

Tekst ten behoeve van aanbiedingsbrief PV aan Europese Commissie bij indienen tussentijdse rapportage over plannen in Nederland (Het Nederlandse Luchtkwaliteitsperspectief) om de luchtkwaliteit te verbeteren en te voldoen aan de EU-grenswaarden voor de luchtkwaliteit

Betreft:

Tussentijdse rapportage ingevolge artikel 11 van Richtlijn 96/62/EG over het perspectief om met de in ontwikkeling zijnde luchtkwaliteitsplannen aan de EU-grenswaarden te voldoen

“Ter voldoening aan artikel 11, eerste lid, onder a) iii, en ter uitvoering van artikel 8, derde lid, van Richtlijn 96/62/EG van de Raad van 27 september 1996 inzake de beoordeling en het beheer van de luchtkwaliteit, doe ik u bijgaand een rapportage toekomen over het perspectief om met de in ontwikkeling zijnde luchtkwaliteitsplannen in Nederland aan de EU-grenswaarden te voldoen volgens richtlijn 1999/30/EG. Deze rapportage is een aanvulling op – en deels herziening van – de informatie die u reeds eerder is toegestuurd (bij brief van 29 maart 2006 met kenmerk 19711) aan de hand van de voorgeschreven formulieren conform de Beschikking van de Commissie 2004/224/EC. Nieuwe informatie voor de jaren 2004 en 2005 over de luchtkwaliteit voor wat betreft PM₁₀ heeft tot gewijzigde inzichten geleid.

In het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit, waarover begin 2007 definitieve bestuurlijke besluitvorming zal plaats vinden, zullen de gezamenlijke overheden vastleggen welke (aanvullende) maatregelen zijn gekozen om de luchtkwaliteit te verbeteren, de gezondheidsrisico's te verminderen en te voldoen aan de wettelijke grenswaarden. In dat kader zal de uiteindelijke balans worden opgemaakt voor wat betreft het Nederlandse perspectief voor de luchtkwaliteit, gebruik makend van de spelregels die gaan gelden onder de nieuwe Europese richtlijn.

De afgelopen jaren is de luchtkwaliteit in Nederland sterk verbeterd. Toch voldoet de luchtkwaliteit nog niet op alle plaatsen in Nederland aan de huidige EU normen. Dit betreft de grenswaarden voor fijn stof (PM₁₀) in 2005 en voor stikstofdioxide in 2010. Aan de hand van verschillende scenario's is in kaart gebracht welke verbetering van de luchtkwaliteit verwacht mag worden. Daarbij is gekeken naar het momenteel vaststaande beleid en naar aanvullend beleid op met name nationaal en Europees niveau dat in overeenstemming is met het ambitieniveau uit de CAFE Thematische Strategie. De scenarioanalyses geven aan dat in 2010 nog net niet overal aan de grenswaarden voor PM₁₀ en in 2015 niet overal aan de grenswaarde voor NO₂ kan worden voldaan, maar dat het halen van de normen binnen bereik komt. Voor beide stoffen zal een beperkt aantal 'hotspots' overblijven.

De wijzigingen die ontstaan met het van kracht worden van de nieuwe Europese richtlijn zijn sterk bepalend voor het Nederlandse perspectief. Duidelijkheid en flexibiliteit voor wat betreft de wijze van toepassing en uitvoering van de nieuwe richtlijn zijn noodzakelijk. Het betreft o.a. de werkingssfeer en de wijze van toetsing van de luchtkwaliteit aan de grenswaarden. Toepassing van de normen juist daar waar mensen op relevante wijze worden blootgesteld maakt een gericht bestrijdingsbeleid mogelijk. Helderheid over de te hanteren meet- en rekenmethodiek bij de toetsing van de luchtkwaliteit is essentieel. De voorgestelde mogelijkheid tot derogatie tot mogelijk 2012 voor PM₁₀ en tot 2015 voor NO₂ zal een meer realistische termijn bieden voor oplossing van de resterende lokale normoverschrijding. De verwachting is dat in elk geval voor NO₂ in 2015 nog een aantal hardnekkige knelpunten zullen overblijven. Het verlenen van een mogelijke derogatie van 5 jaar zal voor NO₂ waarschijnlijk dus onvoldoende zijn. Echter, de verbetering in de luchtkwaliteit zal zich ook na 2015 doorzetten. Voor fijn stof zal zich waarschijnlijk een vergelijkbare situatie voordoen. Voor een beperkt aantal hot spots en voor een beperkte periode lijkt daarom iets méér uitstel noodzakelijk dan op het moment van dit schrijven voorzien in de nieuwe Europese richtlijn.

Bij dit perspectief wordt bovendien een zware wissel getrokken op de daadwerkelijke invulling en uitvoering van de Thematische Strategie Luchtkwaliteit van de Europese Commissie. Ondersteuning van de EU-lidstaten door stringent communautair beleid is cruciaal. In dat licht bezien is het Nederlandse kabinet dan ook bezorgd over de thans voorgestelde aanscherping van de Euro 5 en 6 emissie-eisen voor personenwagens. Die gaat minder ver of komen op een later tijdstip dan oorspronkelijk voorgesteld in de Thematische Strategie Luchtkwaliteit, waardoor de oplossing van NO₂-knelpunten aanzienlijk minder snel binnen bereik komt.

De Nederlandse regering hoopt u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd en geeft u in overweging de bovenstaande punten te betrekken bij de nadere beleidsontwikkeling ten aanzien van luchtverontreiniging.