

Aan de voorzitter en leden van de Vaste Commissie
voor Europese Zaken uit de Tweede Kamer der
Staten-Generaal
Postbus 20018
2500 EA DEN HAAG

Briefnummer
11/10.397/FdH/Dey

Den Haag
7 maart 2011

Onderwerp
Europese Raad voor het
Concurrentievermogen
op 8 en 9 maart a.s.

Telefoonnummer
015-2191252
E-mail
f.denhartog@mkb.nl

Geachte dames en heren,

Met het oog op het Algemeen Overleg dat u komende week voert inzake de Europese Raad voor het Concurrentievermogen van 8 en 9 maart aanstaande, vragen wij graag uw aandacht voor de Small Business Act en de Single Market Act.

Tijdens de Raad voor het Concurrentievermogen komt de herziening van de 'Small Business Act' aan de orde. Deze Mededeling is twee jaar geleden door de Europese Commissie gepubliceerd. Het doel hiervan is focus en samenhang aan te brengen in de verspreide initiatieven van de Europese Commissie en nationale overheden ten aanzien van het mkb. De Small Business Act steunt op twee basisprincipes: a) het bevorderen van ondernemerschap en b) het beginsel "denk eerst klein". Dit laatste impliceert een versimpeling van regelgeving en reductie van administratieve lasten die in verhouding staan tot de behapbaarheid van het mkb en is eigenlijk de kern van de SBA.

VNO-NCW en MKB-Nederland steunen de Small Business Act. In haar visie 'Optimistisch' pleiten VNO-NCW en MKB-Nederland voor een ambitieus beleid om het ondernemerschap te versterken. Ook voor het stimuleren van het Europees concurrentievermogen zijn wij van mening dat het bestendigen van een goed ondernemerschapbeleid cruciaal is voor de toekomst van de EU. Het mkb heeft hierin een belangrijke rol als Europese banenmotor en initiator van baanbrekende innovaties. Dit vraagt om een beleid dat van nature toegesneden is op de omvang en behoefte van het mkb.

De Raad buigt zich de komende week over de voorstellen van de Europese Commissie voor een verdere aanpassing van de Small Business Act. De algemene lijnen hiervan worden door ons ondersteund: de Commissie pleit voor

een goede toegang tot financiering, betere benutting van de Interne Markt door het mkb en het verbeteren van het ondernemersklimaat. De herziening van de Small Business Act komt echter nauwelijks met nieuwe of concrete initiatieven ter ondersteuning van deze doelstellingen.

Wij hopen dat u bij de minister van Economische Zaken, Innovatie en Landbouw aandacht vraagt voor een versterking van de Small Business Act door de volgende concrete actiepunten:

- De aandacht voor het mkb dient beter verankerd te worden in het Europese regeldrukprogramma 'Smart Regulation'.
- De Small Business Act moet beter aangesloten worden op de bredere EU 2020-strategie en de Single Markt Act.
- De Small Business Act bevat voorstellen die onzes inziens op Europees niveau moeten worden uitgevoerd, zoals het toesnijden van het financierings-instrumentarium van Europese fondsen op het mkb. Andere initiatieven moeten vooral op lidstaatniveau worden opgepakt, zoals bijvoorbeeld een doeltreffende aanpak van faillissementsfraude.
- De Small Business Act vraagt daarnaast om een regisserende rol van de Commissie om lidstaten werkelijk aan te zetten tot het implementeren van de beginselen van de Small Business Act op nationaal niveau.

./ In de bijlage treft u nader inhoudelijk commentaar op de Small Business Act.

./ Daarnaast treft u hierbij het commentaar van VNO-NCW/MKB-Nederland inzake de Europese consultatie over de Single Markt Act. Wij pleiten ervoor dat de Single Market Act hoog op de Europese agenda komt. In het perspectief van de huidige economische situatie zijn het versterken van de Interne Markt en structurele hervormingen nodig voor economische groei. In dit kader is de Interne Markt ook een uitstekend instrument om de doelen van de EU 2020 Strategie te realiseren.

Hoogachtend,



Cees Oudshoorn,
Directeur Beleid.

