



**RAAD VAN
DE EUROPESE UNIE**

**Brussel, 17 juni 2003
(OR. en)**

10621/03

**JAI 181
ASIM 41
RELEX 246
FIN 268**

NOTA

van: het voorzitterschap

aan: de Europese Raad

Betreft: Conclusies van de Raad betreffende de ontwikkeling van een gemeenschappelijk beleid inzake illegale immigratie, buitengrenzen, de terugkeer van illegale immigranten en samenwerking met derde landen

Hierbij gaan voor de delegaties de conclusies die de Raad op 16 juni 2003 heeft aangenomen.

CONCLUSIES VAN DE RAAD
BETREFFENDE
DE ONTWIKKELING VAN EEN GEMEENSCHAPPELIJK BELEID INZAKE
ILLEGALE IMMIGRATIE, BUITENGRENZEN, DE TERUGKEER VAN
ILLEGALE IMMIGRANTEN EN SAMENWERKING MET DERDE LANDEN

DE RAAD,

- Herinnerend aan de conclusies van de Europese Raad van Sevilla van 21 en 22 juni 2002 waarin de staatshoofden en regeringsleiders herhaalden dat zij vastberaden zijn om de uitvoering van het op 15 en 16 oktober 1999 in Tampere aangenomen programma voor de totstandbrenging van een ruimte van vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid in de Europese Unie in alle opzichten te versnellen.
- Met name herinnerend aan de richtsnoeren van Sevilla betreffende de maatregelen voor de bestrijding van de illegale immigratie, de geleidelijke invoering van een gecoördineerd en geïntegreerd beheer van de buitengrenzen en de integratie van het immigratiebeleid in de betrekkingen van de Unie met derde landen.
- Herinnerend aan het in het huidige Verdrag neergelegde solidariteitsbeginsel, in het kader waarvan wordt verwezen naar de opvang van vluchtelingen en ontheemden, en waarop de oprichting van het Europees Vluchtelingenfonds is geïnspireerd.
- Ervan overtuigd dat het solidariteitsbeginsel een billijke verdeling van de verantwoordelijkheden tussen de lidstaten inhoudt, ook op financieel gebied, voor wat betreft alle communautaire beleidsterreinen betreffende grenscontroles, asiel en immigratie.
- Eraan herinnerend dat de Europese Raad van Sevilla de Commissie heeft verzocht een studie uit te voeren betreffende de lastenverdeling tussen de lidstaten en de Unie met betrekking tot het beheer van de buitengrenzen, en verslag uit te brengen over de doeltreffendheid van de financiële middelen die op communautair niveau beschikbaar zijn voor de repatriëring van immigranten en afgewezen asielzoekers, voor het beheer van de buitengrenzen en voor asiel- en migratieprojecten in derde landen.

- Er nota van nemend dat in de Raadsconclusies van november 2002 over geïntensiveerde samenwerking met derde landen bij het beheer van de migratiestromen, alsmede in de Commissiemededeling van december 2002 en de Raadsconclusies van mei 2003 betreffende migratie en ontwikkeling, het kader is vastgesteld voor de integratie van migratievraagstukken in de betrekkingen van de Europese Unie met derde landen.
- Verwijzend naar de Raadsconclusies van 28 februari 2002, waarin de Commissie wordt verzocht een haalbaarheidsstudie uit te voeren om na te gaan hoe de controles aan de zeegrenzen kunnen worden verbeterd, en van juni 2002 betreffende maatregelen ter voorkoming en bestrijding van illegale immigratie en van mensensmokkel en mensenhandel over zee, met name betreffende maatregelen tegen derde landen die weigeren met de Europese Unie samen te werken om deze verschijnselen te voorkomen en te bestrijden,

HEEFT DE VOLGENDE CONCLUSIES AANGENOMEN:

