

Vergaderjaar 2023–2024

33 694

Internationale Veiligheidsstrategie

W

BRIEF VAN DE MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN EN DE MINISTER VAN DEFENSIE

Aan de Voorzitter van de Eerste Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 16 november 2023

Met deze brief informeren wij u over het besluit van het kabinet om de Nederlandse deelname aan het Verdrag inzake Conventionele Strijdkrachten in Europa (CSE-verdrag) voor onbepaalde tijd op te schorten. Deze opschorting vindt plaats tegen de achtergrond van de Russische terugtrekking uit het CSE-verdrag bredere ontwikkelingen op het gebied van de Euro-Atlantische wapenbeheersingsarchitectuur, waar deze brief ook kort op ingaat.

Opschorting CSE-verdrag

Het CSE-verdrag dateert uit 1990 en stelt grenzen aan de aantallen van bepaalde categorieën zware conventionele wapensystemen, zoals tanks, pantservoertuigen, jachtvliegtuigen en -helikopters en artillerie, die landen van de NAVO en (toen) het Warschaupact mogen bezitten. Het CSE-verdrag leidde tot vernietiging van 72.000 stuks zwaar militair materieel en schiep een inspectie- en verificatieregime, dat zorgde voor transparantie en vertrouwen in de periode na de val van de Berlijnse muur. Sedert 2007 is echter een kentering ontstaan, toen de Russische Federatie haar verplichtingen onder het CSE-verdrag om politieke redenen eenzijdig opschortte.

Op 7 november 2023 heeft de Russische Federatie zich officieel teruggetrokken uit het CSE-verdrag. Het kabinet is van mening dat deze terugtrekking niet zonder consequenties kan blijven.

Het CSE-verdrag heeft als hoeksteen van de Euro-Atlantische veiligheidsarchitectuur jarenlang een belangrijke rol gespeeld op het gebied van veiligheid, vertrouwen en stabiliteit in onze regio. Een situatie waarin NAVO verdragspartijen zich aan hun verplichtingen onder het CSE-verdrag blijven houden terwijl de Russische Federatie daar niet langer aan gebonden is, is echter niet houdbaar – zeker gezien de

voortdurende illegale oorlog van Rusland tegen Oekraïne en het bredere Russische handelen in multilaterale samenwerkingsverbanden.

Het kabinet heeft, na afstemming met onze NAVO-bondgenoten, derhalve besloten om in reactie op de Russische terugtrekking de werking van het CSE-verdrag op te schorten en heeft dat besluit op 7 november 2023 ook publiekelijk kenbaar gemaakt. Alle NAVO bondgenoten die partij zijn bij het CSE-verdrag hebben eenzelfde besluit genomen. De Noord-Atlantische Raad heeft op 7 november 2023 een verklaring hieromtrent afgegeven.

Het kabinet is voorstander van opschorting van het verdrag voor onbepaalde tijd, omdat hiermee een duidelijk signaal wordt afgegeven aan Rusland, maar het verdrag tegelijkertijd behouden blijft voor de toekomst. Het kabinet acht het van belang om de gedurende een groot aantal jaren opgebouwde, waardevolle expertise op het terrein van inspectie en verificatie te behouden.

Euro-Atlantische wapenbeheersingsarchitectuur

Deze brief duidt ook de relatie tussen de veranderde geopolitieke omstandigheden en de vraagstukken rondom wapenbeheersing, zoals toegezegd door de Minister van Defensie tijdens de behandeling in de Eerste Kamer van de supplatoire begrotingen van Defensie en het Defensiematerieelbegrotingsfonds 2022 op 12 juli 2022. Het is duidelijk dat de verslechtering van het internationale veiligheidsklimaat in de afgelopen jaren ook zijn weerslag heeft op de Euro-Atlantische wapenbeheersingsarchitectuur zoals deze is opgebouwd tijdens en na de Koude Oorlog.

Zoals ook aangegeven in de kabinetsreactie op de motie van het Kamerlid Van Dijk over nucleaire ontwapening en de modernisering van kernwapens¹, ziet het kabinet dat het huidige internationale veiligheidsklimaat de bredere inzet op wapenbeheersing en ontwapening aanzienlijk bemoeilijkt. Nucleaire en conventionele wapenbeheersingsverdragen die decennia lang hebben bijgedragen aan vrede en stabiliteit in de Euro-Atlantische regio staan onder grote druk of zijn reeds teloorgedaan door Russische schendingen, opschortingen en opzeggingen. Naast het CSE-verdrag gaat het om het *Intermediate-Range Nuclear Forces* (INF) verdrag, het *New Strategic Arms Reduction Treaty* (New START), het Alomvattend Kernstopverdrag (CTBT), het Verdrag inzake het Open Luchtruim (OST) en het Weens Document, een serie afspraken in het kader van de OVSE op het gebied van vertrouwenwekkende en veiligheidsbevorderende maatregelen.

Gezien de verslechterende internationale veiligheidssituatie is het een essentieel veiligheidsbelang dat de NAVO een geloofwaardige en effectieve collectieve afschrikking en verdediging behoudt. De bondgenoten hebben afgelopen tijd, waaronder bij de NAVO-Top in Vilnius in juli 2023, verschillende besluiten genomen om de bondgenootschappelijke afschrikking en verdediging te versterken. Nederland levert daar een belangrijke bijdrage aan, zowel met conventionele capaciteiten als met de kernwapentaak.

Desalniettemin blijft Nederland, als aanjager en bruggenbouwer, op concrete en waardevolle manieren bijdragen aan ontwapening, wapenbeheersing en non-proliferatie wereldwijd. Zo coördineert Nederland het *Non-Proliferation and Disarmament Initiative* (NPDI) en levert Nederland

¹ Kamerstuk 36 200 V, nr. 73.

een actieve bijdrage aan de *Creating an Environment for Nuclear Disarmament* (CEND), het *Stockholm Initiative for Disarmament* en het *International Partnership for Nuclear Disarmament Verification* (IPNDV). Het kabinet blijft gecommitteerd aan een wereld zonder kernwapens. Omdat dit doel van veel spelers afhankelijk is en gekoppeld is aan de mondiale veiligheidssituatie, is het per definitie een langdurig en complex proces.

De Minister van Buitenlandse Zaken,
H.G.J. Bruins Slot

De Minister van Defensie,
K.H. Ollongren