

Vergaderjaar 2017–2018

34 775 VI**Vaststelling van de begrotingsstaten van het Ministerie van Justitie en Veiligheid (VI) voor het jaar 2018****Nr. 20****TWEEDE NOTA VAN WIJZIGING**

Ontvangen 24 november 2017

Het voorstel van wet wordt als volgt gewijzigd:

De begrotingsstaat van het Ministerie van Justitie en Veiligheid voor het jaar 2018 komt te luiden:

Vaststelling van de begrotingsstaat van het Ministerie van Justitie en Veiligheid (VI) voor het jaar 2018 (bedragen x 1.000)

Art.	Omschrijving	Verplichtingen	Uitgaven	Ontvangsten
	Totaal	12.174.787	12.184.717	1.596.196
	Justitie en Veiligheid			
31	Politie	5.688.856	5.698.229	500
33	Veiligheid en criminaliteitsbestrijding	714.834	714.834	1.122.957
36	Contraterrorisme en Nationaal Veiligheidsbeleid	278.667	278.667	0
37	Migratie	1.181.800	1.181.800	156.600
91	Apparaat Kerndepartement	429.165	429.722	26.581
92	Nominaal en onvoorzien	22.254	22.254	0
93	Geheim	3.067	3.067	0
	Rechtsbescherming			
32	Rechtspleging en rechtsbijstand	1.458.644	1.458.644	206.078
34	Straffen en Beschermen	2.397.500	2.397.500	83.480

Toelichting

Algemeen

Aanpassing departementale begrotingsstaat

In deze aanvullende nota van wijziging wordt verdere budgettaire uitwerking gegeven aan een aantal maatregelen uit het regeerakkoord en worden tevens de budgettaire consequenties verwerkt van het intrekken van het wetsvoorstel voor een eigen bijdrage in de kosten voor de strafvordering en de slachtofferzorg (TK 2017–2018 34 700, nr. 50).

De mutaties leiden niet tot een negatieve bijstelling op reeds aangegane verplichtingen.

Artikelsgewijze toelichting

Toelichting op de uitgaven- en verplichtingenmutaties

Artikel 31 Politie

Maatregel B5 uit het regeerakkoord leidt tot een verhoging van de verplichtingen en uitgaven in 2018 met 100 miljoen euro. Voor de politie komt dit bedrag onder meer beschikbaar als eerste stap in de uitbreiding van de capaciteit, zoals beoogd in het Regeerakkoord.

Met deze middelen wordt geïnvesteerd in het werven en opleiden van nieuwe medewerkers. Dit leidt tot een kwantitatieve en kwalitatieve versterking: enerzijds wordt de capaciteit op termijn met 480 fte vergroot, anderzijds wordt het opleidingsniveau verhoogd. Nieuwe medewerkers worden zowel ingezet in de wijk als bij de recherche. Om de werving te faciliteren wordt de basis opleidingscapaciteit van de Politieacademie uitgebreid. Ook wordt extra aandacht besteed aan de zorg voor personeel, met als doel om te voorkomen dat politieagenten met gezondheidsproblemen te kampen krijgen. In totaal is voor dit alles 69 miljoen euro beschikbaar.

De verbreding en verdieping van de aanpak van cybercrime leidt tot meer en betere onderzoeken; de kwantiteit en kwaliteit van de digitale expertise van de politie wordt hiertoe vergroot. Met state of the art middelen worden de eenheden gefaciliteerd, zodat zij (ook decentraal) cyberonderzoeken kunnen uitvoeren. Verder wordt geïnvesteerd in het versterken van de uitrusting (bv. body cams) ten behoeve van versterking van de politieoperatie op straat en in de politie-eigen cybersecurity. Het Team Internationale Misdrijven wordt (sterker) geëquipeerd door inzet van flexibele capaciteit en specifieke kennis om internationale misdrijven op te lossen. Voor dit alles is 31 miljoen euro begroot.

