
Vergaderjaar 1999–2000

21 501-07

Ecofin-Raad

Nr. 284

BRIEF VAN DE MINISTER VAN FINANCIËN

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 26 mei 2000

Hierbij zend ik u, mede namens de Staatssecretaris, de geannoteerde agenda voor de Ecofin Raad van 5 juni 2000.

Het is mogelijk dat nog punten worden toegevoegd aan de agenda of dat bepaalde onderwerpen worden afgevoerd of worden uitgesteld tot in de volgende vergadering.

Deze ontwerp-agenda wordt toegezonden aan de Voorzitters van de Eerste en de Tweede Kamer alsmede de Voorzitters van de Algemene Commissie voor Europese Zaken en de Vaste Commissie voor Financiën van de Tweede Kamer.

De Minister van Financiën,
G. Zalm

Economische en wisselkoerssituatie

Tijdens de Euro-11 zal er zoals gebruikelijk worden gesproken over de economische situatie in het eurogebied en de ontwikkeling van de wisselkoers van de euro. Alle indicatoren duiden nog steeds op een hoge economische groei dit jaar, met het risico van oplopende inflatie in enkele kleinere economieën van de eurozone. De inflatie is nog steeds gematigd, maar de onderliggende kerninflatie (excl. energieprijzen) vertoont wel een geleidelijk opgaande lijn.

Geannoteerde agenda Ecofin Raad d.d. 5 juni 2000

Vorbereitung van de Europese Raad d.d. 19/20 juni (Santa Maria da Feira)

a) Globale Richtsnoeren voor het economisch beleid

document: concept-Raadsontwerp globale richtsnoeren 2000

aard bespreking: opstellen ontwerp globale richtsnoeren 2000

Op 8 mei jl. heeft de Ecofin Raad een oriënterend debat gehouden over de aanbeveling van de Commissie voor de globale richtsnoeren voor het economische beleid 2000 en over de toekomstige organisatie van de voorbereiding van de globale richtsnoeren. De Ecofin Raad beschouwde de aanbeveling van de Commissie als een goede basis voor bespreking in de ambtelijke comités en nam conclusies aan over de toekomstige organisatie van de voorbereiding van de globale richtsnoeren. Op 5 juni a.s. zal de Ecofin Raad, met een gekwalificeerde meerderheid van stemmen, een ontwerp opstellen voor de globale richtsnoeren. Hierbij zullen de opmerkingen van de ambtelijke comités en van de Sociale Raad en de Interne Marktraad op de aanbeveling van de Commissie betrokken worden. Positief is met name het feit dat de Commissie de richtsnoeren in het teken heeft geplaatst van de in Lissabon overeengekomen strategie. De Ecofin Raad zal zijn bevindingen in een verslag voorleggen aan de Europese Raad van 19 en 20 juni a.s. De Europese Raad zal vervolgens een conclusie aannemen, op grond waarvan de Ecofin Raad uiteindelijk de globale richtsnoeren vaststelt.

b) Belastingpakket: rapport van de voorzitter van de groep op hoog niveau

aard bespreking: voortgangsdiscussie

Tijdens de Ecofin Raad zal de voortgang van de groep op hoog niveau inzake het belastingpakket worden besproken. In de conclusies van de Europese Raad van Helsinki is vastgesteld dat een groep op hoog niveau onder leiding van de Portugese Staatssecretaris Baganha zal proberen de bestaande impasse te doorbreken bij het belastingpakket. De groep zal rapporteren aan de Europese Raad van Santa Maria de Feira op 19 en 20 juni 2000. Eerste prioriteit daarbij is het vinden van een compromis over het spaartegoedenonderdeel.

De besprekingen in de Baganha-groep hebben nog altijd niet geleid tot overeenstemming over een compromistekst voor de *spartegoeden*. Waarschijnlijk zal het voorzitterschap proberen in de Ecofin Raad een compromistekst voor te leggen. Zoals de zaken er nu voor staan zal het echter zeer lastig zijn om de posities van een aantal lidstaten dichterbij elkaar te brengen. Op 29 mei 2000, een week voor de Ecofin Raad van 5 juni, zal de Baganha-groep nog één keer bij elkaar komen om te proberen een compromistekst voor te bereiden.

