EUROPESE COMMISSIE

*Brussel,*
*C/2011/6300* 11 OCT. 2011

*Mijnheer de Voorzitter,*

*De Commissie dankt de Eerste Kamer der Staten-Generaal voor haar advies over het voorstel voor een richtlijn betreffende het gebruik van persoonsgegevens van passagiers voor het voorkomen, opsporen, onderzoeken en vervolgen van terroristische misdrijven en zware criminaliteit (COM(2011) 32).*

*Naar aanleiding van de vragen die door de Eerste Kamer zijn opgeworpen, doet de Commissie haar onderstaande opmerkingen toekomen.*

*De EU heeft maatregelen vastgesteld voor het verzamelen en uitwisselen van persoonsgegevens door rechtshandhavingsinstanties en andere autoriteiten. De maatregelen zijn nuttig gebleken, maar zijn doorgaans gericht op gegevens betreffende personen die reeds verdacht zijn, dat wil zeggen die bij de rechtshandhavingsinstanties bekend zijn. Voorbeelden van deze maatregelen zijn het Schengeninformatiesysteem (SIS), het Schengeninformatiesysteem van de tweede generatie (SIS II) en het Visuminformatiesysteem (VIS). Een ander voorbeeld is de richtlijn doorgifte passagiersgegevens, hoewel deze met name gericht is op grenscontrole en migratie en niet op rechtshandhaving. De rechtshandhavingsinstanties kunnen met deze middelen echter geen verdachten opsporen van wie de naam niet in andere databases voorkomt, terwijl dat wel kan op basis van analyse van PNR-gegevens. Met behulp van PNR-gegevens kunnen de rechtshandhavingsinstanties het gevaar van zware criminaliteit en terrorisme aanpakken op een manier die met de verwerking van andere categorieën persoonsgegevens niet mogelijk is.*

*Criminaliteit en terrorisme brengen ernstige schade toe aan de slachtoffers, de economie en het veiligheidsgevoel van burgers in de EU. Alleen al drugs eisen bijvoorbeeld in de EU jaarlijks duizenden levens. In 2008 meldden 22 lidstaten dat drugscriminaliteit hun 4,2 miljard euro kostte.*

*PNR-gegevens zijn nuttig gebleken voor het voorkomen en bestrijden van dit type zware criminaliteit en ook van terrorisme. Dit voorstel is daarom van groot belang.*

*De heer mr. G.J. de Graaf*
*Voorzitter van de Eerste Kamer der Staten-Generaal*
*Postbus 20017*
*2500 EA Den Haag*
*Nederland*

*PNR-gegevens worden al gebruikt in veel lidstaten. Om u een idee te geven van de noodzaak om over dit soort gegevens te kunnen beschikken: België heeft de Commissie meegedeeld dat 95% van de in 2009 in beslag genomen drugs geheel of voornamelijk dankzij de verwerking van PNR-gegevens kon worden opgespoord. In Zweden was dat 65 tot 75%. Analyse van PNR-gegevens is ook van groot belang gebleken voor de identificatie en ontmanteling van terroristische netwerken.*

*Het is de bedoeling dat de analyse van PNR-gegevens wordt gedaan i) door deze gegevens te toetsen aan gegevens in andere relevante databanken, waarbij het vanzelf spreekt dat dergelijke databanken gegevens moeten bevatten die voor de opsporing van terrorisme en zware criminaliteit relevant zijn, aangezien deze gebruiksbeperking voor het hele voorstel geldt, en ii) aan de hand van criteria die vooraf door elke lidstaat worden vastgesteld.*

*De Commissie meent dat de reikwijdte van het voorstel voldoende duidelijk en exact is vastgesteld. Terroristische en andere ernstige misdaden worden gedefinieerd met behulp van reeds in de EU-wetgeving voorkomende definities, teneinde de nodige rechtszekerheid te bieden.*

*Het voorstel bevat een absoluut verbod op het gebruik van gevoelige gegevens. In de PNR opgenomen gegevens over maaltijdkeuze en medische condities zijn precies het soort gegevens dat als "gevoelig" wordt aangemerkt. Dergelijke gegevens mogen dus niet worden gebruikt en moeten worden gewist.*

*De voorgestelde bewaartermijn van vijf jaar biedt volgens de Commissie het juiste evenwicht tussen rechtshandhavingsvereisten en gegevensbescherming. Ik wijs erop dat de Commissie, voor de eerste maal, een bepaling voorstelt om de gegevens dertig dagen na ontvangst al te anonimiseren; deze bepaling biedt een sterkere garantie voor de proportionaliteit van het voorstel.*

*De Commissie spreekt de hoop uit dat deze verduidelijkingen een antwoord geven op w vragen. Ik verheug mij erop om de politieke dialoog met de Eerste Kamer der Staten-Generaal voort te zetten.*

*Hoogachtend,*

*Maroš Šefčovič*
*Vicevoorzitter*