang en vergunningen⁸

Hoeveel vergunninghouders voor online kansspelen waren actief per 31 december 2024? Zijn er in de voorgaande rapportageperiode nieuwe vergunningen afgegeven of ingetrokken? Zo ja, op welke gronden?

Hoe groot was de legale onlinekansspelmarkt, uitgedrukt in bruto spelresultaat (*Gross Gaming Revenue*), per eind 2024, uitgesplitst naar spelcategorie, en hoe verhoudt deze zich tot de prognoses ten tijde van de invoering van de Wet op de kansspelen?

Welk percentage van de totale onlinekansspelmarkt (legaal plus illegaal) is inmiddels vergund, en welke methodologie hanteert de Kansspelautoriteit voor het meten van het marktaandeel van het illegale aanbod?

Speelgedrag en spelersbescherming⁹

Hoeveel unieke spelersaccounts waren actief per 31 december 2024? Wat is de gemiddelde inzetstorting per spelersaccount per maand? En hoe verhoudt dit zich tot de verliesdrempel die bij de Beleidsregel verantwoord spelen 2024 is gehanteerd?

Hoeveel spelers zijn in de verslagperiode ingeschreven in het Centraal Register Uitsluiting Kansspelen (CRUKS)? Wat is de gemiddelde duur van een CRUKS-inschrijving? En hoeveel verzoeken tot opheffing zijn ingediend en gehonoreerd?

Reclame en verslavingspreventie

Hoeveel vergunninghouders hebben in de verslagperiode het verbod op ongerichte reclame overtreden? Hoeveel handhavingsbesluiten zijn opgelegd, en zijn er structurele uitvoeringsknelpunten bij de handhaving van het reclameverbod gesignaleerd?¹⁰

Heeft de invoering van de maatregelen in oktober 2024 een meetbaar effect gehad op de reclameuitgaven van vergunninghouders? Zo ja, met welk percentage zijn die uitgaven gedaald of gestegen?¹¹

Kentering legale markt en groei illegale markt¹²

Acht u de stagnerende groei van de legale markt en de gelijktijdige groei van de illegale markt een rechtstreeks gevolg van de in oktober 2024 ingevoerde beschermingsmaatregelen, waarbij spelers deels zijn uitgeweken naar illegaal aanbod? Welke onderbouwing heeft de Kansspelautoriteit daarvoor gegeven?

Welke concrete maatregelen worden overwogen om de groei van de illegale onlinekansspelmarkt tegen te gaan? Is een evaluatie voorzien van het effect van de speellimieten en de Beleidsregel verantwoord spelen op de verhouding tussen legaal en illegaal aanbod?

⁸ Deze vragen hebben betrekking op de "Monitoringsrapportage online kansspelen voorjaar 2025" (Kamerstukken I 2024/25, 33 996, AB).

⁹ Deze vragen hebben betrekking op de "Monitoringsrapportage online kansspelen voorjaar 2025" (Kamerstukken I 2024/25, 33 996, AB).

¹⁰ Deze vraag hebben betrekking op de "Monitoringsrapportage online kansspelen voorjaar 2025" (Kamerstukken I 2024/25, 33 996, AB).

¹¹ Deze vraag heeft betrekking op zowel de "Monitoringsrapportage online kansspelen voorjaar 2025" (Kamerstukken I 2024/25, 33 996, AB) als de "Monitoringsrapportage online kansspelen najaar 2025" (Kamerstukken I 2024/25, 33 996, AC).

¹² Deze vraag heeft betrekking op de "Monitoringsrapportage online kansspelen najaar 2025" (Kamerstukken I 2024/25, 33 996, AC).



datum 7 april 2026

ons kenmerk 180504

blad 3

Hoeveel zijn de gemiddelde verliezen per spelersaccount gedaald ten opzichte van de vorige rapportageperiode, en wat was de doelstelling die bij de invoering van de beschermingsmaatregelen is gehanteerd?

