

Vergaderjaar 2004–2005

22 112

Nieuwe Commissievoorstellen en initiatieven van de lidstaten van de Europese Unie

Nr. 390

BRIEF VAN DE STAATSSECRETARIS VAN ECONOMISCHE ZAKEN

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 5 september 2005

Hierbij zend ik u de antwoorden op de vragen, gesteld door de vaste commissie voor Economische zaken aan de Minister van Economische Zaken, die werden toegestuurd op 14 juli jl. onder nummer EZ05000370.

Op 16 maart jl. presenteerde de Europese Commissie (EC) een mededeling met daarin richtlijnen voor de herziening van de preferentiële oorsprongsregels. Alle preferentiële akkoorden en regimes kennen een eigen stelsel voor oorsprongsregels. Deze richtlijnen dienen als basis voor de herziening en harmonisering van deze regels. Als eerste worden de oorsprongsregels van het Algemeen Preferentieel Stelsel (APS) aangepakt, later volgen de andere akkoorden en regimes. Voor het APS wordt in september een voorstel van de EC verwacht. Afronding van de onderhandelingen over de nieuwe preferentiële oorsprongsregels voor het APS is voorzien in de eerste helft van 2006. Ik hou u uiteraard op de hoogte van de ontwikkelingen.

De algemene uitgangspunten bij de herziening van de oorsprongsregels zijn versimpeling en versoepeling van de oorsprongsregelgeving. De Nederlandse inzet is daarbij gericht op het daadwerkelijk wegnemen van handelsbelemmeringen, het creëren van meer markttoegang en het stimuleren van de ontwikkeling en economische integratie van ontwikkelingslanden.

De EC stelt een aantal grote wijzigingen voor. Zo wil de EC bijvoorbeeld de productafhankelijke bewerkingseisen vervangen door eisen van toegevoegde waarde, die op alle producten van toepassing zijn. Voor de Minst Ontwikkelde Landen (MOL's) binnen het APS zal een lagere eis van toegevoegde waarde gelden om oorsprong te verkrijgen dan voor andere begunstigde landen. Dit voorstel kan een sterke vereenvoudiging van de preferentiële oorsprongsregels betekenen, immers voor alle producten gelden dan dezelfde regels. Of het voor bedrijven ook makkelijker wordt om de regels toe te passen en dus oorsprong te verkrijgen, hangt sterk af van de berekeningsmethode voor en de hoogte van de toegevoegde

waarde. Nederland zal dan ook pleiten voor een berekeningsmethode die substantieel voordeel biedt aan de MOL's én zoveel mogelijk aansluit bij bestaande administratieve systemen, zodat de administratieve lasten zoveel mogelijk beperkt blijven.

Een andere grote verandering is het voorstel om te gaan werken met «geregistreerde exporteurs». In het huidige systeem wordt een certificaat van oorsprong door de exporteur opgesteld en bekrachtigd door de bevoegde autoriteiten in het land van uitvoer. In het nieuwe systeem wil de EC deze bekrachtiging door de bevoegde autoriteiten eruit halen. De exporteur dient zich te registreren bij de bevoegde autoriteiten en krijgt daarmee de bevoegdheid zelf certificaten af te geven. Dit betekent een vereenvoudiging van procedures en verlaging van de administratieve lasten voor het exporterend bedrijfsleven. De verantwoordelijkheid voor de aangifte tot invoer bij de douane blijft echter bij de importeur liggen. Nederland is voorstander van deze vereenvoudiging, maar heeft daarbij wel als aandachtspunt dat het systeem genoeg zekerheid biedt voor de importeur t.a.v. de juistheid van de verstrekte certificaten van oorsprong.

Met name het aspect van cumulatie in de EC mededeling stelt teleur. Cumulatie wil zeggen dat een land behorend tot een erkende groep landen, producten uit deze landen mag beschouwen als eigen producten zodat makkelijker oorsprong kan worden verkregen. De EC doet geen voorstellen om de cumulatiebepalingen uit te breiden. Nederland maakt zich sterk voor een uitbreiding van de cumulatiemogelijkheden, zodat met name de Minst Ontwikkelde Landen makkelijker oorsprong verkrijgen en dus meer van de geboden handelspreferenties gebruik kunnen maken.

Hoe de uiteindelijke nieuwe oorsprongsregelgeving eruit gaat zien is uiteraard afhankelijk van het gehele onderhandelingsproces hierover in Brussel.

De Staatssecretaris van Economische Zaken,
C. E. G. van Gennip