

## P5\_TA(2003)0013

### Geïntegreerd beheer van de buitengrenzen

**Resolutie van het Europees Parlement over de mededeling van de Commissie aan de Raad en het Europees Parlement "Naar een geïntegreerd beheer van de buitengrenzen van de lidstaten van de Europese Unie" (COM(2002) 233 – C5-0505/2002 – 2002/2212(INI))**

*Het Europees Parlement,*

- gezien de mededeling van de Commissie (COM(2002) 233 – C5-0505/2002),
  - onder verwijzing naar het plan voor de grensbewaking aan de buitengrenzen van de lidstaten van de Europese Unie dat op 13 juni 2002 door de Raad is goedgekeurd,
  - onder verwijzing naar de conclusies van de Europese Raad van Sevilla van 21 en 22 juni 2002 over de stapsgewijze invoering van een gecoördineerde en geïntegreerde bescherming van de buitengrenzen,
  - onder verwijzing naar de werkzaamheden van de door het OISIN-programma medegefinancierde workshop "Police and Border Security", die in Oostenrijk onder leiding van de Ministeries van Binnenlandse Zaken van Oostenrijk, België en Finland is gehouden, en naar het daaruit resulterende eindrapport van 10 september 2002<sup>1</sup>,
  - onder verwijzing naar de onder de auspiciën van Italië opgestelde haalbaarheidsstudie naar de opbouw van een Europese grenspolitie<sup>2</sup>,
  - gelet op artikel 163 en artikel 47, lid 2 van zijn Reglement,
  - gezien het verslag van de Commissie vrijheden en rechten van de burger, justitie en binnenlandse zaken (A5-0449/2002),
- A. overwegende dat de interne veiligheid gezien de huidige bedreiging door georganiseerde misdaad, illegale immigratie, mensenhandel, drugshandel enz. in toenemende mate tot een centraal thema is geworden en daardoor tot een onderwerp dat de burgers van Europa nauw aan het hart ligt,
- B. overwegende dat de buitengrenzen nog steeds een zwakke schakel in het systeem van de algemene interne veiligheid zijn, en dat het doeltreffend afweren van gevaren een essentiële voorwaarde is om de interne veiligheid te kunnen garanderen en het beginsel van het vrije verkeer te kunnen toepassen,

---

<sup>1</sup> Oostenrijk, België en Finland, OISIN-programma, "Police and Border Security: Final Report and Proposals", 10 september 2002.

<sup>2</sup> Haalbaarheidsstudie naar de opbouw van een Europese grenspolitie, eindverslag, Rome, 30 mei 2002.

- C. overwegende dat de Europese burger verwacht dat de Europese Unie daar waar de lidstaten niet meer voldoende veiligheid kunnen bieden, goed functionerende concepten aanbiedt,
  - D. overwegende dat de EU door het treffen van coherente maatregelen op het gebied van de grensbeveiliging de burger een meerwaarde tegenover zuiver nationale maatregelen kan bieden,
  - E. overwegende dat de juridische en operationele bestanddelen van het Schengen-acquis in het institutionele kader van de Europese Unie zijn opgenomen, maar dat de veiligheidsmaatregelen gedeeltelijk in het kader van de eerste en gedeeltelijk in dat van de derde pijler moeten worden getroffen; dat dit tot misverstanden over de bron van de wettelijke normen en over de organisatie van de betrokken nationale instanties leidt,
  - F. overwegende dat er als gevolg van de verschillen in de uitgangssituatie in de lidstaten, in de opleiding van grensbewakingspersoneel en hun uitrusting alsmede in de omzetting van het acquis van Schengen reeds aan de huidige buitengrenzen problemen optreden,
  - G. overwegende dat in het kader van de uitbreiding de nieuwe landen geleidelijk de bewaking van de buitengrenzen zullen overnemen, en dat daardoor een aanzienlijk deel van de verantwoordelijkheid op deze landen overgaat,
  - H. overwegende dat de bewaking van de buitengrenzen in beginsel een nationale aangelegenheid blijft en op nationaal niveau moet worden uitgevoerd, maar dat verbetering van de efficiency bij de grensbewaking in de eerste plaats door maatregelen op Europees niveau kan worden bereikt,
  - I. overwegende dat het ontbreken van een gemeenschappelijk asiel- en immigratiebeleid in combinatie met een geïntegreerde grensbewaking aan de buitengrenzen tot een toename van het aantal illegale overschrijdingen van de buitengrenzen heeft geleid,
1. stemt in met het plan van de Raad;

#### ***Analyse en nieuwe definitie van de taken***

2. acht het noodzakelijk de taken aan de buitengrenzen overeenkomstig de opgedane ervaring opnieuw en als gemeenschappelijke norm te definiëren;
3. acht het nuttig een analyse van de operationele praktijk bij de omzetting van het acquis van Schengen uit te voeren, om op die manier een gemeenschappelijk beleid voor de bewaking van de huidige en toekomstige buitengrenzen uit te stippelen;
4. verwelkomt het besluit van de Raad om het gemeenschappelijk handboek voor de grensbewaking te herzien en in het kader van deze herziening de door de lidstaten als beste praktijken gekozen aanpak een normatief karakter te geven;
5. dringt erop aan de naleving van de bepalingen van het gemeenschappelijk handboek met regelmatige tussenpozen door een gemeenschappelijke controle-instantie te laten toetsen;

