

Vergaderjaar 2008–2009

31 785

Subsidiariteitstoets van het voorstel voor een beschikking van de raad betreffende een netwerk voor waarschuwing en informatie inzake kritieke infrastructuur (CIWIN) (COM(2008)676def)

Nr. 7

BRIEF VAN DE VICE-VOORZITTER VAN DE EUROPESE COMMISSIE

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Brussel, 12 juni 2009

Hierbij dank ik u voor uw schrijven¹ van 24 februari 2009 met de opmerkingen van de Tweede Kamer der Staten-Generaal over het voorstel voor een beschikking van de Raad betreffende een netwerk voor waarschuwing en informatie inzake kritieke infrastructuur (CIWIN) (COM (2008) 676)².

De Commissie heeft besloten de nationale parlementen zo veel mogelijk te stimuleren om op haar voorstellen te reageren, teneinde de beleidsvorming te verbeteren. Het doet ons genoegen in te gaan op uw opmerkingen, die belangrijk zijn voor de werkzaamheden van de Commissie. In de bijlage vindt u het antwoord van de Commissie. Ik hoop dat deze bijdrage waardevol zal zijn voor uw eigen beraadslagingen.

Ik verheug mij op de verdere ontwikkeling van onze beleidsdialoog in de toekomst.

Met de meeste hoogachting,

De Vicevoorzitter van de Europese Commissie,
Margot Wallström

¹ Gedrukt als kamerstuk 31 785 nr. 6

² Gedrukt als kamerstuk 31 785, A en nr. 1

**ANTWOORD VAN DE EUROPESE COMMISSIE OP OPMERKINGEN
VAN DE BEIDE KAMERS DER STATEN-GENERAAL VAN HET
KONINKRIJK DER NEDERLANDEN**

**COM(2008)676 – VOORSTEL VOOR EEN BESCHIKKING VAN DE
RAAD BETREFFENDE EEN NETWERK VOOR WAARSCHUWING EN
INFORMATIE INZAKE KRITIEKE INFRASTRUCTUUR (CIWIN)**

De Commissie dankt de Tweede Kamer der Staten-Generaal voor haar advies, houdende dat het voorstel voor een beschikking van de Raad betreffende een netwerk voor waarschuwing en informatie inzake kritieke infrastructuur (COM(2008) 676) voldoet aan het subsidiariteits- en het evenredigheidsbeginsel.

Naast de toetsing aan het subsidiariteitsbeginsel en het evenredigheidsbeginsel, heeft de Tweede Kamer der Staten-Generaal ook de rechtsgrondslag van het voorstel onderzocht. De Tweede Kamer der Staten-Generaal heeft de keuze voor artikel 308 van het EG-verdrag als rechtsgrondslag bevestigd en daarbij aangetekend dat deze rechtsgrondslag beschouwd moet worden als een laatste redmiddel om voorstellen in te dienen die bijdragen tot de verwezenlijking van de communautaire doelstellingen. In dit verband wenst de Commissie erop te wijzen dat artikel 1 van het voorstel bepaalt dat «de lidstaten een beroep kunnen doen [op het CIWIN] voor de uitwisseling van informatie over gedeelde bedreigingen, kwetsbare punten en passende maatregelen en strategieën om de risico's in verband met de bescherming van kritieke infrastructuur te verminderen». Aangezien het vaststellen van «maatregelen op het gebied van civiele bescherming» deel uitmaakt van «het optreden van de Gemeenschap», zoals is vastgelegd in artikel 3, lid 1, onder u), van het EG-verdrag, wordt met dit voorstel een doelstelling van de Europese Gemeenschap nagestreefd.

Verder is het recht van de EU om op te treden op het gebied van het EPCIP en het CIWIN erkend door de Raad, die de Commissie heeft verzocht om een programma te ontwikkelen ter verbetering van de bescherming van de kritieke infrastructuur in Europa en om werk te maken van de uitwisseling van informatie. De volgende documenten hebben betrekking op het CIWIN:

- op 2 december 2004 is de JBZ-Raad in zijn conclusies inzake preventie, paraatheid en reactie op terreuraanslagen overeengekomen dat de belangrijkste doelstelling van het CIWIN-netwerk zal bestaan in de uitwisseling van informatie over bedreigingen en kwetsbare punten van kritieke infrastructuur van grensoverschrijdend EU-belang (document 15 232/04, blz. 8);
- op 2 december 2004 hechtte de JBZ-Raad zijn goedkeuring aan het solidariteitsprogramma van de EU betreffende de gevolgen van terroristische dreigingen en aanslagen; volgens dit programma dient een CIWIN-netwerk hoofdzakelijk de uitwisseling van informatie over bedreigingen en kwetsbare punten te bevorderen (document 15 480/04, blz. 13);
- op 16 en 17 december 2004 besloot de Europese Raad dat er voor eind 2005 een Europees programma voor de bescherming van kritieke infrastructuur moest worden opgezet (document 16 238/1/04 rev. 1, blz. 11);
- op 8 en 9 december 2008 hechtte de Raad zijn goedkeuring aan de EPCIP-richtlijn; in overweging 2 daarvan staat dat «...de Commissie haar goedkeuring [hechtte] aan een Groenboek betreffende een Europees programma voor de bescherming van kritieke infrastructuur, waarin beleidsopties voor het opzetten van het programma en van het

netwerk voor waarschuwing en informatie inzake kritieke infrastructuur (CIWIN) zijn opgenomen».

Hieruit volgt dat door de JBZ-Raad al eerder is overeengekomen dat het CIWIN moet fungeren als een forum voor uitwisseling en is erkend dat de EU het recht heeft om op dit gebied op te treden. Aangezien er geen andere specifieke en horizontale rechtsgrondslag is voor maatregelen op het gebied van civiele bescherming, kan artikel 308 als subsidiaire rechtsgrondslag dienen voor een voorstel waarvan wordt aangenomen dat het zal bijdragen tot de verwezenlijking van de communautaire doelstellingen.