

## 20 043

**Parlementaire Vergadering van de Raad van Europa**

## Nr. 68

**VERSLAG VAN DE ZITTING 2006 (VIERDE DEEL)**

Vastgesteld 1 november 2006

De delegatie uit de beide Kamers der Staten-Generaal heeft van 2–6 oktober 2006 het vierde deel van de zitting 2006 van de zitting in Straatsburg bijgewoond. Zij brengt onderstaand verslag uit over onderwerpen, die in bovengenoemde zitting aan de orde kwamen. Tevens worden vermeld de bij die onderwerpen aangenomen aanbevelingen, resoluties en mogelijke orders.<sup>1</sup>

**A. Algemeen**

1. Voortgangsrapportage van het Bureau en van de Standing Committee van de Parlementaire Vergadering  
Rapport – Çavuşoğlu (Turkije), doc. 11036

Hierbij waren tevens aan de orde de navolgende documenten

- Waarneming parlementaire en presidentiële verkiezingen in Mexico (juli 2006)  
Rapport – De Puig (Spanje), doc. 11016
  - Waarneming parlementaire verkiezingen in de Voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië (juli 2006)  
Rapport – Çavuşoğlu (Turkije), doc. 11 015
  - Waarneming van de parlementaire verkiezingen in de Republiek Montenegro (september 2006)  
Rapport – Gardetto (Monaco), doc. 11 037
2. Mededelingen uit het Comité van Ministers door Sergey Lavrov, minister van Buitenlandse Zaken van de Russische Federatie, voorzitter van het Comité van Ministers,

De aan de minister gestelde vragen zijn vervat in document 11049. De vragen die wegens tijdgebrek niet mondeling zijn beantwoord, werden schriftelijk beantwoord. Deze vragen en antwoorden, waaronder een vraag van de heer **Jurgens** over overlap van activiteiten van het EU Agentschap voor Fundamentele Rechten en de Raad van Europa, zijn opgenomen in document AS (2006) CR (add. 2)

<sup>1</sup> De in dit verslag genoemde documenten en overige stukken die betrekking hebben op deze plenaire vergadering zijn verkrijgbaar op de griffie interparlementaire betrekkingen.  
internet: <http://assembly.coe.int>.

3. Het budget van de Raad van Europa voor 2007 De Secretaris-Generaal van de Raad van Europa, de heer Terry Davis, hield terzake een inleiding.

De heer **Kox**, sprekend namens de fractie van Verenigd Europees Links, stelde vast dat de Raad van Europa bedreigd wordt door een budgettaire anorexia opgelegd door het Comité van Ministers en de eigen regeringen. Zij vragen de onderscheiden organen van de Raad steeds meer te doen met minder middelen. Er is een grote kloof tussen de mooie woorden uitgesproken tijdens de Derde Top en hetgeen nu in de praktijk kan worden geconstateerd als het gaat om de vertaling naar het budget. Het is tijd voor actie. De Voorzitter en de Secretaris-Generaal dienen nationale parlementen op te roepen dit budget op de agenda te zetten. Nationale parlementen dienen herinnerd te worden aan de beloften gedaan tijdens de Derde Top, alsmede aan de doelstellingen die daar zijn geformuleerd. Het benodigde budget voor de Raad kan gemakkelijk gevonden worden binnen het gigantische budget van de EU. Nationale parlementen dienen zich bewust te worden van de belangrijke taak van de Raad in zijn geheel.

## **B. Politieke Zaken**

1. Het institutionele evenwicht binnen de Raad van Europa  
Rapport – Schieder (Oostenrijk), doc. 11017, aanbeveling 1763

De heer **Kox**, sprekend namens de fractie van Verenigd Europees Links (UEL), noemde het debat over het voorliggende rapport een uitstekend vervolg op een eerder debat over de Derde Top en het Juncker rapport. Natuurlijk, zo zei hij, moet de positie van de assemblee structureel versterkt worden o.a. door het toekennen van een daadwerkelijk budgetrecht. Het Comité van Ministers moet een echt (inter) actief college van ministers worden i.p.v. een comité van ambassadeurs. Voorts benadrukte hij dat er betere verhoudingen nodig zijn tussen de assemblee en de nationale parlementen. Die verbetering moet vanuit de assemblee opgestart worden. Als de assemblee actiever en relevanter wordt, zal het belang van de assemblee beter in de hoofdsteden doordringen. Hij zei dat vele waarnemers zich, na het debat over de CIA-vluchten en de detentiecentra, bewust werden van het bestaan van de Raad.