*Aankondiging van beleid en informatieverplichting*¹³

Is de aangekondigde volgende effectmeting van de spelersbeschermingsregels 2024 inmiddels ook aan de Eerste Kamer aangeboden? Zo nee, op welke termijn zal dit geschieden?

Welke aanvullende beleidsmaatregelen overweegt u op basis van de bevindingen in de rapportages van het voorjaar en najaar van 2025? Op welke termijn verwacht u de Kamer hierover te informeren?

Evaluatie Wet op de kansspelen en toekomstige wetgeving

In 2024 is de Wet kansspelen op afstand geëvalueerd.¹⁴ Bij brief van 14 februari 2025 heeft u een beleidsreactie hierop gegeven.¹⁵

Ziet u aanleiding om op basis van de monitoringsgegevens over 2024–2025 wetswijzigingen voor te stellen, bijvoorbeeld ten aanzien van speellimieten, CRUKS-drempels of de reikwijdte van het reclameverbod?¹⁶

Vragen en opmerkingen van de leden van de fracties van de SGP

Uit de monitoringsrapportage voorjaar 2025 blijkt dat er geen harde cijfers zijn over het aantal mensen met een kansspelverslaving. De harde cijfers hebben enkel betrekking op mensen die in behandeling zijn voor een kansspelverslaving.¹⁷ Er blijkt een verhoogd risico op een kansspelverslaving te zijn bij niet-Europese mannen.¹⁸ De leden van de SGP-fractie vragen of dit eerste generatie immigranten betreft? Is er in het naturalisatieproces aandacht voor de sociale risico's van onze samenleving en hoe men daarmee kan omgaan?

Uit de cijfers blijkt dat er in 2024, alleen al in de laatste 6 maanden, 788 duizend spelers actief waren bij legale aanbieders.¹⁹ Is er zicht op het aantal illegale aanbieders, en op het aantal spelers in die illegaliteit?

Naar schatting verloren spelers over de laatste 6 maanden van 2024 gemiddeld 885 euro. Het aantal accounts met extreme verliezen is sterk gedaald, maar als het om gemiddelden gaat zullen er nog steeds mensen diep in de verliezen terecht komen.²⁰ Hoe wilt u verdere daling bewerkstelligen, terwijl uit de cijfers blijkt dat steeds meer mensen zich in de kansspelbranche verliezen?

In de kansspelbranche gaat veel geld om, dat wordt verdeeld over uitkeringen aan winnende spelers, overhead en mogelijk ook giften of bijdragen aan derden (soms zelfs aan goede doelen). Kunt u een inschatting maken wat er gebeurt met elke euro van een speler? Welk deel wordt gebruikt voor winnaars, welk deel voor overhead, welk deel voor overigen?

¹³ Deze vragen hebben betrekking op de "Monitoringsrapportage online kansspelen najaar 2025" (Kamerstukken I 2024/25, 33 996, AC).

¹⁴ WODC-rapport "Drie jaar legaal online gokken. Evaluatie van de Wet Kansspelen op afstand" d.d. 21 oktober 2024.

¹⁵ Kamerstukken I 2024/25, 33996/24557, AA.

¹⁶ Deze vraag heeft betrekking op zowel de "Monitoringsrapportage online kansspelen voorjaar 2025" (Kamerstukken I 2024/25, 33 996, AB) als de "Monitoringsrapportage online kansspelen najaar 2025" (Kamerstukken I 2024/25, 33 996, AC).

¹⁷ Kansspelautoriteit, "Monitoringsrapportage online kansspelen Voorjaar 2025", p. 23.

¹⁸ Kansspelautoriteit, "Monitoringsrapportage online kansspelen Najaar 2025", p. 22.

¹⁹ Kansspelautoriteit, "Monitoringsrapportage online kansspelen Voorjaar 2025", p. 4.

