



# Eerste Kamer der Staten-Generaal

Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid  
Mevrouw mr. A. Broekers - Knol  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag

Binnenhof 22  
postbus 20017  
2500 EA Den Haag

telefoon 070-312 92 00  
fax 070-312 93 90

e-mail [postbus@eerstekamer.nl](mailto:postbus@eerstekamer.nl)  
internet [www.eerstekamer.nl](http://www.eerstekamer.nl)

datum 16 oktober 2019

betreft Nadere vragen over het VN Migratiecompact

ons kenmerk 164221.07u

Geachte mevrouw Broekers - Knol,

Op 22 augustus 2019 heeft u gereageerd op nadere vragen van de leden van de PVV-fractie en de leden van de fracties van de SP, de PvdA en GroenLinks gezamenlijk over het VN Migratiecompact.<sup>1</sup> De leden van de **PVV**-fractie hebben nog de volgende nadere vragen en opmerkingen. De leden van de fractie van **Forum voor Democratie** sluiten zich graag aan bij de vragen van de leden van de PVV-fractie.

In de beantwoording van de eerdere vragen van de leden van de PVV-fractie over het GCM stelt u:

*"De leden van de PVV-fractie hebben nadere vragen gesteld over de juridische consequenties van het GCM mede naar aanleiding van berichtgeving over een zienswijze van een medewerker van de Europese Commissie ten aanzien van juridische consequenties van het GCM. Behalve de betreffende foto van een deel van het document, beschikt het kabinet niet over deze persoonlijke analyse."*<sup>2</sup>

De betreffende juridische analyse van mr. Lucio Gussetti (Director and Principal Legal Adviser of the European Commission for Foreign and Security Policy and External Relations)<sup>3</sup>, waarover het kabinet niet zou beschikken, is via diverse publieke bronnen raadpleegbaar<sup>4</sup> en integraal als bijlage bij deze vragen toegevoegd<sup>5</sup>. De authenticiteit van dit document is in haar reactie door de Europese Commissie niet betwist. Kunt u kennisnemen van dit volledige document en kunt u in dit document puntsgewijs aangeven welke onderdelen het kabinet niet onderschrijft?

In de beantwoording van 10 mei 2019 stelde de toenmalige staatssecretaris van J&V ten aanzien van de gevraagde juridische consequenties van het GCM: *"Wat het kabinet betreft heeft het GCM geen dwingende juridische consequenties, ook niet voor de EU-positie op het gebied van ontwikkelingssamenwerking."*<sup>6</sup> De staatssecretaris beperkte zich hier tot "dwingende" juridische

<sup>1</sup> Zie verslag nader schriftelijk overleg: *Kamerstukken I*, 2018-2019, 34.964, L.

<sup>2</sup> Idem, blz. 7.

<sup>3</sup> Zie zijn profiel op de website LinkedIn: <https://be.linkedin.com/in/lucio-gussetti-16a80418>

<sup>4</sup> Zie bijvoorbeeld: <https://www.vlaamsbelang.org/wp-content/uploads/2019/03/New-Doc-2019-03-15-15.10.27.pdf>

<sup>5</sup> *Als bijlage toegevoegd*: European Commission, Legal Service; Opinion of the Legal Service, 1 February 2019: "The legal effects of the adoption of the Global Compact for Safe, Orderly and Regular Migration by the UN General Assembly".

<sup>6</sup> Zie verslag schriftelijk overleg: *Kamerstukken I*, 2018-2019, 34.964, J.



datum 16 oktober 2019

ons kenmerk 164221.07u

blad 2

consequenties. De juridische notitie voor de EC gaat echter uit van "legal effects" in bredere zin dan direct 'dwingende' of 'bindende' consequenties. Kunt u nader ingaan op de mogelijke juridische consequenties in brede zin, mede gelet op de analyse hierover in de notitie van de Legal Service?

Kunt u specifiek ingaan op hoe u punt 37 uit de notitie van de Legal Service interpreteert: "The adoption of the GCM has legal effects for the EU development policy."? Eveneens ten aanzien van de punten 44 en 45, waarover punt 46 concludeert: *"It must be, therefore, concluded that the GCM has legal effects as it is able to decisively influence the content of the legislation adopted by the EU legislature."* Hoe interpreteert u deze analyse en conclusie ten aanzien van de "legal effects" van het GCM, zo vragen de leden van de PVV-fractie.

Kunt u aangeven of u enige juridische (beleids)doorwerking van de 'objectives' uit het GCM kan uitsluiten, gelet op voetnoot 34 van de notitie: *"There is a legal obligation to integrate objectives and principles of external action, as defined in Article 21 TEU into the development policy."*?

