

22 660

Conferentie van commissies voor Europese aangelegenheden uit de parlementen van de lidstaten van de EU en van een delegatie uit het Europees Parlement

Nr. 35

VERSLAG

Vastgesteld 14 juli 2008

Op 8 juli 2008 vond in Parijs de halfjaarlijkse conferentie plaats van voorzitters van de commissies voor Europese aangelegenheden van de nationale parlementen van de Europese Unie en van een vertegenwoordiger van het Europees Parlement. Vertegenwoordigers van de nationale parlementen van de kandidaat-lidstaten namen als waarnemer deel aan de bijeenkomst.

De Nederlandse delegatie bestond uit de leden Van der Linden, voorzitter van de commissie voor Europese Samenwerkingsorganisaties van de Eerste Kamer, en Blom, lid van de vaste commissie voor Europese Zaken van de Tweede Kamer.

De vergadering werd beurtelings voorgezeten door de heer Haenel, voorzitter van de commissie voor Europese Zaken van de Franse Senaat, en de heer Lequiller, voorzitter van de commissie voor Europese Zaken van de assemblée nationale.

De delegatie brengt als volgt verslag uit van de vergadering.

1. COSAC Procedurele zaken

Bij dit onderdeel van de agenda stonden vier punten geagendeerd:

- De ontwerpagenda voor de XL COSAC-vergadering
- De inhoudsopgave voor het 10e Biannual Report
- De tussentijdse rapportage van de subsidiariteitstoetsen
- Het ratificatieproces van het Verdrag van Lissabon

De ontwerpagenda voor de XL COSAC-vergadering, die op 3 en 4 november 2008 zal plaatsvinden in Parijs, is vastgesteld. Op de agenda staat onder meer:

- Het Frans voorzitterschap van de Europese Unie;
- Energieveiligheid en de Europese Unie;
- De publieke opinie en Europa;
- Het Europees beleid na 2013;
- Samenwerking van nationale parlementen op het terrein van de ruimte

- van vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid, in het bijzonder bij de controle op de werkzaamheden van Europol en Eurojust;
- Evaluatie van de subsidiariteitstoets inzake het richtlijnvoorstel betreffende de toepassing van het beginsel van gelijke behandeling van personen ongeacht godsdienst of overtuiging, handicap, leeftijd of seksuele geaardheid.

De inhoudsopgave voor het 10e Biannual Report is ongewijzigd vastgesteld.

Inmiddels is de door de COSAC van 7 en 8 mei jl. ingestelde werkgroep aangevangen met haar werkzaamheden. De werkgroep moet een rapport opstellen over de samenwerking van nationale parlementen bij de toepassing van Protocol 2 bij het Verdrag van Lissabon; dit rapport zal de basis vormen voor bespreking in XL COSAC. De werkgroep wordt gevormd door de permanent vertegenwoordigers van de nationale parlementen in Brussel. Ook het permanent lid van het COSAC-secretariaat neemt deel. Fungerend voorzitter Haenel deelde mee dat het Europees Parlement eveneens bij de verdere werkzaamheden van de werkgroep betrokken dient te worden.

Met betrekking tot de subsidiariteitstoets deelde de heer Haenel mee dat het ook voor de interparlementaire toets aangewezen voorstel voor een maatregel op het gebied van erfenissen en testamenten onder Tsjechisch voorzitterschap zal worden opgepakt.

Met betrekking tot het op de agenda van XL COSAC geagendeerde onderwerp publieke opinie en Europa deelde de heer Haenel mee dat een questionnaire onder de nationale parlementen zal worden verspreid. Hierin zal worden gevraagd naar de levende ideeën inzake kwalitatieve verbetering van het debat over Europa binnen de nationale parlementen, evenals over de communicatie tussen de nationale parlementen en de Europese instellingen. De uitkomsten van de questionnaire zullen worden geagendeerd voor de XL COSAC.

In het hierop volgende debat pleitte de heer Van der Linden ervoor om ook de samenwerking tussen de nationale parlementen bij de controle van de EU-begroting te agenderen. Hij wees erop dat nationale parlementen hun eigen verantwoordelijkheid moeten nemen en een deugdelijk monitormechanisme dienen in te richten. Verschillende delegaties ondersteunden dit voorstel, waaronder de Kamer van Afgevaardigden van België, bij monde van de heer De Croo. Voorts memoreerde de heer Van der Linden dat XL COSAC vlak na afloop van de Europese Raad zal plaatsvinden. De Europese Raad zal zich onder meer buigen over de toekomst van het Verdrag van Lissabon; de heer Van der Linden stelde voor dit onderwerp ook voor de XL COSAC te agenderen. Ook de Lissabonstrategie dient geagendeerd te blijven. Tenslotte meldde de heer Van der Linden dat nu al prioriteiten voor het Europees beleid ná 2013 geformuleerd dienen te worden. In reactie hierop deelde de heer Lequiller mee dat het onderwerp parlementaire controle op de EU-begroting al tijdens de XXXIII COSAC d.d. 17–18 mei 2005 in Luxemburg grondig is besproken en dat het Franse voorzitterschap niet voornemens is het onderwerp nogmaals te agenderen. In antwoord hierop stelde de heer Van der Linden dat, door het debat over de lidstaatverklaring inzake de EU-begroting en de daarover door de COSAC in Luxemburg aangenomen bijdrage, dit onderwerp op de agenda is geplaatst en in COSAC-verband een vervolg dient te krijgen. Voorts deelde de heer Lequiller mee dat de toekomst van het Verdrag van Lissabon wel zal worden geagendeerd.