Voor de uitwerking van de andere doelstellingen in het regeerakkoord, zoals de (vormgeving van de) flexibiliseringsagenda wordt gezamenlijk met het Ministerie van JenV, Regioburgemeesters, Openbaar Ministerie en politie bezien hoe dit plaats kan vinden. Het streven is dat deze uitwerking bij voorjaarsnota 2018 op hoofdlijnen gereed is. Het streven is dat deze uitwerking bij voorjaarsnota 2018 op hoofdlijnen gereed is voor de besluitvorming over de volgende tranche.

Artikel 32 Rechtspleging en rechtsbijstand

Intrekken wetsvoorstel eigen bijdrageregeling

De uitvoering van het (ingetrokken) wetsvoorstel zou plaatsvinden bij het Centraal Administratie Kantoor (CAK). Het restant van de uitvoeringsmiddelen die hiervoor zijn begroot op artikel 32 (de strafvordering) valt vrij (2,8 miljoen euro) en wordt, voor zover niet verrekend met de gederfde ontvangsten, overgeboekt (2,0 miljoen euro) naar artikel 92 «nominaal en onvoorzien» (zie ook toelichting ontvangstenmutaties).

Artikel 34 Straffen en Beschermen

Voorkomen vechtscheidingen

Maatregel B15 uit het regeerakkoord leidt op artikel 34 tot een verhoging van de verplichtingen en uitgaven in 2018 met 1,7 miljoen euro. Echtscheidingen die problematisch verlopen kunnen veel schade aanrichten bij ex-echtelingen en eventuele kinderen. Landelijk beleid ten aanzien van het voorkomen van «vechtscheidingen» zal gericht zijn op het wegnemen van knelpunten die deze schade veroorzaken. Het belang van het kind dient te allen tijde voorop te staan, wat maakt dat het contact van het kind met de ouders en grootouders wordt bevorderd. Voor de uitvoering van deze maatregel wordt 0,3 miljoen euro verantwoord op het apparaatsartikel 91.

Vrijwilligerswerk gedetineerden

Maatregel B16 uit het regeerakkoord leidt tot een verhoging van de verplichtingen en uitgaven in 2018 met 1 miljoen euro. DJI geeft uitvoering aan een bestaande subsidieregeling waaruit vrijwilligerswerk wordt bekostigd. In samenspraak met de vrijwilligersorganisaties wordt het subsidiekader aangepast teneinde een effectievere besteding van de middelen mogelijk te maken.

Daarnaast zal er in 2018 een pilot worden uitgevoerd bij de reclassering voor vrijwilligers. Vanaf 2019 zal worden gezien hoe de middelen, mede in het licht van het nieuwe subsidiekader, tussen DJI en/of reclassering worden verdeeld.

Regionaal uitstapprogramma Prostituees

Maatregel B17 uit het regeerakkoord leidt tot een verhoging van de verplichtingen en uitgaven in 2018 met 2 miljoen euro. Door structureel geld beschikbaar te stellen voor een landelijk dekkend netwerk van uitstapprogramma's worden mensen die de prostitutie willen verlaten geholpen. Dit in het kader van het kabinetsbeleid om mensen in de prostitutie te beschermen tegen misstanden zoals uitbuiting en mensenhandel. De strijd tegen mensenhandel wordt daarom versterkt en wordt er geïnvesteerd in internationaal opsporingsonderzoek. In bronlanden van mensenhandel wordt een vaste politieliaison gestationeerd.

Intrekken wetsvoorstel eigen bijdragen

De uitvoering van het (ingetrokken) wetsvoorstel zou plaatsvinden bij het Centraal Administratie Kantoor (CAK). Het restant van de uitvoeringsmiddelen die hiervoor zijn begroot op artikel 34 (slachtofferzorg) valt vrij (0,1 miljoen euro) en wordt overgeboekt naar artikel 92 «nominaal en onvoorzien» (zie ook toelichting ontvangstenmutaties).

Artikel 91 Apparaat kerndepartement

Voorkomen vechtscheidingen

Maatregel B15 uit het regeerakkoord leidt tot een verhoging van de verplichtingen en uitgaven in 2018 met 0,3 miljoen euro. Het betreft hier de uitvoeringskosten van de maatregel die bij artikel 34 is opgenomen.