Punt 35 van de notitie van de Legal Service ten aanzien van de 'objectives' van het GCM stelt: *"The implementation of those objectives would be based on the use of financial resources available in the framework of the development cooperation policy."* Kunt u aangeven in hoeverre voor het EU-ontwikkelingshulpbeleid, met name The New European Consensus on Development<sup>7</sup>, door de implementatie van het GCM een financiële verplichting of een financiële inspanningsverplichting ontstaat of kan ontstaan? Kunt u duiden of Nederland zich te allen tijde kan onttrekken aan een directe of een indirecte (via de EU) te leveren financiële bijdrage vanwege het GCM?

Vanwege het GCM heeft de VN inmiddels een 'Start-up Fund for Safe, Orderly and Regular Migration'<sup>8</sup> opgericht, zo constateren de leden van de PVV-fractie. Kunt u aangeven in hoeverre Nederland betrokken is bij dit fonds? Is de oprichting hiervan ook door Nederland (direct of indirect) ondersteund? Zijn er door Nederland (direct, of indirect via internationale organisaties) bedragen toegezegd of afgedragen aan dit fonds? Is Nederland, direct of indirect, vanwege het GCM gehouden aan bijdragen aan dit fonds?

In een aantal Oost-Afrikaanse landen, waaronder Ethiopië, worden voor de implementatie van het GCM consultatiebijeenkomsten georganiseerd. Deze bijeenkomsten worden mede gefinancierd uit EU-middelen<sup>9</sup>: *"This is part of a round of consultations currently being held in countries covered by the Better Migration Management (BMM) programme funded by the European Union. They aim to provide a platform for governments and relevant stakeholders in East Africa to identify and redefine their priorities in the implementation of GCM objectives."*<sup>10</sup> Kunt u aangeven voor welke bedragen vanuit EU-middelen aan dergelijke consultaties voor de implementatie van het GCM wordt bijgedragen? Kunt u tevens specifiek aangeven hoeveel Nederland daaraan bijdraagt? Kunt u bovendien aangeven in hoeverre dergelijke consultaties in Afrikaanse landen gevolgen hebben voor het migratiebeleid, in hoeverre worden deze GCM-implementatie afspraken doorvertaald in het nationale en Europese migratiebeleid en in hoeverre kan Nederland van deze afspraken afwijken? In hoeverre vloeien er juridische gevolgen voort uit deze afspraken?

---

<sup>7</sup> Joint statement by the Council and the representatives of the governments of the member states meeting within the Council, the European Parliament and the European Commission, 'New European Consensus on Development - 'Our world, our dignity, our future'', June 2017.

<sup>8</sup> United Nations, 'UN establishes pioneering trust fund for cooperation on safe, orderly and regular migration', 9 mei 2019, <https://www.un.org/development/desa/en/news/population/trust-fund-for-migration.html>.

<sup>9</sup> IOM UN Migration, Better Migration Management, <https://ronairobi.iom.int/better-migration-management>

<sup>10</sup> IOM UN Migration, 'Ethiopia Embarks on Ambitious Roadmap to Implement Global Compact for Migration', 1 oktober 2019, <https://www.iom.int/news/ethiopia-embarks-ambitious-roadmap-implement-global-compact-migration#.XZN3wpw5I9E>



datum 16 oktober 2019

ons kenmerk 164221.07u

blad 3

Kunt u aangeven hoe de afspraken over de implementatie van het GCM zich verhouden tot de conclusies onder punt 52 en 53 van de notitie van de Legal Service? In hoeverre kan een lidstaat afwijken van deze implementatie van het GCM gelet op het in punt 50 van de notitie aangehaalde artikel 210 TFEU?

De leden van de PVV-fractie constateren dat de nieuwe Europese Commissie werkt aan een nieuw 'pact' voor migratie en asiel<sup>11</sup>, waarbij onder andere wordt gezocht naar "wegen voor legale migratie". Kunt u aangeven in hoeverre het GCM betrekking heeft op deze inzet en wat de inzet van de Nederlandse regering is in dit kader? Kunt u aangeven wat het kabinet tot nu toe heeft gedaan in het kader van de implementatie van het GCM en welke stappen zij eventueel voornemens is in dit kader te gaan zetten?

De leden van de vaste commissie voor Immigratie en Asiel / JBZ-Raad zien uw antwoord met belangstelling tegemoet en ontvangt deze graag binnen vier weken na dagtekening van deze brief.

Hoogachtend,

M.H.M. Faber - van de Klashorst

Voorzitter van de vaste commissie voor Immigratie en Asiel / JBZ-Raad

---

<sup>11</sup> Europa Nu, 'Europees duo moet migratiepact smeden', 10 september 2019 [https://www.europa-nu.nl/id/vl1smn0bi3zd/nieuws/europees\\_duo\\_moet\\_migratiepact\\_smeden?ctx=vh6ukzb3nnt0&tab=0](https://www.europa-nu.nl/id/vl1smn0bi3zd/nieuws/europees_duo_moet_migratiepact_smeden?ctx=vh6ukzb3nnt0&tab=0).