²⁰ Kansspelautoriteit, "Monitoringsrapportage online kansspelen Voorjaar 2025", p. 4.



datum 7 april 2026

ons kenmerk 180504

blad 4

Verder blijkt uit de gegevens dat 23% van de jongvolwassenen een spelersaccount hebben. Dit betreft de leeftijdsgroep van 18 tot 23 jaar.²¹ Dit zijn aantallen die het ergste doen vrezen, gezien het percentage dat daardoor wordt blootgesteld aan verslaving, met alle gevolgen van dien.

Hoe duidt u dit hoge percentage? Wat denkt u te kunnen doen aan het terugdringen van gedrag dat blijikbaar steeds meer als normaal wordt beschouwd?

Dat laatste klemt temeer daar uit de monitoring blijkt dat het percentage inschrijvingen in deze groep in Cruks 19% is, waarbij opvallend is het aandeel 18-jarigen dat zich in Cruks inschrijft.²²

Is het niet logisch te veronderstellen dat deze groep al eerder ervaring heeft met kansspelen en dus vermoedelijk van het illegale aanbod gebruik heeft gemaakt. Hoe duidt u dit cijfer? Kan worden onderbouwd of jongeren onder de 18 inderdaad al meedoen aan kansspelen? Welke maatregelen zult u hiertegen treffen?

De fractieleden van de SGP maken zich ernstig zorgen over de toenemende normalisatie van het meedoen aan kansspelen. Nog steeds zijn er vele reclame-uitingen waardoor jongeren, maar ook ouderen, continue worden verleid om mee te gaan doen. Per 1 juli 2023 is het verbod op ongerichte reclame in werking getreden. Reclames mogen geen minderjarigen, jongvolwassenen en andere kwetsbare groepen meer bereiken. Dat betekent dat reclames op radio, televisie, in kranten, tijdschriften en in de buitenruimte verboden zijn.²³ Nu buitenreclame, tv-reclame en radioreclame niet meer voorkomen, zetten aanbieders in op internetreclames. Bent u het eens met de fractieleden van de SGP dat de internetreclames blijkbaar de inmiddels verboden reclame-uitingen hebben vervangen? Wat is uw volgende stap, juist ook als het gaat om verbod op internetreclame, met alle mogelijkheden voor *social media*?

In dat kader maken deze leden zich ook zorgen om de beschikbaarheid van gokspelletjes voor kinderen. Er zijn bijvoorbeeld veel mobiele gokspelletjes waar kinderen van alle leeftijden aan mee kunnen doen, en daarmee voorsorteren op kansspelen. Denk aan populaire spelletjes als 'Chicken Cross', waarvoor slechts een PEGI 3 leeftijdsadvies geldt. Daarnaast zijn veel spelletjes met een PEGI 18 label, zoals 'Governor of Poker 3 – Holdem' gewoon beschikbaar voor alle leeftijden. De leeftijdsbeperking wordt via de leeftijd in het gebruikersaccount gecontroleerd, maar die kunnen kinderen gemakkelijk manipuleren. Acht u het wenselijk dat spelletjes met gesimuleerd gokken vrij toegankelijk zijn voor minderjarigen? Bent u bereid om te onderzoeken hoe de leeftijdsgrens van spelletjes met een gokelement kan worden verhoogd tot PEGI 18?

De leden van de vaste commissie voor Justitie en Veiligheid zien met belangstelling uit naar uw reactie en ontvangen deze graag uiterlijk **vóór 5 mei 2026**.

Hoogachtend, Mr. B.O. Dittrich

Voorzitter van de vaste commissie voor Justitie en Veiligheid

²¹ Kansspelautoriteit, "Monitoringsrapportage online kansspelen Najaar 2025", p. 25.

²² Kansspelautoriteit, "Monitoringsrapportage online kansspelen Najaar 2025", p. 25.

²³ Kansspelautoriteit, "Monitoringsrapportage online kansspelen Najaar 2025", p. 28.