1. Visa

Onder verwijzing naar de Raadsconclusies van 5 juni 2003 betreffende de ontwikkeling van het visuminformatiesysteem (VIS), acht de Raad het noodzakelijk om in aansluiting op de haalbaarheidsstudie van de Commissie over het VIS en ter verwezenlijking van de opties die de voorkeur genieten, zo spoedig mogelijk richtsnoeren vast te stellen met betrekking tot het tijdschema voor de ontwikkeling van het systeem, de juiste rechtsgrondslag voor de invoering van het systeem en het reserveren van de nodige financiële middelen, waarbij de financiële vooruitzichten in acht moeten worden genomen. Binnen dit kader is in de EU een coherente aanpak nodig inzake biometrische identificatiemiddelen of biometrische gegevens, om te komen tot geharmoniseerde oplossingen voor documenten ten behoeve van onderdanen van derde landen, paspoorten voor EU-burgers, en voor informatiesystemen (VIS en SIS II). De Raad verzoekt de Commissie de passende voorstellen voor te bereiden, te beginnen op visumgebied.

2. Beheer van de buitengrenzen

Er rekening mee houdend dat alle EU-lidstaten er een gemeenschappelijk belang bij hebben om een doeltreffender beheer van de buitengrenzen van de EU-lidstaten tot stand te brengen, en voorts rekening houdend met de bereikte resultaten bij de uitvoering van de diverse operationele programma's, proefprojecten, risicoanalyses, opleiding van grenspersoneel enz., alsook met de conclusies die moeten worden getrokken uit de studie die de Commissie op verzoek van de Raad heeft uitgevoerd in verband met het complexe en gevoelige vraagstuk van de controles aan de zee grenzen, benadrukt de Raad dat het belangrijk is dat de continuïteit en de samenhang van het communautaire optreden op dit gebied worden gewaarborgd door prioriteiten te bepalen en een meer gestructureerd kader en methodes vast te stellen.

De Raad erkent de vooruitgang die is geboekt doordat de operationele tak van het SCIFA thans volledig actief is, zoals verlangd in de conclusies van Sevilla, en met name doordat de gemeenschappelijke instantie van buitengrenskundigen werd belast met de operationele uitvoering en coördinatie van de maatregelen die zijn vervat in het plan voor het beheer van de buitengrenzen, dat de coördinatie en de monitoring van "centra" en operationele activiteiten alsmede de voorbereiding van strategische beslissingen omvat, met het oog op een doeltreffender en sterker geïntegreerd beheer van de buitengrenzen van de EU-lidstaten. Zoals is vermeld in de daartoe door de Raad op 5 mei 2003 aangenomen conclusies, zullen de voorbereiding en de follow-up van de gemeenschappelijke instantie verzorgd worden door het secretariaat-generaal van de Raad, dat hiervoor in de beginfase kan worden bijgestaan door gedetacheerde deskundigen van de lidstaten.

De Raad verzoekt de Commissie om, voortbouwend op de ervaring die is opgedaan bij de activiteiten van de gemeenschappelijke instantie, tijdig na te gaan of nieuwe institutionele mechanismen – met inbegrip van de mogelijke oprichting van een operationele structuur van de Gemeenschap – moeten worden ingesteld teneinde de operationele samenwerking bij het beheer van de buitengrenzen te versterken.

De Raad benadrukt dat er vaart moet worden gezet achter de werkzaamheden met het oog op de aanneming, zo spoedig mogelijk en uiterlijk eind 2003, van het passende rechtsinstrument waarmee het ILO-netwerk in derde landen formeel wordt opgericht.

De Raad verzoekt de Commissie zo spoedig mogelijk voorstellen te doen over de herziening van het Gemeenschappelijk Handboek, waarbij de aandacht ook moet uitgaan naar het afstempelen van reisdocumenten van onderdanen van derde landen.

3. Terugkeer van illegale immigranten

De uitvoering van een gemeenschappelijk beleid inzake de terugkeer van illegaal in een lidstaat verblijvende personen valt onder de verantwoordelijkheid van de lidstaten. Er kan echter een grotere doeltreffendheid worden bereikt door de bestaande samenwerking te intensiveren en hiervoor mechanismen in te stellen, waaronder een financiële component.