Artikel 92 Nominaal en onvoorzien

Intrekken wetsvoorstel eigen bijdragen

De uitvoering van het (ingetrokken) wetsvoorstel zou plaatsvinden bij het Centraal Administratie Kantoor (CAK). Het restant van de uitvoeringsmiddelen, voor zover niet verrekend met de gederfde ontvangsten, valt vrij (2,1 miljoen euro) en wordt op artikel 92 «nominaal en onvoorzien» verantwoord (zie ook toelichting ontvangstenmutaties).

Toelichting op de ontvangstenmutaties

Artikel 32 Rechtspleging en rechtsbijstand en Artikel 34 Straffen en Beschermen

Intrekken wetsvoorstel eigen bijdragen (artikel 32 en 34)

Het wetsvoorstel voor een eigen bijdrage in de kosten voor de strafvordering en de slachtofferzorg is ingetrokken (TK 2017–2018 34 700, nr. 50). De ontvangsten die hiervoor op de begroting van JenV waren geraamd komen nu te vervallen. Met de derving is rekening gehouden bij de begrotingsvoorbereiding 2017, door reservering van de betreffende middelen op de aanvullende post. De middelen worden nu aan de begroting van JenV worden toegevoegd, waarbij de mutatie op de ontvangstenbegroting per saldo budgetneutraal is.

Meerjarige doorwerking

In de onderstaande tabellen worden per gewijzigd artikel de standen ontwerpbegroting 2018 vóór deze nota van wijziging, de mutaties, en de standen ontwerpbegroting 2018 ná de nota van wijziging meerjarig opgenomen.

Meerjarige doorwerking verplichtingen (Bedragen x € 1.000)

Art.	Omschrijving	2018	2019	2020	2021	2022
31	Politie					
	Stand vóór nota van wijziging	5.588.856	5.700.417	5.644.863	5.536.637	5.448.218
	B5 Politie	100.000	100.000	100.000	100.000	100.000
	Stand na de nota van wijziging	5.688.856	5.800.417	5.744.863	5.636.637	5.548.218
32	Rechtspleging en rechtsbijstand					
	Stand vóór nota van wijziging	1.461.453	1.430.309	1.419.189	1.415.696	1.412.245
	intrekken wetsvoorstel eigen bijdrage: CAK	-2.809	-2.809	-2.809	-2.809	-2.809
	Stand na de nota van wijziging	1.458.644	1.427.500	1.416.380	1.412.887	1.409.436
33	Veiligheid en criminaliteitsbestrijding					
	Stand vóór nota van wijziging	712.834	688.089	681.895	676.270	676.488
	B17 Regionaal uitstapprogramma Prostituees	2.000	3.000	3.000	3.000	3.000
	Stand na de nota van wijziging	714.834	691.089	684.895	679.270	679.488
34	Straffen en Beschermen					
	Stand vóór nota van wijziging	2.394.928	2.516.742	2.528.842	2.488.935	2.469.044
	B15 Voorkomen vechtscheidingen	1.700	2.700			
	B16 Vrijwilligerswerk gedetineerden	1.000	1.000	1.000	1.000	1.000
	intrekken wetsvoorstel eigen bijdrage: CAK	- 128	- 4	- 4	- 4	- 4
	Stand na de nota van wijziging	2.397.500	2.520.438	2.529.838	2.489.931	2.470.040
36	Contraterrorisme en Nationaal Veiligheidsbeleid					
	Stand vóór nota van wijziging	278.667	282.745	287.955	287.955	287.955
	Stand na de nota van wijziging	278.667	282.745	287.955	287.955	287.955
37	Migratie					
	Stand vóór nota van wijziging	1.181.800	965.397	898.481	888.869	875.521
	Stand na de nota van wijziging	1.181.800	965.397	898.481	888.869	875.521
91	Apparaat Kerndepartement					
	Stand vóór nota van wijziging	428.865	415.811	419.480	412.367	413.812
	B15 Voorkomen vechtscheidingen	300	300			
	Stand na de nota van wijziging	429.165	416.111	419.480	412.367	413.812
92	Nominaal en onvoorzien					
	Stand vóór nota van wijziging	20.137	20.483	20.508	19.720	- 244.984
	intrekken wetsvoorstel eigen bijdrage: CAK	2.117	113	113	113	113
	Stand na de nota van wijziging	22.254	20.596	20.621	19.833	- 244.871
93	Geheim					
	Stand vóór nota van wijziging	3.067	3.067	3.067	3.067	3.067
	Stand na de nota van wijziging	3.067	3.067	3.067	3.067	3.067
Totaal Ministerie van Justitie en Veiligheid						
	Stand vóór nota van wijziging	12.070.607	12.023.060	11.904.280	11.729.516	11.341.366
	B5 Politie	100.000	100.000	100.000	100.000	100.000
	B15 Voorkomen vechtscheidingen	2.000	3.000	0	0	0
	B16 Vrijwilligerswerk gedetineerden	1.000	1.000	1.000	1.000	1.000
	B17 Regionaal uitstapprogramma Prostituees	2.000	3.000	3.000	3.000	3.000
	intrekken wetsvoorstel eigen bijdrage: CAK	- 820	- 2.700	- 2.700	- 2.700	- 2.700
	Stand na de nota van wijziging	12.174.787	12.127.360	12.005.580	11.830.816	11.442.666