Bijlage I

Small Business Act

Twee jaar geleden publiceerde de Europese Commissie de "Small Business Act": een mededeling om het beleid op zowel EU- als lidstaatniveau meer focus te geven ten aanzien van ondernemerschap. De Small Business Act (SBA) brengt samenhang aan in de verspreide initiatieven van de Europese Commissie en nationale overheden om ondernemerschap te bevorderen. De Small Business Act bevat twee basisprincipes (het bevorderen van ondernemerschap en het beginsel "denk eerst klein") en acht actielijnen (bijvoorbeeld het vergemakkelijken van de toegang van ondernemers tot financiering). De Commissie heeft 23 februari jongleden een herziening gepubliceerd waarin ze aangeeft de SBA nauwer te willen aansluiten op de Europa 2020 strategie en de Single Market Act. Dit moet plaatsvinden door:

1. Slimmere regelgeving voor het mkb;
2. Verbeterde toegang tot financiering;
3. Beter benutting van de Interne Markt door het MKB;
4. Het bevorderen van ondernemerschap De voorliggende notitie bespreekt de nieuwe initiatieven van de Commissie.

1. Slimmere regelgeving

Concreet denkt de Commissie aan de volgende maatregelen:

- Een SME test standaard integreren in de impactassessments, die de Europese Commissie verplicht uitvoert over de gevolgen van nieuwe Europese wetgeving voor het mkb.
- Beperking van overregulering door geen overbodige koppen te zetten op Europese regelgeving: het zogenoemde goldplating.
- EU programma's, zoals het achtste kaderprogramma en het Competiveness and Innovation Framework Programme (CIP) moeten beter worden toegesneden op de behoefte van het mkb door procedures te versimpelen.

Commentaar MKB-Nederland en VNO-NCW

- De impact assessment ook toepassen voor normen op EU niveau (juridisch mogelijk in 20% van standaarden die worden gebruikt in EU regelgeving) en nationaal niveau (De Nederlandse NEN heeft daartoe reeds vrijwillig een "stakeholder analyse" ingevoerd voor alle nieuwe normen)
- In de Impact Assessment moet de kwantitative kostenberekening voor de gevolgen voor ondernemers verbeterd worden; vaak ontbreekt nu elke data.
- Meer "forward planning legislation": bedrijven moeten ruim van te voren op de hoogte worden gebracht van nieuwe regels die wijzigen, zodat deze tijdig maatregelen kunnen nemen. En ondernemers niet langer hoeven te speuren naar wijzigingen als er gekozen wordt voor een aantal vaste invoermomenten per jaar. Nederland heeft dit geïntroduceerd door de te werken met vaste verandermomenten voor de inwerkingtreding van nieuwe regels. De naleving hiervan is nog minimaal. Ook dient een minimale implementatietermijn van

3 maanden gehanteerd te worden, anders moeten de ondernemers zich alsnog binnen een maand beraden op nieuwe maatregelen.

2. Toegang tot Financiering

Naar aanleiding van de crisis zijn banken bij kredietaanvragen van ondernemingen stringenter geworden is het signaal van ondernemers. De Commissie wil financieringsinstrumenten beter toesnijden op de behoefte van het mkb.

Concrete voorstellen van de Commissie:

- Overheden moeten zich beter aan betalingstermijnen houden.
- Nieuwe wetgeving voor durfkapitaalfondsen, zodat deze zich makkelijker op de Interne Markt kunnen bewegen. Er zijn nog veel belemmeringen voor het vrij verkeer van durfkapitaal, waardoor de groei van deze markt en de investeringen nodeloos worden getemperd.
- Lidstaten moeten een kredietombudsman instellen die een intermediaire functie heeft tussen mkb-bedrijven en financiële organisaties
- Opzetten van one stop shops waar het mkb terecht kan voor Europese en lokale kredieten (voorbeeld EIB en EIF).
- Toegang voor het mkb tot garanties en leningen moet verbeterd worden, door een versterking van de garantieregelingen voor leningen.