#### ***Operationele coördinatie en samenwerking***

6. gaat akkoord met het merendeel van de in het plan voorgestelde maatregelen voor operationele coördinatie en samenwerking, maar acht het internationale luchthavenproject ongeschikt voor het uitproberen en ontwerpen van standaardprocedures, die vervolgens overeenkomstig het plan aan andere grenzen kunnen worden toegepast, daar de situatie op een luchthaven duidelijk zeer specifiek is en van alle overige grenssituaties afwijkt;

### ***Gemeenschappelijke bijscholing***

7. dringt er bij de Raad op aan eindelijk uitvoering te geven aan de gemeenschappelijke opleiding en bijscholing waartoe wordt bepaald in artikel 7 van de Overeenkomst ter uitvoering van het tussen de regeringen van de staten van de Benelux Economische Unie, de Bondsrepubliek Duitsland en de Franse Republiek op 14 juni 1985 te Schengen gesloten akkoord betreffende de geleidelijke afschaffing van de controles aan de gemeenschappelijke grenzen<sup>1</sup>;
8. is ingenomen met het voorstel van de Raad om een gemeenschappelijk centraal opleidingsplan voor de opleiding en bijscholing van grensbewakingspersoneel op te stellen;
9. stelt voor een Europacollege voor leidende functionarissen in het leven te roepen waarvan de opleiding een multiplicatoreffect heeft, zodat in heel Europa geldende normen kunnen worden gewaarborgd;
10. dringt er bij de Commissie op aan met onmiddellijke ingang projecten voor de totstandbrenging van gemeenschappelijke opleidingsnormen en operationele normen door het ARGO-programma te financieren, waarvoor de Commissie vrijheden en rechten van de burger, justitie en binnenlandse zaken een verhoging met 3 miljoen euro voor alleen al de grensbeveiliging in 2003 heeft voorgesteld;

### ***Compatibele uitrusting***

11. dringt erop aan maatregelen te treffen die tot compatibiliteit van de technische uitrusting leiden;
12. vindt dat toekomstige systemen op het gebied van radar- en satellietbewaking een dusdanige vorm moeten krijgen dat bilaterale samenwerking zonder meer mogelijk is, en dringt daarom aan op steun aan de ontwikkeling van nieuwe technologieën ter vergemakkelijking van de grenscontroles op Europees niveau;
13. dringt er bij de Raad op aan voorstellen uit te werken voor de gezamenlijke aanschaf van mobiele bewakingsinstallaties die naar behoefte voor tijdelijk gevoelige grenssegmenten van de EU kunnen worden ingezet;

### ***Risico-analyse***

14. wenst dat Europol een geïntegreerde risico-analyse opstelt en dat de geschetste stand van zaken voortdurend wordt bijgewerkt en aan de lidstaten ter beschikking wordt gesteld;

---

<sup>1</sup> PB L 239 van 22.9.2000, blz. 19.

15. dringt met het oog op het synergie-effect aan op samenwerking tussen Schengen en Europol bij de uitvoering van bepaalde taken, zoals bijvoorbeeld de strijd tegen mensensmokkel;

### ***Stuurgroep***

16. dringt er bij de Raad op aan ervoor te zorgen dat ondanks de organisatorische scheiding tussen de werkgroep van de Raad "Schengen-evaluatie (SCH/EVAL)" en de nieuwe instantie "SCIFA+", waarin het "Strategisch comité voor asiel en immigratie" samenkomt met de hoogste ambtenaren van de nationale grensbewakingsautoriteiten, de resultaten van de beide werkgroepen van de Raad bijeen gebracht worden;

### ***Europese grensbewakingsdienst***

17. betreurt dat de Raad zich in zijn plan zeer terughoudend opstelt ten aanzien van de gedachte van een Europese grensbewakingsdienst;
18. spreekt zich uit voor de opbouw van een Europese, uit speciale eenheden bestaande grensbewakingsdienst, die gezamenlijk wordt gefinancierd en bij behoefte en op verzoek van de lidstaten voor risicogebieden aan de buitengrenzen tijdelijk aan de nationale autoriteiten ter beschikking wordt gesteld;
19. is van mening dat voor de opbouw van een Europese grensbewakingsdienst een nieuwe rechtsgrond nodig is en verzoekt de Europese Conventie daarom zich over deze thematiek te buigen, zodat de gedachte van een gemeenschappelijke grensbewakingsdienst op de middellange termijn tot uitvoering kan worden gebracht;

o

o      o

20. verzoekt zijn Voorzitter deze resolutie te doen toekomen aan de Raad en de Commissie, alsmede aan de parlementen van de lidstaten.