



De Voorzitter van de Eerste Kamer  
der Staten-Generaal  
Binnenhof 22  
2513 AA S GRAVENHAGE



Postbus 90801  
2509 LV Den Haag  
Anna van Hannoverstraat 4  
Telefoon (070) 333 44 44  
Fax (070) 333 40 33  
www.szw.nl

Contactpersoon  
Doorkiesnummer

Ons kenmerk AV/IR/2007/13521  
Datum 27 april 2007

Onderwerp Aanvullende vraag PvdA-fractie groenboek  
arbeidsrecht

Naar aanleiding van de beantwoording van de eerder gestelde vragen over het groenboek “*De modernisering van het arbeidrecht met het oog op de uitdagingen van de 21<sup>e</sup> eeuw (COM(2006)708)*” heeft de PvdA-fractie een aanvullende vraag gesteld.

De leden van deze fractie vragen of het nu zo is dat Nederland meent dat de door de Commissie opgevoerde problemen voor de sociale bescherming van werkenden die uit het ontbreken van een uniform begrip werknemer voortkomen, er niet zijn (en dat de Commissie dit argument uitsluitend gebruikt om te komen tot een, naar het oordeel van Nederland onnodige en ook onwenselijke harmonisering)? Of kan uit het feit dat Nederland de Commissie om een verduidelijking heeft gevraagd, worden afgeleid dat de regering openstaat voor argumenten en haar verzet zal laten varen, als blijkt dat het bestaan van verschillende begrippen binnen de Unie inderdaad leidt tot nadelen in de sociale bescherming voor migrerende werknemers in ons land of elders in de Unie?

In reactie op deze aanvullende vraag bericht ik u dat met de beantwoording van de eerder (door de PvdA-fractie) gestelde vraag het volgende is bedoeld aan te geven. Als zich bij de uitvoering van bepaalde richtlijnen problemen voordoen (zoals door de Commissie gesteld en door Nederland betwist) dan kan een oplossing op een minder ingrijpende manier worden bereikt dan door middel van het hanteren van één uniforme definitie van het begrip werknemer.

Een voorbeeld is de situatie waarin een lidstaat in de implementatiewetgeving een te beperkte interpretatie van het begrip werknemer of van het begrip personen in een vergelijkbare arbeidsverhouding hanteert (de terminologie die veelal in richtlijnen wordt gehanteerd). Hierdoor wordt de doelstelling van een bepaalde richtlijn niet volledig gerealiseerd en treedt er mogelijk een belemmering op voor het vrij verkeer. In dat geval kan de Europese Commissie er via een ingebrekestelling bij de betreffende lidstaat op aandringen de wetgeving ter implementatie van de richtlijn te herzien (in laatste instantie via een uitspraak van het Hof van Justitie van de EG). Hiermee wordt voorkomen dat afbreuk wordt gedaan aan het nuttig effect



Ons kenmerk AV/IR/2007/13521

van de richtlijn. Een uniforme definitie van het begrip werknemer is dan ook niet noodzakelijk om problemen (zo die er al zijn) op te lossen, nog afgezien van de bezwaren verbonden aan een dergelijke exercitie. Op deze bezwaren is in de reactie van de Nederlandse regering en in de eerdere beantwoording van de door de leden van de Eerste Kamer gestelde vragen naar aanleiding van het groenboek, ingegaan.

Ik vertrouw erop dat ik hiermee één en ander voldoende heb verduidelijkt.

De Minister van Sociale Zaken  
en Werkgelegenheid,

(mr. J.P.H. Donner)