In het voortgangsrapport zal ook een tekst worden opgenomen over de stand van zaken bij de besprekingen over *schadelijke belasting-concurrentie*. In de gedragscodegroep onder leiding van mevrouw Primarolo is de afgelopen maanden getracht een discussie op te starten over het terugdraaien of aanpassen van schadelijk maatregelen. Ook deze discussie verloopt nog erg moeizaam.

Over het derde en laatste onderdeel van het belastingpakket, de ontwerp-richtlijn *interest and royalty's*, is niet gesproken.

c) *Financiële diensten – verslag van de Commissie*

aard bespreking: presentatie door de Commissie

Op 25 mei 1999 heeft de Ecofin Raad het Actieplan Financiële Diensten aangenomen. De Ecofin Raad verzocht de Commissie twee maal per jaar te rapporteren over de voortgang die wordt geboekt met de in het Actieplan genoemde voorstellen. Op de Ecofin Raad van 5 juni zal de Commissie haar tweede voortgangsrapportage presenteren. Tijdens de vergadering van de Financial Services Policy Group (FSPG) op 11 mei heeft een verkennende bespreking plaatsgevonden over de onderwerpen die in de tweede voortgangsrapportage dienen te worden meegenomen.

De rapportage zal aangeven dat op de meeste actiepunten voortgang is geboekt. Voorts zal de voortgangsrapportage een analyse bevatten van de ontwikkelingen op de Europese kapitaalmarkt in 1999. Daaruit blijkt dat de komst van de euro een positieve invloed heeft gehad op de kapitaalmarkt, met name op de obligatiemarkt voor bedrijven. De euro kan voorts worden gezien als katalysator van de recent aangekondigde fusies van verschillende nationale effectenbeurzen.

Naar aanleiding van de sterke dynamiek op de Europese kapitaalmarkt (grensoverschrijdende fusies en overnames, beurzenfusies) en de conclusies van de Europese Raad in Lissabon wil de Commissie enkele onderwerpen aanduiden waaraan nu prioriteit moet worden gegeven. Dit betreffen maatregelen om het aantrekken van kapitaal verder te vergemakkelijken, voorstellen om de financiële stabiliteit te garanderen en convergentie van toezichtspraktijken.

d) (Evt.) *EIB innovatie 2000 initiatief*

aard bespreking: oriënterend debat

De Ecofin Raad zal een discussie voeren over de notitie van de Europese Investeringsbank (EIB) over het «Innovatie 2000 initiatief». De Europese Raad te Lissabon van maart 2000 heeft opgeroepen tot bevordering van de kennismaatschappij, innovatie, versterking van de concurrentiekracht, investering in menselijk kapitaal en een gezond macro-economisch beleid. Daarbij heeft hij ook de EIB gevraagd steun te verlenen, onder andere door innovatiebevordering. De EIB heeft hierover een notitie opgesteld die na voorbespreking in de Ecofin Raad van 5 juni zal worden doorgeleid naar de Europese Raad van 19 en 20 juni te Santa Maria da Feira.

In de notitie beschrijft de EIB dat zij aan deze oproep nader vorm wil geven door op een vijftal gebieden activiteiten te ontplooien, te weten:

1. menselijk kapitaal, door financiering van onderwijs en opleiding;
2. het MKB, in het bijzonder startende ondernemers, door verstrekking van risicokapitaal, o.a. via verlenging van de verstrekking van *venture capital* onder het *Amsterdam Special Action Programme* (ASAP);
3. R&D-bevordering (financiering van activiteiten van de private sector op dit gebied, *science parks*, financiering van patenten);

4. informatie- en communicatietechnologie-netwerken (financiering van zulke projecten in achtergebleven gebieden, concurrentiebevordering, innovatiebevordering);
5. verspreiding van innovatie.

Vorbereiding van de Ecofin Raad en marge van de Europese Raad d.d. 19/20 juni – Convergentieverslagen van de Commissie en de ECB en intrekking derogatie Griekenland

document: Convergentieverslagen van de Commissie en de ECB
aard bespreking: oriënterend debat

Vier lidstaten van de Europese Unie hebben sinds 1 januari 1999 een derogatie op invoering van de euro. Denemarken en het Verenigd Koninkrijk hebben een speciale status in de aan het Verdrag gehechte protocollen gekregen («opt-out» clausule) en zijn daardoor niet gebonden deel te nemen aan de derde fase van de EMU. Voor Griekenland en Zweden hebben de Commissie en de ECB conform het Verdrag een verslag opgesteld over de bereikte convergentie.