Hij zei het voorts eens te zijn met de rapporteur dat ingrijpende verbeteringen nodig zijn m.b.t. het Hof voor de Mensenrechten. Het is een schande dat er nog steeds grote wachtlijsten zijn.

Tot slot meldde hij te betwijfelen of de instelling van een permanente groep van wijze personen om te adviseren over institutionele zaken wel zo'n «wijs» voorstel is.

Mevrouw **Bemelmans-Vidéc** benadrukte de noodzaak om de positie van het Europese Hof voor de Mensenrechten te versterken. In het rapport wordt duidelijk gemaakt dat de belangrijkste rol van het Hof niet adequaat is terug te vinden in het institutionele systeem en de praktijk van de organisatie. Het belang wordt onderschreven om het juiste evenwicht te vinden tussen operationele en institutionele behoefte van het Hof. De door de rapporteur geschetste status van het Hof loopt van een internationale organisatie over een gemeenschappelijk orgaan, tot een deel van de Raad van Europa. Aan de assemblee legde zij de vraag voor of de status van het Hof er niet moet zijn van de hoogste mate van onafhankelijkheid. Dit houdt in dat er een optimale administratieve autonomie zou moeten zijn in verband met op de eerste plaats een juridische onafhankelijkheid en slechts op de tweede plaats vanwege operationele effectiviteit. Het Hof zou in laatste instantie zelf moeten kunnen oordelen over de

vereiste mate van effectiviteit. Het Hof zou budgettaire rechten moeten hebben. Tot slot zou het Statuut van het Hof bepalingen moeten bevatten inzake werkomstandigheden die overeenkomen met die, die gelden voor andere rechters op internationaal niveau.

2. De situatie op de Balkan  
Rapport – Eörsi (Hongarije), doc. 11050, resolutie 1517, aanbeveling 1765

De assemblee hoorde voorafgaand aan het debat uiteenzettingen aan van de heer Sali Berisha, Eerste Minister van Albanië en de heer Adnan Terzić, Voorzitter van de Raad van Ministers van Bosnië en Herzegovina.

De heer **Platvoet** zei dat zijn fractie van het Verenigd Europees Links (UEL) zich kon vinden in vele van de voorstellen in het rapport gedaan, maar niet alle.

Hij zei begrip te hebben voor de aandacht die er bij de Balkanlanden bestaat voor het lidmaatschap van de EU. Toch waarschuwde hij voor al te groot optimisme. De referenda in Frankrijk en Nederland laten zien dat er ook tegenstanders zijn voor uitbreiding. Het verdient echter wel aanbeveling dat de landen die interesse hebben voor een EU-lidmaatschap intussen hard gaan worden aan stabiele democratieën, het eerbiedigen van mensenrechten en het creëren van een welvaartsstaat. Zo kunnen spanningen, zoals die enkele jaren geleden in Polen en Hongarije zichtbaar werden, voorkomen worden.

Voor wat betreft de wens van Balkanstaten om lid te worden van de NAVO zei de heer Platvoet, daar vanuit een regionaal opzicht begrip voor te hebben. Echter de NAVO is meer en meer een gereedschap geworden van de VS om zijn politiek van hegemonie op te leggen. De NAVO wordt steeds meer gebruikt als een alternatief voor de vredespolitiek van de VN. De VS controleert de NAVO, maar niet de VN. De regering Bush is een dreiging voor de wereldvrede. Zelf niet betrokken in een oorlog tegen terrorisme, doet zij het terrorisme groeien. Een toekomstig lidmaatschap moet in dat perspectief gezien worden.

3. De recente ontwikkelingen in Libanon beschouwd in de context van de situatie in het Midden-Oosten  
Rapport – Lindblad (Zweden), doc. 11 056, resolutie 1520

### **C. Juridische Zaken**

1. Tenuitvoerlegging van vonnissen van het Europese Hof voor de Rechten van de Mens  
Rapport – Jurgens (Nederland), doc. 11 020, resolutie 1516, aanbeveling 1764

Mevrouw **Bemelmans-Vidéc**, sprekend namens de EVP-fractie, zei dat de waarde van dit rapport hierin ligt dat het een vitale bijdrage van de assemblee is om de effectiviteit van het Europese Hof voor de Mensenrechten te maximeren. In het rapport wordt namelijk vermeld in hoeverre lidstaten uitspraken van het Hof ten uitvoer leggen. Het negeren van die uitspraken ondermijnt het gezag van het Hof. Het rapport is grondig en uitgebalanceerd als het gaat om de keuze van landen en zaken.