Meerjarige doorwerking uitgaven (Bedragen x € 1.000)

Art.	Omschrijving	2018	2019	2020	2021	2022
31	Politie					
	Stand vóór nota van wijziging	5.598.229	5.709.070	5.645.710	5.536.637	5.448.218
	B5 Politie	100.000	100.000	100.000	100.000	100.000
	Stand na de nota van wijziging	5.698.229	5.809.070	5.745.710	5.636.637	5.548.218
32	Rechtspleging en rechtsbijstand					
	Stand vóór nota van wijziging	1.461.453	1.430.309	1.419.189	1.415.696	1.412.245
	intrekken wetsvoorstel eigen bijdrage: CAK	- 2.809	- 2.809	- 2.809	- 2.809	- 2.809
	Stand na de nota van wijziging	1.458.644	1.427.500	1.416.380	1.412.887	1.409.436
33	Veiligheid en criminaliteitsbestrijding					
	Stand vóór nota van wijziging	712.834	688.089	681.895	676.270	676.488
	B17 Regionaal uitstapprogramma Prostituees	2.000	3.000	3.000	3.000	3.000
	Stand na de nota van wijziging	714.834	691.089	684.895	679.270	679.488
34	Straffen en Beschermen					
	Stand vóór nota van wijziging	2.394.928	2.516.742	2.528.842	2.488.935	2.469.044
	B15 Voorkomen vechtscheidingen	1.700	2.700	0	0	0
	B16 Vrijwilligerswerk gedetineerden	1.000	1.000	1.000	1.000	1.000
	intrekken wetsvoorstel eigen bijdrage: CAK	- 128	- 4	- 4	- 4	- 4
	Stand na de nota van wijziging	2.397.500	2.520.438	2.529.838	2.489.931	2.470.040
36	Contraterrorisme en Nationaal Veiligheidsbeleid					
	Stand vóór nota van wijziging	278.667	282.745	287.955	287.955	287.955
	Stand na de nota van wijziging	278.667	282.745	287.955	287.955	287.955
37	Migratie					
	Stand vóór nota van wijziging	1.181.800	965.397	898.481	888.869	875.521
	Stand na de nota van wijziging	1.181.800	965.397	898.481	888.869	875.521
91	Apparaat Kerndepartement					
	Stand vóór nota van wijziging	429.422	415.811	419.480	412.367	413.812
	B15 Voorkomen vechtscheidingen	300	300	0	0	0
	Stand na de nota van wijziging	429.722	416.111	419.480	412.367	413.812
92	Nominaal en onvoorzien					
	Stand vóór nota van wijziging	20.137	20.483	20.508	19.720	- 244.984
	intrekken wetsvoorstel eigen bijdrage: CAK	2.117	113	113	113	113
	Stand na de nota van wijziging	22.254	20.596	20.621	19.833	- 244.871
93	Geheim					
	Stand vóór nota van wijziging	3.067	3.067	3.067	3.067	3.067
	Stand na de nota van wijziging	3.067	3.067	3.067	3.067	3.067
Totaal Ministerie van Justitie en Veiligheid						
	Stand vóór nota van wijziging	12.080.537	12.031.713	11.905.127	11.729.516	11.341.366
	B5 Politie	100.000	100.000	100.000	100.000	100.000
	B15 Voorkomen vechtscheidingen	2.000	3.000	0	0	0
	B16 Vrijwilligerswerk gedetineerden	1.000	1.000	1.000	1.000	1.000
	B17 Regionaal uitstapprogramma Prostituees	2.000	3.000	3.000	3.000	3.000
	intrekken wetsvoorstel eigen bijdrage: CAK	- 820	- 2.700	- 2.700	- 2.700	- 2.700
	Stand na de nota van wijziging	12.184.717	12.136.013	12.006.427	11.830.816	11.442.666