Commentaar MKB-Nederland en VNO-NCW

Wij delen de aanbeveling van de Commissie dat overheden zich beter aan betalingstermijnen moeten houden. We dringen er bij de Commissie dan ook op aan om zo snel mogelijk de aangenomen betalingsrichtlijn van kracht te laten worden.

- Voor de Nederlandse situatie heeft de Taskforce Kredietverlening aanbevolen om de markt te blijven monitoren en kleine bedrijven te ondersteunen bij kredietaanvragen. Dit advies wordt omarmd door MKB-Nederland en VNO-NCW. In dit licht is MKB-Nederland samen met het Ministerie van Economische Landbouw en Innovatie Zaken bezig een module te vinden om kleine bedrijven in raad en daad te ondersteunen bij hun financieringsbehoefte.
- MKB-Nederland en VNO-NCW achten meer transparantie op dit punt positief. EIB en EIF zijn redelijk goed toegankelijk voor het MKB, want de uitvoering van EIB-kredieten ligt in handen van de banken. Wij zijn niet per sé voorstander van one stop shops, maar banken moeten wel transparanter zijn over deze kredietlijnen en de voorwaarden voor deze kredieten voor het MKB.
- Tijdens de crisis heeft Nederland haar garantie-instrumentarium uitgebreid. Nederland kent een aantal belangrijke garantie-instrumenten, zoals de BMKB-regeling en de GO-faciliteit. Aandachtspunt op nationaal niveau is een verantwoord tempo voor een afbouw te zijner tijd van deze crisis-regelingen.

3. Verbetering toegang tot de Interne Markt

Het MKB moet meer kunnen profiteren van de verworvenheden van de Interne Markt. Belemmeringen op de Interne Markt moeten zoveel mogelijk worden weggenomen.

Initiatieven van de Europese Commissie:

- Voorstel voor een gemeenschappelijke geconsolideerde heffingsgrondslag voor de vennootschapsbelasting.
- Voorstel Commissie voor aanpak oneerlijke handelspraktijken, zoals oneerlijke contractuele afspraken.
- Verbeteren van de toegang van het mkb tot aanbestedingen door bijvoorbeeld onderaanneming mogelijk te maken en het mkb opdrachten te laten clusteren en het beter toe passen van een gedragscode voor aanbestedende diensten.

Commentaar MKB-Nederland en VNO-NCW

- Het oplossen van de knelpunten op de Interne Markt blijft voor het bedrijfsleven van prioritair belang.
- Voorkomen van verplichtende standaarden in het kader van Maatschappelijke Verantwoord Ondernemen (MVO). MKB-Nederland en VNO-NCW heeft goede ervaringen met een MVO beleid op basis van vrijwilligheid en inspanningen zoals afgesproken in SER-verband.
- De Commissie stelt voor om het mkb te begeleiden bij het implementeren van verplichte oorsprongsetikettering. MKB-Nederland en VNO-NCW zijn tegen verplichte herkomstetikettering omdat het leidt tot onnodige administratieve lasten en protectionistische reflexen in de hand werkt.

4. Promoten en stimuleren van ondernemerschap

Initiatieven:

- Verbeteren van regelgeving die de overdracht van bedrijven vergemakkelijkt.
- Lidstaten moeten initiatieven nemen om betere afwikkelingsprocedures van faillissementen en een doeltreffende aanpak van faillissementsfraude;.
- Voorstellen ter ondersteuning van de toegang van het mkb op markten buiten de EU.

Commentaar MKB-Nederland en VNO-NCW

- Meer zelfstandig ondernemers moeten doorgroeien tot werkgevers. Het beperken van niet-beïnvloedbare risico's, flexibeler ontslagrecht en vereenvoudiging van secundaire arbeidsvoorwaarden maken het werkgeverschap aantrekkelijker.

- De regering is bezig met de herziening Toezicht op Rechtspersonen. Hierdoor zouden malafide ondernemers sneller op moeten worden gespoord.
- De regering vindt dat een omvangrijke en complete herziening van de Faillissementswet op dit moment geen prioriteit heeft. MKB-Nederland en VNO-NCW wijzen juist op de aanbevelingen van de SBA om toch snel te komen met een goede Faillissementswet die voorziet in het snel afwickelen van faillissementsprocedures.
- De Commissie moet zich meer inzetten op handelspolitiek en in mindere mate op handelsbevordering. Dit is toch een aangelegenheid voor lidstaten zelf gezien de specifieke nationale belangen.