De voorliggende resolutie en aanbeveling richten zich met indringende boodschappen tot de staten in kwestie en tot het Comité van Ministers. Het rapport richt zich eveneens heel nadrukkelijk tot de assemblee en haar leden, die ook leden van nationale parlementen zijn, en daarom de eerst aangesprokenen. Zij dienen thuis de druk op te voeren om te bereiken dat de uitspraken van het Hof worden uitgevoerd.

2. Ratificatie van het Kaderverdrag inzake de bescherming van nationale minderheden door de lidstaten van de Raad van Europa  
Rapport – Cilevičs (Letland), doc. 10 961, aanbeveling 1766

De heer **Van Thijn** stelde dat de ontwikkeling rond het Kaderverdrag geen reden geeft voor optimisme. Dit komt in de eerste plaats, omdat maar weinig landen het verdrag hebben getekend. Eén van de redenen daarvoor is, dat het bestaan van minderheden wordt ontkend, zoals in Frankrijk. Een andere oorzaak is dat er staten zijn die geratificeerd hebben maar er een beperkte definitie van minderheden op nahouden, zoals Nederland. Dit wordt mogelijk gemaakt omdat het Kaderverdrag geen gezamenlijke definitie van nationale minderheden kent. Die definitie zal gevonden moeten worden. Het Kaderverdrag zal derhalve herzien moeten worden.

#### **D. Economische Zaken**

1. De OESO en de wereldeconomie  
Rapport – Cosido (Spanje), doc. 11 012, resolutie 1518

Tevens waren hierbij aan de orde enkele rapporten vanuit verschillende commissies:

Commissie – Sociale Zaken, Rapport Hurskainen (Finland), doc. 11 055  
Commissie – Migratie, mondelinge bijdrage door het lid Salles (Frankrijk)  
Commissie – Cultuur, Rapport – Hooper (Verenigd Koninkrijk), doc. 11 054  
Commissie Milieu, mondelinge bijdrage van het lid Dupraz (Zwitserland)

Mevrouw **Veenendaal** sprekend namens de fractie van de Alliantie van Liberalen en Democraten van Europa (ALDA) noemde het rapport een uitstekend liberaal document. Het rapport laat zien dat naast water, energie één van de belangrijkste punten is voor de toekomst. Energievoorziening is van het hoogste belang. Het rapport laat zien dat er groei is, maar verzuimt te zeggen hoe we die groei kunnen afremmen. Het ontwikkelen van scenario's voor energie-efficiency zijn noodzakelijk. Hierdoor zal de voorziening meer gegarandeerd zijn dan door verhoging van de energie-productie. De productie en de verhoging ervan zullen op zich overigens ook niet leiden tot meer economische activiteit inclusief werkgelegenheid, terwijl het besparen dat wel doet. Energie-efficiency zou door de lidstaten hoog op de agenda moeten worden gezet.

De heer **Kox** voerde het woord namens de fractie van het Verenigd Europees Links (UEL). Hij herinnerde aan de woorden van de vorige Secretaris-Generaal die zei dat sociale vooruitgang niet mogelijk is zonder economische vooruitgang. Hij zei de relatie tussen economie en maatschappij te erkennen. Hij vroeg de nieuwe Secretaris-Generaal dat indien economische vooruitgang niet zou leiden tot sociale vooruitgang, er iets zou moeten veranderen in het economische proces. De huidige situatie laat dat beeld namelijk zien. Is de Secretaris-Generaal bereid te erkennen dat het verstandiger zou zijn om, na al de neoliberale experimenten van de laatste jaren, onze toekomst niet langer volledig te laten afhangen van die onzichtbare hand, die de markt wordt genoemd. De doelstelling uit 1960, de rijken helpen de armen moet vergeleken worden met het huidige beeld te weten een steeds groter gat tussen arm en rijk. Daarom wordt getwijfeld aan de oproep aan de rijke landen om meer hulp.

De heer Kox zei de woorden van de Secretaris-Generaal, dat er een OESO zou moeten worden uitgevonden, als die niet al bestond, zo te willen interpreteren dat hij daarbij niet meteen denkt aan dezelfde leden als thans, en dat uitbreiding uit landen met een democratische instelling en een markteconomie mogelijk moet zijn. Ook aan de rapporteur legde hij

de vraag naar uitbreiding voor.