Hierna volgde een discussie naar aanleiding van de uitkomst van het in Ierland gehouden referendum over het Verdrag van Lissabon. Geconstateerd werd dat er binnen de Europese Unie een goed georganiseerde «Europa-nee»-beweging opereert. Opgeroepen werd tot het inrichten van een pro-Europa beweging en dat een goede communicatie(strategie) van de instellingen richting de burgers moet worden ontwikkeld. Voorzitter Haenel deelde mee dat het Franse voorzitterschap met voorstellen zal komen om ook het Ierse nee bij de besprekingen van XL COSAC te betrekken.

2. Prioriteiten van het Franse Voorzitterschap van de Europese Unie

De Franse staatssecretaris voor Europese Zaken Jouyet gaf een toelichting op de prioriteiten van het Franse voorzitterschap. Voordat hij daartoe overging meldde hij dat het Ierse nee beschouwd wordt als een politieke realiteit die dient te worden geaccepteerd en gerespecteerd.

Met betrekking tot de eerste hoofdprioriteit, het creëren van Europa tot een model van duurzame sociale, ecologische en economische ontwikkeling meldde hij dat het Franse voorzitterschap vooral prioriteit geeft aan klimaatverandering, de opwarming van de aarde en energie. De heer Jouyet meldde verder dat de Lissabonstrategie gemoderniseerd dient te worden. Op het terrein van landbouw merkte de heer Jouyet voedselveiligheid als prioritair aan.

Over de tweede prioriteit, meer aandacht van Europa voor de rechten, veiligheid en ambities van de burger, meldde hij dat de aanneming van het asielbeleidsplan hoofddoel van het Franse voorzitterschap is.

Op het terrein van de derde en laatste hoofdprioriteit, versterking van de rol van de Europese Unie op het internationale toneel, deelde de heer Jouyet mee dat hij inzet op versterking van de band met de Mediterrane regio versterkt dient te worden. Ook de versterking van de relatie EU-NAVO en het nabuurschapsdossier zijn een prioritair.

3. Het Barcelona-proces – een Unie voor de mediterrane regio

Dit onderwerp werd ingeleid door Commissaris Ferrero-Waldner en ambassadeur Le Roy, speciaal verantwoordelijk voor het project «Een Unie voor de Mediterrane regio».

Mevrouw Ferrero-Waldner gaf een overzicht van de stand van zaken met betrekking tot het Barcelona-proces. Zij verwees naar recente gebeurtenissen, zoals de vrede tussen Israël en Libanon en de stand van zaken met betrekking tot de ontwikkeling van kernenergie in Iran. Zij stelde dat op dit moment ingezet wordt op het finaliseren van de Mediterrane overeenkomst met Syrië.

Vervolgens ging Commissaris Ferrero-Waldner in op de voorziene Euro-mediterrane Top op 13 juli. Zij meldde dat deze Top vier hoofddoelstellingen heeft:

- versterken van de politieke dimensie;
- komen tot afspraken over het delen van verantwoordelijkheden inzake bilaterale relaties tussen de lidstaten van de Europese Unie en de Euromediterrane landen;
- versterken en verbeteren van regionale projecten;
- het volledig betrekken van de private sector.

Commissaris Ferrero-Waldner sloot af met de mededeling dat het proces gecompleteerd moet worden met de inrichting van een sterke politieke inbedding, zoals de instelling van een duaal voorzitterschap en de inrichting van een politiek orgaan.

In de hierop volgende discussie meldde de heer Blom gereserveerd te staan tegenover het project, nu binnen de Mediterrane Unie economische

ontwikkeling als hoofddoelstelling is geformuleerd. Een dergelijke ontwikkeling is eerst mogelijk indien ook de democratische beginselen en de mensenrechten zijn gewaarborgd. Verder meldde de heer Blom dat de Mediterrane Unie moet opereren binnen het raamwerk van het Barcelona-proces en dat daarbij ook de activiteiten in het kader van de Raad van Europa dienen te worden betrokken.

De Mediterrane Unie moet zich, kortom, niet alleen richten op handel, maar zij moet ingebed zijn in het raamwerk van de Europese Unie en gebruik maken van het, ook in het kader van de Raad van Europa, bestaande instrumentarium, aldus de heer Blom.

Ambassadeur Le Roy stelde eveneens dat de Mediterrane Unie zoveel mogelijk ingebed dient te worden in het bestaande EU-kader en dat daaraan zoveel mogelijk Mediterrane landen dienen deel te nemen. Naar aanleiding van de bijdrage van de heer Blom meldde hij dat democratie en mensenrechten al zijn opgenomen in de Barcelonaverklaring uit 1995, waarmee het Barcelona-proces startte, en dat deze dimensie ook een plaats zal krijgen in de slotverklaring van de Euromediterrane Top op 13 juli. Commissaris Ferrero-Waldner voegde hieraan toe dat waarborging van democratie en mensenrechten (en de rule of law en good governance) inderdaad uitgangspunten van het Barcelona-proces blijven, maar dat economische veranderingen voorwaarde blijven voor het realiseren van de doelstellingen van dat proces. Zonder economische ontwikkeling zijn genoemde uitgangspunten niet te realiseren, aldus de Commissaris.

Naar aanleiding van de bijdrage van de heer Blom werd vanuit de Turkse delegatie opgemerkt dat een islamitische staat niet zal democratiseren indien die niet secularisatie als beginsel heeft. Deze delegatie stelde voor om ook het element secularisatie toe te voegen aan het Barcelona-proces.

4. Afsluiting

De heer Lequiller sloot de bijeenkomst.

De delegatie,
Van der Linden
Blom

De griffier van de delegatie,
Mittendorff