De Raad verzoekt de Commissie om zich in dit verband te buigen over alle aspecten die verbonden zijn aan de totstandbrenging van een afzonderlijk communautair instrument ter ondersteuning van met name de prioriteiten van het door de Raad goedgekeurde actieprogramma inzake terugkeer, en hierover uiterlijk eind 2003 verslag uit te brengen.

4. Partnerschap met derde landen

In het kader van de integratie van migratievraagstukken in de betrekkingen van de Europese Unie met derde landen, bevestigt de Raad dat de EU-dialoog en -acties met derde landen op migratiegebied deel moeten uitmaken van een allesomvattende, geïntegreerde, gedifferentieerde en evenwichtige aanpak die rekening houdt met de bestaande situatie in de verschillende regio's en in elk afzonderlijk partnerland. De Raad erkent in dit verband dat het belangrijk is dat een evaluatiemechanisme wordt ontwikkeld om toezicht uit te oefenen op de betrekkingen met derde landen die niet samenwerken met de EU bij de bestrijding van illegale immigratie, en acht de volgende punten van kapitaal belang:

- . deelname aan de internationale instrumenten dienaangaande (bijvoorbeeld verdragen inzake mensenrechten, het Verdrag van Genève van 28 juli 1951 betreffende de status van vluchtelingen, zoals gewijzigd bij het Protocol van New York van 31 januari 1967 enz.),
- . samenwerking van derde landen bij de overname/terugkeer van hun onderdanen en van onderdanen van derde landen,

- . inspanningen op het gebied van de grenscontrole en het onderscheppen van illegale immigranten,
- . bestrijding van de mensenhandel, mede door het nemen van wetgevings- en andere maatregelen,
- . samenwerking inzake visumbeleid en mogelijke aanpassing van hun visumstelsels,
- . totstandbrenging van asielsystemen, met een bijzondere verwijzing naar de toegang tot daadwerkelijke bescherming, en
- . inspanningen wat betreft het verstrekken van nieuwe documenten aan hun onderdanen.

Bij de bovengenoemde evaluatie zal de Raad gebruik maken van de informatie die door het netwerk van ILO's moet worden verstrekt over alle bovengenoemde punten die onder hun bevoegdheden vallen.

De Raad verzoekt de Commissie jaarlijks verslag uit te brengen over de resultaten van de bovengenoemde monitoring inzake samenwerking met derde landen, en de voorstellen of aanbevelingen te doen die zij passend acht.

5. Communautaire financiële middelen en lastenverdelingsmechanisme

Nu tussen de lidstaten wederzijds vertrouwen is gegroeid met betrekking tot de bevordering van de ruimte van vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid, die één van de hoofddoelstellingen van de Unie is, benadrukt de Raad dat het solidariteitsbeginsel moet worden geconsolideerd en dat het concreter moet worden ingevuld, met name door de versterking van de operationele samenwerking. De Raad is van oordeel dat, rekening houdend met het totale kader en de noodzaak van begrotingsdiscipline, de financiële vooruitzichten voor na 2006 deze politieke prioriteit voor de Gemeenschap dienen te weerspiegelen.

Intussen verzoekt de Raad de Commissie om, met inachtneming van de beginselen die het gebruik van de begroting bepalen, na te gaan of middelen uit rubriek 3 van de financiële vooruitzichten, rekening houdend met de noodzaak onder het plafond van deze rubriek passende marges te waarborgen, kunnen worden aangewend om in de periode 2004-2006 de meest dringende structurele noden op dit gebied te lenigen en om tot een ruimere definitie van solidariteit te komen, waar, nota nemend van de mededeling van de Commissie, onder andere ook de communautaire steun bij het beheer van de buitengrenzen onder zou vallen, alsmede de uitvoering van het actieprogramma inzake terugkeer en de ontwikkeling van het visuminformatiesysteem (VIS). De Raad neemt in dit verband nota van de betreffende analyse van de Commissie en van de geraamde kosten die 140 miljoen euro bedragen.