

Vergaderjaar 2006–2007 B

**30 884**

**Subsidiariteitstoets van de mededeling van de Commissie aan de Raad, het Europees Parlement, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's «Een EU-strategie ter ondersteuning van de lidstaten bij het beperken van aan alcohol gerelateerde schade» (COM(2006) 625 definitief)**

**Nr. 2**

**VERKORT BNC-FICHE VAN DE NEDERLANDSE REGERING**

Aan:  
de Voorzitter van de Eerste Kamer der Staten-Generaal  
de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 15 november 2006

De Tijdelijke Commissie Subsidiariteitstoets van de Staten-Generaal heeft recent de behandeling gestart van het commissievoorstel: EU-Alcoholstrategie.

Teneinde de Staten-Generaal zo spoedig mogelijk te kunnen informeren over het standpunt van de regering is er voor gekozen om, in lijn met de Kabinetsreactie op het Raad van State advies<sup>1</sup>, een verkort fiche op te stellen. Dit verkort fiche bevat een beschrijving van het commissievoorstel en een (voorlopige) beoordeling van subsidiariteit en proportionaliteit en het Nederlandse standpunt. Zodra beschikbaar ontvangt u binnenkort het uitgebreide fiche waarin alle aspecten, vergelijkbaar met een regulier BNC-fiche, zijn uitgewerkt.

Bijgaand treft u aan het standpunt van de regering ten aanzien van het voorstel van de Europese Commissie inzake een EU-Alcoholstrategie.

De Minister van Buitenlandse Zaken,  
B. R. Bot

<sup>1</sup> Kabinetsreactie op het Raad van State advies «Nederland in Europa, Europa in Nederland» zoals vastgesteld door de Ministerraad op 19 mei 2006 en verzonden aan het parlement op 23 mei 2006.

#### **Fiche 4: Mededeling – An EU-Strategy to support Member States in reducing alcohol related harm**

Datum document: n.n.b.  
Nr. Raadsdocument: 14851/06  
Nr. Commissiedocument: COM (2006) 625  
Pre-lex:  
Nr. impact assessment CIE: n.n.b.  
Behandelingstraject Raad: n.n.b

##### ***Essentie Commissie voorstel (max 15 regels):***

De mededeling gaat in op de negatieve gezondheidseffecten van schadelijk en riskant gebruik van alcohol, dat volgens schattingen jaarlijks aan 195 000 mensen in de EU het leven kost. In de mededeling worden de volgende prioriteiten gesteld: bescherming van jongeren en kinderen; beperking van het aantal gewonden en doden door alcoholgerelateerde verkeersongevallen; preventie van alcoholgerelateerde schade bij volwassenen en indamming van het negatieve effect op de economie; bewustmaking van de gevolgen van schadelijk alcoholgebruik op de gezondheid; verzameling van betrouwbare statistische gegevens.

De Commissie heeft aangegeven hoe de EU de nationale maatregelen ter beperking van alcoholgerelateerde schade kan ondersteunen. Dat kan bijvoorbeeld door de financiering van projecten via de programma's voor volksgezondheid en onderzoek, door uitwisseling van *best practices*, en door de verkenning van samenwerkingsmogelijkheden bij voorlichtingscampagnes of de aanpak van het rijden onder invloed en andere EU-initiatieven. De mededeling brengt ook de acties van de lidstaten in kaart en stelt voor een forum over alcohol en gezondheid op te richten. Voorts wordt aangegeven hoe het bedrijfsleven een bijdrage kan leveren, waarbij vooral wordt gepleit voor een verantwoord reclame- en marketingbeleid. De Commissie erkent de rol van de lidstaten op dit beleidsgebied en is niet van plan wetgeving op EU-niveau voor te stellen.

Rechtsgrondslag van het voorstel: n.v.t., het betreft een mededeling

Behandelingstraject: Raadswerkgroep Volksgezondheid, Raad voor Werkgelegenheid, Sociaal Beleid, Volksgezondheid en Consumentenzaken

##### ***Voorlopig subsidiariteits- en proportionaliteits-oordeel:***

*Subsidiariteit:* Twijfelachtig.

Strikt genomen niet van toepassing, want het betreft een mededeling. Voor zover tot een oordeel dient te worden overgegaan luidt dat: twijfelachtig.

De Commissie erkent nadrukkelijk de eigen rol en verantwoordelijkheid van de lidstaten op dit beleidsgebied. Het is echter onduidelijk wat de consequenties zijn van het voorstel van de Commissie t.a.v. de zelfregulering van de commerciële communicatie (pag. 16, laatste alinea). De subsidiariteitsvraag dient daarmee t.a.v. dit punt met twijfelachtig te worden beantwoord.

Nederland vindt het toch van belang dat de mededeling er is omdat die de bewustwording van de alcoholproblematiek binnen Europa verhoogt.

*Proportionaliteit:* Positief.

Strikt genomen niet van toepassing, want het betreft een mededeling.  
Voor zover tot een oordeel dient te worden overgegaan luidt dat: positief.

De aanbevelingen van de Commissie zijn vrijblijvend en lidstaten kunnen zelf bepalen of zij de aanbevelingen willen overnemen. De mededeling zal niet leiden tot wetgeving op EU-niveau. Wel zal de mededeling de bewustwording van de alcoholproblematiek verhogen, wat Nederland belangrijk vindt.

***Nederlands belang:***

Nederland verwelkomt het Commissievoorstel. Preventie van schadelijk alcoholgebruik is immers één van de prioriteiten van het Nederlandse gezondheidsbeleid (nota «Kiezen voor gezond leven»). De strategie is mogelijk een goede eerste stap op weg naar effectieve Europese initiatieven op dit terrein. Nederland is het eens met het uitgangspunt dat alle lidstaten zelf verantwoordelijk blijven voor het ontwikkelen en uitvoeren van hun nationale alcoholbeleid. De aanbevelingen aan de lidstaten sluiten grotendeels aan bij het Nederlandse beleid.

Nederland mist een passage over de inzet van *Health Impact Assessments* (HIA). HIA's zouden een standaard element moeten zijn bij alle relevante nieuwe EU-wetgevingsvoorstellen op het terrein van alcoholhoudende dranken (bijv. over etikettering, accijnsregelgeving, horeca- en catering-diensten). Bij de besluitvorming over EU-regelgeving kunnen dan de effecten op alcoholgebruik en -alcoholproblematiek worden meegewogen.

Nederland vindt het onwenselijk dat op Europees niveau wordt bepaald of en zo ja hoe/wat er op nationaal niveau geregeld wordt. Nederland wil dat bevestigd wordt dat dat ook geldt t.a.v. de (zelf)regulering van de commerciële communicatie.