Daarbij heeft de Griekse regering op 9 maart 2000 een officieel verzoek ingediend om intrekking van de derogatie per 1 januari 2001 overeenkomstig artikel 122, lid 2, van het Verdrag. Naar aanleiding van de gepresenteerde bevindingen in de Convergentieverslagen van de Commissie en de ECB, heeft de Commissie voor Griekenland een voorstel voorbereid om de derogatie op de euro op te heffen. Het standpunt van de Nederlandse regering terzake zal u afzonderlijk worden toegezonden. Tijdens de Europese Raad van 19 en 20 juni zal de Raad in de samenstelling van staatschefs en regeringsleiders de toetreding van Griekenland tot het eurogebied bespreken waarna de Ecofin Raad op voorstel van de Commissie besluit over het intrekken van de derogatie voor Griekenland.

Bijstand aan Montenegro

aard bespreking: debat

De Ecofin Raad van 8 mei heeft de Commissie en EIB verzocht nader onderzoek te verrichten naar de mogelijkheden voor het verstrekken van EIB-leningen aan Montenegro. Diverse lidstaten trokken de opportuniteit van EIB-leningen in twijfel onder verwijzing naar onder meer de betalingsachterstanden van Joegoslavië bij de EIB en het risico van het niet terugbetalen van de leningen. De EIB en de Commissie zullen naar verwachting tijdens de Ecofin Raad van 8 mei ingaan op de gesignaleerde problemen door onder andere te wijzen op de Gemeenschapsgarantie van 100% die de EIB vraagt juist vanwege het hogere risico. Nederland heeft zich voorstander betuigd van het verstrekken van een Gemeenschapsgarantie aan de EIB die de EIB in staat stelt leningen te verstrekken.

Verstrekking van monsters euromunten aan relevante bedrijfstakken

aard bespreking: vaststellen van Raadsconclusies

De Ecofin Raad zal conclusies aannemen met de voorwaarden voor de verstrekking van euromunten aan automatenfabrikanten en aan fabrikanten van sorteerdors. Deze beschikbaarstelling is nodig teneinde tijdige aanpassing van de automaten aan de euro te kunnen realiseren.

Op 8 mei 2000 heeft de Ecofin Raad (op advies van het EFC) ingestemd met het verstrekken van euromunten (of penningen) aan producenten van

muntapparatuur. Bij dergelijke verstrekking spelen in acht te nemen veiligheidseisen een belangrijke rol (in verband met voorkoming van valsmunterij). Zo zou de ontvangende producent een geheimhoudingscontract moeten ondertekenen over de vertrouwelijke informatie omtrent euromunten en worden behoorlijke boetes opgelegd indien een bedrijf niet voldoet aan de voorwaarden of niet alle geleverde munten retourneert.

Het *Euro Coin Sub-committee* (een sub-comité van het EFC) heeft de voorwaarden voor een dergelijke verstrekking nader uitgewerkt in de vorm van concept-contracten. Op 26 mei 2000 zullen de uitkomsten van het sub-comité in het EFC worden besproken. Vervolgens zal op 5 juni 2000 de Ecofin Raad worden verzocht in te stemmen met ontwerp-raadsconclusies over dit onderwerp.

Later dit jaar zal het *Euro Coin Sub-committee* (op verzoek van Nederland) beziën of en onder welke voorwaarden euromunten tevens aan automaten-exploitanten kunnen worden verstrekt.

Statistische vereisten in de EMU

document: tweede voortgangsrapportage

Tijdens de vergadering op 18 januari 1999 heeft de Ecofin Raad een rapport van het Monetair Comité over informatievereisten in de Economische en Monetaire Unie onderschreven. Het rapport concludeerde dat, hoewel de statistische werkprogramma's over het algemeen adequaat leken, het desalniettemin van belang was dat er snel vooruitgang zou worden geboekt op een aantal prioriteitgebieden. Een eerste voortgangsrapportage is vorig jaar juni onderschreven door de Ecofin Raad.