Bijlage II Commentaar VNO-NCW en MKB-Nederland inzake consultatie Single Market Act

VNO-NCW en MKB-Nederland steunen de Single Markt Act en pleiten ervoor dat deze hoog op de agenda komt. In het perspectief van de huidige economische situatie zijn het versterken van de Interne Markt en structurele hervormingen nodig voor economische groei. De Interne Markt is ook een uitstekend instrument om de EU 2020 Strategie te realiseren.

Tien prioriteiten

In de consultatie heeft de Commissie gevraagd om 10 prioriteiten aan te geven van de vijftig beleidsvoorstellen. Uiteraard zijn meerdere beleidsvoorstellen van belang voor het Nederlandse bedrijfsleven en hangt onze waardering af van de definitieve inhoud van de voorstellen.

VNO-NCW/MKB-Nederland hebben gekozen voor:

1. Intellectueel eigendom
2. Interne Markt voor diensten
3. E-commerce
4. Transport infrastructuur
5. Energie infrastructuur
6. Herziening van de Small Business Act
7. Gemeenschappelijk grondslag voor vennootschapsbelasting (CCTB)
8. BTW
9. Internationale Handel
10. Toegang tot basale dienstverlening van banken.

Extra aandacht

Naast bovenstaande tien prioriteiten, vragen we in het bijzonder ook aandacht voor:

1. Auteursrechten:
De nieuwe ontwikkelingen op de digitale Interne Markt vragen om nieuwe regelgeving die hier op inspeelt. Het systeem is gefragmenteerd. Inningsorganisaties vragen hoge tarieven. Dit werkt illegaal downloaden in de hand waardoor de artiesten uiteindelijk hun welverdiende inkomsten mislopen. Dit vraagt om een ander auteursrechtenregime dat toegerust is op de nieuwste ontwikkelingen.
2. Herziening van de deminimis-regel
Deze herziening moet de toegang van het mkb tot staatssteunmaatregelen vergemakkelijken waardoor innovatieve programma beter door het mkb benut kunnen worden.
3. Detacheringsrichtlijn
VNO-NCW/ MKB-Nederland steunen het voorstel van de commissie om te komen tot een betere implementatie van de detacheringrichtlijn. Hierbij dient de implementatie van de detacheringrichtlijn de rechten van werknemers te garanderen. Maar voorkomen moet worden dat het voorstel disproportionele

administratieve en financiële lasten opleveren voor bedrijven die over de grens ondernemen.

4. Herziening van de richtlijn 2003/41/EC inzake instellingen voor bedrijfspensioenverzekeringen (IBPV) en Pensioenen: 1) dit voorstel om te komen tot een herziening van de pensioenfondsenrichtlijn beoogt dat pensioenfondsen dezelfde solvabiliteitseisen op te leggen aan de verzekeringssector. Dit is gezien de verschillen in de aard van het pensioenproduct en de kostenconsequenties onaanvaardbaar. 2) VNO-NCW/MKB-Nederland zijn geen voorstander van additionele solvency eisen voor pensioenfondsen vergelijkbaar met die in Solvency II. Pensioenplannen van verschillende verzekeringsmaatschappijen en pensioenfondsen verschillen van elkaar en zijn dan ook gebaat bij een verschillende benadering.

Effectieve regelgeving, implementatie, handhaving

VNO-NCW/MKB-Nederland pleiten voor het wegnemen van de huidige belemmeringen op de Interne Markt, inclusief de administratieve lasten. Goede regelgeving, de implementatie en de nationale omzetting van EU regelgeving en handhaving zijn nodig voor het goed functioneren van de Interne Markt. Uit een inventarisatie onder onze leden blijkt dat veel belemmeringen een gevolg zijn van verkeerde implementatie van Europese regelgeving naar nationale regelgeving en onjuiste handhaving van regels. Hier ligt ook een verantwoordelijkheid voor de nationale lidstaten.