Meerjarige doorwerking ontvangsten (Bedragen x € 1.000)

Art.	Omschrijving	2018	2019	2020	2021	2022
31	Politie					
	Stand vóór nota van wijziging	500	500	500	500	500
	Stand na de nota van wijziging	500	500	500	500	500
32	Rechtspleging en rechtsbijstand					
	Stand vóór nota van wijziging	229.498	277.446	289.219	290.119	290.119
	intrekken wetsvoorstel eigen bijdrage	- 23.420	- 37.500	- 39.100	- 40.000	- 40.000
	Stand na de nota van wijziging	206.078	239.946	250.119	250.119	250.119
33	Veiligheid en criminaliteitsbestrijding					
	Stand vóór nota van wijziging	1.122.957	1.205.408	1.236.959	1.194.510	1.155.510
	Stand na de nota van wijziging	1.122.957	1.205.408	1.236.959	1.194.510	1.155.510
34	Straffen en Beschermen					
	Stand vóór nota van wijziging	87.480	101.240	101.480	101.480	101.480
	intrekken wetsvoorstel eigen bijdrage	- 4.000	- 5.000	- 5.000	- 5.000	- 5.000
	Stand na de nota van wijziging	83.480	96.240	96.480	96.480	96.480
36	Contraterrorisme en Nationaal Veiligheidsbeleid					
	Stand vóór nota van wijziging	0	0	0	0	0
	Stand na de nota van wijziging	0	0	0	0	0
37	Migratie					
	Stand vóór nota van wijziging	156.600	0	0	0	0
	Stand na de nota van wijziging	156.600	0	0	0	0
91	Apparaat Kerndepartement					
	Stand vóór nota van wijziging	26.581	17.424	16.425	15.706	15.706
	Stand na de nota van wijziging	26.581	17.424	16.425	15.706	15.706
92	Nominaal en onvoorzien					
	Stand vóór nota van wijziging	0	0	0	0	0
	Stand na de nota van wijziging	0	0	0	0	0
93	Geheim					
	Stand vóór nota van wijziging	0	0	0	0	0
	Stand na de nota van wijziging	0	0	0	0	0
Totaal Ministerie van Justitie en Veiligheid						
	Stand vóór nota van wijziging	1.623.616	1.602.018	1.644.583	1.602.315	1.563.315
	intrekken wetsvoorstel eigen bijdrage	- 27.420	- 42.500	- 44.100	- 45.000	- 45.000
	Stand na de nota van wijziging	1.596.196	1.559.518	1.600.483	1.557.315	1.518.315

De Minister van Justitie en Veiligheid,
F.B.J. Grapperhaus

De Minister voor Rechtsbescherming,
S. Dekker