Onlangs is de tweede voortgangsrapportage uitgebracht door de Statistische Werkgroep van het EFC. De toonzetting van deze tweede rapportage is aanmerkelijk kritischer dan die in de eerste rapportage. De werkgroep concludeert dat op enkele terreinen vooruitgang is geboekt maar dat het veranderingsproces hier en daar langzaam verloopt. Zo is er duidelijke vooruitgang geboekt op het terrein van het versneld publiceren van data en het vergroten van de toegankelijkheid door het gebruik van Internet als publicatiemedium. Daarnaast heeft de invoering van het Europees Systeem van Rekeningen 1995 (ESR 1995) gezorgd voor een kwaliteitsimpuls.

De werkgroep signaleert wel enkele punten van zorg. Zo leidt de langzame voortgang op deelterreinen tot het in standhouden van tekortkomingen op het gebied van de beschikbaarheid, de tijdigheid en de betrouwbaarheid van de gegevens. Teveel gegevens worden nog op nationaal niveau aangeleverd. Op zichzelf genomen zijn dit betrouwbare gegevens, maar door een gebrek aan harmonisatie op EU-niveau leidt het aggregeren van deze nationale gegevens tot inconsistenties. Dit wordt deels veroorzaakt doordat de nationale statistische bureaus nog teveel prioriteit leggen bij nationale gegevens (deze worden immers gebruikt voor nationale beleidsdoeleinden). De werkgroep pleit dan ook voor een andere prioriteitenstelling: namelijk een verschuiving in de afweging van prioriteiten/posterioriteiten ten faveure van statistieken benodigd voor de EU.

Belastingfraude: eindrapport van de ad hoc werkgroep belastingfraude op hoog niveau

aard bespreking: eindrapport ligt ter goedkeuring voor aan de Ecofin Raad

De ad hoc werkgroep belastingfraude op hoog niveau heeft het afgelopen jaar gewerkt aan het opstellen van een rapport met daarin een analyse

van de bestaande problemen bij belastingfraude en belastingontduiking in de Europese Unie. In het rapport staat een aantal aanbevelingen om belastingfraude in de toekomst zo goed mogelijk tegen te gaan en te voorkomen. Effectieve uitwisseling van informatie tussen de lidstaten zal daarbij van groot belang zijn. Nederland heeft de instelling van deze werkgroep, waarvan het mandaat op 30 mei 2000 verloopt, altijd volledig ondersteund en actief bijgedragen aan het opstellen van het eindrapport. Nederland zal er daarom voor pleiten om zo spoedig mogelijk invulling aan de aanbevelingen te geven in de daarvoor bestaande Raadswerkgroep belastingvraagstukken.

Accijnzen: derogaties Denemarken, Zweden en Finland betreffende de toegelaten invoer voor reizigers

aard bespreking: presentatie door de Commissie

Bij de toetredingsonderhandelingen zijn met Denemarken, Zweden en Finland accijnsderogaties overeengekomen voor de toegelaten invoer van alcohol en tabak door reizigers. Zweden heeft verlenging van de derogatie gevraagd tot 1 januari 2004, en heeft daarbij aangegeven dat daarna niet om verdere verlengingen zal worden gevraagd. Het verzoek tot verlenging is besproken tijdens de Ecofin Raad van 13 maart 2000. Diverse lidstaten, waaronder Nederland, hebben aangegeven welwillend te staan tegenover het Zweedse verzoek.

De Commissie heeft aangekondigd een rapport te willen uitbrengen over de accijnsderogaties van Denemarken, Zweden en Finland. De Commissie zal in de Ecofin Raad van 5 juni 2000 een presentatie geven over het rapport.

