

Vergaderjaar 2011–2012

32 669

EU-voorstel: Richtlijn inzake het gebruik van passagiersgegevens voor wethandhavingsdoeleinden COM(2011)32¹

H

BRIEF VAN DE VICEVOORZITTER VAN DE EUROPESE COMMISSIE

Aan de Voorzitter van de Eerste Kamer der Staten-Generaal

Brussel, 20 juli 2012

De Commissie dankt de Eerste Kamer der Staten-Generaal voor haar advies over het voorstel voor een richtlijn betreffende het gebruik van persoonsgegevens van passagiers voor het voorkomen, opsporen, onderzoeken en vervolgen van terroristische misdrijven en zware criminaliteit (COM(2011) 32 definitief). Het doet mij genoegen u de gevraagde nadere informatie te verstrekken, met mijn verontschuldigingen voor het late antwoord.

Er moet een onderscheid worden gemaakt tussen PNR-gegevens en alle andere soorten gegevens. PNR-gegevens bevatten namelijk informatie die in andere gegevensverzamelingen, zoals het SIS of het VIS, niet voorhanden is. Die informatie maakt het mogelijk personen te identificeren die mogelijk bij zware criminaliteit betrokken zijn en niet op andere wijze kunnen worden geïdentificeerd.

Het voorstel van de Commissie beoogt de bestrijding van terrorisme en zware criminaliteit. Hoewel het voorstel gevolgen heeft voor het recht op privacy en het recht op bescherming van persoonsgegevens, kunnen overeenkomstig het Handvest van de grondrechten beperkingen op die rechten worden gesteld in het algemeen belang van de Unie en voor andere rechtmatige doeleinden, voor zover die beperkingen noodzakelijk zijn. Omdat terrorisme en zware criminaliteit een bedreiging vormen voor andere grondrechten, zoals het recht op leven en het recht op lichamelijke integriteit, heeft het Europees Hof voor de Rechten van de Mens aanvaard dat het voorkomen, opsporen, onderzoeken en vervolgen daarvan rechtmatige doeleinden zijn, die noodzakelijk zijn om de rechten en vrijheden van anderen te beschermen.

De Commissie beschikt over informatie die het belang van het gebruik van PNR-gegevens bij de strijd tegen terrorisme en criminaliteit aantoont. Die

¹ Zie E110005 op www.europapoort.nl

informatie is echter vertrouwelijk en vanuit de optiek van rechtshandhaving gevoelig. Wij kunnen dergelijke informatie derhalve niet in een openbare brief bekendmaken. De Commissie is bereid u deze informatie mondeling in beveiligde omstandigheden te verstrekken. In mijn vorige brief heb ik reeds enkele cijfers inzake drugsvangsten genoemd.

Ten aanzien van uw vraag welke databases kunnen worden doorzocht op een match met PNR-gegevens: dat kunnen alle databases zijn die lidstaten met het oog op de rechtshandhaving hebben opgezet, waaronder databases van gezochte personen, databases van terrorisme verdachten of databases van gestolen creditcards.

U stelt dat slechts in één lidstaat PNR-gegevens op systematische schaal worden gebruikt. Inderdaad worden PNR-gegevens uitsluitend in het Verenigd Koninkrijk in het kader van een geautomatiseerd systeem gebruikt, maar ook vele andere lidstaten gebruiken die gegevens op zeer uitgebreide schaal. De ervaring van die lidstaten – de lidstaten die PNR-gegevens gebruiken, maar niet in het kader van een geautomatiseerd systeem – wijst uit dat het gebruik op die wijze aanzienlijke nadelen heeft en met ernstige veiligheidslacunes te kampen heeft. Deze lidstaten streven er daarom naar zo snel mogelijk geautomatiseerde systemen te ontwikkelen. Deze en andere lidstaten wachten nu op de inwerkingtreding van het voorstel van de EU, zodat zij hun systemen in overeenstemming met het nieuwe EU-recht kunnen opzetten.

Wat betreft uw vraag over maaltijdkeuze en andere mogelijk gevoelige informatie: het gebruik van die informatie wordt in het EU-voorstel inderdaad verboden. Dit heeft echter geen gevolgen voor algemene wettelijke uitzonderingen op het verbod van het gebruik van gevoelige gegevens. Het absolute verbod waarin ons voorstel voorziet, betreft slechts gevoelige informatie die in PNR-gegevens voorkomt.

Wat ten slotte de bewaartermijn betreft: vijf jaar is de standaardbewaartermijn voor databases op rechtshandavingsgebied. Aangezien veel mensen niet zeer vaak reizen, moeten gegevens lang genoeg worden bewaard om een goed overzicht te krijgen van het reisgedrag.

De Commissie is gaarne bereid nadere verduidelijking die u mocht wensen, te verstrekken. Zij verheugt zich op voortzetting van de beleidsdialoog met de Eerste Kamer over deze kwestie en andere belangrijke vraagstukken.

Maroš Šefčovič
Vicevoorzitter