Het debat werd ingeleid met een uiteenzetting van de Secretaris-Generaal van de OESO, de heer Angel Gurría.

2. Het belang van Europa in een voortgaande economische ontwikkeling van Rusland  
Rapport – Sasi (Finland), doc. 1026, resolutie 1523  
Rapport – Leutheusser-Schnarrenberger (Duitsland), doc. 11 063

#### **E. Migratie, vluchtelingen en demografie**

1. Massale komst van irreguliere migranten op Europa's kusten  
Rapport – Chope (Verenigd Koninkrijk), doc. 11 053, resolutie 1521, aanbeveling 1767

Na de opening van het debat door de rapporteur, hield de heer Thomas Hammerberg, Commissaris van de Raad van Europa voor de Mensenrechten, een inleiding.

De heer **Van Thijn** merkte op, dat als wij spreken over golven immigranten, die op onze kusten komen, we wel de mensen daarachter moeten blijven zien. Zij hebben er recht op om op een waardige manier behandeld te worden. De toon van amendementen terzake, die spraken over een «strijd» tegen migranten verwierp hij. Gevochten moet er worden tegen de criminele netwerken die dezen mensen tot slachtoffer maken. Collega's spraken terzake over het fort-Europa, dat niet gewild werd, welnu dan dient er een duidelijke politiek ontwikkeld te worden, waarin migratie gezien wordt als een kans en een noodzaak, maar niet als een bedreiging, zoals de Commissaris voor de Mensenrechten terecht heeft gezegd.

2. Oprichting van een Europees centrum ter nagedachtenis aan slachtoffers van gedwongen migratie en etnische zuiveringen  
Rapport – Einarsson (Zweden), doc. 10 925, resolutie 1522

De heer **Van Thijn**, sprekend namens de Socialistische fractie (SOC), bracht in herinnering dat het de laatste jaren moeilijk is geweest een discussie te starten over gedwongen volksverhuizing en etnische zuivering en de deportatie van Joden in de vorige eeuw daarbij te betrekken. De oplossing die gekozen is had zijn goedkeuring. De rapporteur meldt dat over gedwongen migratiestromen niet goed gesproken kan worden als de joodse deportatie van de vorige eeuw er buiten worden gelaten. Maar, zo zegt hij dit misdrijf tegen de menselijkheid dat één van de verschrikkelijkste bladzijden uit de Europese geschiedenis is, is zo specifiek dat het in het rapport niet aan de orde komt.

De jongere generaties moeten zich bewust zijn van het complete beeld van de misdrijven tegen de menselijkheid, opdat ze ervan leren en zullen trachten die misdrijven in de toekomst mede helpen te vermijden.

De heer **Kox** voerde het woord namens de fractie van het Verenigd Europees Links.

Hij zei dat Europa het thuis is van beschaving, democratie, mensenrechten, vrijheid etc., maar tegelijkertijd de plaats van de wereldoorlogen, de volkerenmoord op de Joden, gedwongen migraties en etnische zuiveringen. Alleen als we ons het kwaad herinneren, zullen we wegen kunnen vinden om het te voorkomen. Het voorgestelde centrum ter herinnering aan dat kwaad kan dienen niet alleen als centrum voor studie van die gedwongen bewegingen, maar ook een plaats zijn of worden tot

verzoening, door onpartijdige studies te bevorderen en bij te dragen aan het scheppen van een gemeenschappelijke Europese geschiedenis.

2. Het imago van asielzoekers, migranten en vluchtelingen in de media  
Rapport – Zulueta (Italië), doc. 11 011, aanbeveling 1768  
Het rapport werd gepresenteerd door de heer Çavuşoğlu (Turkije)

#### **F. Cultuur, Wetenschap en Onderwijs**

De culturele situatie van de Koerden

Rapport – Russell-Johnston (Verenigd Koninkrijk), doc. 11 006 resolutie 1519

#### **G. Milieu, landbouw en regionale zaken**

Het bevorderen van lokaal zelfbestuur aan de grenzen van de Raad van Europa

Rapport – Gubert (Italië), doc. 11 009, aanbeveling 1770

#### **H. Gelijke kansen vrouwen en mannen**

Het in overeenstemming brengen van werk en gezinsleven

Rapport – Papadopoulos (Cyprus), doc. 11 019, aanbeveling 1769

Voorts voerde in de Assemblee het woord:

- de heer Ivo Sanader, Eerste Minister van Kroatie.

De Voorzitter van de delegatie,  
Dees

De Griffier van de delegatie,  
Bellekom