Witwassen van geld – voortgangsverslag van het voorzitterschap

document: voorstel tot uitbreiding van de richtlijn witwassen (doc 8614/00)

aard bespreking: presentatie door het voorzitterschap

Het voorstel tot uitbreiding van de richtlijn witwassen voorziet in een uitbreiding van de werkingssfeer van de richtlijn witwassen van 10 juni 1990 op de volgende punten: (i) de definitie van witwassen dient te worden uitgebreid tot meer dan de huidige drugscriminaliteit; (ii) beroepsgroepen buiten de financiële sector dienen onder de richtlijn te worden gebracht, namelijk accountants, makelaars in onroerend goed, notarissen, advocaten, belastingadviseurs, handelaren in goederen van grote waarde en casino's. Daarnaast voorziet het voorstel in (iii) een uitwerking van de voorwaarden waaronder «identificatie op afstand», dat wil zeggen zonder lijfelijke aanwezigheid van de klant, mogelijk is; en (iv) een basis voor informatie-uitwisseling tussen de opsporingsautoriteiten van de lidstaten en de Commissie. De voorgestelde wijzigingen worden in beginsel door de lidstaten onderschreven zodat nog slechts onderhandeld wordt over de precieze invulling.

Nederland neemt bij de onderhandelingen over de richtlijn een positieve houding in. Mede gelet op de verdere liberalisering van het kapitaalmarkten en financiële diensten in EU-verband bestaat immers behoefte aan verdere bescherming van het financiële stelsel tegen misbruik daarvan. Bovendien is het Nederlandse anti-witwassysteem zo opgezet dat de voorziene uitbreidingen daar reeds nu (punt i), dan wel op korte termijn (punt iii) onder vallen of daar op passende wijze onder kunnen worden gebracht (punt ii en iv). De indicatoren aan de hand waarvan de meldplicht per beroepsgroep wordt ingevuld, kunnen rekening houden met de specifieke kenmerken van de betreffende beroepsgroep. Wel

probeert Nederland de huidige invulling op enkele punten bij te sturen, waarbij de handhaafbaarheid van de meldplicht van groot belang is.

Richtsnoeren inzake overheidssteun voor milieubescherming

aard bespreking: oriënterend debat

De Commissie heeft op 27 januari een ontwerp-kaderregeling inzake staatssteun voor milieu gepresenteerd. Naar aanleiding van de kritiek geuit door vele lidstaten, waaronder Nederland, heeft de Commissie toegezegd met een nieuw ontwerp voor de kaderregeling te zullen komen. In dit nieuwe ontwerp zal het milieusteunkader flexibeler worden voor de vrijstellingen in de energiebelasting. De vrijstellingen voor de energie-intensieve industrie zullen waarschijnlijk worden gekoppeld aan verhogingen van het energierendement (en minder aan een strikte duur en intensiteit van de steun). Nederland verwelkomt de toezegging van de Commissie te komen met een nieuw ontwerp voor de kaderregeling.

Efficiënt Financieel Beheer

a. Bescherming van de financiële belangen (SEM 2000)

document: voortgangsverslag

aard bespreking: toelichting door de Commissie

Commissaris Schreyer zal de Ecofin Raad verslag doen van de werkzaamheden die de SEM-groep van persoonlijke vertegenwoordigers van de ministers van Financiën gedurende het eerste halfjaar van 2000 heeft verricht (SEM: Sound and Efficient Financial Management). Over de activiteiten van de SEM-groep wordt elk halfjaar een voortgangsverslag aangeboden aan de Ecofin Raad. De SEM-groep sprak tijdens haar bijeenkomst op 7 april 2000 onder meer over het jaarverslag 1998 van de Europese Rekenkamer, de financiële controle bij de structuurfondsen, het administratieve hervormingsprogramma van de Commissie en de herziening van het Financieel Reglement.

b. Mededeling van de Commissie over een alomvattende strategie voor de bescherming van de financiële belangen van de Gemeenschap

aard bespreking: presentatie door de Commissie

De Commissie zal de Ecofin Raad een toelichting geven ten aanzien van de door OLAF (het Europees bureau voor fraude-onderzoek) te volgen strategie voor de fraudebestrijding in het komende jaar. Daarbij zullen de hoofdlijnen van de aanpak en de activiteiten van OLAF worden geschetst en in een breder perspectief worden geplaatst.

c. Activiteiten van OLAF

aard bespreking: presentatie door de directeur van OLAF

De directeur van OLAF (dhr. Brüner) zal een mondelinge presentatie geven over de activiteiten van OLAF. OLAF werd per 1 juni 1999 opgericht als versterkt Europees bureau voor fraude-onderzoek. Vervolgens werden de leden van het comité van toezicht en de directeur van OLAF benoemd.